

# ДЕПУТАТЫ

## Законодательного Собрания Кировской области седьмого созыва

27-ЗС\СР-фр от 17.01.2022

Председателю  
Законодательного Собрания  
Кировской области  
Р.А. Бересневу

### Уважаемый Роман Александрович!

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области и статьями 65 и 66 Регламента Законодательного Собрания Кировской области направляем в порядке законодательной инициативы проект Закона Кировской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области»».

Просим включить указанный проект Закона в повестку пленарного заседания Законодательного Собрания Кировской области 27.01.2022 года.

Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области будет депутат Русских Дмитрий Михайлович.

### Приложения:

- 1) Проект Закона Кировской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области»» - на 1 л. в 1 экз.;
- 2) Пояснительная записка к проекту Закона Кировской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области»» - на 5 л. в 1 экз.;
- 3) Финансово-экономическое обоснование проекту Закона Кировской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области»» на 1 л. в 1 экз.;
- 4) Перечень законодательных актов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Кировской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области»» на 1 л. в 1 экз.

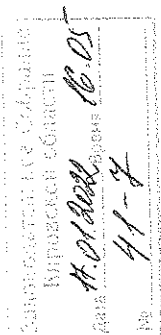
Депутат  
Законодательного Собрания  
Депутат  
Законодательного Собрания  
Депутат  
Законодательного Собрания  
Депутат  
Законодательного Собрания

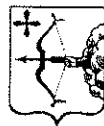
Д.М. Русских

К.Л. Русских

М.Н. Ковязин

Т.В. Платунова





ПРОЕКТ № 41-7

## ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### «О внесении изменений в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

#### Статья 1

Внести в часть 2 статьи 15 Закона Кировской области от 29 декабря 2004 года № 292-ЗО «О местном самоуправлении в Кировской области» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2005, № 1 (59), часть 1, ст. 2626; № 4 (62), часть 2, ст. 2904; 2006, № 2 (65), ст. 3037; № 3 (66), ст. 3037; № 5 (68), часть 2, ст. 3164; 2007, № 2 (71), ст. 3358; № 10 (79), ст. 3697; 2008, № 1 (80), часть 2, ст. 3704; № 13 (92), часть 2, ст. 3834; 2009, № 3 (123), ст. 4046; № 5 (125), ст. 4157; 2010, № 2 (128), ст. 4337; № 4 (130), часть 2, ст. 4424; 2011, № 1 (133), часть 1, ст. 4532; № 2 (134), ст. 4597; 2012, № 1 (139), часть 1, ст. 4837; № 2 (140), ст. 4910; № 6 (144), ст. 5056; 2013, № 2 (146), ст. 5182; № 6 (150), ст. 5350; 2014, № 3 – 4 (153 – 154), ст. 5461; 2015, № 1 (157), ст. 5617, ст. 5637; № 3 (159), ст. 5718, ст. 5736; 2016, № 3 (165), ст. 5934, ст. 5937; № 5 (167), ст. 6047; Кировская правда, 2017, 20 июня, 12 декабря; официальный информационный сайт Правительства Кировской области, 2018, 13 июля, 24 декабря; 2019, 14 марта, 11 октября, 4 декабря; 2020, 25 марта, 1 октября) следующие изменения:

1) абзац второй после слов «50 тысяч человек и более» дополнить словами «за исключением главы муниципального образования «Город Киров»,»;

2) дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«Глава муниципального образования «Город Киров» в соответствии с настоящим Законом и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию.»

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров  
«    »                      2021 года  
№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту Закона Кировской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области»»

В 2014 году в России прошла масштабная реформа органов местного самоуправления. В Кирове изменения системы избрания и назначения руководства города произошли еще раньше – в 2005 году с принятием обновленного Устава города Кирова, согласно которому глава муниципального образования является выборным должностным лицом, избирается депутатами из состава городской Думы и является председателем городской Думы, а глава администрации города назначается на должность по результатам конкурсного отбора и утверждения его кандидатуры депутатами представительного органа.

Но, ни в России в целом, ни в Кирове в частности, эта система не привела к планируемому повышению качества городского управления, увеличению кадрового потенциала и повышению уровня профессионализма и квалификации первых лиц города. Так с 29 % до 17% снизилась доля мэров, имеющих научную степень, с 39 % до 28% снизилась доля мэров, закончивших вузы национального (федерального) уровня. Доля мэров, имеющих образование экономического и управленческого профиля, также снижается (с 44% до 39%).

Существенно снизилось качество работы социальных лифтов. Так, в 2019 году корпус мэров российских городов в 69% случаев пополнялся за счет муниципальных и региональных чиновников (в 2008 году – 47%), что свидетельствует о снижении притока в городское управление новых лиц, возможность прихода в городское управление извне практически закрыта.

Аргументом в пользу отмены прямых выборов мэров было повышение мобильности сити-менеджеров, возможность конкуренции городов за лучших управленцев и как итог складывание в стране отдельной корпорации профессиональных городских управленцев. В реальности случаи перехода мэров из одного муниципалитета в другой внутри региона единичны. Есть всего два случая, когда мэр «переходил» из региона в регион. Таким образом, планируемой мобильности сити-менеджеров не сложилось.

Не отличается корпус российских мэров и устойчивостью: более 40% мэров находятся в должности меньше срока своих полномочий, в среднем от 1 до 3-х лет.

Подтверждает эту тенденцию и город Киров. С 2007 года ни один из пяти глав администраций не доработал до окончания срока своих полномочий. И если в среднем в России в 40% случаев главы администраций не дорабатывают до окончания своих полномочий, то в Кирове этот показатель выше в 2,5 раза и составляет 100%.

После сложения полномочий в среднем по России 31% бывших мэров переходит на муниципальную или государственную службу (в Кирове – 50%), попадают под уголовное преследование 15% (в Кирове 20% среди глав администраций, 33% среди глав муниципального образования).

В целом высокий показатель уголовного преследования глав администраций говорит о неэффективности конкурсной процедуры отбора.

Мэры, избранные прямым голосованием, более устойчивы. Медианный срок их работы главы – 5,5 лет, а у мэров «по конкурсу» – только 3 года. Таким образом, назначение мэров приводит к кардинальному снижению стабильности муниципального управления.

Как отмечается в докладе Центра гражданских инициатив, в котором исследовались 359 мэров в период с 2008 по 2019 год, из 20 мэров российских городов, позже ставших депутатами Государственной думы РФ или же сенаторами, – 15 избирались на должности мэров путем прямых выборов и только пять были назначены на эту должность. Губернаторами региона стали только двое назначенных мэров, а среди избранных населением – 10. Это «знак качества» избираемых населением мэров. Система назначения мэров такого социально-политического лифта не дает. Иными словами, прямые выборы мэров являются действенным механизмом формирования кадрового резерва федеральных депутатов и глав регионов, причем преимущественно они представляют «партию власти».

Возвращение к прямым выборам во многом решает кадровую проблему. Достаточно вспомнить низкий интерес к подаче документов на конкурс главы администрации в Кирове. Когда в стране превалировала система прямых выборов мэров городов, ими становились не только депутаты муниципального уровня, но региональные и федеральные депутаты. Так, например, в срезе 2008 года из 108 мэров 35 были рекрутированы из числа депутатов. Из них: 15 муниципальных депутатов, 16 региональных депутатов, 2 депутата Государственной Думы РФ и два члена Совета Федерации. То есть, позиция мэра города была привлекательна даже для политиков федерального уровня.

В условиях нарастания количества конфликтов, связанных с городской тематикой (утилизация мусора, застройка зеленых зон, проблемы с транспортной инфраструктурой, нехватка мест в школах и детских садах в шаговой доступности), растет запрос на мэров-политиков, умеющих коммуницировать с жителями и особенно – с протестными группами. При этом как, показано в докладе Центра гражданских инициатив, воспроизводство мэров-политиков нарушено. Система выстроена таким образом, что мэр в большей мере зависит от характера отношений с губернатором, чем от удовлетворенности жителей ситуацией в городе. В половине случаев он может быть «отозван» региональной администрацией из города и переведен на другое место работы, а город лишается стабильного руководства.

В этой связи политическая и социально-экономическая значимость вносимого законопроекта приобретает особое значение.

На реализацию данного законопроекта не потребуется дополнительных финансовых средств из **областного** бюджета.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 Закона Кировской области от 28.07.2005 №346-ЗО «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Кировской области», «расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, обеспечением деятельности избирательных комиссий в течение срока их полномочий, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, а также с повышением правовой культуры избирателей и обучением организаторов выборов, осуществляются за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета, а в случаях и в порядке, установленных федеральным законом, законами Кировской области, - также из областного бюджета»

Однако в соответствии с ч. 1 ст. 57 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета)».

Помимо этого, главой 7 №346-ЗО установлено, что за счет средств местного бюджета финансируются следующие расходы избирательных комиссий, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования:

а) на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, работников аппаратов избирательных комиссий, на выплату компенсации членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, а также на выплаты гражданам, работающим в избирательных комиссиях по

гражданско-правовым договорам, и специалистам, направляемым для работы в составе контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях;

б) на изготовление печатной продукции и осуществление издательской деятельности;

в) на приобретение, доставку и установку оборудования (в том числе технологического), других материальных ценностей, необходимых для подготовки и проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, обеспечения полномочий и деятельности избирательных комиссий;

г) на транспортные расходы и услуги связи;

д) на доставку, хранение избирательной документации, подготовку ее к передаче в архив и на ее уничтожение;

е) на командировки;

ж) на развитие избирательной системы, в том числе внедрение новых избирательных технологий, средств автоматизации, на реализацию целевых программ, повышение правовой культуры избирателей и обучение организаторов выборов;

з) на информационное обеспечение;

и) на иные цели, связанные с подготовкой и проведением выборов депутатов представительных органов и глав муниципальных образований, а также с обеспечением деятельности избирательных комиссий.

Таким образом, расходы, связанные с местными выборами, производятся за счет средств местного бюджета.

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

В соответствии со статьей 36 Федерального Закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» способ избрания глав муниципальных образований определяется в соответствии с Законом субъекта Российской Федерации.

В Кировской области принят Закон Кировской области от 29 декабря 2004 года N 292-ЗО «О местном самоуправлении в Кировской области».

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 15 Закона Кировской области от 29 декабря 2004 года N 292-ЗО «О местном самоуправлении в Кировской области», «глава городского округа с численностью жителей 50 тысяч человек и более в соответствии с настоящим Законом и уставом муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя».

Проект Закона Кировской области «О внесении изменения в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области» (далее – законопроект) направлен на изменение порядка избрания главы муниципального образования «Город Киров», устанавливая специальную норму права для муниципального образования «Город Киров». Данная специальная норма не идет в противоречие с абзацем 2 части 2 статьи 15 указанного Закона, так как в той же статье предусмотрена аналогичная специальная норма для ЗАТО Первомайский. Таким образом у законодателя имеется возможность предусмотреть специальную норму для отдельного муниципального образования.

Принятие Закона Кировской области «О внесении изменения в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области» позволит изменить порядок избрания главы муниципального образования «Город Киров», что будет способствовать повышению эффективности организации местного самоуправления в городе Киров. Избрание главы муниципального образования «Город Киров» по результатам муниципальных выборов создаст равные условия для реализации прав граждан на участие в местном самоуправлении.

Депутат  
Законодательного Собрания  
Депутат  
Законодательного Собрания  
Депутат  
Законодательного Собрания  
Депутат  
Законодательного Собрания

Д.М. Русских  
К.Л. Русских  
М.Н. Ковязин


Т.В. Платунова  
Т.А. Ершова

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Кировской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области»

На реализацию проекта закона Кировской области «О внесении изменения в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области» дополнительных средств из областного бюджета не потребуется.

Депутат  
Законодательного Собрания  
Депутат  
Законодательного Собрания  
Депутат  
Законодательного Собрания  
Депутат  
Законодательного Собрания



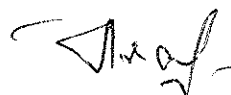
Д.М. Русских



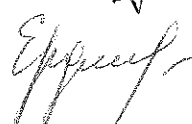
К.Л. Русских



М.Н. Ковязин



Т.В. Платунова



Т.А. Ерусов

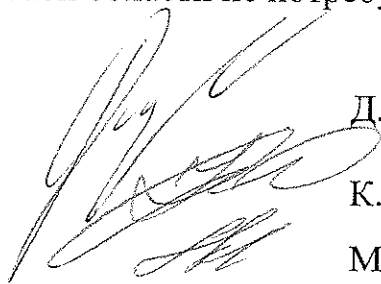


## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Кировской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области»

В связи с принятием Закона Кировской области «О внесении изменения в статью 15 Закона Кировской области «О местном самоуправлении в Кировской области» признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие законов Кировской области не потребуется.

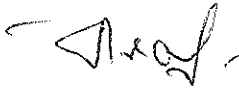
Депутат  
Законодательного Собрания  
Депутат  
Законодательного Собрания  
Депутат  
Законодательного Собрания  
Депутат  
Законодательного Собрания



Д.М. Русских

К.Л. Русских

М.Н. Ковязин



Т.В. Платунова



Т.А. Буренкова