



ГУБЕРНАТОР
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
Тел. (8332) 64-95-64
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13
E-mail: region@ako.kirov.ru

Председателю Законодательного
Собрания Кировской области

А.М. Ивонину

14.09.2015 № 8619-01-04

На № _____

О внесении законопроекта на
утверждение Законодательным
Собранием Кировской области

Уважаемый Алексей Максимович!

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области вношу в порядке законодательной инициативы на утверждение Законодательным Собранием Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (далее – законопроект).

Определяю докладчиком по законопроекту заместителя Председателя Правительства области, министра юстиции Кировской области Береснева Романа Александровича.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л. в 1 экз.
 5. Экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия на 3 л. в 1 экз.

Н.Ю. Белых

Патрушева Лариса Леонидовна
(8332) 20-84-37

Законодательное Собрание Кировской области	
Дата <u>14.09.2015</u>	Время <u>13.45</u>
№ <u>513-5</u>	



ПРОЕКТ
№ 513-5

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 27 ноября 2003 года № 209-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2004, № 1 (53), ст. 2173; № 2 (54), ст. 2237; № 4 (56), ст. 2409; 2005, № 1 (59), ст. 2610; 2006, № 1 (64), ст. 3020; № 3 (66), ст. 3069; № 6 (69), ст. 3218; 2007, № 5 (74), ст. 3643; № 10 (79), ст. 3693; 2008, № 41 (120), ст. 3930; 2009, № 6 (126), ст. 4203; 2011, № 1 (133), ст. 4524; № 6 (138), часть 1, ст. 4755; 2012, № 6 (144), ст. 5061; 2013, № 6 (150), ст. 5349; 2014, № 1 (151), ст. 5390; 2014, № 6 (156), ст. 5576, ст. 5585; «Кировская правда», 2015, 2 июня) следующие изменения:

1) в преамбуле после слов «налоговые льготы» дополнить словами «, а также особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества»;

2) дополнить статьей 1² следующего содержания:

«Статья 1². Особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества

Налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 1000 кв. метров и помещения в них независимо от площади за исключением зданий (строений, сооружений) и помещений, находящихся в оперативном управлении органов законодательной (представительной) и исполнительной власти Кировской области, органов местного самоуправления Кировской области, областных и муниципальных учреждений;

нежилые помещения общей площадью свыше 1000 кв. метров, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации)

объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящихся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства;

жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Налоговая база как кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества определяется по объектам недвижимого имущества, указанным в абзацах 2, 3 настоящей статьи, включенным в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, определяемый уполномоченным Правительством Кировской области органом исполнительной власти Кировской области на соответствующий налоговый период.»;

3) в статье 2:

а) часть 1.1 изложить в следующей редакции:

«1.1. В отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, указанных в абзацах 2, 3 статьи 1² настоящего Закона, налоговая ставка устанавливается в 2016 году в размере 1 процента, в 2017 году - 1,5 процента, в 2018 году и последующие годы – 2 процента.

В отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, указанных в абзацах 4, 5 статьи 1² настоящего Закона, налоговая ставка устанавливается в размере 2 процента.»;

б) дополнить частью 10.1 следующего содержания:

«10.1. Дифференцированные налоговые ставки, установленные частями 2, 4, 7, 8, 9 настоящей статьи, не применяются к объектам недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость.».

Статья 2

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» до установления федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений, порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, предусмотренного пунктом 9 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений устанавливается нормативным правовым актом Правительства Кировской области.

Статья 3

1. Статья 1 настоящего Закона вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на имущество организаций.

2. Статья 2 настоящего Закона вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Дифференцированные налоговые ставки, установленные частями 4, 7, 8, 9 статьи 2 Закона Кировской области от 27.11.2003 № 209-ЗО «О налоге на имущество организаций в Кировской области», действовавшие до вступления в силу настоящего Закона, применяются в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, до истечения сроков их применения.

Губернатор
Кировской области

Н.Ю. Белых

г. Киров
«_____» _____ 2015 года
№ _____

Handwritten signature

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области
«О налоге на имущество организаций в Кировской области»

Проектом закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» предлагается установить особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества в Кировской области в соответствии с положениями статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) с учетом утвержденных постановлением Правительства Кировской области от 25.09.2012 № 172/569 результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Кировской области.

Основные подходы по переводу на налогообложение отдельных видов недвижимого имущества организаций по кадастровой стоимости обсуждены на заседаниях рабочей группы по подготовке законопроекта, созданной распоряжением Председателя Правительства области от 19.05.2015 № 66-пр.

По итогам проведенных обсуждений и учитывая мнение большинства членов рабочей группы, законопроектом предлагается перевести на налогообложение по кадастровой стоимости:

административно-деловые и торговые центры общей площадью свыше 1000 кв. метров и помещения в них независимо от их площади;

нежилые помещения общей площадью свыше 1000 кв. метров, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для их размещения;

жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

В соответствии с положениями Кодекса и в целях недопущения резкого увеличения налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской

деятельности законопроектом предлагается установить поэтапное увеличение размера ставок налога на имущество организаций в отношении административно-деловых и торговых центров, а также нежилых помещений, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для их размещения: в 2016 году – 1%, в 2017 году – 1,5%, с 2018 года – 2%.

В отношении жилых домов и жилых помещений налоговую ставку предлагается установить с 2016 года в размере 2%.

В соответствии с нормами Кодекса налогообложение по кадастровой стоимости будет производиться по объектам, включенным в перечень объектов недвижимого имущества, который определяется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации исходя из имеющейся информации и не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу. Перечень направляется в налоговый орган по субъекту Российской Федерации, а также размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

После принятия проекта закона перечень будет подготовлен министерством государственного имущества Кировской области, являющимся уполномоченным органом исполнительной власти области по его определению.

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в целях формирования перечня объектов недвижимого имущества, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость, законопроектом предлагается ввести норму об установлении Правительством Кировской области порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений до установления соответствующего порядка федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем переход к кадастровой стоимости при исчислении налоговой базы по налогу на имущество организаций в целом увеличивает уровень налоговой нагрузки на объекты коммерческой недвижимости, которая на сегодняшний день довольно низкая и не увязана с рыночной стоимостью объектов.

В связи возникновением дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности законопроект имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

Заместитель Председателя
Правительства области,
министр финансов
Кировской области



Е.В. Ковалёва

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон
Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской
области»

Проектом закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» предлагается установить особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества, в том числе:

административно-деловых и торговых центров общей площадью свыше 1000 кв. метров и помещений в них независимо от их площади;

нежилых помещений общей площадью свыше 1000 кв. метров, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для их размещения;

жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Реализация изменений, вносимых в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» направлена на привлечение дополнительных доходов в бюджет области.

Исходя из имеющихся сведений о кадастровой стоимости объектов, которые могут быть включены в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, предусмотренной законопроектом ставки налога в размере 1% и установленных сроков уплаты налога, в 2016 году дополнительные доходы в консолидированный бюджет области могут составить 52,5 млн. рублей.

Данная сумма учтена при прогнозировании доходов областного бюджета на 2016 – 2018 годы.

Заместитель Председателя
Правительства области,
министр финансов
Кировской области



Е.В. Ковалёва

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области»

В связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.

Заместитель Председателя
Правительства области,
министр финансов
Кировской области



Е.В. Ковалёва

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» рассмотрен проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (далее – проект акта), разработанный министерством финансов Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика целью правового регулирования является переход к более справедливому распределению налоговой нагрузки за счет использования кадастровой стоимости объектов недвижимости, при расчете базы по налогу на имущество организаций, ее выравниванию и приведению в прямую зависимость от рыночной стоимости объекта налогообложения.

Задачей правового регулирования является увеличение поступлений налога на имущество организаций в областной и местные бюджеты.

Соответствующие полномочия субъектов Российской Федерации по установлению особенностей определения налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества, определены Федеральным законом от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Проект акта предусматривает установление особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества и ставок налога на имущество организаций, в том числе в отношении:

административно-деловых и торговых центров общей площадью свыше 1000 кв. метров и помещений в них независимо от их площади;

нежилых помещений общей площадью свыше 1000 кв. метров, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для их размещения;

жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Ставки налога на имущество организаций в отношении указанных объектов недвижимого имущества предусматриваются в следующих размерах: в 2016 году - 1%; в 2017 году - 1,5%; с 2018 года - 2%.

Регулирование изменяет содержание обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, являющихся юридическими лицами, по исчислению налога на имущество организаций в отношении указанных видов недвижимого имущества, собственниками которого они являются, исходя из кадастровой стоимости.

Также в регулировании содержатся положения, увеличивающие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области расходы юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности, поскольку установление особенностей определения налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости отдельных видов объектов недвижимого имущества, увеличивает уровень налоговой нагрузки на объекты коммерческой недвижимости.

Дополнительных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом не вводится.

Для конкретизации объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, регулированием вводятся дополнительные полномочия органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности по определению уполномоченным правительством Кировской области органом исполнительной власти Кировской области перечня объектов недвижимого имущества на соответствующий налоговый период.

Для реализации цели регулирования потребуется принятие нормативного правового акта Правительства Кировской области о порядке определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений.

Поскольку проект акта содержит положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия, разработчиком проведены публичные обсуждения в период с 27.08.2015 по 02.09.2015. Отзывы по проекту акта поступили от Вятской торгово-промышленной палаты и Кировского Регионального общественного фонда поддержки предпринимательства «Содействие».

В соответствии с поступившими позициями предлагаемое проектом акта регулирование участники публичных консультаций признают целесообразным и не противоречащим действующему законодательству.

Одновременно Вятская торгово-промышленной палата обращает внимание на необходимость включения норм о льготном налогообложении в отношении отдельных категорий объектов и/или плательщиков, обоснования определения порога определения налоговой базы, как кадастровой стоимости имущества - объекта налогообложения и увеличения периода, в течение которого происходит повышение налоговой ставки, с применением регрессной шкалы площадей.

По мнению разработчика и министерства экономического развития Кировской области, указанная позиция не подлежит учету, поскольку ранее рас-

сматривалась в рамках рабочей группы по разработке проекта акта, в состав которой включен представитель участника публичных консультаций, и не была одобрена.

Вместе с тем, министерство экономического развития Кировской области предлагает разработчику рассмотреть возможность опубликования разъяснений для налогоплательщиков о порядке применения положений проекта акта, после вступления его в силу.

По результатам экспертизы, проведенной министерством экономического развития Кировской области, установлено, что все процедуры выполнены в полной мере, принципы и критерии оценки соответствуют установленным пунктами 1.6, 1.7 Порядка.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

В проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

И.о. министра экономического развития Кировской области



С.С. Толстобров