

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Кировской области «О внесении изменений
в закон Кировской области «О межбюджетных отношениях
в Кировской области»

Проект закона Кировской области «О внесении изменений в закон Кировской области «О межбюджетных отношениях в Кировской области» подготовлен рабочей группой по разработке проектов законов Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» и «О внесении изменений в Закон Кировской области «О межбюджетных отношениях в Кировской области», созданной распоряжением Председателя Правительства Кировской области от 26.08.2013 № 133-пр «О создании рабочей группы», в связи с многочисленными изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Согласно Федерального закона от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 03.12.2012 № 244-ФЗ) с 1 января 2014 года органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации. В связи с этим статья 3 Закона Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области» (далее – Закон от 28.09.2007 № 163-ЗО) дополнена нормой, в соответствии с которой размеры указанных нормативов будут устанавливаться законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В связи с принятием Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в связи с передачей с местного на региональный уровень полномочий в сфере дошкольного образования с 2014 года предлагается изменить единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц.

Также предлагается снизить размеры единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов от акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья, алкогольную, спиртосодержащую продукцию с 5% до 3% и увеличить размер единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 50 до 100%.

Законопроектом вносятся дополнения в части приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета.

Приведены в соответствие с Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ вопросы предоставления и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание

бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). В соответствии с данными изменениями критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения и критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), применяемые при распределении дотаций, будут устанавливаться законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Также вносимыми изменениями дается право утверждать на плановый период не распределенный между городскими округами объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и между муниципальными районами (городскими округами) объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере не более 20 процентов общего объема соответствующих дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема соответствующих дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

Кроме этого в соответствии с вносимыми изменениями размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету каждого городского округа и размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше соответственно размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденных соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета.

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» из Закона от 28.09.2007 № 163-ЗО исключены фонды софинансирования и компенсаций.

Также согласно Федерального закона от 03.12.2012 № 244-ФЗ вводится норма, в соответствии с которой Правительство Кировской области будет утверждать на срок не менее трех лет перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения.

Кроме этого, вводится норма, предусматривающая возможность предоставления в рамках государственных программ Кировской области субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным

программам Кировской области. При этом условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий должны быть установлены соответствующими государственными программами Кировской области.

Проектом закона устанавливается норма по осуществлению Контрольно-счетной палатой Кировской области, департаментом финансов Кировской области контроля за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных местному бюджету из областного бюджета. Также вводится норма, в соответствии с которой главные распорядители средств областного бюджета обеспечивают соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Проектом закона вносятся изменения в расчет налогового потенциала, используемого для определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Для муниципальных образований будет применяться поправочный коэффициент, позволяющий не учитывать прогнозируемый рост поступления налога на доходы физических лиц в прогнозном финансовом году, превышающий среднеобластной. Данная мера послужит стимулированием для повышения налогового потенциала и увеличения налогооблагаемой базы муниципальных районов (городских округов).

Кроме этого, предлагается признать утратившей силу методику расчета субвенций местным бюджетам из областного бюджета на реализацию государственного стандарта общего образования, поскольку она включена в закон Кировской области «Об образовании в Кировской области».

Кроме того, ряд изменений связан с редакционными поправками.

Заместитель Председателя
Правительства области,
глава департамента финансов
Кировской области



Е.В. Ковалева