

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Линкнехта, 69, г. Киров обл., 610019. тел.: (8332) 64-09-60, факс (8332) 38-13-77. E-mail: ksp@ako.kirov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении областного бюджета за 2011 год

Заключение на отчет «Об исполнении областного бюджета за 2011 год» подготовлено по результатам внешних проверок и анализа годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Заключение составлено в соответствии со статьей 53 Закона Кировской области «О бюджетном процессе в Кировской области» от 28.09.2007 № 162-ЗО.

Бюджетная отчетность за 2011 год в Контрольно-счётную палату Кировской области (далее КСП) представлена своевременно (до 1 апреля).

1. Анализ социально-экономической ситуации в области в 2011 году

Бюджет 2011 года был сформирован исходя из оптимистичного (второго) варианта прогноза социально-экономического развития области.

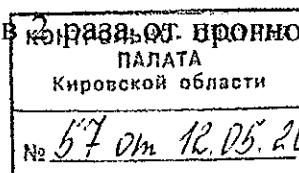
При этом итоги 2011 года свидетельствуют о более высоком, чем это ожидалось, росте экономики региона. Основные макроэкономические показатели существенно превысили плановые значения показателей, отраженные в Прогнозе социально-экономического развития области на 2011 год, одобренном распоряжением Правительства Кировской области от 13.09.2010 № 329 (далее – Прогноз).

Положительная динамика отмечена по следующим показателям: прирост промышленного производства составил 8,5% к уровню 2010 года; продукции сельского хозяйства - 11,9%. На 11,3% вырос оборот розничной торговли, объем платных услуг населению - на 2,1%, прибыль прибыльных организаций возросла в 1,6 раза. Среднемесячная заработная плата в 2011 году выросла на 11,7% и составила 14,9 тыс. рублей.

Объем валового регионального продукта, по оценке департамента экономического развития, в 2011 году составил 190,5 млрд. рублей, что на 14 млрд. рублей, или на 8% больше, чем было предусмотрено Прогнозом.

Среднегодовой индекс потребительских цен по итогам 2011 года превысил прогнозируемые значения и составил 110,1% (Прогнозом было предусмотрено - 106%).

Существенно превышен фактический показатель прибыли прибыльных предприятий над плановыми значениями, утвержденными Прогнозом. Прибыль предприятий по итогам 2011 года составила 21,9 млрд. рублей, и на 7,8 млрд. рублей, или на 55,5% превысила прогнозируемые значения, в основном за счет существенного роста прибыли по химическому производству (в 2,5 раза от прогнозируемых значений).



Рост фонда оплаты труда на 10,4% к уровню 2010 года обусловлен ростом заработной платы работникам бюджетной сферы, ростом минимальной оплаты труда с 01.06.2011 на 6,5% и соответствует плановым значениям показателей, утвержденных Прогнозом.

Реализация задачи по повышению эффективности бюджетных расходов, требует более надежного и качественного определения исходных условий для формирования проекта бюджета области, то есть повышения достоверности прогноза.

2. Общая характеристика исполнения областного бюджета за 2011 год

На фоне роста макроэкономических показателей возросли поступления в бюджеты всех уровней. Областной бюджет за 2011 год исполнен по доходам в сумме 38603 млн. рублей, или на 101,3% к годовому плану, по расходам – 41484 млн. рублей, или на 96,1% к годовому плану. Дефицит областного бюджета составил 2881 млн. рублей.

В течение года в Закон области «Об областном бюджете на 2011 год» внесено 4 изменения, в результате которых увеличены: доходы – на 8274,7 млн. рублей, или на 27,7%, расходы – на 10252,0 млн. рублей, или на 31,2%, дефицит – на 1977,2 млн. рублей, или на 64,3%.

В 2011 году Правительством области реализованы основные положения бюджетного послания Губернатора Кировской области.

Приняты меры по мобилизации доходов в областной бюджет, осуществлена реализация Плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки бюджетов бюджетной системы РФ на 2011 год (распоряжение Правительства Кировской области от 02.03.2011 №27). Перевыполнение первоначального плана по собственным доходам составило 16,5%. Уменьшился объем недоимки в консолидированный бюджет области на 9,5%.

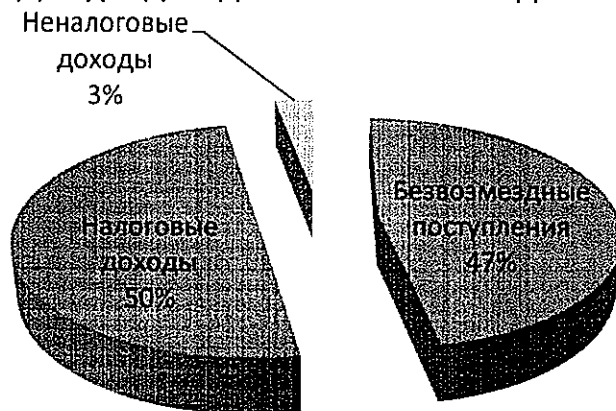
Основные направления расходования бюджетных средств соответствовали приоритетам, определенным Бюджетным посланием Губернатора Кировской области, и были сосредоточены на выполнении социальных обязательств.

В ходе исполнения бюджета реализованы мероприятия Программы повышения эффективности бюджетных расходов на 2011-2013 годы (постановление Правительства Кировской области от 23.05.2011 №105/199).

3. Исполнение доходной части областного бюджета

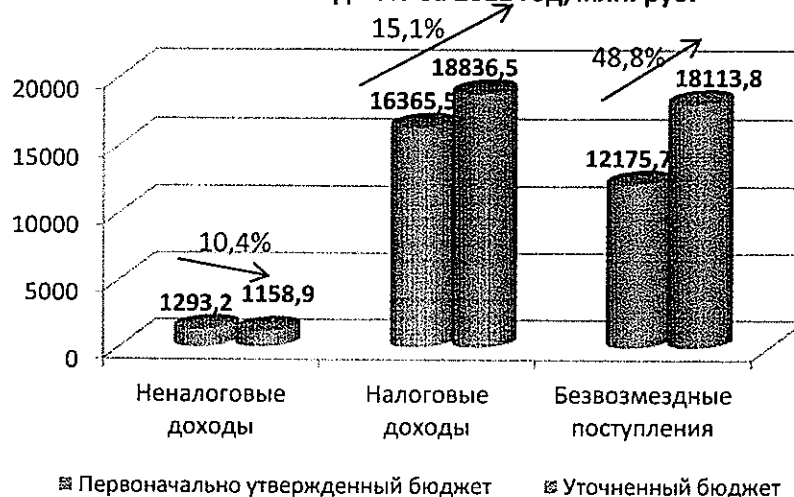
Исполнение бюджета по доходам за 2011 год составило 38 603,0 млн. рублей, или 101,3% к уточненному плану. Сверх уточненных назначений поступило 493,8 млн. рублей.

Структура доходов областного бюджета в 2011 году



В процессе исполнения бюджета 2011 года доходы по сравнению с первоначально утвержденными назначениями были увеличены на 8274,7 млн. рублей (на 27,7%), в том числе: за счет безвозмездных поступлений (без доходов от возврата и возврата остатков межбюджетных трансфертов) на 5938,1 млн. рублей (на 48,8%) и за счет увеличения собственных доходных источников на 2336,7 млн. рублей (на 13,2%).

Увеличение доходов областного бюджета в процессе исполнения бюджета за 2011 год, млн. руб.



По сравнению с предыдущим годом поступления в областной бюджет в целом возросли на 1323,0 млн. рублей, или на 3,5%.

Анализ налоговых и неналоговых доходов

В общей сумме доходов областного бюджета налоговые и неналоговые доходы составили 20564,0 млн. рублей или 53,2%.



Налоговые доходы

В 2011 году налоговые поступления составили 19390,7 млн. рублей, или 50,2% доходов областного бюджета. Свыше запланированных уточненных назначений поступило 554,2 млн. рублей. Уточненный бюджет исполнен по всем налоговым платежам.

В результате сравнительного анализа поступления налоговых доходов в бюджет по данным Управления Федеральной налоговой службы по Кировской области и Управления Федерального казначейства по Кировской области отклонений не выявлено, как в общей сумме поступлений налоговых доходов, так и по отдельным видам налогов.

Неналоговые доходы

В общей сумме доходов неналоговые поступления составили 1173,3 млн. рублей, или 3,0%. Свыше запланированных уточненных назначений поступило 14,5 млн. рублей.

В сопоставимых условиях (без учета произведенных возвратов и доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в федеральный бюджет) объем неналоговых доходов областного бюджета в отчетном

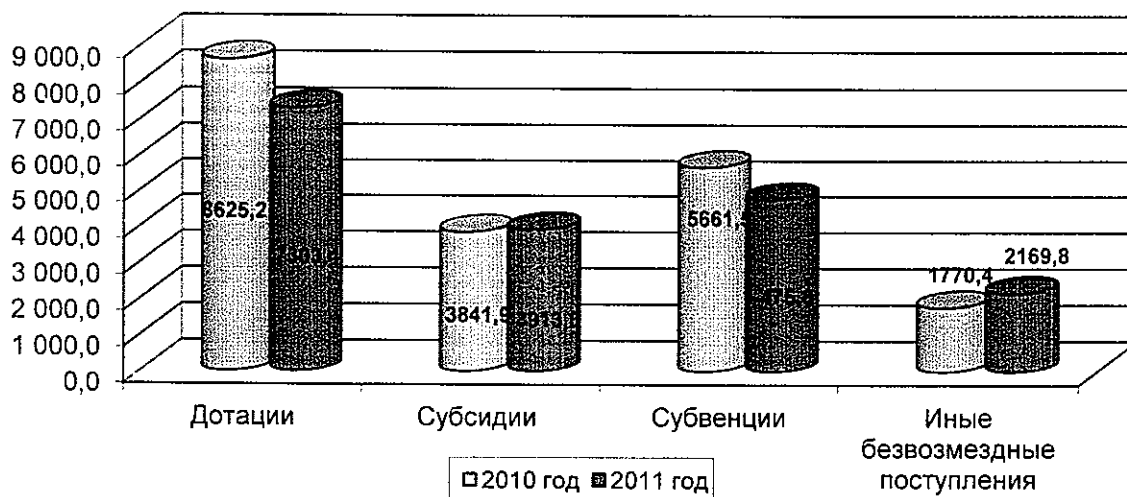
году снизился к уровню 2010 года на 26,6%, или на 424,8 тыс. рублей. Снижение поступлений сложилось по доходам от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности (на 43,9%), по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений (на 29,7%), в связи с изменением типа государственных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ.

Безвозмездные поступления

В 2011 году безвозмездные поступления в областной бюджет (без доходов от возврата и возврата остатков межбюджетных трансфертов) поступили в сумме 18144,9 млн. рублей, или 47,0% объема доходов областного бюджета.

По сравнению с 2010 годом безвозмездные поступления из федерального бюджета в 2011 году снизились на 1754,1 млн. рублей, или на 8,8%. Дотации снизились на 1321,8 млн. рублей, или на 15,3%, субвенции - на 903,7 млн. рублей, или на 16,0%. Возросли поступления субсидии на 71,9 млн. рублей, или на 1,9%, и иных безвозмездных поступлений на 399,4 млн. рублей, или на 22,6%.

**Анализ безвозмездных поступлений
за 2010-2011 годы, млн.руб.**



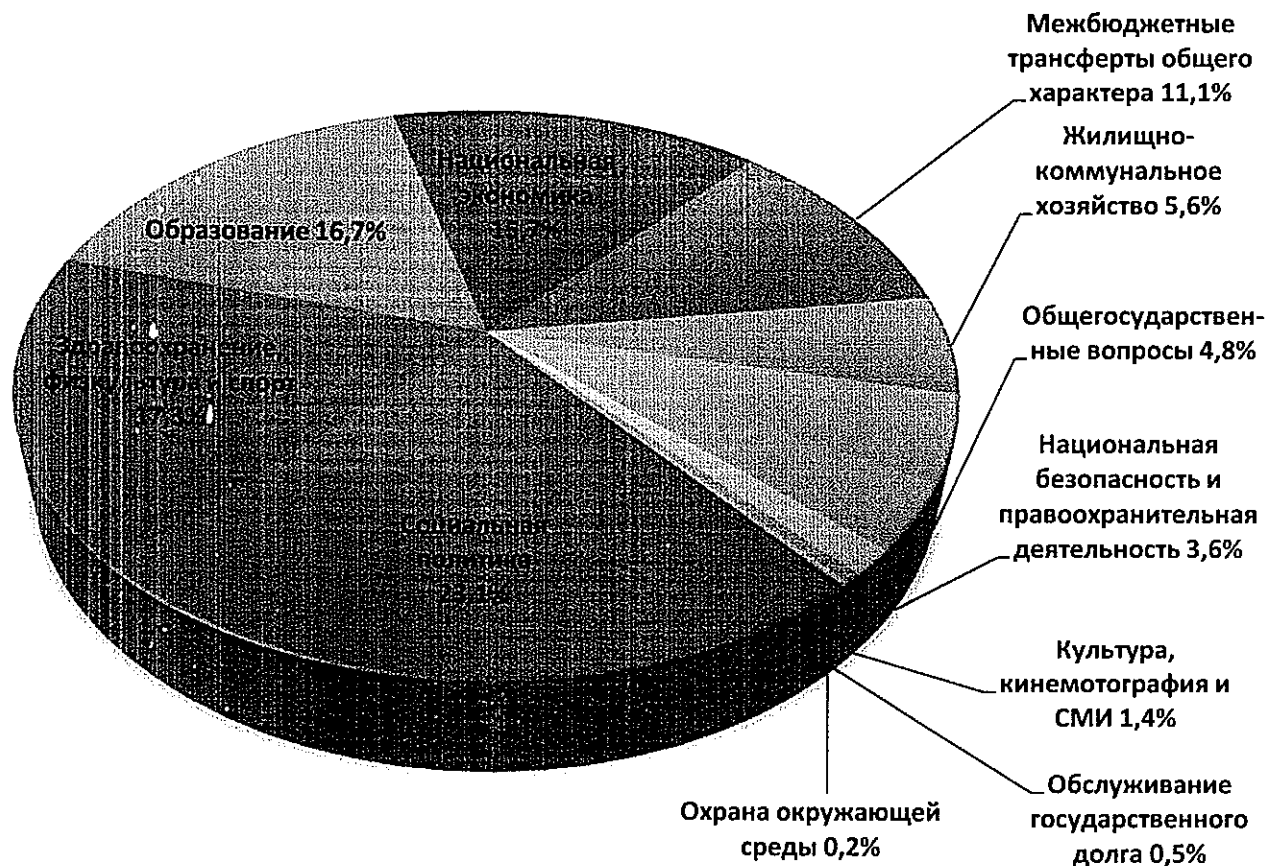
Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) снизилась с 35,4% в 2009 году до 31,3% в 2010 и до 29,5% в 2011 году в основном в связи с ростом собственных доходов бюджета.

4. Исполнение расходной части областного бюджета

Расходная часть областного бюджета за 2011 год исполнена в объеме 41484,0 млн. рублей, или на 96,1% к уточненным бюджетным назначениям.

Структура расходов областного бюджета в разрезе классификации расходов

По сравнению с 2010 годом объем расходов увеличился на 3076,1 млн. руб-



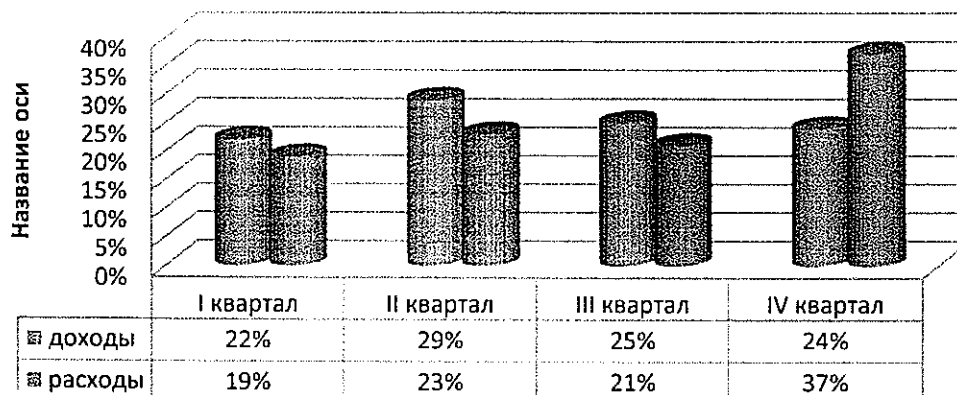
лей, или на 8,0%.

В основном рост расходов связан с увеличением объемов ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (на 2613,7 млн. рублей, без учета внебюджетных фондов), а также с увеличением ассигнований бюджету территориального фонда ОМС (на 1290,7 млн. рублей). Кроме того, с 2011 года началась реализация региональных программ: модернизации здравоохранения (1140,4 млн. рублей), модернизации образования (219,9 млн. рублей).

Равномерность осуществления расходов в течение года

При равномерном поступлении доходов сохраняется тенденция осуществления большей части расходов в конце года. Анализ поступления доходов в областной бюджет показал, что в течение кварталов доходы поступают в бюджет равномерно (1 квартал – 22%, 2 квартал – 29%, 3 квартал – 25%, 4 квартал – 24%) и превышают расходы бюджета за исключением декабря.

Исполнение областного бюджета 2011 года поквартально



Среднемесячные расходы в четвертом квартале 2011 года (5152,0 млн. рублей) превысили среднемесячные расходы за 9 месяцев (2892,0 млн. рублей) на 78,1%. В декабре 2011 года израсходовано 8022,3 млн. рублей, что составило 51,9% от общей суммы расходов четвертого квартала.

Поправки в течение года в областной бюджет, изменяющие (увеличивающие и уменьшающие) ассигнования на реализацию областных целевых программ, в первую очередь связанных со строительством или капитальным ремонтом, не способствуют равномерности использования средств областного бюджета и сдвигают расходы на конец года, что в ряде случаев приводит к не освоению запланированных ассигнований.

Основанием увеличения расходов на 10252,0 млн. рублей, или на 31,2% явилось увеличение доходов областного бюджета. В течение 2011 года доходы увеличены на 8274,7 млн. рублей, или на 27,7%, безвозмездные поступления федерального бюджета, внебюджетных фондов, госкорпораций - на 5741,0 млн. рублей, что составляет 69,4% от общего увеличения доходов областного бюджета.

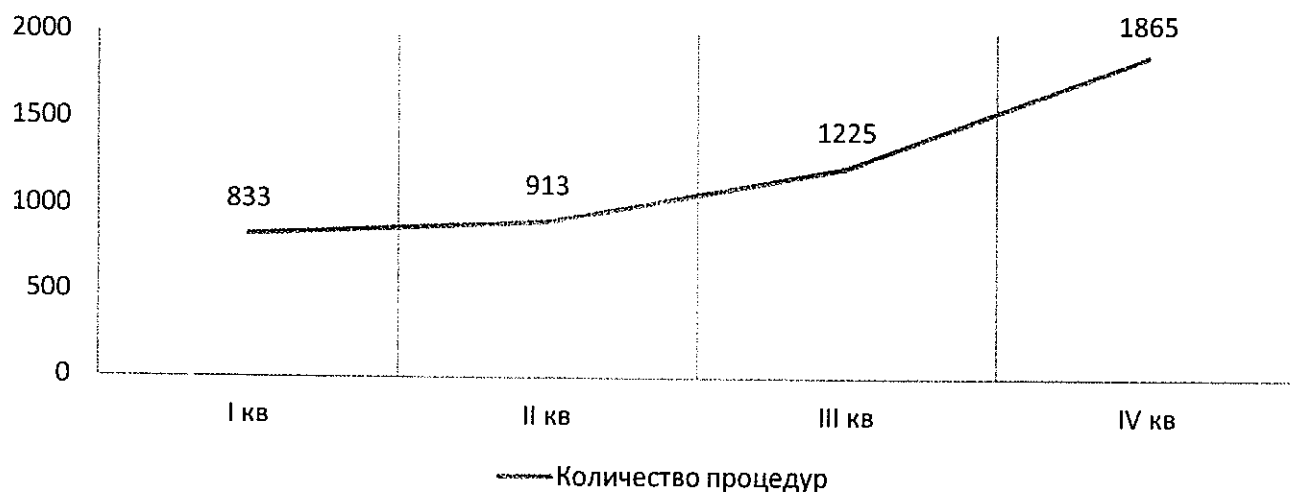
Увеличение бюджетных назначений в течение года

| № п/п | Внесенные изменения в областной бюджет Законами области (дата, №) | Доходы (млн. руб.) | В т.ч. доходы за счет безвозмездных средств (млн. руб.) | Расходы (млн. руб.) |
|-------|---|--------------------|---|---------------------|
| 1. | 10.05.2011 № 2-ЗО | 3066,2 | 2992,1 | 4651,1 |
| 2. | 22.07.2011 № 31-ЗО | 2566,1 | 1301,6 | 2931,1 |
| 3. | 31.10.2011 № 69-ЗО | 1708,3 | 866,4 | 1735,7 |
| 4. | 15.12.2011 № 109-ЗО | 934,1 | 580,8 | 934,1 |
| | Всего | 8274,7 | 5740,9 | 10252,0 |

Неточное планирование доходов бюджета влияет на осуществление расходов в более позднее время (в течение года перевыполнение первоначального плана по налогу на прибыль составило 2695,0 млн. рублей, или 69%).

Неравномерность расходования средств областного бюджета связана с **неравномерностью размещения государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.**

Количество проведенных процедур представлено на диаграмме.

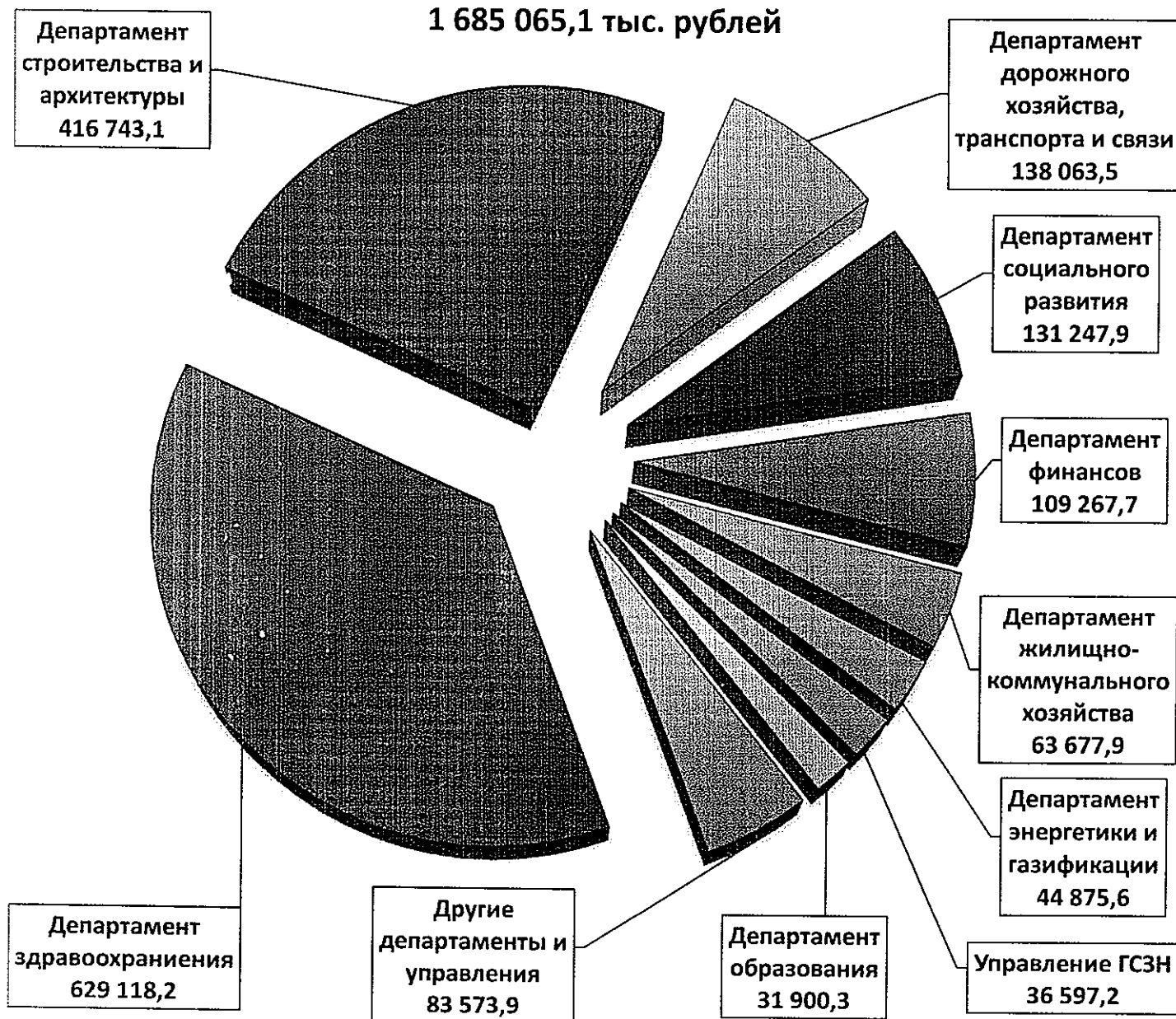


По данным департамента финансов Кировской области, наибольшее количество процедур размещения заказов произведено в последний квартал года, что привело к снижению уровня конкуренции и соответственно к снижению эффективности размещения заказов. Самая минимальная эффективность отмечена в 4 квартале, когда было проведено наибольшее количество процедур (3,76%, против 15,2% во втором квартале).

Анализ использования бюджетных ассигнований в разрезе ведомственной структуры расходов областного бюджета

Неиспользованные ассигнования в 2011 году

1 685 065,1 тыс. рублей



Общая сумма неиспользованных ассигнований составила 1685,1 млн. рублей. Объем неиспользованных ассигнований увеличился по сравнению с предыдущим годом на 538,6 млн. рублей.

Самый низкий процент использования ассигнований по департаменту строительства и архитектуры Кировской области (68,9%), по департаменту экологии и природопользования Кировской области (88,7%) и по департаменту энергетики и газификации Кировской области (88,8 %).

В первоначальной редакции закона об областном бюджете на 2011 год средства на реализацию ОЦП были предусмотрены в размере 46,3% от программных объемов финансирования, в течение года ассигнования увеличены до 66,5%.

В первом полугодии 2011 года по 8 ОЦП денежные средства не осваивались, по 14 ОЦП было освоено менее 20% от утвержденных ассигнований.

По итогам 9 месяцев 2011 года расходы по 18 ОЦП (по каждой второй программе) были освоены в размере менее 40% от плановых назначений.

В целом за 2011 год на 40% освоены ассигнования на реализацию ОЦП «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области из аварийного жилого фонда, признанного непригодным для проживания» на 2007-2011 годы. При утвержденных ассигнованиях 39,9 млн. рублей освоено 16,1 млн. рублей, основная причина - приостановка финансирования Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Результатом позднего выделения средств явилось их освоение на 21% (к середине декабря 2011 года).

На 58% освоены ассигнования на реализацию ОЦП «Комплексный инвестиционный план модернизации моногорода Вятские Поляны» на 2010-2015 годы.

На реализацию 76 ВЦП в 2011 году направлено 26575,0 млн. рублей. Освоение составило 98% к уточненному плану.

Уточненный перечень строек и объектов Областной адресной инвестиционной программы (далее - ОАИП) включал 51 объект. Выполнены не в полном объеме работы по 21 объекту, в том числе по 10 объектам, строительство планировалось завершить в 2011 году.

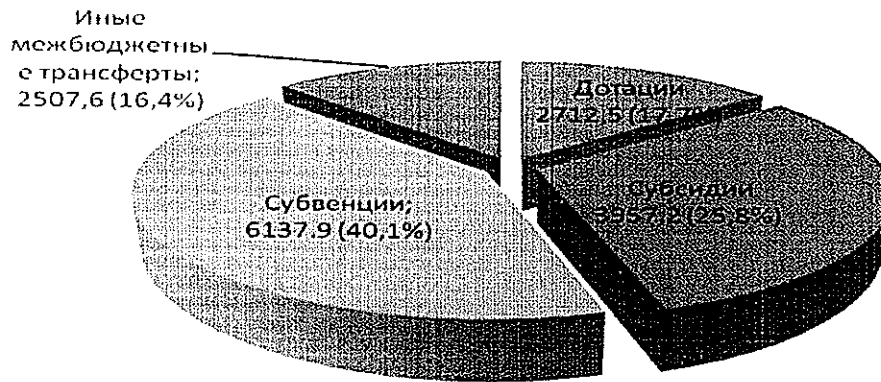
Самое низкое освоение средств по перечню строек и объектов областной собственности за 2011 год допущено в рамках следующих ОЦП: "Развитие культуры Кировской области" на 2010 - 2013 годы (32,7 %), "Развитие систем стационарного социального и медицинского обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в Кировской области" на 2011 - 2015 годы (66,4 %). "Развитие системы здравоохранения Кировской области" на 2010 - 2011 годы (88,0 %).

Неосвоение значительного объема средств ОАИП допущено в результате позднего выделения средств, затягивания процедур размещения государственного заказа, в том числе по дополнительным ассигнованиям областного бюджета, выделенным в мае – июле 2011 года, и ненадлежащего исполнения обязательств подрядными организациями.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям

В 2011 году из областного бюджета муниципальным образованиям направлено межбюджетных трансфертов в объеме 15315,2 млн. рублей, или 96,7% к годовым ассигнованиям.

Структура межбюджетных трансфертов (без средств ФОМС), млн. руб.



Объем межбюджетных трансфертов в 2011 году увеличился по сравнению с 2010 годом на 2613,7 млн. рублей, или на 20,6%.

Первоначальные ассигнования в резервном фонде Правительства области в сумме 20,0 млн. рублей были уменьшены до 13,7 млн. рублей, из них освоено 4,8 млн. рублей, или 35% (на проведение аварийно-восстановительных работ в 4 районах области).

При предоставлении межбюджетных трансфертов имели место отдельные нарушения бюджетного законодательства:

несвоевременное утверждение порядков предоставления субсидий. Например, Порядок предоставления субсидии на поддержку общеобразовательных учреждений для развития имеющихся подсобных хозяйств утвержден постановлением Правительства области 20.12.2011. Порядок предоставления субсидий на строительство и реконструкцию муниципальных объектов спортивной инфраструктуры утвержден 21.06.2011 (позднее установленного срока на 3,5 месяца);

несвоевременное перечисление межбюджетных трансфертов на реализацию проекта поддержки местных инициатив. В нарушение Порядка предоставления субсидий средства бюджету Орловского района были перечислены с опозданием на 23 дня, бюджету Лебяжского района - с опозданием на 27 дней;

несвоевременный возврат (только в январе 2012 года) средств, перечисленных в 2010 году в размере 288 тыс. рублей, сверх объема, определенного Соглашением, выявлен при проверке реализации областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Кировской области».

Анализ выполнения плановых заданий по предоставлению государственных услуг

В 2011 году государственные задания по 102 услугам установлены 19 органам исполнительной власти.

Государственные задания по большинству предоставленных государственных услуг в разрезе субъектов бюджетного планирования выполнены.

В течение года дважды вносились изменения в первоначальное установленное задание по оказанию государственных услуг (в сентябре и декабре – 28.12.2011).

Предоставление бюджетных средств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания автономным учреждениям в ряде случаев осуществлялось без утвержденных нормативов затрат и с нарушением требований Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Такие нарушения имели место при предоставлении субсидий подведомственным учреждениям департамента образования Кировской области, департамента здравоохранения Кировской области, управления по физической культуре и спорту Кировской области.

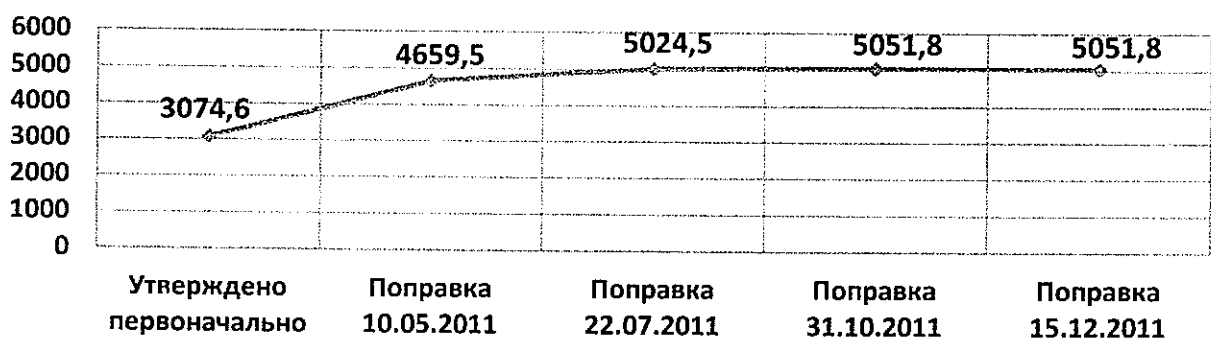
Значительная часть субсидий автономным учреждениям планировалась «от достигнутого» (с применением индекса-дефлятора), иногда без исключения затрат на содержание снятого с баланса имущества. Подобные нарушения были выявлены в КОГАОУ ДПО «Кировский областной центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников здравоохранения» на сумму 1 млн. рублей. КОГАУ ЦСП «Вятка-старт» субсидии предоставлены на сумму 15,2 млн. рублей на выполнение государственной услуги, не предусмотренной Перечнем государственных услуг, утвержденных Правительством области.

В нарушение Соглашений заключенных между АОУДОД «Центр развития детей и юношества Кировской области» (далее – учреждение) и департаментом образования Кировской области предоставлена субсидия учреждению из областного бюджета в сумме **1,3 млн. рублей** при отсутствии у него лицензии на право осуществления образовательной деятельности. В связи с неполучением лицензии за период после проверки с июля 2011 года учреждению предоставлена субсидия с нарушением законодательства на сумму **8,7 млн. рублей**.

5. Сбалансированность областного бюджета, государственный долг, бюджетные кредиты

Первоначальной редакцией Закона Кировской области «Об областном бюджете на 2011 год» дефицит областного бюджета утвержден в сумме 3074,6 млн. рублей. В течение года внесенными поправками размер дефицита увеличивался в 3-х из 4-х изменений и устанавливался на уровне, близком к предельному значению установленном Бюджетным кодексом РФ и составил в окончательной редакции закона 5051,8 млн. рублей.

Динамика дефицита областного бюджета, млн.рублей



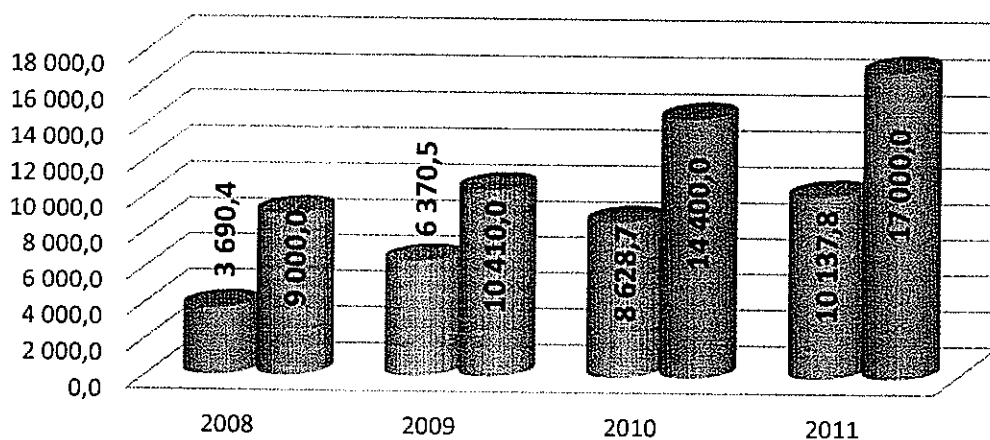
В течение 11 месяцев 2011 года областной бюджет исполнялся с профицитом, и дефицит образовался только в декабре 2011 года в сумме 2881,0 млн. рублей.

Для покрытия дефицита областного бюджета и на погашение ранее взятых кредитов использовались кредиты коммерческих банков, которые привлечены в конце года в сумме 7000,0 млн. рублей. Объем привлеченных кредитов увеличился в 2011 году по сравнению с 2010 годом в 1,6 раза.

Из федерального бюджета привлечено 2 бюджетных кредита на общую сумму 690,0 млн. рублей. В 2011 году обязательства перед федеральным бюджетом увеличились на 22% и составили 2045,6 млн. рублей. Из них обязательства по кредитам прошлых лет – 1355,6 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2012 государственный долг Кировской области составил 10137,8 млн. рублей, что на 17,5% больше аналогичного показателя на 01.01.2011.

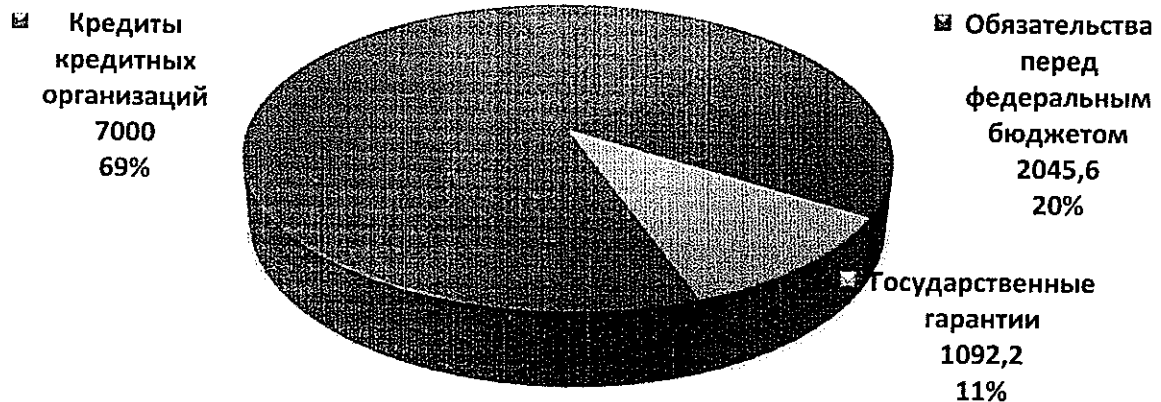
Динамика государственного внутреннего долга Кировской области в 2008-2011 годах, млн.руб.



- Объем государственного внутреннего долга Кировской области по состоянию на конец отчетного года, млн.руб.
- Предельный объем государственного внутреннего долга, утвержденный законом о бюджете на соответствующий год, млн.руб.

Размер государственного долга Кировской области на 01.01.2012 составляет 60% предельного объема, установленного Законом об областном бюджете на 2011 год и 49,3% от максимально допустимого значения по Бюджетному кодексу РФ.

Структура государственного долга Кировской области в 2011 году, млн.руб.



Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Кировской области за 2011 год составили 203,8 млн. рублей, или 86,7% от утвержденного объема ассигнований.

За 2011 год предоставлено 17 бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований на общую сумму 126,0 млн. рублей. Кредиты, предоставленные на срок, не выходящий за пределы финансового года, своевременно и в полном объеме возвращены в областной бюджет.

В 2011 году государственные гарантии Кировской области не предоставлялись. Обязательства по ранее выданным государственным гарантиям составили 1092,2 млн. рублей, из них без права регрессного требования 11% (116,1 млн. рублей - КОГП «Вятские автомобильные дороги»).

Государственный долг за последние 3 года возрос в 3 раза: с 3690,4 млн. рублей на 01.01.2009 до 10137,8 млн. рублей на 01.01.2012.

Большая часть привлекаемых кредитов в 2011 году была направлена на погашение ранее привлеченных кредитных ресурсов (из 7000 млн. рублей – 4370 млн. рублей). 82% погашенных заемных средств возвращено досрочно (из 4 370 млн. рублей, досрочно погашено 3 570 млн. рублей).

По итогам исполнения в 2011 году областного бюджета не обеспечено соблюдение требований статьи 106 Бюджетного кодекса РФ – предельный объем заимствований региона превысил сумму средств направленных на погашение дефицита и долговых обязательств на 119,0 млн. рублей (Приложение 1).

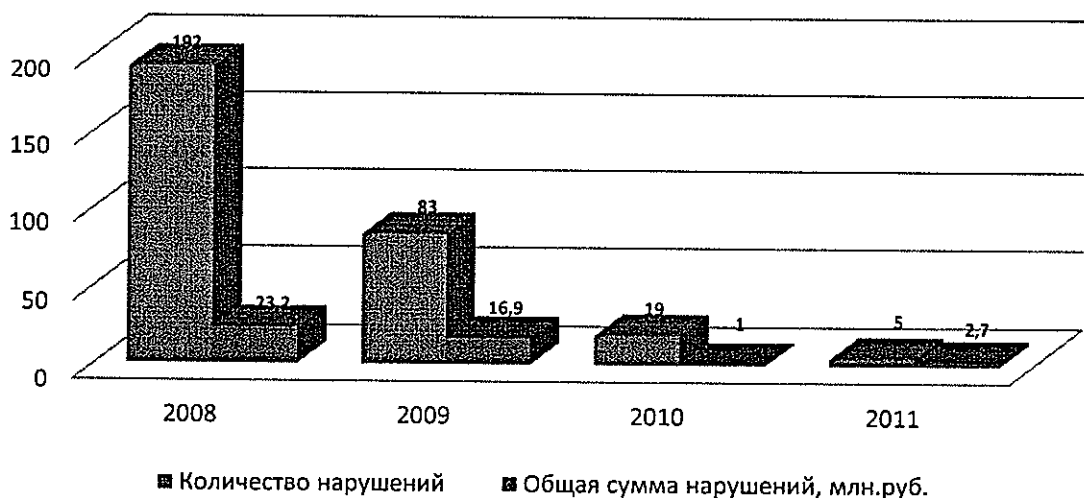
Анализ бюджетной отчетности

Проверкой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что отчетность не содержит плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам, так как Законом об областном бюджете на 2011 год не предусмотрена их детализация по кодам главных администраторов. При этом в сводной форме 0503117 об исполнении бюджета области данные плановые показатели отражены, но не подтверждены отчетностью главных администраторов, что свидетельствует о нарушении ст. 264.2. Бюджетного кодекса РФ. В результате КСП не проведен анализ исполнения областного бюджета, предусмотренный пунктом 1 части 2 статьи 53 Закона Кировской области от 28.09.2007 № 162-ЗО «О бюджетном процессе в Кировской области».

В нарушение ст. 264.2. Бюджетного кодекса РФ департаментом финансов области сформирована отчетность по 8 главным администраторам доходов областного бюджета – федеральным органам государственной власти, не представившим отчетность за 2011 год.

Остатки наличных средств у главных администраторов средств бюджета на конец 2011 года составляют 1,6 млн. рублей. В нарушение п. 6 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ департаментом финансов Кировской области не установлен порядок обеспечения получателей бюджетных средств при завершении текущего финансового года наличными деньгами, необходимыми для осуществления их деятельности в нерабочие праздничные дни в январе очередного финансового года.

Нарушения, установленные в ходе проверки бюджетной отчетности в 2008-2011 годах



Всего внешней проверкой бюджетной отчетности за 2011 год установлено 5 нарушений на сумму 2,7 млн. рублей (Приложение 2).

6. Выводы и предложения

6.1. В 2011 году Правительством области реализованы основные положения бюджетного послания Губернатора Кировской области.

Приняты меры по мобилизации доходов в областной бюджет. Перевыполнение первоначального плана по собственным доходам составило 16,6%. Уменьшился объем недоимки в консолидированный бюджет области на 9,5%.

Основные направления расходования бюджетных средств соответствовали приоритетам, определенным Бюджетным посланием Губернатора Кировской области и были сосредоточены на выполнении социальных обязательств.

6.2. В процессе исполнения бюджета 2011 года доходы по сравнению с первоначально утвержденными назначениями были увеличены на 8274,7 млн. рублей (27,7%), из них безвозмездные поступления федерального бюджета, внебюджетных фондов, госкорпораций - 5741,0 млн. рублей (69,4%). Сохранилась неточность прогнозирования показателя «прибыль прибыльных пред-

приятый», влияющего на формирование доходов бюджета. Свыше первоначального плана поступило налога на прибыль 2695,0 млн. рублей (на 69%).

Реализация задачи по повышению эффективности бюджетных расходов, требует более надежного и качественного определения исходных условий для формирования проекта бюджета области, то есть повышения достоверности прогноза.

6.3. Результативность от принятых мер по повышению эффективности расходов областного бюджета снижена из-за неравномерности расходования средств и осуществления большей их части в конце года.

Неравномерность расходования средств, связана с поздним выделением федеральных средств, неточным планированием доходов областного бюджета, проведением конкурсных процедур и заключением государственных контрактов во второй половине года, а также нарушением сроков принятия отдельных порядков предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Снижает эффективность бюджетных расходов неполное выделение бюджетных средств на реализацию программ, отсутствие увязки объемов ассигнований, программных объемов финансирования и конечных результатов, которые должны достигаться при реализации ОЦП.

6.4. Имеют место отдельные нарушения бюджетного законодательства при предоставлении межбюджетных трансфертов: перечисление межбюджетных трансфертов позднее установленного срока, несвоевременное утверждение порядков предоставления субсидий.

Допускалось предоставление субсидий автономным учреждениям на цели не связанные с выполнением государственного задания на оказание услуг и предоставление субсидий учреждениям, не имеющим лицензии на право осуществления деятельности.


6.5. Ежегодно снижается количество и сумма выявляемых нарушений при составлении бюджетной отчетности. Всего внешней проверкой бюджетной отчетности за 2011 год установлено 5 нарушений на сумму 2,7 млн. рублей.

Не урегулирован вопрос использования остатков наличных денежных средств образовавшихся на конец года.

6.6. Допущено нарушение статьи 106 Бюджетного кодекса РФ «Предельный объем заимствований субъекта Российской Федерации». Проводимая долговая политика приводит к нарастанию государственного долга, который за последние три года возрос в 3 раза и на 01.01.2012 составил 10137,8 млн. рублей.

Контрольно-счетная палата, предлагает осуществлять более сдержанную долговую политику региона с соблюдением ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, по привлечению заемных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

 Ю.Н. Лаптев

Соблюдение норм Бюджетного Кодекса в 2011 году

| Норма Бюджетного кодекса РФ | Ед. из-мер. | Факт | Норма |
|---|-------------|---------|---------|
| ст. 92.1 п. 2 Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации с учетом бюджетных кредитов и доходов от продажи акций | % | 12,1 | 15,0 |
| ст. 106 Предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации, в текущем финансовом году с учетом положений статьи 104 Бюджетного кодекса РФ не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств соответствующего бюджета | млн. руб. | 7690,0 | 7571,0 |
| п. 2 ст.107 Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений | млн. руб. | 10137,8 | 20564,0 |
| ст. 111 Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | % | 0,6 | 15,0 |

Количество и сумма нарушений установленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности
ГАБС за 2011 год

(тыс. рублей)

| №п/п | Наименование ГРБС | Кол-во нарушений | Сумма нарушений, тыс. рублей | Устранено нарушений тыс. рублей | Примечание |
|------|---|------------------|------------------------------|---------------------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Департамент здравоохранения Кировской области (КОГКУЗ "Быстрицкий туберкулезный санаторий") | 1 | 1 934,7 | | Искажение показателей отчетной формы 0503121 (вместо КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» отнесены на КОСГУ 211 «Заработная плата») |
| 2. | Департамент здравоохранения Кировской области (КОГКУЗ "Быстрицкий туберкулезный санаторий") | 1 | 52,9 | | Искажение показателей отчетной формы 0503121 (вместо КОСГУ 290 «Прочие расходы» отнесены на КОСГУ 211 «Заработная плата») |
| 3. | Департамент здравоохранения Кировской области (КОГКУЗ "Советская психиатрическая больница") | 1 | 652,3 | | Искажение показателей отчетной формы 0503121 (вместо КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» отнесены на КОСГУ 211 «Заработная плата») |
| 4. | Департамент здравоохранения Кировской области (КОГБОУ "Кировский медицинский колледж") | 1 | 41,2 | | Искажение показателей отчетной формы 0503121 (вместо КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» отнесены на КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги») |
| 5. | Региональная служба по тарифам Кировской области | 1 | 53,9 | 53,9 | Искажение отчетной формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» |
| | <i>Итого</i> | 5 | 2 735,0 | 53,9 | |