

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Кировской области
пятого созыва

16 декабря 2013 года

Председателю
Законодательного Собрания
Кировской области

А.М.Ивонину

Уважаемый Алексей Максимович!

Руководствуясь статьей 48 Устава Кировской области вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект постановления Законодательного Собрания Кировской области «Об утверждении Положения о проведении в Законодательном Собрании Кировской области оценки регулирующего воздействия отдельных проектов законов Кировской области». Прилагается.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



М.В.Курашин

Законодательное Собрание Кировской области	
Дата	16.12.2013 время 15.30
№	52-н-5



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____
г. Киров

Об утверждении Положения о проведении в Законодательном Собрании Кировской области оценки регулирующего воздействия отдельных проектов законов Кировской области

В соответствии со статьей 42 Устава Кировской области и статьей 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законодательное Собрание Кировской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о проведении в Законодательном Собрании Кировской области оценки регулирующего воздействия отдельных проектов законов Кировской области. Прилагается.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Кировской области

А.М.Ивонин

ПОДГОТОВЛЕНО

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

М.В.Курашин

СОГЛАСОВАНО

Руководитель аппарата
Законодательного Собрания
Кировской области

М.Л.Россохин

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Законодательного
Собрания Кировской области
от №

ПОЛОЖЕНИЕ
о проведении в Законодательном Собрании Кировской области
оценки регулирующего воздействия отдельных проектов законов
Кировской области

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее Положение разработано на основании статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

2. Настоящим Положением устанавливается последовательность действий органов Законодательного Собрания Кировской области, депутатов Законодательного Собрания Кировской области, аппарата Законодательного Собрания Кировской области при проведении процедуры:

1) оценки регулирующего воздействия проектов законов области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – ОРВ);

2) экспертизы действующих Законов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – ОРВ).

Кроме того, настоящим Положением определяется порядок принятия решения о проведении в Законодательном Собрании Кировской области процедуры ОРВ, а также определены принципы и содержание процедуры ОРВ.

3. Процедура ОРВ заключается в анализе проблем и целей законодательного регулирования, выявлении альтернативных вариантов их достижения, а также определении связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – субъектов), подвергающихся воздействию законодательного регулирования.

4. Целью процедуры ОРВ является повышение качества законодательного регулирования, обеспечение возможности учета мнений

социальных групп и установления баланса интересов как на стадии подготовки проекта закона области, так и на стадии оценки фактического воздействия действующего законодательного регулирования, посредством анализа последствий и эффектов законодательного регулирования и определения наилучшей с точки зрения степени соответствия критериям целесообразности, эффективности, осуществимости и адекватности варианта законодательного регулирования.

5. Процедуре ОРВ в Законодательном Собрании Кировской области подлежат проекты законов области, разрабатываемые депутатами Законодательного Собрания Кировской области, а также действующие Законы Кировской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Для целей настоящего Положения используются следующие определения:

1) оценка целесообразности законодательного регулирования - процедура ОРВ проекта закона области, направленная на предварительный анализ целесообразности принятия закона области;

2) оценка фактического воздействия законодательного регулирования - процедура ОРВ действующего Закона Кировской области, направленная на анализ оценочных данных о его воздействии.

II. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ ПРИ ВНЕДРЕНИИ ПРОЦЕДУРЫ ОРВ

6.. Внедрение процедуры ОРВ в Законодательном Собрании Кировской области включает следующие шаги:

а) определение Председателем Законодательного Собрания ответственного комитета Законодательного Собрания Кировской области (далее – ответственный комитет) и (или) структурного (структурных) подразделений аппарата Законодательного Собрания Кировской области, ответственных за проведение процедуры ОРВ, подготовку заключений об ОРВ;

б) установление порядка проведения в Законодательном Собрании ОРВ, включая процедуры;

г) организация процедуры ОРВ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая проведение публичных консультаций по проекту закона области, предлагающего новое законодательное регулирование.

III. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ВНЕДРЕНИИ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

7. Принятие решения о внедрении процедуры ОРВ оформляется распоряжением Председателя Законодательного Собрания Кировской

области определяющим участников процедуры ОРВ в Законодательном Собрании Кировской области: ответственный комитет Законодательного Собрания Кировской области и (или) структурные подразделения аппарата Законодательного Собрания Кировской области.

8. К сфере применения в Законодательном Собрании Кировской области процедуры ОРВ относятся проекты законов области, разработанные депутатами Законодательного Собрания Кировской области, которые предполагают законодательное установление процедур по вопросам:

- 1) распределения ограниченных ресурсов и государственного регулирования инвестиционной деятельности;
 - 2) установления правил и порядка предоставления областной государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;
 - 3) условий, порядка предоставления налоговых льгот;
 - 4) осуществления государственного контроля (надзора);
 - 5) установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности.
- б) инвестиционной привлекательности Кировской области.

9. Встраивание процедуры ОРВ в систему разработки и принятия законов области обеспечивается установленным настоящим Положением требований к подготовке заключения об ОРВ и включению его в комплект сопроводительной документации к законопроекту на стадиях планирования и подготовки (разработки) законопроекта и проведения процедуры ОРВ действующего закона Кировской области.

10. Статус института ОРВ в Законодательном Собрании Кировской области определяется правовыми последствиями процедуры ОРВ. Отрицательный результат оценки, отражаемый в заключении об ОРВ, обычно не является абсолютным препятствием к принятию закона области. Основным при проведении оценки является принцип полной информированности депутатов Законодательного Собрания Кировской области о возможных последствиях принятия закона области, в отношении которого проведена процедура ОРВ, как в Законодательном Собрании, так и иным субъектом Кировской области, проводившим ОРВ.

На ответственный комитет в сфере проведения ОРВ возлагаются следующие функции:

- 1) рассмотрение заключений об ОРВ;
- 2) оценка фактического воздействия действующего закона Кировской области.

IV. ПОРЯДОК ПРОЦЕДУРЫ ОРВ

11. С учетом стадии законотворческого процесса процедура ОРВ может проводиться:

- 1) на стадии разработки проекта закона области - в отношении

целесообразности введения нового законодательного регулирования осуществляется оценка вариантов решения определенной проблемы (достижения цели) в сфере правового регулирования, а также выявление положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения, обязанности, расходы для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) на стадии действующего закона Кировской области - в отношении результативности (достижения изначально поставленных целей) и эффективности (оправданности с точки зрения выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности) законодательного регулирования с целью внесения изменений, признания утратившим силу Закона Кировской области в целом либо отдельных его положений.

12. На стадиях планирования и разработки проекта закона области анализ может выстраиваться, исходя из логики оценки целесообразности введения нового законодательного регулирования, идентифицируется проблема, негативно отражающаяся на состоянии определенного сегмента правоотношений в сфере правового регулирования, определяются концептуальные варианты решения выявленной проблемы.

13. На стадии действующего Закона Кировской области - изменение существующего законодательного регулирования может сводиться к следующим вариантам:

1) к признанию утратившими силу действующих Законов Кировской области, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной деятельности;

2) к внесению изменений в действующий Закон Кировской области;

3) к принятию нового закона области.

14. Принятие положительного решения о принятии нового закона области может быть признано целесообразным, если выполняется хотя бы одно из следующих условий:

1) если его принятие направлено на снижение затрат областного бюджета и затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) если его принятие снижает риски негативных событий.

15. Информация о результатах проведенной оценки направляется на рассмотрение в ответственный комитет Законодательного Собрания Кировской области в виде заключения.

В случае несогласия с выводами, изложенными в заключении, ответственный комитет направляет соответствующие замечания подготовившим его субъектам.

14. Заключение по результатам ОРВ и решения ответственного комитета в течение 5 дней со дня принятия размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

15. На стадии разработки проекта закона области процедура ОРВ осуществляется следующим образом:

1) депутат Законодательного Собрания Кировской области, подготовивший законопроект, направляет его на имя Председателя Законодательного Собрания Кировской области;

2) Председатель Законодательного Собрания Кировской области направляет законопроект в течение пяти рабочих дней в ответственный комитет и в структурное (структурные) подразделения аппарата Законодательного Собрания Кировской области для подготовки заключения и проведения процедуры публичных консультаций по проекту закона области;

3) структурное подразделение аппарата Законодательного Собрания Кировской области, ответственное за подготовку заключения по результатам ОРВ, осуществлению его подготовку и внесение в ответственный комитет в течение двух недель со дня получения проекта закона области;

4) структурное подразделение аппарата Законодательного Собрания Кировской области, ответственное за проведение процедуры публичных консультаций по проекту закона области, осуществляют их проведение и подведение итогов его проведение в течение одного месяца со дня получения проекта закона области;

5) ответственный комитет осуществляет рассмотрение заключения по ОРВ и итога проведение публичных консультаций по проекту закона области.

16. На стадии действующего закона Кировской области оценка фактического воздействия закона Кировской области осуществляется ответственным комитетом путем сопоставления результатов подготовленного на стадии разработки проекта закона области заключения об ОРВ с фактическими данными для определения фактической степени достижения цели законодательного регулирования.

17. По результатам оценки фактического воздействия действующего Закона Кировской области подготавливается заключение об оценке фактического воздействия, которое рассматривается ответственным комитетом.

VI. ПРИНЦИПЫ И СОДЕРЖАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОРВ

18. Процедура ОРВ может основываться на следующих принципах:

прозрачность - доступность информации о процедуре ОРВ на всех стадиях ее проведения;

публичность - обеспечение участия заинтересованных сторон в процессе разработки проектов законов области, подлежащих ОРВ и мониторинга действующих законов Кировской области;

сбалансированность - обеспечение баланса интересов всех заинтересованных сторон в рамках проведения процедуры ОРВ;

эффективность - обеспечение оптимального выбора варианта законодательного регулирования с точки зрения выгод и издержек субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности;

19. По результатам процедуры ОРВ заключение об ОРВ, содержит ответы на следующие блоки вопросов:

1) описание проблемы:

На решение какой проблемы направлено рассматриваемое законодательное регулирование?

Каковы риски, связанные с текущей ситуацией?

Что произойдет, если никаких действий не будет предпринято?

На какие социальные группы оказывается воздействие?

2) цели регулирования:

Каковы основные цели законодательного регулирования?

Существует ли в Кировской области законодательное регулирование в данной сфере?

3) возможные иные варианты достижения поставленных целей:

Какие инструменты могут быть использованы для достижения поставленной цели?

На какие социальные группы, экономические сектора или муниципальные образования Кировской области будет оказано воздействие? Каково ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов?

Качественное описание соответствующего воздействия и, если возможно, его количественная оценка.

Период воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный).

VII/ ЭТАПЫ ОРВ НА СТАДИИ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА ЗАКОНА ОБЛАСТИ

20. После разработки законопроекта по решению ответственного комитета проводятся публичные консультации, срок проведения которых не может быть менее 30 дней.

21. Целями публичных консультаций являются:

1) подтверждение адекватности целей законодательного регулирования;

2) подтверждение полноты перечня предложенных вариантов решения данной проблемы и корректности оценок предложенных вариантов решения проблемы, уточнение оценок выгод и издержек рассматриваемых вариантов для субъектов, а также рисков недостижения целей предлагаемого государственного регулирования;

3) оценка отдаленных во времени последствий введения предлагаемого законодательного регулирования.

22. Для проведения публичных консультаций на официальном сайте Законодательного Собрания Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается уведомление о проведении публичных консультаций по проекту закона, к которому прилагается проект закона, в отношении которого проводится оценка,

пояснительная записка к нему, а также перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций (примерная форма опросного листа при проведении публичных консультаций по проекту закона области приведена в приложении к настоящему порядку). В уведомлении указываются срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

Дополнительно могут использоваться такие формы публичного обсуждения законопроектов как заседания комитетов Законодательного Собрания Кировской области, интернет-опросы, проведение совещаний, круглых столов с заинтересованными сторонами.

23. После проведения публичных консультаций ответственным комитетом рассматриваются его итоги и вырабатывается аргументированная позиция в отношении полученных в ходе публичных консультаций предложений и замечаний заинтересованных сторон. В рамках данной позиции фиксируются:

1) в случае наличия существенных замечаний к формулировке цели законодательного регулирования - обоснование целей законодательного регулирования (в том числе корректировка целей законодательного регулирования);

2) в случае наличия существенных замечаний и предложений в отношении проекта закона - обоснование целесообразности включения в законопроект предложенных вариантов решения проблемы;

3) в случае наличия существенных замечаний и предложений по законопроекту - корректировка законопроекта либо рекомендация о нецелесообразности такой корректировки;

4) оценка целесообразности учета иных предложений и замечаний, поступивших в рамках публичных консультаций.

24. По результатам публичных консультаций подводятся его итоги и готовится отчет по всем полученным откликам/предложениям, содержащий следующие сведения:

1) в случае учета предложения - форма, в которой оно было учтено;

2) в случае отклонения предложения - причина, по которой оно было отклонено.

ЭТАПЫ ОРВ НА СТАДИИ ОЦЕНКИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

25. ОРВ на стадии оценки действующего Закона Кировской области направлена на выявление и обоснование существующих проблем в сферах законодательного регулирования в Кировской области предпринимательской и инвестиционной деятельности.

26. Основанием для проведения оценки целесообразности законодательного регулирования является выявление наличия проблем законодательного регулирования в сферах предпринимательской и

инвестиционной деятельности, которые могут быть выявлено в результате:

- 1) мониторинга законодательного регулирования в Кировской области;
- 2) поступления неоднократных обращений граждан и организаций, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области в Законодательное Собрание Кировской области, свидетельствующих о наличии проблемы в определенной сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности;
- 3) поступления предложений от других органов государственной власти, органов местного самоуправления.

27. После выявления наличия проблемы ответственным комитетом проводится анализ данной проблемы, в том числе определяются:

причины (источники) возникновения проблемы в сфере законодательного регулирования;

взаимосвязь данной проблемы с условиями (в том числе с законами Кировской области в смежных отраслях права;

устойчивость проблемы во времени и отсутствие возможности ее устранения участниками соответствующих отношений самостоятельно (без дополнительного вмешательства со стороны государства);

возможности устранения (минимизации негативного воздействия) проблемы, в том числе путем информирования участников соответствующих отношений, совершенствования правоприменительной практики, а также разработки, внесения изменений или признания утратившими силу Законов Кировской области;

28. По итогам проведенного анализа ответственный комитет может сделать один из выводов:

1) существование проблемы не подтвердилось, либо проблема носит временный (неустойчивый во времени) характер, либо проблема может быть решена без дополнительного вмешательства;

2) проблема существует, но вызвана не положениями Закона Кировской области либо пробелами в законодательном регулировании, а иными причинами (например, особенностями правоприменительной практики);

3) проблема существует и вызвана положениями Закона Кировской области.

29. По результатам анализа ответственный комитет предлагает варианты решения выявленной проблемы.

При этом по результатам ОРВ действующего Закона Кировской области могут являться основанием для подготовки проекта закона области о внесении изменений в Закон Кировской области, подвергшийся оценке фактического воздействия. Кроме того по итогам проведения оценки фактического воздействия действующего Закона Кировской области он может быть признан утратившим силу.

Приложение
к Положению о порядке проведения процедуры
оценки регулирующего воздействия
в Законодательном Собрании Кировской области

**Примерная форма опросного листа
при проведении публичных консультаций по проекту
закона области, предлагающего новое
законодательное регулирование**

Настоящим Законодательное Собрание Кировской области уведомляет о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия _____ проекта _____ закона области _____

Сроки проведения публичных консультаций:/...-../...

Способ _____ направления _____ ответов:
Направление по электронной почте на адрес (указание адреса электронной почты ответственного сотрудника) в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме.

Контактное лицо по вопросам заполнения формы запроса и его отправки: (реквизиты ответственного лица, включая название подразделения аппарата Законодательного Собрания Кировской области), рабочий телефон исполнителя,

с ..-00 до ..-00 по рабочим дням.

Прилагаемые к запросу документы:

- 1) название проекта закона области
- 2) пояснительная записка;
- 3) другие документы, предусмотренные Регламентом Законодательного Собрания Кировской области.

Проект _____ (название проекта нормативного правового акта) устанавливает _____ (краткое описание вводимого законодательного регулирования)

В целях оценки регулирующего воздействия указанного проекта и выявления в нем положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, Законодательное Собрание Кировской области на основании постановления

проводит публичные консультации.

В рамках указанных консультаций все заинтересованные лица могут направить свои предложения и замечания по данному проекту

ПЕРЕЧЕНЬ
ВОПРОСОВ В РАМКАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ
КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО (название проекта закона области)

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте на адрес: (указание адреса электронной почты ответственного сотрудника), не позднее (дата). Законодательное Собрание Кировской области не будет иметь возможности проанализировать позиции, направленные ему после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой

Контактная информация

По Вашему желанию

----- укажите:

Название организации

Сферу деятельности организации

Ф.И.О. контактного лица

Номер контактного телефона

Адрес электронной почты

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое законодательное регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого

законодательного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое законодательное регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)?

Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей законодательного регулирования? Если да - выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности будут затронуты предлагаемым законодательным регулированием (по видам субъектов, по отраслям)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого законодательного регулирования на конкурентную среду в экономике, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов законодательного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры

7. Существуют ли в предлагаемом законодательном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:

- имеется ли смысловое противоречие с целями законодательного регулирования или существующей проблемой либо

положение не способствует достижению целей регулирования;

- приводит ли исполнение положений законодательного регулирования к избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- приводит ли исполнение положения к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;

- устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;

- создает ли исполнение положений законодательного регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти Кировской области и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;

- приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием требуемой новым законодательным регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;

- соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в экономике, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент

8. К каким последствиям может привести принятие нового закона области в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности?

9. Оцените издержки административного характера субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого законодательного регулирования.

Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого законодательного регулирования. Какие из указанных издержек Вы

считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, - оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и проч.)

10. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным проектом закона области? Является ли предлагаемое законодательное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты законодательного регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения?

Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого законодательного регулирования (если да, - какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового государственного регулирования необходимо учесть?

12. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия
