

**ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

«8» ноября 2022 года

Законодательное Собрание
Кировской области

О законодательной инициативе

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О народных художественных промыслах в Кировской области».

Докладывать на пленарном заседании Законодательного Собрания Кировской области будет депутат Законодательного Собрания Кировской области Бикалюк А.А.

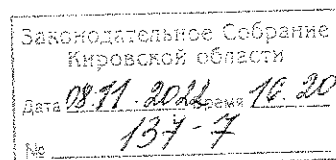
Приложение: 1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень законов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л в 1 экз.

Депутаты
Законодательного Собрания
Кировской области

А.А. Бикалюк

И.Г. Морозова

А.Ю. Потапенко





ПРОЕКТ № 137-7

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О народных художественных промыслах в Кировской области

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере народных художественных промыслов в Кировской области (далее – народные художественные промыслы) как неотъемлемой части культурного наследия и традиций народного искусства с целью их сохранения, возрождения и развития.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере народных художественных промыслов

Правовое регулирование отношений в сфере народных художественных промыслов осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 января 1999 года №7-ФЗ «О народных художественных промыслах», Уставом Кировской области, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кировской области.

Статья 3. Основные понятия

1. Для целей настоящего Закона под центром народных художественных промыслов понимается организация (юридическое лицо) любой организационно-правовой формы и формы собственности, деятельность которой направлена на сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 6 января 1999 года №7-ФЗ «О народных художественных промыслах».

Статья 4. Субъекты народных художественных промыслов

Субъектами народных художественных промыслов являются:

1) организации народных художественных промыслов, к которым относятся организации (юридические лица) любых организационно-правовых форм и форм собственности, в объеме отгруженных (подлежащих реализации

путем поставки или иной продажи либо обмена) товаров собственного производства (работ, услуг, выполненных, оказанных своими силами) которых изделия народных художественных промыслов, по данным федерального государственного статистического наблюдения за предыдущий год, составляют не менее 50 процентов;

2) некоммерческие организации, созданные в любых организационно-правовых формах, предусмотренных действующим законодательством, осуществляющие свою деятельность в сфере народных художественных промыслов, среди членов(участников) которых производители народных художественных промыслов составляют не менее 90 % от общего числа членов (участников) указанных организаций;

3) мастера народных художественных промыслов, осуществляющие свою деятельность на условиях трудового договора, на условиях гражданско-правового договора с юридическим лицом, в качестве индивидуального предпринимателя либо с применением специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Кировской области в сфере народных художественных промыслов

1. К полномочиям Законодательного Собрания Кировской области в сфере народных художественных промыслов относятся:

1) принятие законов Кировской области в сфере народных художественных промыслов и осуществление контроля за их исполнением;

2) установление в соответствии с законодательством Российской Федерации и Кировской области налоговых льгот субъектам народных художественных промыслов;

3) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Кировской области.

2. К полномочиям Правительства Кировской области в сфере народных художественных промыслов относятся:

1) принятие нормативных правовых актов Правительства Кировской области в сфере народных художественных промыслов, внесение в них изменений, контроль за их соблюдением и исполнением;

2) утверждение государственных программ Кировской области, предусматривающих мероприятия по сохранению, возрождению и развитию народных художественных промыслов;

3) установление мест традиционного бытования народных художественных промыслов;

4) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Кировской области.

3. К полномочиям органа исполнительной власти Кировской области в сфере народных художественных промыслов (далее – уполномоченный орган) относятся:

1) издание в пределах своих полномочий правовых актов, в том числе в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и

Кировской области, нормативных правовых актов, участие в разработке и реализации нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области в сфере народных художественных промыслов;

2) создание художественно-экспертного Совета по народным художественным промыслам;

3) установление порядка отнесения изделий, изготавливаемых на территории Кировской области, к изделиям народных художественных промыслов;

4) установление порядка ведения реестра субъектов народных художественных промыслов, его формирование и ведение;

5) установление порядка ведения реестра изделий народных художественных промыслов, его формирование и актуализация;

6) содействие в продвижении изделий народных художественных промыслов в Российской Федерации и за ее пределами;

7) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Кировской области.

Статья 6. Формы государственной поддержки народных художественных промыслов

Государственная поддержка народных художественных промыслов может осуществляться в следующих формах:

1) содействие в популяризации народных художественных промыслов, в том числе посредством организации фестивалей, выставок, конкурсов, специализированной торговли изделиями народных художественных промыслов, в создании центров народных художественных промыслов;

2) создание экономических условий для сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов;

3) предоставление налоговых льгот в соответствии с законодательством Кировской области о налогах и сборах;

4) содействие в подготовке специалистов в сфере народных художественных промыслов в профессиональных образовательных организациях, развитии системы наставничества на базе производства народных художественных промыслов;

5) содействие обеспечению образовательных организаций Кировской области средствами обучения и воспитания, которые производятся субъектами народных художественных промыслов;

6) оказание адресных мер поддержки народных художественных промыслов, находящихся под угрозой исчезновения, в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Кировской области;

7) иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации и Кировской области.

Статья 7. Отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов

1. Для осуществления деятельности по отнесению изделий к изделиям народных художественных промыслов создается художественно-экспертный Совет по народным художественным промыслам Кировской области (далее – художественно-экспертный Совет по народным художественным промыслам).

2. Художественно-экспертный Совет по народным художественным промыслам осуществляет свою деятельность на основе положения о художественно-экспертном Совете по народным художественным промыслам Кировской области, утверждаемого уполномоченным органом, в соответствии с типовым положением о художественно-экспертном совете по народным художественным промыслам, утвержденным в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов осуществляется на основе решений художественно-экспертного Совета по народным художественным промыслам, принимаемых по результатам рассмотрения представленных типовых образцов и уникальных изделий народных художественных промыслов, в соответствии с перечнем видов производств и групп изделий народных художественных промыслов, который утверждается в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статья 8. Мастер народных художественных промыслов

1. Изготовление изделий определенного народного художественного промысла в соответствии с его традициями осуществляет мастер народного художественного промысла.

2. Порядок и условия присвоения статуса мастера народных художественных промыслов определяется законодательством Российской Федерации и положением, утверждаемым Правительством Кировской области.

Статья 9. Реестр субъектов народных художественных промыслов

1. Реестр субъектов народных художественных промыслов (далее – реестр) ведется с целью сбора и анализа информации о субъектах народных художественных промыслов, выявления тенденций развития их деятельности, формирования объемов финансовой поддержки и рынков сбыта изделий народных художественных промыслов.

2. Реестр ведется уполномоченным органом.

3. Реестр размещается на официальном сайте уполномоченного органа.

4. Включение субъектов народных художественных промыслов в реестр осуществляется уполномоченным органом в течение 30 дней календарных дней со дня подачи соответствующего заявления.

Статья 10. Народные художественные промыслы, находящиеся под угрозой исчезновения

1. Критерии отнесения народных художественных промыслов к народным художественным промыслам, находящимся под угрозой исчезновения, определяет уполномоченный орган.

2. Учет народных художественных промыслов, находящихся под угрозой исчезновения, осуществляет уполномоченный орган.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Кировской области

А.В. Соколов

г. Киров
« ____ » _____ 2022 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Кировской области «О народных художественных
промыслах в Кировской области»

Проект закона Кировской области «О народных художественных промыслах в Кировской области» (далее – законопроект) разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кировской области.

Законопроект направлен на урегулирование отношений в сфере народных художественных промыслов Кировской области с целью их сохранения, возрождения и развития.

Народные художественные промыслы Кировской области являются неотъемлемой частью российской культуры. В них воплощен многовековой опыт эстетического восприятия мира, сохранены глубокие художественные традиции.

Производство изделий народных художественных промыслов является социально важным направлением культурного туризма для Кировской области.

В настоящее время в Кировской области сохранились и развиваются более 10 видов народных художественных промыслов, включая дымковскую игрушку, вятское кружево, капокорешковый промысел, матрешку, плетение из природных материалов, гончарство, ткачество и другие.

Уникальность промыслов в Кировской области заключается в традиционности и непрерывности их развития, самобытности методов работы с природными материалами, навыках художественного мастерства, сложившихся техниках и технологиях.

Отличительной особенностью народных художественных промыслов Кировской области является широкое применение ручного творческого труда художников и мастеров и традиционных приемов народного искусства. Следствием этой особенности является преобладающий удельный вес оплаты труда в себестоимости изделий промыслов. В среднем он составляет вместе со страховыми взносами около 50 процентов их себестоимости, а на некоторых промыслах достигает 80 процентов.

В настоящее время средняя зарплата мастеров и художников промыслов составляет не более 40 процентов от средней по стране. Их численность ежегодно сокращается примерно на 10 процентов. Возникла реальная угроза распада сложившихся творческих и трудовых коллективов и утраты традиций искусства многих промыслов (плетение из соснового корня, кружевоплетение, резьба и роспись по дереву, художественная обработка соломки, капокорешковый промысел). Особенно остро ощущается нехватка кадров для сферы НХП, по многим видам производств данных изделий отсутствуют учебные заведения, нет аттестованных экспертов, десятки лет не проводились научные изыскания, отсутствует инфраструктура сбыта. Данный вопрос

является жизненно важным для обеспечения деятельности предприятий промыслов региона.

В современных рыночных условиях организации промыслов находятся в трудном финансовом положении, значительная часть уникальных предприятий Кировской области малорентабельна, часть из них находится на грани банкротства. Сохранение промыслов в условиях рыночной экономики обеспечено исключительно благодаря мерам их государственной поддержки.

В настоящее время на федеральном уровне финансовая поддержка оказывается 7 субъектам народных художественных промыслов Кировской области, включенным в федеральный перечень организаций народных художественных промыслов, получающих субсидии из федерального бюджета.

В рамках государственной программы Кировской области «Экономическое развитие и поддержка предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 683-П, в 2021 году финансовую поддержку в виде грантов в форме субсидий получили 6 субъектов народных художественных промыслов Кировской области, включенных в реестр социальных предприятий, на общую сумму 2,9 млн. рублей (общий размер грантовой поддержки в 2021 году составил 19,6 млн. рублей, планируемый размер грантовой поддержки в 2022 году составляет 24,4 млн. рублей).

Постановлением Правительства Кировской области от 14.07.2022 № 367-П «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления в 2022 году субсидии из областного бюджета некоммерческому партнерству «Народные художественные промыслы и ремесла Вятки» на 2022 год предусмотрена субсидия в размере 5 млн. рублей из областного бюджета на реализацию проектов в сфере народных художественных промыслов Кировской области («Областной конкурс «Мастеровые Вятки», «Всероссийский фестиваль лозоплетения «Ива-Дивная», «Творческий лагерь мастеров», «Азбука ремесел»).

С учетом обозначенных положений, законопроектом предусматривается:

установление полномочий органов государственной власти в сфере народных художественных промыслов;

закрепление форм государственной поддержки народных художественных промыслов, направленных на сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов;

создание реестра субъектов народных художественных промыслов Кировской области и реестра изделий народных художественных промыслов Кировской области, находящихся под угрозой исчезновения;

создание художественно – экспертного Совета по народным художественным промыслам Кировской области, деятельность которого направлена на отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов.

Принятие законопроекта позволит предотвратить сокращение объемов производства и уменьшение численности художников и мастеров, заложит основу для построения системы подготовки кадров для сферы НХП и будет способствовать реализации государственной политики поддержки их сохранения и развития.

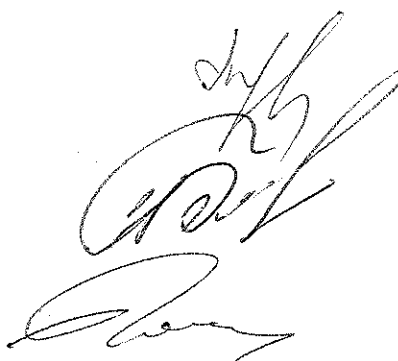
Расходы, связанные с предоставлением субсидий на сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов, осуществляются в пределах средств областного бюджета, предусмотренных государственной программой «Экономическое развитие и поддержка предпринимательства», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 17.12.2019 № 683-П.

Реализация законопроекта не повлечет дополнительного финансирования из областного бюджета.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



И.Г. Морозова

А.А. Бикалюк

А.Ю. Потапенко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Кировской области
«О народных художественных промыслах в Кировской области»

Реализация Закона Кировской области «О народных художественных промыслах в Кировской области» не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



И.Г. Морозова

А.А. Бикалюк

А.Ю. Потапенко


**Перечень законов Кировской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию, в связи с принятием закона Кировской
области «О народных художественных промыслах в Кировской области»**


В связи с принятием закона Кировской области «О народных художественных промыслах в Кировской области» потребуется внесение изменений в Закон Кировской области от 28.12.2005 № 395-ЗО «О культуре».

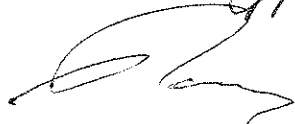
Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области


И.Г. Морозова


А.А. Бикалюк


А.Ю. Потапенко