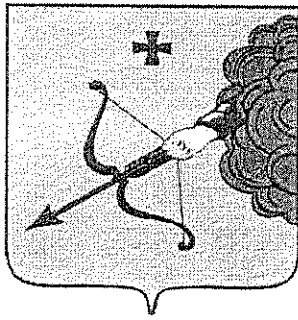


ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Кировской области
седьмого созыва
НУРГАЛЕЕВ РАВИЛЬ РАМИЛЬЕВИЧ



г. Вятские Поляны, ул. Тойменка, д. 2 «А», каб. 92
тел/факс: (83334) 7-05-86
8 (912) 362-92-74
e.mail: deputatvp@mail.ru

Исх. № 3-1/2021 от 14.01.2022

Законодательная инициатива

Председателю Законодательного
собрания Кировской области

Бересневу Р.А.

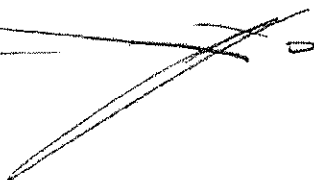
Согласно статьи 48 Устава Кировской области и статьями 66, 65 Регламента Законодательного Собрания Кировской области вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области».

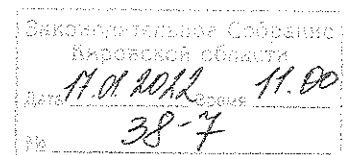
Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области буду лично.

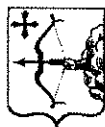
Приложения:

1. проект закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» на 1 л.
2. пояснительная записка на 2 л.
3. финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием указанного закона Кировской области на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Кировской области седьмого созыва

 Р.Р. Нургалеев





Проект 38-7

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 8 декабря 2015 года № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2016, № 1 (163), ст. 5871; № 4 (166), ст. 6005; № 5 (167), ст. 6050; Кировская правда, 2017, 14 марта; официальный информационный сайт Правительства Кировской области, 2020, 9 июня; 2021, 24 февраля) изменение, заменив в части 9 статьи 2 слова «менее 30 квадратных метров» словами «менее 50 квадратных метров».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу 1 сентября 2022 года.

Губернатор
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров
« ____ » _____ 2022 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»

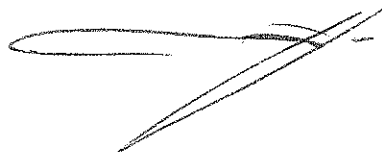
Принятие проекта закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» будет способствовать сбалансированности интересов предпринимателей и горожан, усилению борьбы с алкоголизмом.

Проектом вносится изменение в часть 9 статьи 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области» (далее - Закон области), которым предлагается запретить продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Данные ограничения будут способствовать дальнейшей реализации государственной политики, направленной на снижение злоупотребления алкогольной продукцией и профилактики алкоголизма среди населения.

Федеральным законом от 24.04.2020 № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"» внесены изменения в статью 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Эти изменения направлены на обеспечение комфортного проживания граждан в многоквартирных домах, в которых располагаются объекты общественного питания, осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, а также на поддержание общественного порядка на прилегающих к таким домам территориях.

Названным законом устанавливается, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается, только если общая площадь зала обслуживания посетителей в таких объектах составляет не менее 20 кв. метров. При этом под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов.



Кроме того, субъектам Российской Федерации предоставлено право вводить дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции (в части, касающейся увеличения размера площади зала обслуживания посетителей), в том числе полный запрет на розничную продажу этой продукции, при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

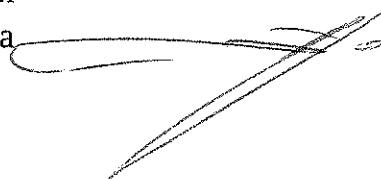
Согласно действующей редакции части 9 статьи 2 Закона области, введенной Законом Кировской области от 09.06.2020 № 376-ЗО, запрещена розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 30 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Но сложившаяся обстановка после вступления в силу этого закона свидетельствует о неэффективности принятых ограничений, что основано на официальных статистических данных об административных правонарушениях в Кировской области, содеянных в состоянии алкогольного опьянения.

Так, за 9 месяцев 2021 года совершено в состоянии алкогольного опьянения преступлений 3193 из них совершено на улице - 833, несовершеннолетними - 49, показатели с каждым годом увеличиваются.

Социальная политика государства, которая направлена на создание благоприятных условий жизни своих граждан, в обязательном порядке должна предусматривать меры, способствующие укреплению их здоровья. На данный момент, объем потребления спиртных напитков в мире выражается огромными цифрами, проблема употребления алкоголя очень актуальна. От этого страдает все общество, но в первую очередь под угрозу ставится подрастающее поколение: дети, подростки, молодежь, а также здоровье будущих матерей, разрушение семей и т.д.

Рассматриваются экономические проблемы, связанные с контрафактной алкогольной продукцией, и их влияние на государственный бюджет. С 2021 изменились правила внесения информации в единую государственную автоматизированную информационную систему (ЕГАИС), благодаря которому надзорные органы отслеживают путь каждой единицы алкоголя с момента производства или ввоза в Россию до продажи покупателю в торговой точке, но если к оптовику или в розницу попадет бутылка контрафактного алкоголя, то данные о ней попросту будут отсутствовать в системе. Из-за нелегального оборота алкогольной продукции, областной бюджет теряет миллионы рублей в год.

Депутат Законодательного собрания
Кировской области седьмого созыва




Р.Р. Нургалеев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Кировской области «О внесении изменения в Закон
Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений
времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции,
мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг
общественного питания на территории Кировской области»

Принятие и реализация закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» не потребует дополнительных средств областного бюджета или изменения финансовых обязательств Кировской области.

Депутат Законодательного собрания
Кировской области седьмого созыва



Р.Р. Нургалеев

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Кировской области « О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»

В связи с принятием проекта закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Кировской области.

Депутат Законодательного собрания
Кировской области седьмого созыва



Р.Р. Нургалеев



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: eccon@mintr.kirov.ru

14.01.2022 № 22-67.10-06
На № 23-12/21 от 06.12.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области Нургалеевым Р.Р. (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект направлен на обеспечение общественного порядка, защиту прав и свобод граждан, снижение количества правонарушений, связанных с незаконной реализацией алкогольной продукции, а также снижение алкоголизации населения.

Проектом предусматривается внесение изменения в Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО) в части установления запрета розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и пунктом «а» части 1 статьи 11 Закона Кировской области от 14.02.2001 № 248-ЗО «О статусе депутата Законодательного Собрания Кировской области» разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 09.12.2021 по 22.12.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/>

в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. в установленные уведомлением о проведении публичных консультаций сроки поступили следующие замечания:

1. Предлагаемое проектом ограничение отрицательно повлияет на рентабельность добросовестных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по оказанию услуг общественного питания, послужит поводом для их закрытия, что может негативно отразиться на предпринимательской активности и уровне конкуренции в данном сегменте рынка, а также повлияет на отзыв лицензии. Кроме того, возможен рост увеличения распространения алкогольных суррогатов, способных нанести серьезный вред здоровью человека (далее – замечание № 1).

2. Необходимо учесть требования части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ) (далее – замечание № 2).

От менеджера по корпоративным коммуникациям Ассоциации производителей пива Троицкого А. в установленные уведомлением о проведении публичных консультаций сроки поступили следующие замечания:

1. В качестве иного способа решения обсуждаемых проблем представляется обоснованным рассмотреть следующий комплекс мероприятий:

обеспечить неукоснительное соблюдение уже существующих норм, регулирующих розничную продажу алкоголя, что позволит обеспечить

комфортное проживание граждан (санитарно-эпидемиологических требований, запрета продажи алкоголя лицам, не достигшим 18-летнего возраста, режима тишины и пр.);

использовать имеющийся у надзорных органов и органов исполнительной власти спектр инструментов по профилактике нарушений правил торговли и общественного порядка (аннулирование лицензии, расторжение договоров аренды, административная ответственность и пр.);

стимулировать развитие легальной предпринимательской деятельности на рынке алкогольной продукции;

развивать комплексный подход по пропаганде здорового образа жизни, профилактике чрезмерного потребления алкоголя, организации досуга взрослых и молодежи.

Такой подход может стать эффективной альтернативой введению дополнительных ограничений (далее – замечание № 3).

2. Срок вступления в силу проекта не соответствует требованиям части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ, предусматривающей, что обязательные требования должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта (далее – замечание № 4).

Кроме того, от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Попова В.Л. в установленные уведомлением о проведении публичных консультаций сроки поступило замечание о том, что увеличение площади зала обслуживания посетителей повлечет невозможность части хозяйствующих субъектов, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции продолжения осуществления предпринимательской деятельности (далее – замечание № 5).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Кассина О.В., Троицкого А. и Попова В.Л. разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. По замечаниям № 1 и 5 разработчиком участникам публичных консультаций даны следующие ответы. Субъектам Российской Федерации предоставлено право установления дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, включая увеличение размера площади зала обслуживания посетителей, в том числе полный запрет на розничную продажу этой продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

2. По замечаниям № 2 и 4 разработчиком участникам публичных консультаций даны следующие ответы. Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ определены правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертиз.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Учитывая изложенное, разработчиком принято решение о доработке проекта путем изменения даты его вступления в силу по истечении девяноста дней после его официального опубликования.

3. По замечанию № 3 разработчиком участнику публичных консультаций дан следующий ответ. Профилактические мероприятия, стимулирование развития легальной предпринимательской деятельности, а также пропаганда здорового образа жизни осуществляются контролирующими органами на постоянной основе, однако цели, на решение которых направлен проект, не достигаются.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Кассина О.В., Троицкого А. и Попова В.Л. направлены мотивированные ответы.

Кроме того, министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, являющееся органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области», государственную функцию «осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции», указало, что в настоящее время на территории региона осуществляют деятельность 536 объектов, реализующих алкогольную продукцию при оказании услуг общественного питания. Согласно мониторингу 33 объекта, расположенных в многоквартирных домах, и 14 объектов, расположенных на прилегающих к многоквартирным домам территориях, имеют зал для обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метра. Из пояснительной записки к законопроекту следует, что новое ограничение будет способствовать дальнейшей реализации государственной политики, направленной на снижение злоупотребления алкогольной продукцией и профилактику алкоголизма среди населения Кировской области.

Таким образом, у министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области отсутствуют замечания и предложения по проекту.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частями 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно абзацу 2 статьи 1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Указанные цели были отражены в Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009

№ 2128-р (далее – Концепция). В абзаце 2 раздела I «Общие положения» Концепции установлено, что реализация государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации направлена на снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, в том числе слабоалкогольных напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, улучшение демографической ситуации в стране, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни.

При этом в силу раздела 3 «Цели и задачи реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации» Концепции достижение указанной цели базируется среди прочих на принципе обеспечения приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка, а одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации является снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени.

В силу статьи 3 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацу второму пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного

питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

Под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов.

Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В Кировской области принят Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, который в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ устанавливает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

Статьей 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО в настоящее время установлены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области, в том числе запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 30 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Разработчик отмечает, что вышеуказанное ограничение затронуло 18 объектов общественного питания, из них 7 объектов, расположенных в городе Кирове, и 11 объектов, расположенных в районах области, что свидетельствует о неэффективности принятых ограничений.

По информации разработчика в Кировской области за 9 месяцев 2021 года совершено в состоянии алкогольного опьянения 3193 преступления, из них 833 преступлений совершено на улице, 49 преступлений – несовершеннолетними. Вышеуказанная статистика с каждым годом увеличивается.

Учитывая изложенное, разработчик считает, что в настоящее время возникла необходимость внесения изменений в Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО.

Проектом предлагается внести изменения в часть 9 статьи 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, установив запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

По информации разработчика действие нормативного правового акта будет распространено на юридические лица, индивидуальных предпринимателей – продавцов алкогольной продукции, осуществляющих деятельность, связанную с розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан, проживающих на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, а также жилищных прав жильцов многоквартирного дома.

Кроме того, в рассматриваемом случае министерство считает,

что проект направлен на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактику алкоголизма среди населения Российской Федерации за счет снижения доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи при оказании услуг общественного питания.

Согласно представленным разработчиком сведениям о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения оценки регулирующего воздействия, принятие и реализация проекта не повлечет дополнительных расходов для бюджета Кировской области, а также не приведет к возникновению расходов у субъектов предпринимательской деятельности на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, устанавливающие запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в зависимости от площади зала обслуживания посетителей.

Законами субъектов Российской Федерации установлены различные минимальные размеры площади зала обслуживания посетителей объектов общественного питания, превышение которых не позволяет субъектам предпринимательской деятельности осуществлять деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания:

20 квадратных метров (города федерального значения Москва и Санкт-Петербург, республики Бурятия и Хакасия, Калининградская область);

25 квадратных метров (Республика Башкортостан, Астраханская, Тюменская и Ярославская области);

30 квадратных метров (республики Адыгея и Коми, Алтайский и Пермский края, Курская, Пензенская и Томская области);

35 квадратных метров (Республика Мордовия, Красноярский край);

38 квадратных метров (Забайкальский край);

40 квадратных метров (Амурская, Ленинградская, Псковская, Челябинская области);

45 квадратных метров (Курганская область);

50 квадратных метров (республики Крым, Марий Эл, Татарстан, Тыва, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Архангельская, Владимирская, Калужская, Липецкая, Московская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Оренбургская, Орловская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Смоленская, Тверская, Ульяновская области, Ханты-Мансийский автономный округ);

60 квадратных метров (Республика Алтай);

75 квадратных метров (Ненецкий автономный округ);

80 квадратных метров (Вологодская область).

Некоторые субъекты Российской Федерации предусмотрели дифференцированный подход к установлению размера площади зала обслуживания посетителей объектов общественного питания в зависимости от численности населения населенного пункта (Мурманская область) или в зависимости от типа муниципального образования (Республика Карелия, Камчатский край, Кемеровская и Костромская области).

Таким образом, наблюдается вариативность законодательного регулирования в части установления размера площади зала обслуживания посетителей объектов общественного питания, превышение которого запрещает хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Кроме того, анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, что предлагаемый разработчиком вариант является средним по значению и наиболее распространенным.

При этом необходимо отметить, что реализация полномочий субъекта Российской Федерации в части установления запрета розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей

общей площадью менее 50 квадратных метров, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях повлечет невозможность осуществления хозяйствующими субъектами деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в помещениях площадью менее 50 квадратных метров.

Вместе с тем реализация полномочий субъекта Российской Федерации, предоставленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, направлена в первую очередь на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, защиту жизни и здоровья граждан, которые являются приоритетными по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.

Министерство считает, что достижение цели регулирования, другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Необходимо отметить, что в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Положения нормативных правовых актов, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в части 1 настоящей статьи, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований.

и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Учитывая изложенное, министерство считает, что проект подлежит корректировке. В проекте необходимо предусмотреть срок его вступления в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года.


Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева