



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, 98, г. Киров, 610000
тел. (8332) 64-87-32
факсы: 64-10-94, 64-83-66

10 12.2012 № 22-09-2012

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Кировской области

Ивонину А.М.

Уважаемый Алексей Максимович!

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «Об общественных воспитателях несовершеннолетних».

Определяю докладчиком по законопроекту старшего помощника прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами власти Кировской области, органами местного самоуправления А.В.Рябова.

Приложение: текст законопроекта на бл., пояснительная записка на 1л., всего на 7 л.

Прокурор Кировской области
государственный советник
юстиции 2 класса

С.П.Берижицкий

Законодательное Собрание Кировской области
Дата <u>10.12.2012</u> Время <u>16.00</u>
№ <u>147-3-</u>

ЗАКОН

КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ВОСПИТАТЕЛЯХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с деятельностью общественных воспитателей несовершеннолетних в Кировской области.

Статья 1. Цель и задачи общественных воспитателей несовершеннолетних

1. В целях реализации конституционных норм по защите семьи и детства, содействия осуществлению эффективной социальной политики в области предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних формируется институт общественных воспитателей несовершеннолетних.

Общественный воспитатель несовершеннолетних - гражданин, отвечающий требованиям, установленным настоящим Законом, и оказывающий необходимую помощь в воспитании и защите прав несовершеннолетнего.

2. Основными задачами общественных воспитателей несовершеннолетних (далее - общественный воспитатель) являются:

осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних в пределах их полномочий;

оказание помощи родителям или иным законным представителям в воспитании несовершеннолетних, соблюдении правил поведения несовершеннолетними в обществе и быту;

проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в целях предупреждения антиобщественных действий несовершеннолетних, совершения повторных правонарушений, общественно опасных деяний, преступлений;

взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

иные задачи, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами

Кировской области и иными нормативными правовыми актами Кировской области.

Статья 2. Порядок закрепления общественных воспитателей за несовершеннолетними и работы общественных воспитателей

1. Общественными воспитателями могут быть совершеннолетние граждане Российской Федерации независимо от семейного положения, по своим деловым и моральным качествам способные выполнять возложенные на них обязанности, имеющие необходимый жизненный опыт или опыт работы с детьми.

В качестве общественных воспитателей могут назначаться депутаты представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, педагогические работники, представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иные лица, соответствующие требованиям настоящего Закона.

Общественными воспитателями не могут быть лица:
признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
лишенные судом родительских прав или ограниченные в родительских правах;

отстраненные от обязанностей усыновителя, опекуна (попечителя), приемного родителя, патронатного воспитателя за ненадлежащее выполнение возложенных на них обязанностей;

не исполняющие по состоянию здоровья родительские обязанности;
не имеющие постоянного места жительства;
имеющие неснятую или непогашенную судимость;
имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорблений), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности.

Общественный воспитатель выполняет обязанности на безвозмездной основе.

2. Общественный воспитатель закрепляется за несовершеннолетними:

1) оказавшимися в трудной жизненной ситуации и нуждающимися в социальной помощи;

2) содержащимися в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для

несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

3) употребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющими одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

4) совершившими правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

5) совершившими правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

6) обвиняемыми или подозреваемыми в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

7) совершившими общественно опасное деяние и не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

8) освобожденными от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки;

9) условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания, освобожденными от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

10) осужденными за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденными судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

11) осужденными условно, осужденными к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

12) освобожденными из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшимися из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

13) безнадзорными, контроль за поведением которых отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

3. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном районе (городском округе) (далее - комиссия по делам несовершеннолетних):

1) осуществляет подбор общественного воспитателя из числа лиц, соответствующих требованиям настоящего Закона;

2) организует собеседование с кандидатами, изъявившими желание стать общественным воспитателем;

3) по результатам собеседования в течение двух недель принимает решение о закреплении общественного воспитателя за несовершеннолетним с учетом мнения несовершеннолетнего, достигшего возраста десяти лет, и по согласованию с его родителями или иными законными представителями.

4. При закреплении общественного воспитателя за несовершеннолетним учитывается характер несовершеннолетнего, его возраст, склонности, другие обстоятельства, а также возможность и согласие общественного воспитателя выполнять возлагаемые на него обязанности по отношению к конкретному несовершеннолетнему.

5. Комиссия по делам несовершеннолетних выдает общественному воспитателю решение о закреплении его общественным воспитателем за несовершеннолетним и памятку, в которой излагаются права и обязанности общественного воспитателя.

6. Комиссия по делам несовершеннолетних в пятидневный срок после принятия решения о закреплении общественного воспитателя за несовершеннолетним сообщает по месту работы общественного воспитателя, родителям или иным законным представителям несовершеннолетнего о принятом решении.

7. Комиссия по делам несовершеннолетних совместно с общественным воспитателем разрабатывает индивидуальную программу реабилитации несовершеннолетнего и план мероприятий по ее реализации, которые утверждаются председателем комиссии по делам несовершеннолетних и согласуются с главой муниципального образования.

8. Общественные воспитатели проводят свою работу во взаимодействии с родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего, администрацией организаций, педагогическими коллективами школ и специальных воспитательных учреждений, сотрудниками полиции, общественными организациями по месту учебы, работы или жительства несовершеннолетнего, а также представителями общественности по работе среди несовершеннолетних.

9. Контроль за работой общественных воспитателей и методическое руководство осуществляют комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при правительстве Кировской области и комиссии по делам несовершеннолетних.

Статья 3. Обязанности общественного воспитателя

Общественный воспитатель обязан:

1) оказывать родителям или иным законным представителям помощь в исполнении ими обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетнего;

2) принимать меры для получения несовершеннолетним образования, содействовать регулярному посещению несовершеннолетним

общеобразовательного учреждения, наблюдать за его успеваемостью, поведением в школе, на работе, в семье, на улице, в общественных местах;

3) оказывать помощь в трудоустройстве и временной занятости, организации отдыха несовершеннолетнего;

4) оказывать помощь несовершеннолетнему в эффективном использовании свободного от посещения образовательного учреждения времени, привлекать его к досуговой и спортивной занятости, вовлекать в работу внешкольных детских и подростковых учреждений и клубов;

5) способствовать формированию у несовершеннолетнего навыков общения, поведения, правосознания, правовой культуры;

6) ежеквартально представлять информацию о результатах работы в комиссию по делам несовершеннолетних.

Статья 4. Права общественного воспитателя

Общественный воспитатель имеет право:

1) посещать несовершеннолетнего по месту учебы или работы, с согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетнего по месту жительства;

2) давать несовершеннолетнему необходимые советы по соблюдению правил поведения, в случае неоднократного невыполнения его требований либо отсутствия положительных результатов в перевоспитании несовершеннолетнего - вносить вопрос на обсуждение комиссии по делам несовершеннолетних для применения к нему других мер воздействия;

3) оказывать помощь в получении медицинского обслуживания, проведении систематического осмотра врачами-специалистами в соответствии с медицинскими рекомендациями и состоянием здоровья;

4) принимать меры по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего;

5) выносить на обсуждение комиссии по делам несовершеннолетних вопрос о ненадлежащем выполнении родителями или иными законными представителями обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетнего, присутствовать на данном заседании комиссии.

Статья 5. Поощрение общественных воспитателей

Общественные воспитатели, активно и добросовестно исполняющие свои обязанности, добившиеся положительных результатов в работе с несовершеннолетними, по представлению комиссии по делам несовершеннолетних могут поощряться органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по месту их работы или учебы.

Формы поощрения устанавливаются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по месту работы или учебы общественного воспитателя.

Статья 6. Замена общественного воспитателя

1. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения общественным воспитателем своих обязанностей комиссия по делам несовершеннолетних по ходатайству органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, несовершеннолетнего, его законных представителей либо по собственной инициативе принимает решение об отстранении гражданина от исполнения обязанностей общественного воспитателя.

2. Комиссия по делам несовершеннолетних принимает решение о прекращении гражданином деятельности в качестве общественного воспитателя в случае поступления соответствующего заявления общественного воспитателя.

3. При необходимости несовершеннолетнему может быть назначен другой общественный воспитатель в порядке, установленном пунктом 3 статьи 2 настоящего Закона.

Статья 7. Права несовершеннолетних

Несовершеннолетним, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа с участием общественного воспитателя, обеспечиваются права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кировской области.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Кировской области

Н.Ю.Белых

г.Киров
 «_____» 2012 года
 №_____-30

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

В рамках мер, направленных на социальное оздоровление общества, важное место занимает вопрос совершенствования системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

В Кировской области на 01.12.2012 на учете в органах внутренних дел за совершение правонарушений, общественно опасных деяний и преступлений состоят 2639 несовершеннолетних. Из них каждый третий (969) проживает в неполных семьях, 229 являются детьми-сиротами или детьми, оставшимися без попечения родителей. В кружках, секциях, клубах по интересам занято 64,5% детей. В ходе реформы МВД России в нашем регионе были сокращены 44 единицы школьных инспекторов, которые оказывали дополнительное содействие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных учреждениях.

Проект Закона Кировской области «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» разработан в целях обеспечения надлежащей организации работы в указанной сфере. Необходимость его принятия продиктована потребностью в новых формах и методах профилактики правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающих индивидуальный подход к каждому подростку, необходимостью повышения роли общественности на данном направлении деятельности.

Закон устанавливает цели и задачи деятельности общественных воспитателей, порядок их назначения и закрепления за несовершеннолетними, формы и методы индивидуальной профилактической работы.

Привлечение общественности к решению проблем профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних должно способствовать не только снижению подростковой преступности, но и формированию в молодежной среде уважительного отношения к правовым и нравственным институтам общества.

Принятие закона не потребует дополнительных расходов из областного бюджета, а также принятие, внесение изменений, признание утратившими силу законов области.

Прокурор Кировской области

государственный советник
юстиции 2 класса



С.П. Берижцкий