**Пояснительная записка**

## **к проекту закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»**

Представленным проектом закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - законопроект) вносятся изменения и дополнения в Закон Кировской области от 06.11.2012 № 215-ЗО «О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Закон области).

В соответствии с нормами статьи 8 Федерального закона от 19.06.2004
№ 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон) законом субъекта Российской Федерации определяются:

‑ порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления,

‑ дополнительные места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций,

‑ порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется.

Сложившаяся правоприменительная практика (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 № 28 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с применением законодательства о публичных мероприятиях») и опыт работы органов местного самоуправления и правоохранительных органов в указанной сфере показывают необходимость внесения изменений в Закон области в целях обеспечения полноты правового регулирования, а также принятия дополнительных мер по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан, соблюдения законности при проведении публичных мероприятий.

Изменения, вносимые в статью 2 Закона области, позволят уполномоченному органу власти при принятии решения о согласовании публичного мероприятия принимать решения в соответствии с требованиями законодательства.

Установление дополнительных запретов на места, в которых проведение публичных мероприятий запрещено, предлагаемые для внесения в статью 3 Закона области, необходимо для выполнения требований по обеспечению безопасности, антитеррористической защищенности и нормального функционирования учреждений органов государственной власти, прокуратуры, внутренних дел, а также соблюдения безопасности при дорожном движении (создание помех движению пешеходов).

Существующая практика показывает, что дополнительные ограничения, определенные частями 1 - 4 статьи 3 Закона области, на места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, не позволяют в полной мере соблюдать требования части 1.2 статьи 8 Федерального закона при определении специально отведенных или приспособленных мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, для массового присутствия граждан с целью публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера, в связи с чем, предлагается не распространять данные требования на специально отведенные места (подпункт «б» пункта 2 статьи1 законопроекта).

Предлагаемые редакции статей 5 и 51 более детально регламентируют порядок использования специально отведенных мест, устанавливают норму численности участников публичного мероприятия, при которой подача уведомления не требуется.

Норма предельной заполняемости специально отведенных мест - один человек на 1,5 квадратных метра, позволит в полной мере обеспечить безопасность участников мероприятия, соблюдение санитарных норм, правил пожарной безопасности.

Принятие закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Депутат

Законодательного Собрания

Кировской области В.В. Басюк