



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТЫ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ**

13 сентября 20 19 г.

№ 491/3

Председателю Законодательного
Собрания Кировской области
В.В.Быкову

О законодательной инициативе

Уважаемый Владимир Васильевич!

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области и статьями 65 и 66 Регламента Законодательного Собрания Кировской области в очередной раз вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию».

В отличие от предыдущей редакции, необоснованно возвращенной, в новой редакции законопроекта учтены замечания Губернатора Кировской области: вступление в силу Закона предусмотрено с 01.01.2020 г., расчеты уточнены, в связи с недостаточным количеством средств бюджета Кировской области на обеспечение социальных обязательств, норма, предусматривающая индексацию единовременного пособия при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами Российской Федерации, проживающими по месту жительства на территории Кировской области, в новой редакции проекта исключена. Проект закона не противоречит федеральному законодательству. Источники обеспечения его исполнения указаны!

Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области будет Сыкчина О.В.

| | |
|---|--|
| Законодательное Собрание Кировской области | |
| Дата | <u>13.09.2019</u> <small>ОБЩЕ</small> <u>11.15</u> |
| № | <u>320-6</u> |

Приложение:

- 1) текст проекта закона на 2 листах;
- 2) пояснительная записка на 3 листах;
- 3) финансово-экономическое обоснование на 2 листе;
- 4) перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе.
- 5) заключение Губернатора на 2 листах.

Депутаты
Законодательного Собрания
Кировской области



О.В. Сыкчина

С.Ю. Шихова



ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 04.12.2012 № 222-ЗО «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2013, № 1 (145), часть 1, ст. 5104; № 6 (150), ст. 5334; 2014, № 1 (151), ст. 5412; № 5 (155), ст. 5532; 2015, № 1 (157), ст. 5612; № 3 (159), ст. 5720; № 6 (162), ст. 5843; 2016, № 1 (163), ст. 5879; № 5 (167), ст. 6034; Кировская правда, 2017, 28 декабря; 2018, 11 декабря; 2019, 19 марта, 16 июля) следующие изменения:

1) наименование главы 3 изложить в следующей редакции:

«Глава 3. Материальное обеспечение и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в приемной семье»;

2) в статье 12:

а) в части 1:

в пункте 1 слова «6666 рублей» заменить словами «10121 рубль»;

в пункте 2 слова «6898 рублей» заменить словами «10473 рубля»;

б) в части 2 слова «301 рублю» заменить словами «396 рублям»;

3) в части 1 статьи 15:

в пункте 1 слова «4439 рублей» заменить словами «10 572 рубля»;

в пункте 2 слова «5915 рублей» заменить словами «14087 рублей»;

в пункте 3 слова «7378 рублей» заменить словами «17571 рубль»;

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2020 года.

Губернатор
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров

« _____ » _____ 2019 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области
«О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей, детей,
попавших в сложную жизненную ситуацию»

Проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» разработан в целях устранения нарушений прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в приемной семье, и их приемных родителей на территории Кировской области.

Следуя установленным принципам, гарантированным Конституцией РФ, закрепленным Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей, предоставляется полное государственное обеспечение, в том числе во время пребывания их в семье приемных родителей.

Согласно Семейному кодексу РФ, приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям исполняют обязанности по его (их) воспитанию, заботятся о его (их) здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. При этом обеспечение удовлетворения жизненно важных нужд и потребностей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, остается обязанностью государства и осуществляется в виде ежемесячных денежных выплат на содержание ребенка.

Соответственно ежемесячная денежная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в приемной семье, предусмотренная п.1 ч.1 ст.7 Закона Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию», является материальным обеспечением, а не мерой социальной поддержки.

Размер данной выплаты должен устанавливаться исходя из расчета ежемесячных потребностей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и не может быть ниже установленных минимальных стандартов, обеспечивающих каждому ребенку уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития – не может быть на уровне ниже установленного прожиточного минимума для таких лиц.

Кроме того, согласно ч.1 ст. 123 дети, оставшиеся без попечения родителей, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, временно, на период до их устройства на воспитание в семью.

В целях стимулирования семейного устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, за воспитание приемных детей приемным родителям Семейным кодексом РФ предусмотрена выплата вознаграждения. На основании Налогового кодекса РФ данное вознаграждение облагается налогом как доход. Однако в настоящее время, на территории Кировской области, вознаграждение приемных родителей по факту не является доходом, так как его размер не покрывает совокупность финансовых потерь, которые возникают после заключения договора о приемной семье: расходы на содержание приемных детей в части не предусмотренной размером ежемесячной денежной выплаты, взываемый налог, прекращение индексации пенсии, лишение надбавок к пенсионным выплатам, в том числе, за звание Ветеран труда. Таким образом, в Кировской области при усыновлении (удочерении) детей финансовое положение приемных семей ухудшается.

Еще в 2013 году Министерство образования и науки Российской Федерации письмом в адрес руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, в целях исполнения Указа Президента РФ от 28.12.2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» рекомендовало в законодательных и нормативных актах субъектов Российской Федерации предусмотреть:

размер минимальных ежемесячных выплат на содержание детей-сирот, находящихся на воспитании в замещающих семьях, не ниже прожиточного минимума для детского населения, установленного в субъекте РФ;

размер минимального ежемесячного вознаграждения, причитающегося при возмездных формах опеки, не ниже прожиточного минимума для взрослого населения, установленного в субъекте РФ;

порядок выплаты регионального единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, а также его дифференциацию в зависимости от числа, возраста, состояния здоровья детей-сирот, находящихся на воспитании в замещающих семьях, места их проживания и индексацию в зависимости от прогнозируемого уровня инфляции.

В целях устранения нарушений и реализации мер по улучшению демографической ситуации на территории Кировской области проектом закона, предлагается:

- ежемесячную выплату денежных средств на ребенка в возрасте от рождения до семи лет установить в размере прожиточного минимума для детей в Кировской области - 10121 руб.;

- ежемесячную выплату денежных средств на ребенка в возрасте от семи до 18 лет установить в размере прожиточного минимума с учетом суммы процентной разницы, установленной в настоящее время (3,48%), - 10473 руб.;

- ежемесячную выплату денежных средств на проезд предусмотреть в размере 396 руб. (учитывая, что в 2014 году сумма данной выплаты была предусмотрена на 18 поездок при стоимости одной поездки 16 руб.);

- ежемесячное вознаграждение приемным родителям на одного ребенка установить в размере прожиточного минимума - 10572 руб.;

- ежемесячное вознаграждение приемным родителям на двух детей установить в размере прожиточного минимума с учетом суммы процентной разницы, установленной в настоящее время (33,25%), - 14087 руб.;

- ежемесячное вознаграждение приемным родителям на трех детей установить в размере прожиточного минимума с учетом суммы процентной разницы, установленной в настоящее время (24,73%), - 17571 руб.

Принятие закона будет способствовать сокращению временного пребывания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот, приемным семьям позволит улучшить уровень жизни приемных детей.

Депутаты
Законодательного Собрания
Кировской области



О.В. Сыкчина



С.Ю. Шихова

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области
«О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей, детей,
попавших в сложную жизненную ситуацию»**

Принятие закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» не повлечет увеличение общих расходов бюджета Кировской области. Средства, необходимые на реализацию законопроекта, необходимо предусмотреть в бюджете Кировской области при принятии Закона Кировской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» путем распределения расходных обязательств в соответствии с гарантированным Конституцией РФ приоритетным порядком:

Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Согласно пункту 1 статьи 2 Конституции Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Соответственно надлежащее исполнение государственных полномочий в рамках социальной политики стоит в приоритете по отношению к остальным обязательствам области, в том числе по отношению к расходам на содержание органов власти, статьи которых в числе других предлагаем соразмерно сократить. Кроме того, в интересах жителей Кировской области предлагаем пересмотреть целесообразность ряда установленных для частных компаний налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по региональным налогам.


Принятие закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» не требует согласования с Министерством финансов Российской Федерации, так как финансовое обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, является обязательством Российской Федерации, а не мерой социальной поддержки. Ежемесячное вознаграждение является формой оплаты за услуги по воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказываемые государству.


Общий объем средств, подлежащий перераспределению с иных статей расходов при принятии областного бюджета 2020 г. в целях реализации рассматриваемого закона, составит порядка 183 066 тыс. рублей.

| Наименование выплаты | Количество получателей | Размер увеличения выплаты (руб.) | Итого (тыс.руб) |
|--|------------------------|----------------------------------|---|
| Ежемесячная выплата денежных средств на ребенка в возрасте от рождения до семи лет | 379 | 3455 | $379 \times 3455 \times 12 = 15713,3$ |
| Ежемесячная выплата денежных средств на ребенка в возрасте от семи до 18 лет | 2557 | 3575 | $2557 \times 3575 \times 12 = 109695,3$ |
| Ежемесячная выплата денежных средств на проезд | 2557 | 95 | $2557 \times 95 \times 12 = 2915$ |
| Ежемесячное вознаграждение приемным родителям на одного ребенка | 428 | 6133 | $428 \times 6133 \times 12 = 31499,1$ |
| Ежемесячное вознаграждение приемным родителям на двух детей | 131 | 8172 | $131 \times 8172 \times 12 = 12846,4$ |
| Ежемесячное вознаграждение приемным родителям на трех детей | 85 | 10193 | $85 \times 10193 \times 12 = 10396,9$ |
| | | | Итого: 183 066,00 |

Обращаем внимание, что ввиду неэффективности действующих мер стимулирования семейного устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей на территории Кировской области количество получателей вышеуказанных выплат неизбежно сокращается. Соответственно сумма фактических расходов на реализацию рассматриваемого закона будет значительно меньше.

Депутаты
Законодательного Собрания
Кировской области


О.В. Сыкчина


С.Ю. Шихова

**Перечень законов Кировской области,
подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области
«О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей, детей,
попавших в сложную жизненную ситуацию»**

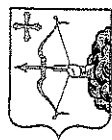
В связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» принятия, признание утратившими силу, приостановления законов Кировской области не потребуется.

Депутаты
Законодательного Собрания
Кировской области




О.В. Сыкчина

С.Ю. Шихова



ГУБЕРНАТОР
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
Тел. (8332) 64-95-64
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13
E-mail: region@ako.kirov.ru

09.09.2019 № 7225-01-04

На № *249.1/2 от 18.09.2019*

Депутату Законодательного
Собрания Кировской области
шестого созыва

Сыкчиной О.В.

Карла Либкнехта ул., д. 69,
г. Киров, 610019

О рассмотрении законопроекта

Уважаемая Ольга Валерьевна!

Рассмотрев проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» (далее – законопроект), сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается с 01.01.2020 увеличить размеры:

ежемесячных денежных выплат на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, в 1,52 раза;

ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, в 2,38 раза.

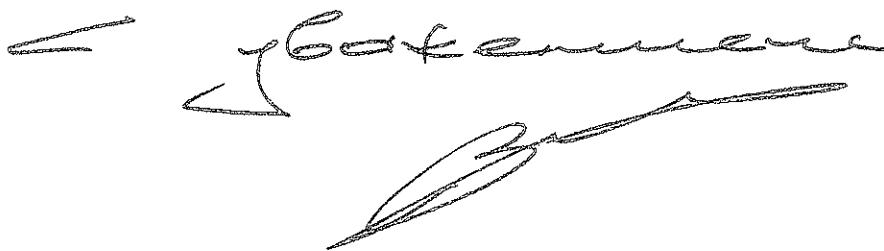
С учетом прогнозных количественных показателей, согласованных с муниципальными образованиями Кировской области, для формирования на 2020 год объемов субвенции местным бюджетам из областного бюджета на выполнение отдельных государственных полномочий по назначению и выплате ежемесячных денежных выплат на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, и по начислению и выплате ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, потребуется выделение дополнительных средств

из областного бюджета в очередном году в размере 220 млн. рублей.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в областной бюджет или при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указаны источники финансирования увеличенного расходного обязательства.

С учетом изложенного в настоящее время принятие законопроекта не поддерживаю, однако вопрос индексации мер социальной поддержки, в том числе ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, ежемесячного денежного вознаграждения приемным родителям, будет рассмотрен при формировании проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов при наличии дополнительных доходных источников.



И.В. Васильев