



ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ЛИХАЧЁВ
МИХАИЛ ВАЛЕНТИНОВИЧ

11 апреля 2012 года

В Законодательное Собрание
Кировской области

На основании статьи 48 Устава Кировской области вношу в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Прошу включить вопрос «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Кировской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в повестку пленарного заседания Законодательного Собрания в апреле 2012 года.

Докладывать на пленарном заседании буду лично.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

М.В.Лихачёв

Законодательное Собрание Кировской области	
Дата	12.04.2012
Время	11.00
№	4-12-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3103, 3131) следующие изменения:

1) статью 20.22 изложить в следующей редакции:

«Статья 20.22. Нахождение несовершеннолетнего в состоянии опьянения, а равно потребление (распитие) им алкогольной, спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ

1. Нахождение несовершеннолетнего в возрасте до шестнадцати лет в состоянии опьянения, а равно потребление (распитие) им алкогольной, спиртосодержащей продукции, потребление им наркотических средств, психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ

- влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от трехсот до пятисот рублей.

2. Нахождение несовершеннолетнего в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет в состоянии опьянения, а равно потребление (распитие) им алкогольной, спиртосодержащей продукции

- влечет наложение административного штрафа на несовершеннолетнего в размере от ста до пятисот рублей.

3. Потребление несовершеннолетним в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет наркотических, психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ

- влечет наложение административного штрафа на несовершеннолетнего в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей»;

2) в части 1 статьи 23.2 слова «статьями 5.35, 5.36, 6.10, 20.22» заменить словами «статьями 5.35, 5.36, 6.10, частью 1 статьи 20.22».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В пункте 3 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (№ 171-ФЗ) содержится норма о том, что «не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции несовершеннолетними».

Таким образом, этот запрет распространяется на всех несовершеннолетних независимо от их возраста, что абсолютно логично и ясно.

В действующей редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 20.21) ответственность для несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет наступает за появление в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность (т.е. речь идет о степени опьянения).

По смыслу получается, что несовершеннолетние могут находиться в состоянии алкогольного опьянения, если это состояние не оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность. Следовательно, несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет могут потреблять (распивать) алкогольную продукцию. Именно это и происходит, а правоприменители не имеют инструмента для привлечения к ответственности 16-18 летних подростков, находящихся в состоянии «легкого» опьянения, которое не оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность. При этом очевидно, что подростки потребляли (распивали) алкогольную продукцию, тем самым нарушили статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» № 171-ФЗ.

Кроме того, по смыслу пункта 3 статьи 16 ФЗ № 171 не имеет значения, где допущено несовершеннолетним потребление (распитие) алкогольной продукции. В любом случае потребление - нарушение закона.

В то время как Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в статье 20.21 предусмотрена ответственность лиц с 16 лет за появление в строго указанных общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. По смыслу получается, что в неуказанных местах они могут находиться в состоянии алкогольного опьянения, что противоречит пункту 3 статьи 16 ФЗ № 171, категорически не допускающему потребление (распитие) алкогольной продукции несовершеннолетними.

С учетом вышеизложенного предлагается вопросы, касающиеся административной ответственности несовершеннолетних за нахождение в состоянии опьянения, а также за потребление наркотических, психотропных, иных одурманивающих веществ (независимо от степени опьянения и от места нахождения в состоянии опьянения или места потребления) изложить в новой редакции статьи 20.22 КоАП Российской Федерации.

Предлагаемая редакция статьи 20.22 КоАП РФ позволит привести в соответствие упомянутые нормы КоАП Российской Федерации и Федерального Закона № 171-ФЗ. В этом случае появится возможность влиять на снижение употребления алкогольной продукции несовершеннолетними в возрасте от 16 до 18 лет.

Кроме того, в связи с новой редакцией статьи 20.22, предлагаемой пунктом 1, предлагается внести изменения в статью 23.2.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и изменения финансовых обязательств государства.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства не потребуется.