

ГУБЕРНАТОР
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69
г. Киров обл., 610019
Тел. (8332) 64-95-64
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13
E-mail: region@ako.kirov.ru

Председателю Законодательного
Собрания Кировской области

А.М. Ивонину

08.12.2014 № 12034-01-04

На № _____

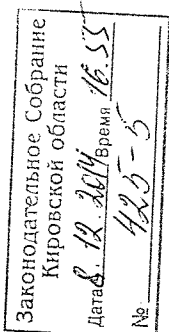
О внесении законопроекта на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области

Уважаемый Алексей Максимович!


В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области вношу в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – законопроект).

Определяю докладчиком по законопроекту главу департамента экономического развития Кировской области Толстоброва Сергея Сергеевича.

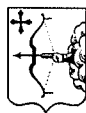
Приложение: 1. Проект закона Кировской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления



- предпринимательской и инвестиционной деятельности» на 9 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона Кировской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Кировской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Кировской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение об оценке регулирующего воздействия, подготовленное в порядке, установленном Правительством Кировской области, на 3 л. в 1 экз.



Н.Ю. Белых



ПРОЕКТ № 425-5

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с проведением оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведением экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обя-

занности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Кировской области и местных бюджетов.

3. Экспертиза нормативных правовых актов Кировской области, муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Статья 2. Оценка регулирующего воздействия

1. Оценка регулирующего воздействия проектов законов области, проектов нормативных правовых актов Губернатора Кировской области, Правительства Кировской области, органов исполнительной власти Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится уполномоченным органом исполнительной власти Кировской области в порядке, утвержденном Правительством Кировской области. При этом субъекты права законодательной инициативы, установленные частью 1 статьи 48 Устава Кировской области, разработавшие проекты законов области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, направляют их для проведения оценки регулирующего воздействия в уполномоченный орган исполнительной власти Кировской области.

2. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с настоящим Законом.

2.1. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов должен предусматривать:

1) определение органа местного самоуправления, уполномоченного в области проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, выполняющий функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия и процедуры экспертизы (далее - уполномоченный орган).

2) проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом и органом местного самоуправления, разработавшим проект муниципального нормативного правового акта (далее – разработчик).

3) порядок проведения публичных консультаций разработчиком и уполномоченным органом в целях его обсуждения;

4) подготовку уполномоченным органом заключения об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта, в котором должны содержаться выводы о наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования;

5) механизм учета разработчиком и уполномоченным органом выводов, содержащихся в заключении уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

2.2. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта является основанием для изменения данного правового регулирования.

3. Сведения о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности, размещаются на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемых в нормативных правовых актах Правительства области, муниципальных нормативных правовых актах, принимаемых ими в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, устанавливающих порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Статья 3. Экспертиза нормативных правовых актов

1. Экспертиза нормативных правовых актов Губернатора Кировской области, Правительства Кировской области и иных органов исполнительной власти Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами исполнительной власти области в порядке, определяемом Правительством области.

2. Экспертиза законов Кировской области и постановлений Законодательного Собрания области, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится в порядке, утвержденном Законодательным Собранием Кировской области.

3. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами в соответствии с настоящим Законом.

3.1. Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов должен предусматривать:

- 1) порядок проведения уполномоченным органом публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту;
- 2) подготовку уполномоченным органом заключения по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта;

4) механизм учета уполномоченным органом выводов, содержащихся в заключении по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта.

3.2. Заключение по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта должно содержать выводы о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, результаты проведенных публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту.

3.3. Заключение по результатам экспертизы муниципального акта является основанием для изменения данного правового регулирования.

4. Сведения о проведении экспертизы нормативных правовых актов области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, размещаются на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемых в нормативных правовых актах Правительства области, Законодательного Собрания области, муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых ими в соответствии с частями 1 – 3 настоящей статьи.

Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 2 и статьи 3 настоящего Закона, в части, касающейся оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, применяются в отношении:

1) муниципального образования «Город Киров» Кировской области - с 1 января 2015 года;

2) муниципальных образований городских округов и муниципальных

районов Кировской области - с 1 января 2016 года;

3) иных муниципальных образований Кировской области - с 1 января 2017 года.

Губернатор
Кировской области

Н.Ю. Белых

г. Киров
«_____» _____ 2014 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Кировской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Настоящий Закон в соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с проведением оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведением экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, согласно которым:

оценка регулирующего воздействия проектов законов области, проектов нормативных правовых актов Губернатора Кировской области, Правительства Кировской области, органов исполнительной власти Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится уполномоченным органом исполнительной власти Кировской области в порядке, утвержденном Правительством Кировской области. При этом субъекты права законодательной инициативы, установленные частью 1 статьи 48 Устава Кировской области, разработавшие проекты законов области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, направляют их для проведения оценки регулирующего воздействия в уполномоченный орган исполнительной власти Кировской области.

оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с настоящим Законом.

экспертиза нормативных правовых актов Губернатора Кировской области, Правительства Кировской области и иных органов исполнительной власти Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами исполнительной власти области в порядке, определяемом Правительством области.

экспертиза законов Кировской области и постановлений Законодательного Собрания области, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится в порядке, утвержденном Законодательным Собранием Кировской области.

экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами в соответствии с настоящим Законом.

Принятие данного Закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

Глава департамента
экономического развития
Кировской области



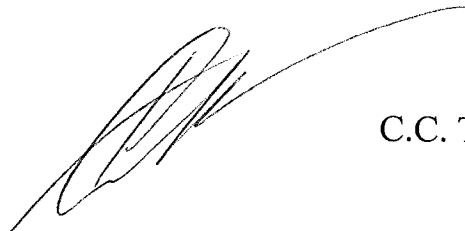
С.С. Толстобров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Кировской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Принятие проекта закона Кировской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Глава департамента
экономического развития
Кировской области



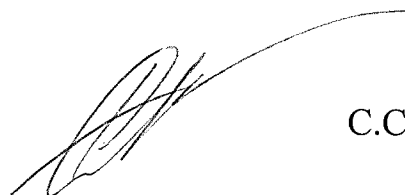
С.С. Толстобров

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Кировской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Принятие проекта Закона Кировской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» не повлечет необходимость признать утратившими силу, приостановить, изменить действующие законы Кировской области или принять иные законы Кировской области.

Глава департамента
экономического развития
Кировской области



С.С. Толстобров

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» рассмотрен проект закона Кировской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – проект закона), разработанный департаментом экономического развития Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика основной целью регулирования является разграничение полномочий между Законодательным Собранием Кировской области, Правительством Кировской области, муниципальными образованиями и иными субъектами, обладающими правом законодательной инициативы в рамках регионального законодательства в части проведения процедуры оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов соответствующего уровня.

Проект Закона разработан в соответствии с требованиями:

- статьи 26.3-3 федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- статей 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проектом Закона определяется содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти, местного самоуправления при

проведении процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Департаментом экономического развития Кировской области были проведены публичные консультации. В рамках проведения общественных обсуждений Проект закона был размещен на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия нормативно-правовых актов Кировской области» по адресу <http://www.kirovreg.ru/orv/> в разделе «Публичные консультации».

Проектом закона не предусматривается введение новых дополнительных полномочий органов исполнительной власти области по отношению к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности. Проект закона не изменяет, не налагает и не способствует установлению новых обязанностей, ограничений, запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с требованиями раздела 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» разработчиком проведена процедура оценки регулирующего воздействия и подготовлено соответствующее заключение.

По результатам экспертизы, проведенной уполномоченным органом, установлено, что все процедуры выполнены в полной мере и в установленные сроки, принципы и критерии оценки соответствуют установленным пунктами 1.6-1.8 Порядка.

Выводы разработчика в отношении нормативно-правового акта обоснованы. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом закона, обоснованы.

Публичные консультации по проекту закона проведены разработчиком в соответствии с п. 2 Порядка в установленные сроки в период со 02 по 15 октября 2014 года. В рамках проведения общественных обсуждений Проект закона был размещен на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия нормативно-правовых актов Кировской области» по адресу <http://www.kirovreg.ru/orv/> в разделе «Публичные консультации». Соответствующие уведомления были направлены 02.10.2014 в органы исполнительной власти Кировской области, в Кировское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировский региональный общественный Фонд поддержки предпринимательства «Содей-

стве», Вятскую торгово-промышленную палату, объединение работодателей «Совет хозяйственных руководителей Кировской области», общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области, Общественную организацию «Лига предпринимателей «Деловая Вятка».

Замечания направили Кировский региональный общественный Фонд поддержки предпринимательства «Содействие», департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, управление по физической культуре и спорту Кировской области, департамент финансов Кировской области. Всего от участников публичных консультаций поступило 9 предложений.

По завершении публичных консультаций поступившие замечания и предложения участников публичных консультаций, были рассмотрены разработчиком и составлен свод замечаний и предложений участников публичных консультаций с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Из поступивших замечаний 3 учтено полностью, 5 учтено в иных нормативно-правовых актах, 1 замечание не учтено, так как отнесено к корректировке постановления Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия».

Целесообразность внесения изменений в проект закона на основании предложений и замечаний участников публичных консультаций, а также причины отсутствия возможности учета некоторых предложений обоснованы.

В проекте закона положений, вводящих административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

Глава департамента
экономического развития
Кировской области



С.С. Толстобров