



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Володарского, 98, г. Киров, 610000  
тел. (8332) 64-87-32  
факсы: 64-10-94, 64-83-66

09.09.2016 № 22-09-2016

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Кировской области

Ивонину А.М.

**О внесении законопроекта**

Уважаемый Алексей Максимович!

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области вношу в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О профилактике правонарушений в Кировской области».

Определяю докладчиком по законопроекту старшего помощника прокурора области \_\_\_\_\_ по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами власти области, органами местного самоуправления А.В.Рябова.

Приложение: текст законопроекта на 11 л., пояснительная записка на 1 л., перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием настоящего закона на 1 л., всего на 13 л.

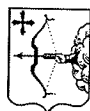
Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса

Н.В. Журков

Прокуратура Кировской области  
№Иорг-22-3891-16/

Законодательное Собрание  
Кировской области  
Дата 13.09.2016 время 11.30  
№ 687-5



ПРОЕКТ № 687-5

## ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### О профилактике правонарушений в Кировской области

Принят Законодательным Собранием Кировской области

#### Статья 1. Общие положения

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее Федеральный закон), другими федеральными законами и законодательством Кировской области устанавливает общие направления профилактики правонарушений в Кировской области, определяет органы, осуществляющие меры по профилактике правонарушений, и их полномочия в сфере профилактики правонарушений.

#### Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем законе

Для целей настоящего закона используются следующие основные понятия:

- 1) правонарушение - преступление или административное правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность;
- 2) профилактика правонарушений - совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения;
- 3) система профилактики правонарушений - совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в профилактике правонарушений, и принимаемых ими мер профилактики правонарушений, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере профилактики правонарушений;
- 4) лица, участвующие в профилактике правонарушений, - граждане, общественные объединения и иные организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав в сфере профилактики правонарушений в соответствии с Федеральным законом и другими федеральными законами;

5) организация социального обслуживания - организация, осуществляющая социальное обслуживание (предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-правовых и иных социальных услуг), выступающая в качестве лица, участвующего в профилактике правонарушений;

6) мониторинг в сфере профилактики правонарушений - система наблюдений за состоянием профилактики правонарушений, анализ и прогнозирование причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также оценка эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений.

Статья 3. Субъекты профилактики правонарушений в Кировской области

Субъектами профилактики правонарушений в Кировской области в соответствии с федеральным законодательством являются:

- 1) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- 2) прокуратура Кировской области;
- 3) следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Кировской области;
- 4) органы государственной власти Кировской области;
- 5) органы местного самоуправления Кировской области.

Статья 4. Координационные, коллегиальные, совещательные и консультационные органы Кировской области, участвующие в профилактике правонарушений

Участие в профилактике правонарушений на территории Кировской области в соответствии с действующим законодательством принимают:

- 1) координационное совещание по обеспечению правопорядка в Кировской области;
- 2) антитеррористическая комиссия Кировской области;
- 3) межведомственная комиссия при Губернаторе Кировской области по противодействию коррупции в Кировской области;
- 4) антинаркотическая комиссия в Кировской области;
- 5) межведомственная комиссия при Правительстве Кировской области по профилактике правонарушений;
- 6) наблюдательный совет при Правительстве Кировской области по социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы;
- 7) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 8) административные комиссии по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

## Статья 5. Основные направления профилактики правонарушений

Профилактика правонарушений осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение правонарушений;
- 3) развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений;
- 4) охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;
- 5) обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности;
- 6) противодействие незаконной миграции;
- 7) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- 8) противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- 9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- 10) обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- 11) обеспечение экономической безопасности;
- 12) противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения;
- 13) обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды;
- 14) обеспечение пожарной безопасности;
- 15) предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 16) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

## Статья 6. Координация деятельности по профилактике правонарушений

1. В целях обеспечения реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений, а также в целях координации деятельности в указанной сфере создается и функционирует региональный координационный орган.

2. Порядок создания регионального координационного органа в сфере профилактики правонарушений органами исполнительной власти Кировской области определяется Правительством Кировской области.

## Статья 7. Формы профилактики правонарушений

Профилактика правонарушений органами государственной власти Кировской области осуществляется в следующих формах профилактического воздействия:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) социальная адаптация;
- 3) ресоциализация;
- 4) социальная реабилитация;
- 5) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

## Статья 8. Правовое просвещение и правовое информирование

В целях правового просвещения и правового информирования субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера.

## Статья 9. Социальная адаптация

1. Социальная адаптация представляет собой комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве.

2. Меры по социальной адаптации применяются в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении следующих категорий лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- 1) безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние;
- 2) лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы;
- 3) лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством;
- 4) несовершеннолетние, подвергнутые принудительным мерам воспитательного воздействия;
- 5) лица без определенного места жительства;

6) другие категории лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в том числе лица, прошедшие курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию, а также лица, не способные самостоятельно обеспечить свою безопасность, с их согласия.

3. Обеспечение социальной адаптации осуществляется посредством:

1) стимулирования деятельности организаций, предоставляющих рабочие места лицам, нуждающимся в социальной адаптации, а также лицам, прошедшим курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию;

2) предоставления лицам, нуждающимся в социальной адаптации, в том числе лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социальных услуг в организациях социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также нормативными правовыми актами органов государственной власти Кировской области;

3) предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

4) привлечения общественных объединений для оказания содействия лицам, нуждающимся в социальной адаптации.

## Статья 10. Ресоциализация

Ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

## Статья 11. Социальная реабилитация

1. Социальная реабилитация представляет собой совокупность мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

2. Социальная реабилитация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации посредством:

1) разъяснения существующего порядка оказания социальной, профессиональной и правовой помощи;

2) оказания психологической помощи;

3) содействия в восстановлении утраченных документов, социально-полезных связей.

3. Лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в

немедицинских целях, организации социального обслуживания оказывают помощь в социальной реабилитации в порядке, определяемом Правительством Кировской области.

Статья 12. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми

Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, направлена на оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной поддержки указанным лицам, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации с их согласия в целях минимизации последствий правонарушений либо снижения риска стать пострадавшими от правонарушений.

Статья 13. Отдельные запреты и ограничения для граждан, находящихся на территории Кировской области

В целях предотвращения правонарушений на территории Кировской области запрещается:

1) громкая речь, крики, пение, свист, использование звуковоспроизводящих устройств, автосигнализации (при неоднократном срабатывании), осуществление хозяйственных и иных работ (кроме аварийных работ), эксплуатация механизмов в жилых и нежилых помещениях, во дворах домов, на улицах, создающих шум и препятствующих полноценному отдыху граждан, в период с 22 до 6 часов;

2) приставание к гражданам, то есть навязчивые (совершаемые вопреки воле гражданина) действия, выражающиеся в предложении гадания, участия в различных играх, попрошайничестве, пропаганде религиозных, мировоззренческих и иных учений.

Статья 14. Права лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений

Лица, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, имеют право на:

1) получение информации об основаниях и причинах применения в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений, а также об условиях и характере применяемых в отношении их мер индивидуальной профилактики правонарушений;

2) ознакомление с материалами, собранными субъектами профилактики правонарушений в связи с применением в отношении указанных лиц мер индивидуальной профилактики правонарушений и непосредственно затрагивающими права и свободы указанных лиц, если иное не установлено федеральным законом;

3) обжалование действий (бездействия) и решений субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц, а также лиц, участвующих в профилактике правонарушений, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Обязанности органов государственной власти Кировской области

1. Органы государственной власти Кировской области при осуществлении профилактики правонарушений обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации о профилактике правонарушений, законы и другие нормативные правовые акты Кировской области, регулирующие вопросы профилактики правонарушений;

2) соблюдать права и законные интересы граждан и организаций;

3) соблюдать конфиденциальность полученной при осуществлении профилактики правонарушений информации, если ее распространение ограничено законодательством Российской Федерации;

4) исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. Органы государственной власти Кировской области обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности по профилактике правонарушений способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов, а также путем размещения ее в средствах массовой информации по официальным запросам, проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов, если иное не установлено федеральными законами.

Статья 16. Полномочия органов государственной власти области в сфере профилактики правонарушений

1. Органы государственной власти области в сфере профилактики правонарушений в пределах своей компетенции:

1) осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений;

2) разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территории области;

3) обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне области;

4) создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений;

5) утверждают и контролируют исполнение бюджета области в части расходов на профилактику правонарушений;



6) осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия, предусмотренных статьей 7 настоящего закона;

7) осуществляют иные полномочия в сфере профилактики правонарушений.

Статья 17. Полномочия органов управления образованием и образовательных организаций, органов управления культурой и учреждений культуры, органов управления физической культурой, спортом, туризмом и учреждений физической культуры, спорта, туризма, органов и учреждений по делам молодежи в сфере профилактики правонарушений

1. Органы управления образованием и образовательные организации, органы управления культурой и учреждения культуры, органы и учреждения по делам молодежи в пределах предоставленных законодательством полномочий:

1) создают условия для привлечения лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, к участию в художественной самодеятельности, самодеятельному творчеству, способствуют их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры;

2) оказывают содействие специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, специальным учебно-воспитательным учреждениям и центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в организации культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними, находящимися в указанных учреждениях и центрах.

2. Органы управления физической культурой, спортом, туризмом и учреждения физической культуры, спорта, туризма в пределах предоставленных законодательством полномочий осуществляют:

1) развитие сети физкультурно-спортивных объединений;

2) организацию пропаганды здорового образа жизни;

3) организацию и проведение спортивно-массовых мероприятий;

4) создание совместно с органами управления образованием и образовательными организациями профильных спортивных лагерей для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Статья 18. Полномочия органов управления здравоохранением и учреждений здравоохранения в сфере профилактики правонарушений

1. Органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения во взаимодействии с другими субъектами профилактики правонарушений участвуют в профилактике правонарушений, борьбе с алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, распространением венерических заболеваний и ВИЧ-инфекции в пределах предоставленных законодательством полномочий.

2. Учреждения здравоохранения в установленном законодательством порядке сообщают в органы внутренних дел о всех фактах поступления (обращения) граждан с телесными повреждениями насильственного характера, а также граждан с телесными повреждениями, находящихся в бессознательном состоянии.

3. Органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения сообщают в органы внутренних дел о ставших им известными в процессе оказания медицинской помощи, осуществления патронажа фактах преступных посягательств на жизнь (здоровье) гражданина, семейно-бытовых конфликтов, насилия в семье, вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) иных противоправных действий, а также о несовершеннолетних лицах и семьях, находящихся в социально опасном положении.

Статья 19. Полномочия органов управления социальной защитой населения и учреждений социальной защиты в сфере профилактики правонарушений

1. Органы управления социальной защитой населения и учреждения социальной защиты в пределах предоставленных законодательством полномочий:

1) организуют работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение или жестоко обращающихся с ними;

2) организуют взаимодействие со специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иными учреждениями и службами, предоставляющими социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, а также осуществляют меры по развитию сети указанных учреждений;

3) внедряют в деятельность учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям, современные методики и технологии социальной реабилитации;

4) организуют мероприятия по социальной адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, лиц, освобожденных и освобождаемых из учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, иных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, сложившейся вследствие стечения тяжелых жизненных обстоятельств, вызванных утратой источника средств существования или отсутствием места жительства.

Статья 20. Ответственность за нарушение законодательства о профилактике правонарушений

Лица, превысившие свои полномочия в процессе осуществления мер по профилактике правонарушений, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лица, нарушившие установленные статьей 13 настоящего Закона запреты и ограничения, подлежат привлечению к административной ответственности в соответствии с Законом Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области».

#### Статья 21. Функционирование системы профилактики правонарушений

1. Функционирование системы профилактики правонарушений осуществляется на основе государственных программ Кировской области в сфере профилактики правонарушений.

2. Финансирование расходов субъектов профилактики правонарушений, связанных с реализацией государственных программ Кировской области в сфере профилактики правонарушений, осуществляется за счет и в пределах средств, выделенных соответствующим субъектам профилактики правонарушений.

#### Статья 22. Информационное обеспечение профилактики правонарушений

1. В средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Кировской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации публикуются материалы о деятельности в сфере профилактики правонарушений.

2. В целях информационного обеспечения профилактики правонарушений, ее публичности и открытости субъектами профилактики правонарушений и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» могут создаваться специальные сайты, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации могут использоваться официальные сайты органов государственной власти и органов местного самоуправления.

#### Статья 23. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений

1. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений проводится субъектами профилактики правонарушений в пределах их компетенции.

2. Порядок проведения субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### Статья 22. Признание утратившими силу отдельных законов области

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего Закона:

Закон Кировской области от 2 ноября 2007 года № 181-ЗО « О профилактике правонарушений в Кировской области»;

Закон Кировской области от 24 июля 2013 года № 311-ЗО « О внесении изменений в Закон Кировской области «О профилактике правонарушений в Кировской области»;

Статью 3 Закона Кировской области от 9 декабря 2013 года № 357-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Кировской области в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Статья 23. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Врио Губернатора  
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Кировской области «О профилактике правонарушений в Кировской области»

С 22 сентября 2016 года вступает в силу Федеральный закон от 23.06.2016 N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее Федеральный закон). Данный закон устанавливает правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

Действующий на сегодняшний день Закон Кировской области от 02.11.2007 № 181-ЗО « О профилактике правонарушений в Кировской области» не в полной мере соответствует требованиям Федерального закона, а также содержит правовые пробелы.

В целях устранения указанных противоречий и правовых пробелов прокуратурой Кировской области разработан представленный законопроект.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета.

Старший помощник прокурора Кировской области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами власти области, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



А.В. Рябов

**Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Кировской области «О профилактике правонарушений в Кировской области»**

В связи с принятием Закона Кировской области «О профилактике правонарушений в Кировской области» потребуется признать утратившими силу:

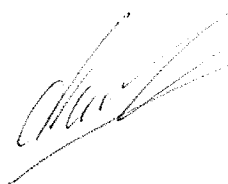
Закон Кировской области от 2 ноября 2007 года № 181-ЗО « О профилактике правонарушений в Кировской области»;

Закон Кировской области от 24 июля 2013 года № 311-ЗО « О внесении изменений в Закон Кировской области «О профилактике правонарушений в Кировской области»;

Статью 3 Закона Кировской области от 9 декабря 2013 года № 357-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Кировской области в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Старший помощник прокурора Кировской области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами власти области, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



А.В. Рябов