



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 64-09-60, факс (8332) 38-13-77, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона области
**«О внесении изменений в Закон Кировской области
 «Об областном бюджете на 2014 год
 и плановый период 2015 и 2016 годов»
 (Октябрь)**

Предлагаемыми законопроектом изменениями в областной бюджет на 2014 год увеличиваются доходы на 1 252 351,7 тыс. рублей и расходы на 123 2351,7 тыс. рублей, размер дефицита уменьшается на 20 000,0 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

В целом объем доходной части областного бюджета на 2014 год предлагается увеличить на 1 252 351,7 тыс. рублей, или на 3%, за счет корректировки отдельных доходных источников.

Увеличение налоговых и неналоговых доходов предлагается на сумму 32 440,0 тыс. рублей, в результате объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2014 год планируется в сумме 25 936 216,5 тыс. рублей.

Вместе с тем в материалах к проекту закона Кировской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» ожидаемое исполнение областного бюджета за 2014 год (оценка) по налоговым и неналоговым доходам отражено в сумме 24 033 133,3 тыс. рублей, или ниже общего объема налоговых и неналоговых доходов, отраженного в поправке на 1 903 083,2 тыс. рублей (в том числе: по налогу на прибыль организаций ожидаемое исполнение ниже на 1 099 988,7 тыс. рублей, по акцизам по подакцизным товарам – на 613 937,9 тыс. рублей, по налогу на имущество организаций – на 137 238,6 тыс. рублей).

Корректировка налоговых и неналоговых доходов планируется по двум доходным источникам: по штрафам за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения (32 000,0 тыс. рублей), а также по прочим доходам от платных услуг в результате дополнительного объема работ

по подготовке архивных документов (440,0 тыс. рублей). Кроме того, в приложении к пояснительной записке, касающемуся предложений по внесению изменений в части налоговых и неналоговых доходов, корректировка предусмотрена по 18 доходным источникам (по акцизам по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, доходы от компенсации затрат государства и другие), с учетом фактического исполнения и ожидаемой оценки поступлений до конца текущего года.

Объем безвозмездных поступлений в целом предлагается увеличить на 1 057 863,1 тыс. рублей.

Уточнение безвозмездных поступлений в основном обусловлено необходимостью приведения параметров областного бюджета в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», соглашениями с федеральными министерствами и ведомствами, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Также предусматривается поступление доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, поступивших в текущем финансовом году из бюджетов муниципальных образований и государственных учреждений, на общую сумму 162 048,49 тыс. рублей.

РАСХОДЫ

С учетом предлагаемых изменений расходная часть областного бюджета на 2014 год увеличивается на 1 252 351,2 тыс. рублей.

По средствам федерального бюджета

Увеличиваются расходы на общую сумму 1 154 978,4 тыс. рублей при одновременном сокращении на 97 115,19 тыс. рублей. Основные изменения следующие.

1) Увеличиваются бюджетные ассигнования:

- на реализацию инвестиционного проекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» в сумме 844 055,6 тыс. рублей;
- на поддержку сельскохозяйственного производства в сумме 136 686,1 тыс. рублей;
- на реализацию проекта по строительству индустриального парка предприятий малого и среднего бизнеса в Юрьянском районе – 96 636,1 тыс. рублей (предыдущей поправкой предусматривались средства федерального бюджета по данному объекту в сумме 13 742,3 тыс. рублей; средства областного бюджета на реализацию проекта, предусмотренные в областном бюджете на 2014 год – 27 594,6 тыс. рублей);
- на лесоустройство и воспроизводство лесов (за счёт субвенция) в сумме 32 147 тыс. рублей;

- на оказание помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами питания для детей инвалидов в сумме 20 613,1 тыс. рублей.

2) Сокращаются бюджетные ассигнования:

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 65 734 тыс. рублей – сокращение на 6,1 % (в соответствии с изменениями, внесёнными в федеральный бюджет);

- на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, на общую сумму 12 800,1 тыс. рублей – сокращение на 51 % (в соответствии с изменениями, внесёнными в федеральный бюджет из-за снижения расчётной численности получателей)

По средствам областного бюджета

Дополнительные поступления доходов на общую сумму 174 488,49 тыс. рублей направляются на:

- увеличение расходов на обслуживание государственного долга – 160 502,59 тыс. рублей (в том числе 21 663,1 тыс. рублей – за счёт уменьшения субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований);

- предоставление мер социальной поддержки граждан (8 видов поддержки) на сумму 35 219 тыс. рублей, из них наиболее крупные: предоставление регионального материнского (семейного) капитала – 25 257,5 тыс. рублей (увеличение числа обратившихся, что повлечёт также и увеличение расходов областного бюджета в 2015 году на 59 947,6 млн. рублей), предоставление ежемесячной денежной выплаты по уходу за третьим ребёнком и последующими детьми – 5 601,2 тыс. рублей (увеличение числа получателей), реализация проекта по поддержке многодетных семей «Продуктовая карта» - 3 000 тыс. рублей (распространение проекта, реализующегося с 01.10.2013 в г. Кирове, на Кирово-Чепецкий, Омутнинский и Слободской районы).

В нарушение п. 1 части 2 статьи 48 Закона области № 336-ЗО от 24.10.2013 «О бюджетном процессе в Кировской области» в пояснительной записке к законопроекту и приложениях к ней отсутствует обоснование предлагаемых изменений в областной бюджет по расходам, которые предлагаются произвести за счёт перераспределения бюджетных ассигнований.

Так, за счёт перераспределения средств предлагается:

- увеличить на 10 000 тыс. рублей для Избирательной комиссии Кировской области расходы на закупку товаров, работ, услуг, связанных с выборами Губернатора области;

- предусмотреть расходы на реконструкцию здания ГОАУ «Кировский экономико-правовой лицей» - 5 000 тыс. рублей;

- увеличение объёма субсидий КОГАУ «Областной дворец молодёжи» на 3 769,9 тыс. рублей.

За счёт сокращения объёма субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований на 185 млн. рублей, или 12,4 % от общего объёма, предлагается увеличение следующих расходов:

- 48 054,2 тыс. рублей на исполнение судебных актов;

- 39 018 тыс. рублей на софинансирование с федеральным бюджетом расходов на проведение мероприятий по формированию здорового образа жизни у населения и проведение антинаркотических мероприятий;

- 33 198,6 тыс. рублей на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

- 23 918,3 тыс. рублей на софинансирование с федеральным бюджетом расходов по государственной программе РФ «Доступная среда»;

- 21 663,1 тыс. рублей на обслуживание государственного долга, и так далее.

Необходимо отметить, что предыдущей поправкой (от 25.07.2014) объём субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований увеличивался на 235 млн. рублей, что может свидетельствовать о неиз качественном планировании бюджетных ассигнований.

ДЕФИЦИТ

В результате вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета дефицит областного бюджета на 2014 год уменьшается на 20 000,0 тыс. рублей и составит 4 354 495,2 тыс. рублей, или 98,6 % от предельно допустимого значения.

В составе источников финансирования дефицита бюджета на 2014 год вносятся изменения:

- увеличение на 1 000 000,00 тыс. рублей объема привлечения и погашения кредитов коммерческих банков (даные изменения позволяют досрочно в декабре 2014 года погасить действующий кредит ОАО «Сбербанк России», срок погашения которого приходится на 09.01.2015);

- уменьшение на 2 900 000 тыс. рублей объема привлечения и погашения бюджетных кредитов из Федерального бюджета на пополнение остатков средств областного бюджета (кредиты в течение месяца), в связи с ограничением срока выбора данных кредитов, установленным на федеральном уровне (доводится до фактического объема 12 100 000 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2014 государственный долг Кировской области увеличился по сравнению с началом года на 1 812 750,0 тыс. рублей и составил 19 079 673,4 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга Кировской области увеличиваются на 160 502,6 тыс. рублей и составят 1 179 479,1 тыс. рублей.

Увеличение расходов связано с более поздним привлечением кредита из Федерального бюджета в сумме 3 786 150,0 тыс. рублей по льготной ставке 0,1% годовых, который перечислен в октябре, вместо планируемого привлечения в августе 2014 года.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Кировской области считает возможным принятие проекта закона в двух чтениях при исключении рисков неэффективных расходов, обосновании необходимости бюджетных ассигнований и уточнении ожидаемой оценки поступления доходов в текущем году.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области

 Ю.Н. Лаптев

