

**ГУБЕРНАТОР
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
Тел. (8332) 64-95-64
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13
E-mail: region@ako.kirov.ru

31.08.2020 № 6864-01-02

Председателю Законодательного
Собрания Кировской области

Бакину В.Г.

Карла Либкнехта ул., д. 69,
г. Киров, 610019

На № _____

**О внесении законопроекта
на рассмотрение Законодательного
Собрания Кировской области**

Уважаемый Владимир Гаврилович!

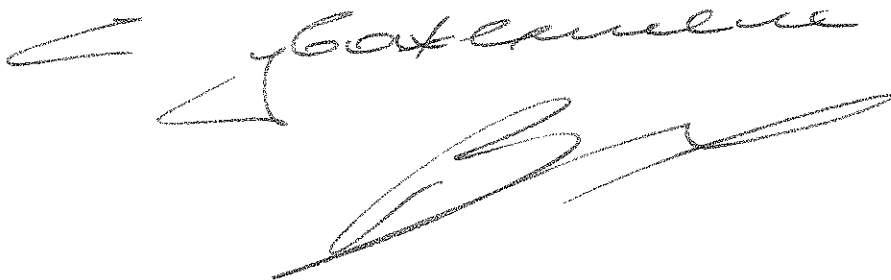
В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области вношу в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – законопроект).

Определяю докладчиком по законопроекту на заседании Законодательного Собрания Кировской области и.о. начальника управления защиты населения и территорий администрации Губернатора и Правительства Кировской области Прокошева Игоря Юрьевича.

- Приложение:
1. Проект закона Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 9 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2 л. в 1 экз.

Законодательное Собрание Кировской области	
Дата	<i>01.09.2020</i> время <i>16¹⁵</i>
№	<i>429-6</i>

3. Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 1 л. в 1 экз.



И.В. Васильев



ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения в области защиты населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайная ситуация), устанавливает правовые основы организации и функционирования территориальной подсистемы Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, определяет полномочия органов государственной власти Кировской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 2. Правовая основа настоящего Закона

Правовой основой настоящего Закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ), иные федеральные законы, Устав Кировской области.

Статья 3. Основные понятия

Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ.

Статья 4. Территориальная подсистема Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Территориальная подсистема Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – территориальная подсистема) является частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединяет органы управления, а также силы и средства органов исполнительной власти Кировской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, находящихся на территории Кировской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (далее – органы местного самоуправления), организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2. Территориальная подсистема состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Кировской области, и действует на региональном (в пределах территории Кировской области), муниципальном (в пределах территории муниципального образования) и объектовом (в пределах территории объекта) уровнях.

3. Организация, состав сил и средств территориальной подсистемы определяется положением о ней, утверждаемым Правительством Кировской области.

Статья 5. Функционирование органов управления и сил территориальной подсистемы

1. Органы управления территориальной подсистемы создаются на каждом уровне функционирования территориальной подсистемы и включают в себя координационные органы территориальной подсистемы, постоянно действующие органы управления территориальной подсистемы и органы повседневного управления территориальной подсистемы.

Функционирование органов управления и сил территориальной подсистемы осуществляется в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ.

2. Координационным органом территориальной подсистемы на региональном уровне является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Кировской области (далее – комиссия).

Комиссия осуществляет координацию деятельности органов управления и сил территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти Кировской области, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном уровне.

Комиссию возглавляет Губернатор Кировской области.

Образование, реорганизация и упразднение комиссии, определение ее компетенции, утверждение ее состава осуществляется Правительством Кировской области.

3. Постоянно действующим органом управления территориальной подсистемы на региональном уровне является территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Органами повседневного управления территориальной подсистемы на региональном уровне являются центр управления в кризисных ситуациях территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Кировской области и организации (подразделения) органов исполнительной власти Кировской области, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

5. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления территориальной подсистемы (в том числе управление силами и средствами территориальной подсистемы, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Кировской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны осуществляет центр управления в кризисных

ситуациях территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

6. Состав органов управления и сил территориальной подсистемы на муниципальном и объектовом уровнях определяется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ.

Статья 6. Полномочия Законодательного Собрания Кировской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Законодательное Собрание Кировской области:

1) принимает в соответствии с федеральными законами законы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

2) утверждает в составе расходной части областного бюджета бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

3) осуществляет иные полномочия, установленные федеральным законодательством.

Статья 7. Полномочия Губернатора Кировской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Губернатор Кировской области:

1) принимает решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы;

2) устанавливает региональный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 8 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ;

3) утверждает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Кировской области;

4) устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима

повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи;

5) с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Кировской области или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а.2» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ, может устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «а.1» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ;

6) осуществляет иные полномочия, установленные федеральным и областным законодательством.

Статья 8. Полномочия Правительства Кировской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Правительство Кировской области:

1) принимает в соответствии с федеральными законами, настоящим Законом нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

2) осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

3) принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивает их проведение;

4) осуществляет информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

5) организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживает общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращается к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

6) осуществляет финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

7) создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

8) содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

9) содействует федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

10) принимает решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены;

11) осуществляет создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Кировской области, обеспечивает ее эксплуатацию и развитие;

12) создает и поддерживает в постоянной готовности на региональном уровне системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

13) осуществляет сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивает, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

14) устанавливает порядок организации и обеспечивает осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного Правительством Российской Федерации;

15) разрабатывает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Кировской области;

16) осуществляет иные полномочия, установленные федеральным

и областным законодательством.

2. Полномочия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, осуществляются Правительством Кировской области непосредственно либо через уполномоченные им органы исполнительной власти Кировской области.

Статья 9. Полномочия Правительства Кировской области при организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан в результате чрезвычайных ситуаций

В целях организации возмещения ущерба, причиненного жилым домам, квартирам, иным видам жилых помещений, определенных Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – жилые помещения), Правительство Кировской области вправе разрабатывать, утверждать и реализовывать программу организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории Кировской области жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования в соответствии с положениями Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ, Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов».

Статья 10. Определение границ зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения

1. Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Кировской области руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Российской Федерации, и по согласованию с Правительством Кировской области и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.

2. Границы зон экстренного оповещения населения определяются постановлениями Правительства Кировской области по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территории которых может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Статья 11. Финансовое и материальное обеспечение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Финансовое обеспечение установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством Кировской области.

2. Для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Правительством Кировской области создаются резервы финансовых и материальных ресурсов.

Порядок создания и использования указанных в абзаце первом части 2 настоящей статьи резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются Правительством Кировской области.

3. Правительство Кировской области вправе осуществлять расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера. Финансовое обеспечение понесенных Кировской областью расходов на указанные цели может обеспечиваться за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 12. Заключительные положения

1. Признать утратившими силу:

1) Закон Кировской области от 09 ноября 2009 года № 443-ЗО «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2009, № 6 (126), ст. 4217);

2) Закон Кировской области от 08 октября 2010 года № 569-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2010, № 6 (132), ст. 4503);

3) Закон Кировской области от 28 июля 2011 года № 36-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2011, № 5 (137), ст. 4718);

4) Закон Кировской области от 06 июля 2012 года № 170-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2012, № 4 (142) (часть 1), ст. 4990);

5) Закон Кировской области от 08 апреля 2014 года № 395-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2014, № 3-4 (153-154), ст. 5471);

6) Закон Кировской области от 10 ноября 2015 года № 589-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2015, № 6 (162), ст. 5839);

7) Закон Кировской области от 30 июня 2016 года № 687-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2016, № 4 (166), ст. 6011).

2. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров
«___» _____ 2020 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Кировской области «О защите населения и территории
Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера»

Проект закона Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – проект закона) разработан в целях совершенствования законодательства Кировской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в связи с изменениями федерального законодательства и необходимостью внесения значительных изменений в действующий Закон Кировской области от 09.11.2009 № 443-ЗО «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон области от 09.11.2009 № 443-ЗО).

В проекте закона сохраняются основные положения Закона области от 09.11.2009 № 443-ЗО – правовая основа, полномочия Законодательного Собрания Кировской области, Губернатора Кировской области и Правительства Кировской области.

В сравнении с действующим Законом области от 09.11.2009 № 443-ЗО проектом закона предлагается:

использовать понятийный аппарат, установленный Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ);

в новой редакции изложить положения о территориальной подсистеме Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – территориальная подсистема), порядке функционирования органов управления и сил территориальной подсистемы;

нормы об определении границ зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения привести в соответствие с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с проектом закона Губернатор Кировской области согласно Федеральному закону от 21.12.1994 № 68-ФЗ наделяется дополнительными полномочиями по принятию решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, установлению обязательных для исполнения гражданами и организациями правил

поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, утверждению плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Кировской области. Полномочия Правительства Кировской области также предлагается привести в соответствие со статьями 11, 11.1, подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ.

И.о. начальника управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора и
Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев

**Перечень законов Кировской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Кировской
области «О защите населения и территории Кировской области
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

Закон Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусматривает признание утратившими силу Закона Кировской области от 09 ноября 2009 года № 443-ЗО «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон Кировской области от 09 ноября 2009 года № 443-ЗО), а также законов Кировской области, которыми вносились изменения в Закон Кировской области от 09 ноября 2009 года № 443-ЗО. Признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других законов Кировской области не потребуется.

И.о. начальника управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора и
Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Принятие Закона Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

И.о. начальника управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора и
Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Володарского, 98, г. Киров, 610000

тел. (8332) 64-87-32

факсы: 64-10-94, 64-83-66

И.о. министра юстиции
Кировской области

Кашину С.А.

31 07.2020

№ Исорг-22-2080-20/12267-20330001

На № 2361-47-06-01 от 02.07.2020

ОТЗЫВ

на проект закона области

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Прокуратурой Кировской области проведена правовая экспертиза проекта закона Кировской области «О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В ходе экспертизы установлено, что проект предлагаемого закона не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству и может быть направлен в Законодательное Собрание Кировской области для принятия в пределах его компетенции.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.Ю. Петров

А.В. Рябов, тел. 64-59-90

