**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона области «О внесении изменений в Закон**

**Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Вносимые изменения в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» обусловлены необходимостью уточнения прогнозируемых объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов, корректировкой безвозмездных поступлений, обеспечением расходов по первоочередным направлениям.

**ДОХОДЫ**

***Параметры доходной части областного бюджета на 2019 год предлагается увеличить на 841 339,45 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения объема налоговых и неналоговых доходов (далее – собственные доходы) на 600 488,9 тыс. рублей и безвозмездных поступлений на 240 850,55 тыс. рублей.***

Прогноз поступления собственных доходов корректируется по предложениям главных администраторов доходов, в том числе по предложениям Управления Федеральной налоговой службы по Кировской области.

По основным собственным доходным источникам корректировка параметров обусловлена следующими факторами.

Годовые параметры по налогу на имущество организаций увеличиваются в целом на 450 000,0 тыс. рублей исходя из начисленных
к уплате сумм налога по результатам декларирования за I квартал текущего года.

Доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Кировской области, увеличиваются на 26 281,2 тыс. рублей в связи с принятием решения о выплате дивидендов АО «Газпром газораспределение Киров»
с миноритарным (неконтролирующим) пакетом акций.

В связи с принятием решений о передаче ряда объектов из областной собственности в муниципальную собственность, использованием имущества, переданного в оперативное управление казенным учреждениям, в уставных целях, передачей освободившихся объектов недвижимости, используемых на условиях аренды, областным государственным учреждениям, а также расторжением ряда договоров аренды по объектам недвижимости, находящимися в казне Кировской области, уменьшаются прогнозируемые объемы поступлений:

на 2 033 тыс. рублей – в части доходов от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений);

на 2 604 тыс. рублей – в части доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Кировской области.

С учетом сложившихся результатов деятельности за 2018 год увеличиваются доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Кировской области на 6 732,3 тыс. рублей (увеличение доходов по КОГУП «Городская аптека № 40» и КОГУП «Агентство энергосбережения»).

Прогнозируемые объемы поступлений по платежам за использование лесов в целом увеличиваются на 120 000 тыс. рублей, в том числе:

по плате за использование лесов в части превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений – на 80 000 тыс. рублей в связи с увеличением объемов древесины, реализуемой на аукционах для субъектов малого и среднего предпринимательства;

по плате за использование лесов в части превышающей минимальный размер арендной платы – на 30 000 тыс. рублей в результате изменений количественных и качественных характеристик лесных насаждений в рамках проектов освоения лесов;

по плате за использование лесов в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд – на 10 000 тыс. рублей исходя из динамики поступлений в текущем году, которая обусловлена изменением ставок платы в соответствии с Законом Кировской области
от 04.03.2019 № 227-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд».

Остальные поправки вносятся по доходам, не имеющим регулярного характера поступлений.

Сводная информация о корректировке собственных доходов областного бюджета в разрезе доходных источников отражена в приложении № 1
к пояснительной записке.

Объем безвозмездных поступлений на 2019 год уточняется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2019 № 175-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов», нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Основное увеличение предусмотрено по следующим межбюджетным трансфертам:

перераспределяются бюджетные ассигнования с 2020 на 2019 год на строительство общеобразовательной школы на 1000 учащихся с бассейном и помещениями физкультурно-оздоровительного назначения в мкр. № 1, жилого района "Чистые пруды" г. Кирова в сумме 235 832,3 тыс. рублей (соответственно перераспределяются средства на обеспечение софинансирования за счет областного бюджета в сумме 12 412,3 тыс. рублей);

на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов" в сумме 24 205,1 тыс. рублей;

на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения, а также на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в общей сумме 20 150,7 тыс. рублей.

В связи с сокращением численности получателей уменьшаются средства на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на 30 384,4 тыс. рублей.

Кроме того, исходя из фактического исполнения корректируется объем доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, поступивших от муниципальных образований и от учреждений, на сумму 12 577,36 тыс. рублей и на 10 560,01 тыс. рублей уточняется сумма возврата остатков субсидий и субвенций в федеральный бюджет.

Информация по корректировке безвозмездных поступлений отражена в приложении № 2 к пояснительной записке.

 **РАСХОДЫ**

Расходная часть областного бюджета на 2019 год в целом увеличивается на 840 488,03 тыс. рублей.

1. С учетом вносимых изменений по безвозмездным поступлениям увеличиваются и перераспределяются расходы за счет целевых средств на 238 833,2 тыс. рублей. Информация отражена в приложении № 2 к пояснительной записке.

2. За счет увеличения собственных доходов бюджета и перераспределения расходов предусматриваются и увеличиваются расходы на следующие первоочередные направления.

На увеличение фонда оплаты труда, в том числе на повышение оплаты труда "неуказных" категорий работников муниципальных и государственных учреждений бюджетной сферы с 01.10.2019 на 4,3%, увеличение расходов на доплаты до минимального размера оплаты труда (до 11280 рублей), на изменение порядка формирования фонда оплаты труда органов государственной власти Кировской области, предусматривается в целом 554 013,9 тыс. рублей, в том числе за счет сформированного резерва – 286 953,7 тыс. рублей. Из данных средств муниципальным образованиям области предсумотрено 265 375,9 тыс. рублей Информация отражена в приложении № 3.

В целях реализации национальных проектов «Демография» и «Образование» предусматривается 61 889,9 тыс. рублей, в том числе:

- на строительство, в том числе сетей инженерно-технического обеспечения и дорог к детским садам, строящимся с привлечением средств из федерального бюджета, приобретение оборудования для них – 34 777,8 тыс. рублей;

- на капитальный ремонт здания Центра технического творчества для размещения детского технопарка "Кванториум" – 8 705 тыс. рублей;

- на проведение первоочередных ремонтных работ и приобретение мебели в трех учреждениях социального обслуживания, находящихся в городах Киров и Кирово-Чепецк и Яранском районе, в рамках реализации системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами - 5 994,8 тыс. рублей;

- на софинансирование строительства общеобразовательной школы на 1000 учащихся с бассейном и помещениями физкультурно-оздоровительного назначения в мкр. № 1, жилого района "Чистые пруды" г. Кирова в связи с перераспределением ассигнований с 2020 на 2019 год – 12 412,3 тыс. рублей.

На организацию лекарственного обеспечения направляется 55 000 тыс. рублей, в том числе:

- при оказании амбулаторно поликлинической помощи отдельным категориям граждан (региональным льготникам) – 50 000 тыс. рублей;

- на реализацию проекта по дополнительному льготному лекарственному обеспечению жителей отдельных муниципальных образований Кировской области, страдающих определенными заболеваниями системы кровообращения, в связи с расширением перечня муниципальных образований, участвующих в проекте,– 5 000 тыс. рублей.

На предоставление субсидий ресурсоснабжающим, управляющим организациям и иным исполнителям коммунальных услуг в связи с регулированием тарифов планируется направить 102 122 тыс. рублей для расчетов по октябрь текущего года.

На предоставление субсидии организациям железнодорожного транспорта в связи с регулированием тарифов, оплачиваемых населением, предусматривается 46 525,63 тыс. рублей для оплаты за сентябрь-ноябрь 2019 года.

На реализацию мероприятий, направленных на подготовку к осенне-зимнему периоду, предлагается направить 23 169,6 тыс. рублей, в том числе муниципальным образованиям области на ремонты объектов теплоснабжения – 13 169,6 тыс. рублей, ресурсоснабжающим организациям на возмещение затрат (части затрат) на приобретение топлива – 10 000,0 тыс. рублей.

Увеличивается объем субсидии по льготному проезду в автомобильном транспорте отдельных категорий граждан, проживающих на территории Кировской области, в связи с изменением периода возмещения перевозчикам части недополученных доходов за октябрь и ноябрь, на 9 212,6 тыс. рублей.

На предоставление субсидий АО "Аэропорт Победилово" на осуществление финансово-хозяйственной деятельности аэропорта с целью обеспечения транспортной доступности пассажиров воздушным судами предусматривается 30 000 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 6 Закона Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области» по итогам проведенной органами исполнительной власти Кировской области за 2018 год оценки достижения значений показателей, установленных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию муниципальных образований, на 49 497,2 тыс. рублей уменьшается объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по 22 муниципальным образованиям, не достигшим установленных значений показателей социального-экономического развития.

Одновременно в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов на 44 547,2 тыс. рублей увеличивается субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований области.

Данным законопроектом увеличиваются и перераспределяются ассигнования на обеспечение текущей деятельности учреждений и между главными распорядителями средств областного бюджета, целевыми статьями и видами расходов в рамках запланированных расходов, уточняется бюджетная классификация расходов.

За счет перераспределения ассигнований, предусмотренных на меры социальной поддержки населения, в соответствии с проектом закона Кировской области "О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей" предусматривается 106 000 тыс. рублей на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих трех и более детей, в форме областного семейного капитала.

Информация отражена в приложении № 3.

Кроме того, вносятся изменения в бюджет 2020 года.

 Увеличиваются межбюджетные трансферты местным бюджетам в общей сумме 23 301,8 тыс. рублей, в том числе:

16 081,8 тыс. рублей городу Вятские Поляны на строительство котельной с целью предотвращения чрезвычайной ситуации, связанной с ликвидацией теплоснабжающей организации;

7 220 тыс.рублей на компенсацию затрат по разработке проектной документации по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в Опаринском и Омутнинском районах.

В качестве источника покрытия дополнительных расходов запланировано сокращение условно-утверждаемых расходов в сумме 10 889,6 тыс.рублей.

Информация по изменению ассигнований планового периода отражена в приложении № 4.

**ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА**

С учетом вносимых изменений дефицит областного бюджета снижается на 851,42 тыс. рублей и составит 558 404,68 тыс. рублей.

В результате завершения работ в рамках комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода Вятские Поляны сложилась экономия средств федерального бюджетного кредита, предоставленного в 2010 году на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, в связи с чем планируется досрочный частичный возврат средств данного кредита в объеме экономии – 851,42 тыс. рублей.

В составе источников финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год уменьшаются на 1 600 000,0 тыс. рублей (доводятся до фактического годового объема привлечения и погашения – 12 000 000,0 тыс. рублей) «обороты» по краткосрочным бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета.

Вносятся изменения в программы государственных внутренних заимствований Кировской области на 2019 год в части снижения объемов привлечения и погашения бюджетных кредитов.

Снижаются на сумму частичного досрочного гашения федерального бюджетного кредита на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований верхние пределы государственного долга Кировской области, которые составят:

по состоянию на 01.01.2020 – 24 284 731,42 тыс. рублей;

по состоянию на 01.01.2021 – 22 721 013,72 тыс. рублей;

по состоянию на 01.01.2022 – 20 273 578,32 тыс. рублей.

Предельные размеры государственного долга Кировской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остаются без изменений.

Министр финансов Л.А. Маковеева