

ГУБЕРНАТОР
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
Тел. (8332) 64-95-64
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13
E-mail: region@ako.kirov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Кировской области

А.М. Ивонину

06.03.2015 № 1962-СТ-09

На № _____

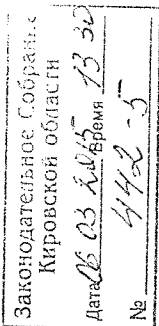
О внесении законопроекта на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области

Уважаемый Алексей Максимович!

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области вношу в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О стратегическом планировании в Кировской области» (далее – законопроект).

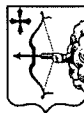
Определяю докладчиком по законопроекту главу департамента экономического развития Кировской области Толстоброва Сергея Сергеевича.

- Приложение: 1. Проект закона Кировской области «О стратегическом планировании в Кировской области» на 10 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона Кировской области «О стратегическом планировании в Кировской области» на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Кировской области «О стратегическом планировании в Кировской области» на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Кировской области «О стратегическом планировании в Кировской области», на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение об оценке регулирующего воздействия на 1 л. в 1 экз.



Толстобров Сергей Сергеевич
64-13-57

Н.Ю. Белых



ПРОЕКТ № 442-5

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О стратегическом планировании в Кировской области

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определяет полномочия участников стратегического планирования, документы стратегического планирования Кировской области и их содержание, порядок проведения мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Кировской области и порядок взаимодействия Правительства Кировской области с органами местного самоуправления области.

Статья 2. Правовое регулирование стратегического планирования

Правовое регулирование стратегического планирования в Кировской области основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Уставом Кировской области, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кировской области.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) стратегическое планирование – деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Кировской области, отраслей экономики и сфер государственного управления, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Кировской области;

2) целеполагание – определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития Кировской области;

3) прогнозирование – деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития Кировской области, о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития Кировской области;

4) планирование – деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации основных направлений деятельности Правительства Кировской области в сфере социально-экономического развития Кировской области, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития Кировской области, содержащихся в документах стратегического планирования области, разрабатываемых в рамках целеполагания;

5) программирование – деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития Кировской области, содержащихся в документах стратегического планирования области, разрабатываемых в рамках целеполагания;

6) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования области – деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования области, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития Кировской области;

7) документ стратегического планирования Кировской области – документированная информация, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) участниками стратегического планирования;

8) корректировка документа стратегического планирования области – изменение документа стратегического планирования области без изменения периода, на который разрабатывался этот документ;

9) методическое обеспечение стратегического планирования – разработка и утверждение требований и рекомендаций по разработке и корректировке документов стратегического планирования области;

10) стратегия социально-экономического развития области – документ стратегического планирования области, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Кировской области на долгосрочный период;

11) прогноз социально-экономического развития области – документ стратегического планирования области, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Кировской области на среднесрочный или долгосрочный период;

12) государственная программа области – документ стратегического планирования области, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Кировской области;

2. Иные понятия и термины, используемые в настоящем Законе, применяются в том значении, в каком они используются в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Статья 4. Участники стратегического планирования

Участниками стратегического планирования в Кировской области являются:

- 1) Законодательное Собрание Кировской области;
- 2) Губернатор Кировской области;
- 3) Правительство Кировской области;
- 4) иные органы исполнительной власти Кировской области;
- 5) Контрольно-счетная палата Кировской области;
- 6) иные органы и организации в пределах их компетенции в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 настоящего Закона.

Статья 5. Полномочия участников стратегического планирования

1. Законодательное Собрание Кировской области:

- 1) осуществляет законодательное регулирование в сфере стратегического планирования;
- 2) участвует в общественном обсуждении стратегии социально-экономического развития Кировской области;
- 3) осуществляет контроль за соблюдением настоящего Закона и иных законов Кировской области в сфере стратегического планирования;
- 4) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Кировской области.

2. Губернатор Кировской области:

- 1) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти области и в соответствии с законодательством Российской Федерации организует взаимодействие органов исполнительной власти Кировской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами и общественными объединениями;
- 2) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кировской области.

3. Правительство области:

1) обеспечивает реализацию единой государственной политики в сфере стратегического планирования в рамках своей компетенции, организует разработку проектов нормативных правовых актов в указанной сфере;

2) определяет в пределах полномочий Кировской области приоритеты социально-экономической политики, долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития Кировской области, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;

3) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, разрабатываемых в Кировской области, и утверждает (одобряет) такие документы;

4) определяет форму, порядок и сроки общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования области;

5) определяет порядок методического обеспечения стратегического планирования на региональном уровне;

6) определяет последовательность разработки и взаимоувязку документов стратегического планирования, разрабатываемых в Кировской области, и содержащихся в них показателей, а также порядок формирования системы целевых показателей исходя из приоритетов социально-экономического развития Кировской области для разработки документов стратегического планирования;

7) определяет цели, задачи и показатели деятельности исполнительных органов государственной власти Кировской области;

8) осуществляет мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Кировской области;

9) определяет порядок подготовки ежегодного отчета Губернатора – Председателя Правительства Кировской области о результатах деятельности Правительства области и сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ области.

10) осуществляет контроль за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования области, включая требования к последовательности и порядку их разработки и корректировки;

11) осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кировской области.

4. Иные органы исполнительной власти Кировской области:

1) участвуют в разработке и реализации (разрабатывают и реализуют) документов стратегического планирования области в рамках своей компетенции;

2) участвуют в рамках своей компетенции в установленном порядке в формировании и реализации документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения

Российской Федерации и Кировской области, реализуемых на территории Кировской области;

3) осуществляют мониторинг реализации документов стратегического планирования области в рамках своей компетенции;

4) осуществляют иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кировской области.

5. Контрольно-счетная палата Кировской области осуществляет полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с законодательством Российской Федерации и Кировской области.

Статья 6. Документы стратегического планирования Кировской области

1. К документам стратегического планирования области относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития области;
- 2) прогноз социально-экономического развития области на долгосрочный период;
- 3) бюджетный прогноз области на долгосрочный период;
- 4) прогноз социально-экономического развития области на среднесрочный период;
- 5) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области;
- 6) государственные программы области;
- 7) схема территориального планирования области.

2. К разработке документов стратегического планирования области могут привлекаться объединения профсоюзов и работодателей, общественные, научные и иные организации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Статья 7. Стратегия социально-экономического развития области

1. Стратегия социально-экономического развития области разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития области на долгосрочный период.

2. Стратегия социально-экономического развития области разрабатывается на основе законов Кировской области и иных нормативных правовых актов Кировской области с учетом других документов стратегического планирования Кировской области.

3. Стратегия социально-экономического развития области содержит:

- 1) оценку достигнутых целей социально-экономического развития Кировской области;
- 2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики Кировской области;

- 3) показатели достижения целей социально-экономического развития Кировской области, сроки и этапы реализации стратегии;
- 4) ожидаемые результаты реализации стратегии;
- 5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- 6) информацию о государственных программах области, утверждаемых в целях реализации стратегии;
- 7) иные положения, определяемые законами Кировской области.

4. Стратегия социально-экономического развития области является основой для разработки государственных программ области, схемы территориального планирования области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области.

5. Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития области определяется нормативным правовым актом Правительства Кировской области.

6. Стратегия социально-экономического развития области утверждается Правительством Кировской области.

Статья 8. Прогноз социально-экономического развития области на долгосрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития области на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития Российской Федерации и данных, представляемых органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления области.

2. Корректировка прогноза социально-экономического развития области на долгосрочный период осуществляется в соответствии с решением Правительства Кировской области.

3. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития области на долгосрочный период определяется нормативным правовым актом Правительства Кировской области.

4. Прогноз социально-экономического развития области на долгосрочный период содержит:

- 1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития Кировской области;

- 2) определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития Кировской области на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;

- 3) оценку факторов и ограничений экономического роста Кировской области на долгосрочный период;

4) направления социально-экономического развития Кировской области и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития области на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

5) основные параметры государственных программ области;

6) основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, предусмотренных государственными программами области;

7) иные положения, определенные Правительством Кировской области.

5. Прогноз социально-экономического развития области на долгосрочный период утверждается Правительством Кировской области.

Статья 9. Бюджетный прогноз области на долгосрочный период

Бюджетный прогноз области на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статья 10. Прогноз социально-экономического развития области на среднесрочный период

1. Прогноз социально-экономического развития области на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе ежегодно на период от трех до шести лет включительно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития области с учетом основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики области.

2. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития области на среднесрочный период определяется нормативным правовым актом Правительства Кировской области.

3. Прогноз социально-экономического развития области на среднесрочный период содержит:

1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития Кировской области;

2) оценку факторов и ограничений экономического роста Кировской области на среднесрочный период;

3) направления социально-экономического развития Кировской области и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития области на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

4) основные параметры государственных программ области;

5) иные положения, определенные Правительством Кировской области.

4. Прогноз социально-экономического развития области на среднесрочный период одобряется Правительством Кировской области и учитывается при корректировке прогноза социально-экономического развития области на долгосрочный период.

Статья 11. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области разрабатывается на период ее реализации на основе положений стратегии социально-экономического развития области с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

2. Порядок разработки и корректировки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области определяется нормативным правовым актом Правительства Кировской области.

3. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области содержит:

1) этапы реализации стратегии, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии и текущего периода бюджетного планирования) и три - шесть лет (для последующих этапов и периодов);

2) цели и задачи социально-экономического развития области, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;

3) показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии;

4) комплексы мероприятий и перечень государственных программ области, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития Кировской области, указанных в стратегии;

5) иные положения, определенные Правительством Кировской области.

4. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области утверждается Правительством Кировской области.

5. Корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области осуществляется по решению Правительства Кировской области.

Статья 12. Государственные программы области

1. Государственные программы области разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития области с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и страте-

гий социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый Правительством Кировской области.

2. Государственные программы области утверждаются Правительством Кировской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Перечень государственных программ области, порядок их разработки, реализации и оценки эффективности их реализации утверждаются Правительством Кировской области.

Статья 13. Схема территориального планирования области

1. Схема территориального планирования области разрабатывается в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Кировской области и основывается на положениях стратегии социально-экономического развития области, стратегий социально-экономического развития макрорегионов и отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации с учетом требований, определенных Градостроительным кодексом Российской Федерации, схемами территориального планирования Российской Федерации, Законом Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области».

Статья 14. Общественное обсуждение проектов документов стратегического планирования области

1. Проекты документов стратегического планирования области выносятся на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

2. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования области определяются Правительством Кировской области.

3. Замечания и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования области должны быть рассмотрены исполнительным органом государственной власти Кировской области, ответственным за разработку документа стратегического планирования области.

4. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования области их проекты подлежат размещению на официальном сайте исполнительного органа государственной власти Кировской области, ответственного за разработку документа стратегического планирования области, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 15. Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования области

1. Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования области осуществляется в порядке, установленном Правительством Кировской области.

2. Результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования области отражаются в ежегодном отчете Губернатора – Председателя Правительства Кировской области о результатах деятельности Правительства Кировской области и сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ области.

3. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования области, подлежат размещению на официальных сайтах органов, ответственных за разработку документов стратегического планирования, и общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в сети «Интернет», за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Статья 16. Порядок взаимодействия Правительства Кировской области с органами местного самоуправления муниципальных образований в сфере стратегического планирования социально-экономического развития Кировской области

1. Взаимодействие Правительства Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере стратегического планирования социально-экономического развития Кировской области осуществляется на основании заключаемых соглашений.

2. Порядок подготовки соглашений, их реализации и контроля определяется нормативным правовым актом Правительства Кировской области.

Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Кировской области

Н.Ю. Белых

г. Киров
« _____ » _____ 2015 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Кировской области
«О стратегическом планировании в Кировской области»

Проект Закона Кировской области подготовлен в целях выполнения требований Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В соответствии со статьями 2, 5 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» правовое регулирование стратегического планирования осуществляется, в том числе, в соответствии с законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 47 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» со дня вступления в силу данного Федерального закона до 01.01.2016 необходимо разработать нормативные правовые акты, определяющие порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, а также осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Действующие в настоящее время нормативные правовые акты Кировской области в сфере стратегического планирования не соответствуют федеральному законодательству.

Предлагаемый проект закона регулирует отдельные вопросы осуществления стратегического планирования в Кировской области:

устанавливает перечень участников стратегического планирования, определяет их полномочия;

определяет систему стратегического планирования в Кировской области (механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования области, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования области);

порядок взаимодействия Правительства Кировской области с органами местного самоуправления области и общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования области.

При этом проект закона предусматривает издание правовых актов Правительства Кировской области, регулирующих следующие вопросы:

полномочия органов исполнительной власти Кировской области и уполномоченных органов Кировской области в сфере стратегического планирования;

порядок разработки и корректировки, взаимоувязки, обсуждения, согласования, реализации и оценки реализации документов стратегического планирования Кировской области, перечня государственных программ Кировской области;

порядок методического обеспечения стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации;

порядок контроля за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования субъекта Российской Федерации;

порядок мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования области;

порядок подготовки отчетов (докладов) о реализации документов стратегического планирования области;

порядок подготовки, реализации и контроля соглашений о взаимодействии Правительства Кировской области с органами местного самоуправления муниципальных образований.

Принятие данного закона не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

Глава департамента
экономического развития
Кировской области



С.С. Толстобров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Кировской области «О стратегическом планировании
в Кировской области»

Принятие проекта закона Кировской области «О стратегическом планировании в Кировской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Глава департамента
экономического развития
Кировской области

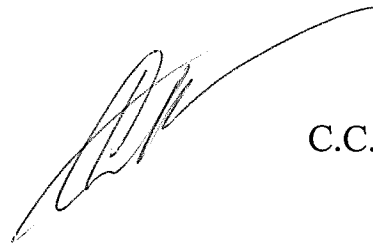


С.С. Толстобров

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Кировской области «О стратегическом планировании в Кировской области»

Принятие проекта Закона Кировской области «О стратегическом планировании в Кировской области» не повлечет необходимость признать утратившими силу, приостановить, изменить действующие законы Кировской области или принять иные законы Кировской области.

Глава департамента
экономического развития
Кировской области



С.С. Толстобров

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона
Кировской области «О стратегическом планировании в Кировской области»

Проект закона Кировской области «О стратегическом планировании в Кировской области» не подлежит оценке регулирующего воздействия в связи с тем, что не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Глава департамента
экономического развития
Кировской области



С.С. Толстобров