

ДЕПУТАТЫ

Законодательного Собрания Кировской области шестого созыва

« 14 » 09 2020 г.

№ _____

Председателю Законодательного
Собрания Кировской области

В.Г.Бакину

О законодательной инициативе

Уважаемый Владимир Гаврилович!

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Прилагается.

Докладывать на пленарном заседании Законодательного Собрания Кировской области будет Басюк В.В..

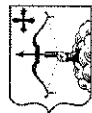
- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.;
 2. Пояснительная записка на 2 л.;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
 4. Перечень законов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.

Депутаты
Законодательного Собрания
Кировской области

В.В. Басюк

В.И.Медведков

Законодательное Собрание Кировской области	
Дата 14.09.2020	Время 14.30
№ 436-6	



ПРОЕКТ № 436-6

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Настоящий Закон принят в целях реализации отдельных положений Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Федеральный закон).

Статья 2

1. Правительство Кировской области на основании предложений администрации соответствующего муниципального образования Кировской области определяет единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее – специально отведенные места).

2. После определения в соответствии с частью 1 настоящей статьи специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах. Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с уполномоченным Правительством Кировской области органом исполнительной власти Кировской области (далее - уполномоченный орган) или органом местного самоуправления муниципального образования Кировской области в порядке, предусмотренном Федеральным законом и настоящим Законом и должно быть обусловлено объективными причинами, свидетельствующими о невозможности организации конкретного публичного мероприятия в специально отведенных (приспособленных) местах (занятость указанных мест, недостаточность их предельной заполняемости заявленному числу участников публичного мероприятия, верифицируемая связь планируемого публичного мероприятия с конкретным местом и т.п.).

3. Норма предельной заполняемости специально отведенных мест, за исключением специально отведенных мест, оборудованных стационарными зрительскими местами, составляет один человек на 1 квадратный метр.

Норма предельной заполняемости специально отведенных мест, оборудованных стационарными зрительскими местами, составляет количество установленных в них стационарных зрительских мест.

4. Использование специально отведенных мест осуществляется по их назначению в порядке, предусмотренном статьей 3 настоящего Закона.

Статья 3

1. Специально отведенные места используются с учетом необходимости обеспечения безопасности организаторов, участников публичного мероприятия и иных лиц, общественного порядка, соблюдения санитарных норм и правил, требований пожарной безопасности.

2. В специально отведенном месте не допускается одновременное проведение двух и более публичных мероприятий, за исключением проведения в одном и том же специально отведенном месте в одно и то же время нескольких актов пикетирования, осуществляемых одним участником, не объединенных единым замыслом и общей организацией, при условии соблюдения минимального допустимого расстояния между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, установленного частью 2 статьи 6 настоящего Закона.

3. Публичное мероприятие, проводимое в специально отведенном месте, не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня.

4. При использовании специального отведенного места не допускается:

1) превышение установленных частью 3 статьи 2 настоящего Закона норм предельной заполняемости специально отведенных мест;

2) превышение установленной частью 3 статьи 5 настоящего Закона предельной численности лиц, участвующих в публичном мероприятии, уведомление о проведении которого не требуется;

3) ограничение прохода по территории специально отведенного места лиц, не являющихся участниками публичного мероприятия, за исключением случаев, установленных действующим законодательством;

4) нарушение целостности и сохранности специально отведенных мест, в том числе уничтожение, повреждение зданий, строений, сооружений, оборудования, в том числе установок уличного освещения, другого имущества и зеленых насаждений, находящихся в пределах территории специально отведенного места;

5) размещение плакатов, транспарантов, иных средств наглядной агитации, а также быстровозводимых сборно-разборных конструкций на зданиях, строениях, сооружениях, оборудовании, в том числе установках уличного освещения, зеленых насаждениях, находящихся в пределах территории специально отведенного места;

5) размещение звукоусиливающих технических средств (аудио-, видеоустановок и других устройств) на зданиях, строениях, сооружениях, оборудовании, в том числе установках уличного освещения, зеленых

насаждениях, находящихся в пределах территории специально отведенного места, а также использование указанных технических средств с уровнем звука, не соответствующим стандартам и нормам, установленных в Российской Федерации.

4. Организатор публичного мероприятия, о проведении которого требуется подача уведомления, при намерении использовать специально отведенное место для проведения указанного публичного мероприятия, подает уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, предусмотренном статьей 7 Федерального закона и статьей 5 настоящего Закона.

5. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, а также соблюдения требования, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, организатор публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется, при намерении использовать специально отведенное место для проведения указанного публичного мероприятия в срок не ранее 10 и не позднее 3 дней до дня проведения публичного мероприятия направляет в администрацию муниципального образования Кировской области, на территории которого расположено специально отведенное место, в свободной письменной форме сообщение об указанном намерении, указывая место, дату, время начала и окончания публичного мероприятия, форму публичного мероприятия, фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии) либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона.

6. Администрация муниципального образования Кировской области, на территории которого расположено специально отведенное место, регистрирует сообщение, указанное в части 5 настоящей статьи, в день его получения и не позднее 2 дней со дня получения указанного сообщения:

1) доводит до сведения организатора публичного мероприятия информацию о возможности проведения публичного мероприятия в указанном в сообщении специально отведенном месте, в указанные дату и время;

2) в случае, если в указанном организатором публичного мероприятия специально отведенном месте, в указанные дату и время уже запланировано проведение иного публичного мероприятия, доводит до сведения организатора публичного мероприятия информацию о ближайшем свободном дне и (или) времени использования специально отведенного места.

7. Очередность использования специально отведенных мест в случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий сообщений и (или) уведомлений о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах в одно и то же время определяется в соответствии с частью 1.2 статьи 8 Федерального закона.

Статья 4

1. Дополнительно к местам, установленным Федеральным законом, отнести следующие места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий:

1) вокзалы, аэропорты, объекты жизнеобеспечения (объекты тепло-, энерго- и водоснабжения, водоотведения, гидротехнические сооружения и др.);

2) здания, в которых размещены культурные, просветительские, развлекательные, торгово-развлекательные центры, рынки, культовые организации, а также земельные участки и сооружения, относящиеся к указанным объектам;

3) здания, в которых располагаются медицинские, физкультурно-оздоровительные, спортивные, детские и образовательные организации, организации культуры, социальной защиты, а также земельные участки и сооружения, относящиеся к указанным объектам;

4) детские и спортивные площадки;

5) остановки транспорта общего пользования;

6) территории, прилегающие к объектам, указанным в пунктах 1 – 4 настоящей части, в случае если проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий в указанных местах может повлечь нарушение прав и свобод человека и гражданина, законности, правопорядка, общественной и пожарной безопасности, в том числе нарушения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

2. Оценка угрозы нарушения прав и свобод человека и гражданина, законности, правопорядка, общественной и пожарной безопасности, в том числе нарушения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создания помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Кировской области или органом местного самоуправления с учетом специфики конкретного публичного мероприятия исходя из его целей и вида (характера), предполагаемого количества участников, даты проведения, времени начала и окончания, места проведения, а также иных обстоятельств.

3. Положения части 1 настоящей статьи не распространяются на специально отведенные места.

Статья 5

1. Уведомление о проведении публичного мероприятия на территории Кировской области (за исключением собрания и пикетирования, проводимого

одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается организатором публичного мероприятия:

1) в администрацию муниципального района – в случае, если место проведения публичного мероприятия находится на территории двух и более поселений муниципального района, а также в случае, установленном абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) в администрацию муниципального округа – в случае, если место проведения публичного мероприятия находится на территории муниципального округа;

2) в администрацию городского округа – в случае, если место проведения публичного мероприятия находится на территории городского округа;

3) в администрацию городского, сельского поселения – в случае, если место проведения публичного мероприятия находится на территории городского, сельского поселения соответственно;

4) в уполномоченный Правительством Кировской области орган исполнительной власти Кировской области – в случаях:

а) проведения публичного мероприятия на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, занимаемым органами государственной власти Кировской области;

б) проведения публичного мероприятия на территории двух и более муниципальных районов и (или) муниципальных округов и (или) городских округов.

2. При подаче уведомления организатор публичного мероприятия или лицо, уполномоченное организатором публичного мероприятия, предъявляет документ, удостоверяющий личность (паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина в соответствии с федеральным законодательством), а лицо, уполномоченное организатором публичного мероприятия, также документ, подтверждающий его полномочия.

3. Подача уведомления о проведении публичного мероприятия не требуется, в случае проведения публичного мероприятия в специально отведенном месте с предельной численностью участвующих в нем лиц сто человек.

Статья 6

1. Нормы предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия, не являющимся специально отведенным местом, устанавливаются:

1) Правительством Кировской области – в отношении территорий, непосредственно прилегающих к зданиям, занимаемым органами государственной власти Кировской области;

2) администрацией соответствующего муниципального образования Кировской области – в иных случаях, не предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

2. Установить, что минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, составляет 30 метров от одного участника до другого.

Статья 7

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

Закон Кировской области от 6 ноября 2012 года № 215-ЗО «О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2012, № 6 (144), ст. 5076);

статью 5 Закона Кировской области от 9 декабря 2013 года № 357-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Кировской области в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2014, № 1 (151), ст. 5396);

Закон Кировской области от 4 августа 2015 № 557-ЗО «О внесении изменений в статью 3 Закона Кировской области «О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2015, № 5 (161), ст. 5796).

Губернатор
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров

« _____ » _____ 2020 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Кировской области «О реализации на территории
Кировской области отдельных положений Федерального закона
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Проект закона Кировской области «О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» разработан в целях реализации отдельных положений Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации.

Законопроектом предлагается наделить Правительство Кировской области полномочием определять единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места на основании предложений администрации соответствующего муниципального образования Кировской области.

После определения специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах. В специально отведенном месте не допускается одновременное проведение двух и более публичных мероприятий, за исключением проведения в одном и том же специально отведенном месте в одно и то же время нескольких актов пикетирования, осуществляемых одним участником, не объединенных единым замыслом и общей организацией. Предлагается для специально отведенных мест установить норму предельной заполняемости - один человек на 1 квадратный метр, а для мест, оборудованных стационарными зрительскими местами, - количество установленных в них стационарных зрительских мест. Публичное мероприятие, проводимое в специально отведенном месте, не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня.

Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с уполномоченным Правительством Кировской области органом исполнительной власти Кировской области или органом местного самоуправления муниципального образования Кировской области и должно быть обусловлено объективными причинами, свидетельствующими о невозможности организации конкретного публичного мероприятия в специально отведенных (приспособленных) местах.

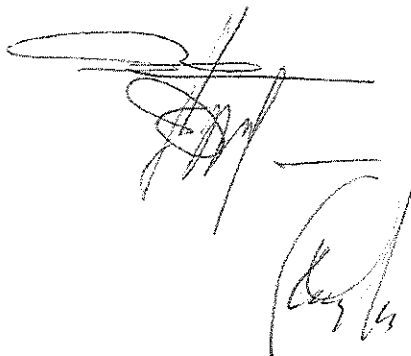
Законопроектом устанавливается порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

Предлагается также установить места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, дополнительно к

местам, установленным Федеральным законом, в частности вокзалы, аэропорты, объекты жизнеобеспечения (объекты тепло-, энерго- и водоснабжения, водоотведения, гидротехнические сооружения и др.); здания, в которых размещены культурные, просветительские, развлекательные, торгово-развлекательные центры, рынки, культовые организации, а также земельные участки и сооружения, относящиеся к указанным объектам; здания, в которых располагаются медицинские, физкультурно-оздоровительные, спортивные, детские и образовательные организации, организации культуры, социальной защиты, а также земельные участки и сооружения, относящиеся к указанным объектам; детские и спортивные площадки; остановки транспорта общего пользования; а также территории, прилегающие к указанным объектам, в случае если проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий в указанных местах может повлечь нарушение прав и свобод человека и гражданина, законности, правопорядка, общественной и пожарной безопасности, в том числе нарушения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Со дня вступления в силу предлагаемого закона предлагается признать утратившим силу Закон Кировской области от 6 ноября 2012 года № 215-ЗО «О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Депутаты
Законодательного Собрания
Кировской области



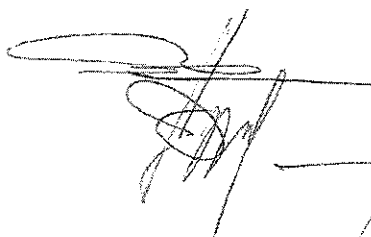
В.В. Басюк

В.И. Медведков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Кировской области «О реализации на территории
Кировской области отдельных положений Федерального закона
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»»

Принятие проекта закона Кировской области «О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Депутаты
Законодательного Собрания
Кировской области



В.В. Басюк



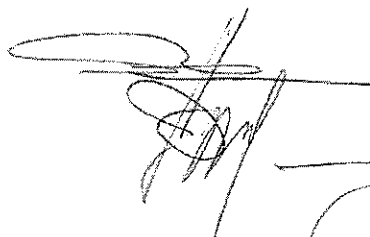
В.И.Медведков

ПЕРЕЧЕНЬ

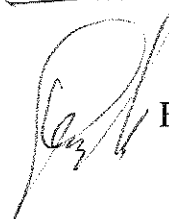
законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Кировской области «О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Принятие проекта закона Кировской области «О реализации на территории Кировской области отдельных положений Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Кировской области.

Депутаты
Законодательного Собрания
Кировской области



В.В. Басюк



В.И.Медведков