



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТЫ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ**

13 июля 20 19 г.

№ 040/з

Председателю Законодательного  
Собрания Кировской области  
В.В.Быкову

О законодательной инициативе

Уважаемый Владимир Васильевич!

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области и статьями 65 и 66 Регламента Законодательного Собрания Кировской области вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию».

Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области будет Сыкчина О.В.

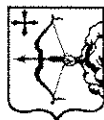
Приложение:

- 1) текст проекта закона на 2 листах;
- 2) пояснительная записка на 3 листах;
- 3) финансово-экономическое обоснование на 2 листах;
- 4) перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе.
- 5) заключение Губернатора на 2 листах.

Депутаты  
Законодательного Собрания  
Кировской области

О.В. Сыкчина

С.Ю. Шихова	
Законодательное Собрание Кировской области	
Дата	13.05.2019
Время	14.25
№	285-6



## ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### **О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию»**

Принят Законодательным Собранием Кировской области

#### **Статья 1**

Внести в Закон Кировской области от 04.12.2012 № 222-ЗО «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2013, № 1 (145), часть 1, ст. 5104; № 6 (150), ст. 5334; 2014, № 1 (151), ст. 5412; № 5 (155), ст. 5532; 2015, № 1 (157), ст. 5612; № 3 (159), ст. 5720; № 6 (162), ст. 5843; 2016, № 1 (163), ст. 5879; № 5 (167), ст. 6034; Кировская правда, 2017, 28 декабря; 2018, 11 декабря, 2019, 19 марта) следующие изменения:

1) наименование главы 3 изложить в следующей редакции:

«Глава 3. Материальное обеспечение и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в приемной семье»;

2) в статье 12:

а) в части 1:

в пункте 1 слова «6666 рублей» заменить словами «10121 рубль»;

в пункте 2 слова «6898 рублей» заменить словами «10473 рубля»;

б) в части 2 слова «301 рублю» заменить словами «397 рублям»;

3) в части 2 статьи 14 слова «50 тысяч рублей» заменить словами «80 тысяч рублей»;

4) в части 1 статьи 15:

в пункте 1 слова «4439 рублей» заменить словами «10 572 рубля»;  
в пункте 2 слова «5915 рублей» заменить словами «14087 рублей»;  
в пункте 3 слова «7378 рублей» заменить словами «17571 рубль»;

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу с 01 июля 2019 года.

Губернатор  
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Кировской области**  
**«О внесении изменений в Закон Кировской области**  
**«О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся**  
**без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот**  
**и детей, оставшихся без попечения родителей, детей,**  
**попавших в сложную жизненную ситуацию»**

Проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» разработан в целях устранения нарушений прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в приемной семье, и их приемных родителей на территории Кировской области.

Следуя установленным принципам, гарантированным Конституцией РФ, закрепленным Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей, предоставляется полное государственное обеспечение, в том числе во время пребывания их в семье приемных родителей.

Согласно Семейному кодексу РФ, приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям исполняют обязанности по его (их) воспитанию, заботятся о его (их) здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. При этом обеспечение удовлетворения жизненно важных нужд и потребностей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, остается обязанностью государства и осуществляется в виде ежемесячных денежных выплат на содержание ребенка.

Соответственно ежемесячная денежная выплата на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в приемной семье, предусмотренная п.1 ч.1 ст.7 Закона Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию», является материальным обеспечением, а не мерой социальной поддержки.

Размер данной выплаты должен устанавливаться исходя из расчета ежемесячных потребностей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (который не был представлен при принятии 18.12.2018 г. закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию») и не может быть ниже установленных минимальных стандартов, обеспечивающих

каждому ребенку уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития, т.е. не может быть на уровне ниже установленного прожиточного минимума для таких лиц.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 123 дети, оставшиеся без попечения родителей, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, временно, на период до их устройства на воспитание в семью.

В целях стимулирования семейного устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, за воспитание приемных детей приемным родителям Семейным кодексом РФ предусмотрена выплата вознаграждения. На основании Налогового кодекса РФ данное вознаграждение облагается налогом как доход. Однако в настоящее время, на территории Кировской области, вознаграждение приемных родителей по факту не является доходом, так как его размер не покрывает совокупность финансовых потерь, которые возникают после заключения договора о приемной семье: расходы на содержание приемных детей в части не предусмотренной размером ежемесячной денежной выплаты, взываемый налог, прекращение индексации пенсии, лишение надбавок к пенсионным выплатам, в том числе, за звание Ветеран труда. Таким образом, в Кировской области при усыновлении (удочерении) детей финансовое положение приемных семей ухудшается.

Еще в 2013 году Министерство образования и науки Российской Федерации письмом в адрес руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, в целях исполнения Указа Президента РФ от 28.12.2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» рекомендовало в законодательных и нормативных актах субъектов Российской Федерации предусмотреть:

размер минимальных ежемесячных выплат на содержание детей-сирот, находящихся на воспитании в замещающих семьях, не ниже прожиточного минимума для детского населения, установленного в субъекте РФ;

размер минимального ежемесячного вознаграждения, причитающегося при возмездных формах опеки, не ниже прожиточного минимума для взрослого населения, установленного в субъекте РФ;

порядок выплаты регионального единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, а также его дифференциацию в зависимости от числа, возраста, состояния здоровья детей-сирот, находящихся на воспитании в замещающих семьях, места их проживания и индексацию в зависимости от прогнозируемого уровня инфляции.

В целях устранения нарушений и реализации мер по улучшению демографической ситуации на территории Кировской области проектом закона, предлагается:

- ежемесячную выплату денежных средств на ребенка в возрасте от рождения до семи лет установить в размере прожиточного минимума для детей в Кировской области - 10121 руб.;

- ежемесячную выплату денежных средств на ребенка в возрасте от семи до 18 лет установить в размере прожиточного минимума с учетом суммы процентной разницы, установленной в настоящее время (3,48%), - 10473 руб.;

- ежемесячную выплату денежных средств на проезд предусмотреть в размере 397 руб. (учитывая, что в 2014 году сумма данной выплаты была предусмотрена на 18 поездок при стоимости одной поездки 16 руб.);

- единовременное пособие при усыновлении (удочерении) установить в размере, учитывающем уровень инфляции по отношению к 2012 году (60%) – 80 тыс. руб.

- ежемесячное вознаграждение приемным родителям на одного ребенка установить в размере прожиточного минимума - 10572 руб.;

- ежемесячное вознаграждение приемным родителям на двух детей установить в размере прожиточного минимума с учетом суммы процентной разницы, установленной в настоящее время (33,25%), - 14087 руб.;

- ежемесячное вознаграждение приемным родителям на трех детей установить в размере прожиточного минимума с учетом суммы процентной разницы, установленной в настоящее время (24,73%), - 17571 руб.

Принятие закона будет способствовать сокращению временного пребывания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот, приемным семьям позволит улучшить уровень жизни своих приемных детей.

Депутаты  
Законодательного Собрания  
Кировской области



О.В. Сыкчина

С.Ю. Шихова

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Кировской области  
«О внесении изменений в Закон Кировской области  
«О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся  
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот  
и детей, оставшихся без попечения родителей, детей,  
попавших в сложную жизненную ситуацию»**

Принятие закона Кировской области № 294-6 «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» не повлечет увеличение общих расходов бюджета Кировской области. Средства, необходимые на реализацию законопроекта, необходимо предусмотреть в бюджете Кировской области за счет перераспределения расходных обязательств 2019 года, в соответствии с гарантированным Конституцией РФ приоритетным порядком:

Согласно статье 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Согласно пункту 1 статьи 2 Конституции Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Соответственно надлежащее исполнение государственных полномочий в рамках социальной политики стоит в приоритете по отношению к остальным обязательствам области, в том числе по отношению к расходам на содержание органов власти, статьи которых в числе других предлагаемсоразмерно сократить. Кроме того в интересах жителей Кировской области предлагаем пересмотреть целесообразность ряда установленных для частных компаний налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по региональным налогам.

Принятие закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» не требует согласования с Министерством финансов Российской Федерации, так как финансовое обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, является обязательством Российской Федерации, а не мерой социальной поддержки. Институт единовременного пособия при усыновлении (удочерении) развивается Правительством Российской Федерации в рамках реализации комплексных мер по улучшению демографической ситуации в субъектах Российской Федерации. Ежемесячное вознаграждение является формой оплаты за услуги по воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказываемые государству.

*Долучено 17.06.2019  
Колесов Максим Степанович*

Общий объем средств, подлежащий перераспределению с иных статей расходов областного бюджета 2019 г. для реализации закона, составляет порядка 95771,5 тыс. рублей.

Наименование выплаты	Количество получателей	Размер увеличения выплаты (руб.)	Итого (тыс.руб)
Ежемесячная выплата денежных средств на ребенка в возрасте от рождения до семи лет	410	3455	$410 \times 3455 \times 6 = 8499,3$
Ежемесячная выплата денежных средств на ребенка в возрасте от семи до 18 лет	2710	3575	$2710 \times 3575 \times 6 = 58129,5$
Ежемесячная выплата денежных средств на проезд	2710	87	$2710 \times 87 \times 6 = 1414,6$
Единовременное пособие при усыновлении (удочерении)	15	30 тыс.	$15 \times 30000 = 450,0$
Ежемесячное вознаграждение приемным родителям на одного ребенка	451	6133	$451 \times 6133 \times 6 = 16595,9$
Ежемесячное вознаграждение приемным родителям на двух детей	153	8172	$153 \times 8172 \times 6 = 7501,9$
Ежемесячное вознаграждение приемным родителям на трех детей	52	10193	$52 \times 10193 \times 6 = 3180,2$
			Итого: 95771,4

Обращаем внимание, что ввиду неэффективности действующих мер стимулирования семейного устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в настоящее время количество получателей вышеуказанных выплат неизбежно сокращается. Поэтому сумма фактических расходов перед принятием закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», после ее уточнения на основании актуальных данных, будет значительно меньше.

Депутаты  
Законодательного Собрания  
Кировской области



О.В. Сыкчина

С.Ю. Шихова



**Перечень законов Кировской области,  
подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием закона Кировской области  
«О внесении изменений в Закон Кировской области  
«О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся  
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот  
и детей, оставшихся без попечения родителей, детей,  
попавших в сложную жизненную ситуацию»**

В связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» необходимо принятие закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

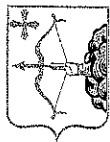
Признание утратившими силу, приостановление законов Кировской области не потребуется.

Депутаты  
Законодательного Собрания  
Кировской области



О.В. Сыкчина

С.Ю. Шихова



ГУБЕРНАТОР  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69,  
г. Киров обл., 610019  
Тел. (8332) 64-95-64  
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13  
E-mail: region@ako.kirov.ru

*08.05.2019 № 3764-01-04*  
На № *040/2 от 08.04.2019*

Депутату Законодательного  
Собрания Кировской области  
шестого созыва

Сыкчиной О.В.

Карла Либкнехта ул., д. 69,  
г. Киров, 610019

О рассмотрении законопроекта

Уважаемая Ольга Валерьевна!

Рассмотрев проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» (далее – законопроект), сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается, начиная с 1 июля 2019 года, увеличить размеры:

ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот, находящихся под опекой, в приемной семье (далее – выплаты на детей-сирот), не ниже прожиточного минимума для детского населения, или в 1,58 раза;

ежемесячного денежного вознаграждения приемным родителям не ниже прожиточного минимума для взрослого населения, или в 2,38 раза;

единовременного пособия при усыновлении (удочерении) в 1,6 раза.

Увеличение размеров указанных выплат потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета в 2019 году в размере 118 млн. рублей и в дальнейшем ежегодно в размере 236 млн. рублей.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в областной бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов.

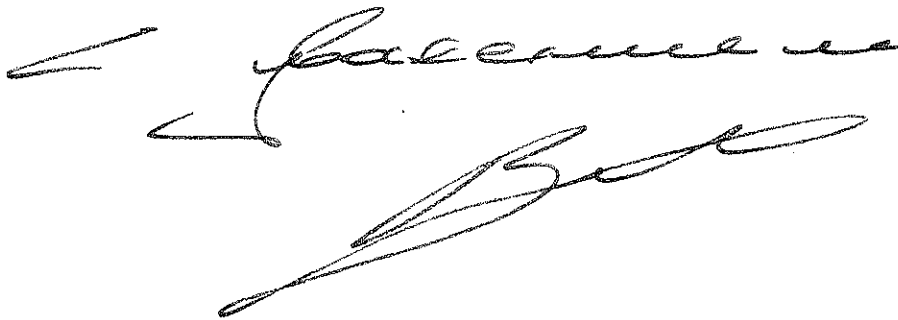
В финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указаны источники финансирования увеличенного расходного обязательства.

С 01.01.2019 размеры ежемесячных денежных выплат на содержание

детей-сирот, находящихся под опекой, в приемной семье, проиндексированы на 4,3 процента. Дополнительные расходы на данные цели составили 11,7 млн. рублей в год. Указанные средства предусмотрены в областном бюджете на 2019 год.

При рассмотрении областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов планируется рассмотрение вопроса об индексации ежемесячных денежных выплат на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, а также вознаграждении приемным родителям.

На основании изложенного принятие законопроекта в данной редакции не поддерживаю.



И.В. Васильев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТЫ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

17 июня 2019 г.

№ 049/3

Председателю Законодательного  
Собрания Кировской области  
В.В.Быкову

О включении законопроекта в  
примерный перечень вопросов,  
вносимых на рассмотрение  
очередного пленарного заседания

Уважаемый Владимир Васильевич!

Информируем Вас, что заключение Контрольно-счетной палаты Кировской области и заключение правового управления аппарата Законодательного Собрания Кировской области, из которых следует, что проект закона Кировской области № 285-6 «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» не соответствует федеральному законодательству, являются необоснованными. Соответственно решение о невключении данного законопроекта в примерный перечень вопросов, внесенных на рассмотрение пленарного заседания 30 мая 2019 года, на основании части 5 статьи 70 Регламента Законодательного Собрания Кировской области, является неправомерным.

В заключении правового управления аппарата Законодательного Собрания области, Контрольно-счетной палаты области выводы о несоответствии положений самого законопроекта (как того требует буквальное толкование части 5 статьи 70 Регламента Законодательного Собрания Кировской области для принятия решения о невключении законопроекта в примерный перечень вопросов, вносимых на рассмотрение пленарного заседания) Конституции Российской Федерации федеральным

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
18.06.2019  
2019-03-415

конституционным законам, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу области и законам области отсутствуют.

Выводы о несоответствии федеральному законодательству материалов, приложенных, в соответствии со статьей 68 Регламента Законодательного Собрания Кировской области, к проекту закона, говорят о неверном понимании правовым управлением аппарата Законодательного Собрания области и Контрольно-счетной палатой области их содержания. Законопроект не предусматривает дополнительные расходы областного бюджета, увеличивающие нагрузку на его исполнение. Средства на реализацию закона, как и было указано, предлагается предусмотреть за счет перераспределения, утвержденных на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, расходных обязательств области, в соответствии с гарантированным Конституцией РФ приоритетным порядком. В этой связи текст приложенного к законопроекту финансово-экономического обоснования уточняется.

На основании изложенного, в соответствии Регламентом Законодательного Собрания Кировской области просим включить в примерный перечень вопросов, вносимых на рассмотрение пленарного заседания 25 июня 2019 года проект закона Кировской области № 285-6 «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию».

Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области будет Сыкчина О.В.

Приложение:

- 1) текст проекта закона на 2 листах;
- 2) пояснительная записка на 3 листах;
- 3) финансово-экономическое обоснование на 2 листе;
- 4) перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе.
- 5) заключение Губернатора на 2 листах.

Депутаты  
Законодательного Собрания  
Кировской области



О.В. Сыкчина



С.Ю. Шихова