

Депутат Законодательного Собрания Кировской области пятого созыва
по одномандатному округу №7

ДУБРАВИН НИКОЛАЙ ГРИГОРЬЕВИЧ

613150, Кировская обл., г. Слободской, ул. Вятская, д.2

тел. 8-905-870-5577, e-mail: slobzak87@mail.ru

«11» мая 2016г. № 72

Председателю
Законодательного Собрания
Кировской области
Ивонину А.М.

О законодательной инициативе

Уважаемый Алексей Максимович!

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области и статьями 65 и 66 Регламента Законодательного Собрания Кировской области вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области для принятия в двух чтениях проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области буду лично.

Приложение:

- 1) текст законопроекта на 2 листах;
- 2) пояснительная записка на 1 листе;
- 3) финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
- 3) перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе.

Законодательное Собрание Кировской области
Дата <i>10.05.2016</i>
№ <i>648-5</i>

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

Н.Г.Дубравин

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Кировской области «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 10 июня 2015 года №546-ЗО «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» следующие изменения:

В статье 3 пункте 3 слова «ежемесячная социальная выплата на детей из многодетных малообеспеченных семей, обучающихся в общеобразовательных организациях» заменить словами «меры социальной поддержки многодетных семей».

Статью 6 изложить в следующей редакции:

«Многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

скидка в размере 50 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

бесплатный проезд на внутригородском транспорте (троллейбус и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений;

бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе;

ежемесячное разовое бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Кировской области

Н.Ю. Белых

г. Киров
«_____» _____ 2016 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Кировской области «О внесении изменений в Закон
Кировской области «О мерах социальной поддержки семей, имеющих
детей»

Проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» разработан в целях исполнения Указа Президента РФ от 05.05.1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

Согласно пункту 1 Указа Президента РФ органам исполнительной власти Кировской области надлежало установить для многодетных семей следующие меры социальной поддержки:

скидку в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;

бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;

бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобща и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;

бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобща либо иных внебюджетных средств;

один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок.

Кроме того, согласно Указу Президента, указанные меры социальной поддержки должны получать все многодетные семьи независимо от их среднедушевого дохода.

До настоящего времени Указ Президента «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в Кировской области фактически не исполняется.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



Н.Г. Дубравин

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области «О мерах
социальной поддержки семей, имеющих детей»**

Принятие закона Кировской области «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета в сумме 165.599.546 рублей на поддержку детей из многодетных малообеспеченных семей.

По данным министерства социального развития Кировской области в 2015 году 9234 многодетные малообеспеченные семьи, в которых 12107 детей, обучающихся в общеобразовательных организациях.

На питание детей потребуется:

12107 детей x 85руб. x 26 дней x 9 мес. = 240.808.230 руб.

На бесплатный проезд на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ дополнительных средств из бюджета области не потребуется, т.к. все участники, которые осуществляют перевозку пассажиров получают дотации на возмещение выпадающих доходов из областного бюджета.

На приобретение школьной формы для мальчиков или девочек при средней стоимости комплекта одежды необходимо:

12107 детей x 4000руб. = 48.428.000 руб.

На ежемесячное разовое посещение музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок денежные средства не потребуются ввиду того, что музеи, парки культуры и отдыха, выставки также содержатся за счет бюджета области.

На компенсацию и другие меры социальной поддержки дополнительных средств областного бюджета не потребуется, т.к. это уже предусмотрено законодательством области.

Итого потребуется: 289.236.230руб.

Ввиду того, что в 2015 году на эти цели уже заложены 123.636.684 руб., то дополнительно потребуется всего 165.599.546 руб., которые можно изыскать следующим образом:

установить губернатору минимальный размер должностного оклада по государственной должности Кировской области и отменить дополнительную доплату из областного бюджета к пенсии должностным лицам при выходе их на пенсию. В результате получится большая экономия денежных средств, которые можно будет направить на финансирование данного проекта закона.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

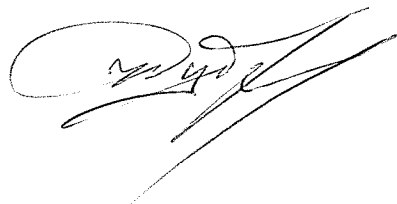


Н.Г.Дубравин

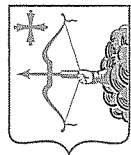
**Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области «О мерах
социальной поддержки семей, имеющих детей»**

В связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных законов Кировской области не требуется.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



Н.Г. Дубравин



ГУБЕРНАТОР
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-95-64
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13
E-mail: region@ako.kirov.ru

26.05.2016. № 4558-ОМ
На № 72 от 11.05.2016.

Депутату Законодательного
Собрания Кировской области

Н.Г. Дубравину

ул. Вятская, д. 2,
г. Слободской,
Кировская обл., 613150

О рассмотрении законопроекта

Уважаемый Николай Григорьевич!

Проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – законопроект) рассмотрен.

Законопроект расширяет категорию граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, а также объем предоставляемых мер социальной поддержки.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки многодетных семей, а также определение категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Таким образом, законодатель субъекта Российской Федерации вправе вводить, изменять порядок и условия

назначения мер социальной поддержки, установленных и финансируемых за счет средств областного бюджета.

Исходя из полномочий субъекта Российской Федерации на территории Кировской области действует Закон Кировской области от 10.06.2015 № 546-ЗО «О социальной поддержке семей, имеющих детей», в соответствии с которым для многодетных малообеспеченных семей, чей среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Кировской области, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

ежемесячная социальная выплата на детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, в размере 851 рубль, в который включены денежные выплаты на питание (333 рубля) и проезд (333 рубля) детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, а также на обеспечение школьной формой (185 рублей);

ежегодная денежная выплата на приобретение твердого топлива при наличии печного отопления в размере 1140 рублей;

единовременная компенсация расходов на приобретение индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды, электрической энергии, природного газа в размере 50%, но не более 2000 рублей;

компенсация в размере 50% расходов на оплату коммунальных услуг (с 01.01.2008 по 31.12.2011 в размере 30%).

Устанавливая новые меры социальной поддержки (не предусмотренные вышеназванным Законом Кировской области), законопроект вступает в противоречие с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому при принятии закона либо другого нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный

нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Законопроект в нарушение указанных требований не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Законопроектом предлагается увеличить объем уже предоставляемых мер социальной поддержки, что противоречит пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующего расходного обязательства может осуществляться только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в областной бюджет, которые в текущем году отсутствуют. Возможности перераспределить средства с других направлений расходов областного бюджета не имеется.

Также к представленному законопроекту не приложено финансово-экономическое обоснование.

Кроме того, по тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического, редакционного, терминологического характера.

На основании вышеизложенного представленный законопроект не поддерживаю.

Н.Ю. Белых

Лебедев Кирилл Сергеевич
(8332) 67-82-60
Ковалева Елена Васильевна
(8332) 64-33-07
Рысева Ольга Николаевна
(8332) 64-66-51