



ДЕПУТАТЫ
Законодательного Собрания Кировской области
ПЯТОГО СОЗЫВА

№ 365-ЗС/СР-МКБ
От 29.04.2016.

Председателю
Законодательного Собрания
Кировской области
Ивонину А.М.
610019, г.Киров,
ул. Карла Либкнехта, д. 69

О законодательной инициативе

Уважаемый Алексей Максимович!

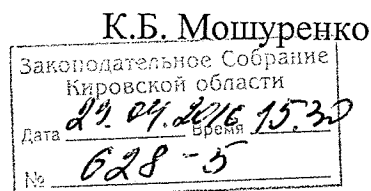
В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области и статьями 65 и 66 Регламента Законодательного Собрания Кировской области вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 статьи 4 Закона Кировской области «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области».

Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области будет Коньшев М.В.

Приложение:

- 1) текст проекта закона на 2 листах;
- 2) пояснительная записка на 3 листах;
- 3) перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе;
- 4) финансово-экономическое обоснование на 1 листе.

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области



Депутат Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации


С.А. Доронин

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области


М.В. Конышев

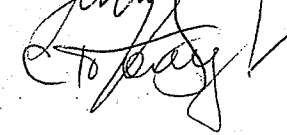
Депутат Законодательного Собрания
Кировской области


Г.И. Кунгурцев

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области


М.В. Курашин

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области


С.С. Полушин

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в часть 1 и часть 2 статьи 4 Закона Кировской области

«О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в часть 1 и часть 2 статьи 4 Закона Кировской области от 02.07.2013 № 298-ЗО «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2013, № 4 (148), ст. 5263; № 6 (150), ст. 5359; 2014, № 3 – 4 (153 – 154), ст. 5468; № 5 (155), ст. 5549) следующие изменения:

1. Часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (далее – минимальный размер взноса) ежегодно устанавливается законом Кировской области исходя из занимаемой общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику такого помещения, и дифференцируется в зависимости от муниципального образования, в котором расположен многоквартирный дом, с учетом его типа и этажности, стоимости проведения капитального ремонта отдельных элементов строительных конструкций и инженерных систем многоквартирного дома, нормативных сроков их эффективной эксплуатации до проведения очередного капитального ремонта (нормативных межремонтных сроков), а также с учетом установленного статьей 9 настоящего Закона перечня работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Проект закона Кировской области об установлении минимального размера взноса на 2017 год и последующие года вносится в Законодательное

Собрание Кировской области Губернатором Кировской области или Правительством Кировской области в срок не позднее чем через два месяца после утверждения уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти методических рекомендаций, указанных в настоящей части.

Проект закона Кировской области об установлении минимального размера взноса на очередной год вносится в Законодательное Собрание Кировской области Губернатором Кировской области или Правительством Кировской области в срок до 10 июня текущего года одновременно с документами, обосновывающими расчет минимального размера взноса».

2. В части 2 слова «нормативным правовым актом Правительства» заменить словом «законом».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие после принятия и вступления в силу Закона Кировской области от 2 июля 2013 года № 298-ЗО «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» с учетом данных поправок, а также действует в части, не противоречащей Закону Кировской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на очередной финансовый год.

Губернатор
Кировской области
г. Киров

Н.Ю. Белых

«___» _____ 2016 года
№ ___

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Кировской области «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 статьи 4 Закона Кировской области «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области»

Проект Закона Кировской области «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 статьи 4 Закона Кировской области «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» № 298-ЗО от 02.07.2013 года (далее — законопроект) **разработан в целях обеспечения законности по установлению и своевременному сбору взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.**

Согласно **ст. 158 Жилищного кодекса Российской Федерации** собственники помещений в многоквартирных домах обязаны нести расходы на содержание принадлежащих им помещений, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание помещений и взносов на капитальный ремонт.

Минимальный размер взноса на капремонт устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Согласно **ст. 167 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты**, которые направлены на обеспечение **своевременного** проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и которыми **устанавливается минимальный размер** взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

В 2013 году депутаты Законодательного Собрания Кировской области приняли закон «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» N 355-ЗО от 09.12.2013 года, которым установили размер ежемесячного взноса на капитальный ремонт на 2014 год в размере 6,7 руб. за один квадратный метр общей площади помещения в месяц, а на 2015 и 2016 годы — 7,1 руб. и 7,5 руб. соответственно.

В последующем депутаты внесли в закон Кировской области «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» № 298-ЗО от 02.07.2013 года **изменения, передав полномочия по установлению размера взноса на капитальный ремонт правительству Кировской области.**

Учитывая данную законодательную поправку, в настоящее время правительство Кировской области оставляет за собой право увеличивать размеры взносов за капитальный ремонт. Иного объяснения конкретных целей передачи полномочий правительству Кировской области по установлению размера взноса на капитальный ремонт уже после утверждения депутатами Законодательного Собрания Кировской области размеров взносов на ближайшие три года нет.

Кроме того, при делегировании полномочий правительству Кировской области по установлению размера взноса на капитальный ремонт, **отсутствует гарантия законодательного закрепления неповышения размера ежемесячного взноса на капитальный ремонт в будущем.**

Возможно, в последующих годах (начиная с 2017 года) размер ежемесячного взноса на капитальный ремонт будет увеличен. И политическая ответственность за возможное повышение будет возложена именно на депутатов Законодательного Собрания Кировской области, так как именно они изначально обладали правом установления размера ежемесячного взноса на капитальный ремонт.

В связи с обозначенными обстоятельствами следует также прояснить правовую разницу по установлению размера взноса на капитальный ремонт путем принятия нормативного правового акта – закона или постановления правительства.

В соответствии со ст. 55 Конституции Российской Федерации ограничение прав и свобод человека и гражданина, в том числе права частной собственности, допускается только федеральным законом. При этом конституционные положения, гарантирующие право собственности, определяют как рамки вмешательства государства, так и форму нормативного акта, устанавливающего пределы таких изъятий. Любые обязательные платежи, являющиеся формой отчуждения частной собственности, всегда основываются на принуждении плательщиков, поэтому указанное принуждение должно содержаться в законе.

Применительно к вопросам, находящимся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, это предполагает, что изъятие собственности в виде взносов на капитальный ремонт, включая их размер, должно устанавливаться законом субъекта Федерации, а не подзаконным актом.

Следовательно, постановление Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/191 «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области, на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» незаконно в части установления размера взносов.

Таким образом, размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Кировской области вправе устанавливать Законодательное Собрание области, являющееся высшим законодательным (представительным) органом государственной власти Кировской области, а не исполнительный орган власти – Правительство Кировской области.

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

К.Б. Мошуренко

Депутат Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

С.А. Доронин

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

М.В. Конышев

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

Г.И. Кунгурцев

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

М.В. Курашин

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

С.С. Полушин

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Кировской области «О внесении изменений в часть 1 и
часть 2 статьи 4 Закона Кировской области «О реализации отдельных
положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере
организации проведения капитального ремонта общего имущества в
многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской
области»**

Принятие проекта закона Кировской области «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 статьи 4 Закона Кировской области «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» не потребует дополнительных денежных средств из областного бюджета.

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области



К.Б. Мошуренко

Депутат Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации



С.А. Доронин

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области



М.В. Конышев

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области



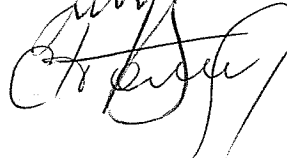
Г.И. Кунгурцев

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области



М.В. Курашин

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области



С.С. Полушин

Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 статьи 4 Закона Кировской области «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области»

В связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 статьи 4 Закона Кировской области «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных законов Кировской области.

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области



К.Б. Мошуренко

Депутат Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации



С.А. Доронин

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области



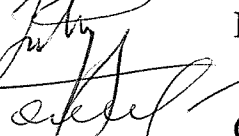
М.В. Конышев

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области



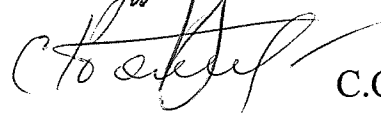
Г.И. Кунгурцев

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области



М.В. Курашин

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области



С.С. Полушин