

ГУБЕРНАТОР
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 64-95-64
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13
E-mail: region@ako.kirov.ru

08.11.2022 № *10633-01-02*

На № _____

О внесении законопроекта
на рассмотрение
Законодательного Собрания
Кировской области

Председателю
Законодательного Собрания
Кировской области

Бересневу Р.А.

Карла Либкнехта ул., д. 69,
г. Киров, 610019

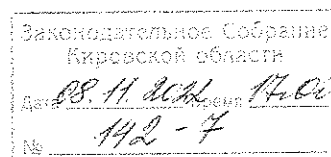
Уважаемый Роман Александрович!

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области вношу в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» (далее – законопроект).

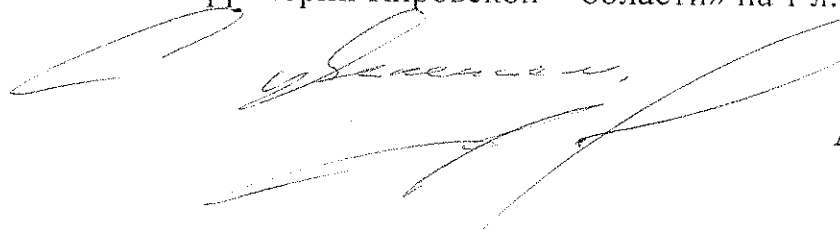
Прошу рассмотреть законопроект на очередном пленарном заседании Законодательного Собрания Кировской области в двух чтениях.

Докладчиком по законопроекту на пленарном заседании Законодательного Собрания Кировской области определяю и.о. начальника государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области Печерина Владимира Михайловича.

Приложение: 1. Проект закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» на 2 л. в 1 экз.



2. Пояснительная записка к проекту закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» на 1 л. в 1 экз.
5. Отзыв прокуратуры Кировской области на проект закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» на 1 л. в 1 экз.



А.В. Соколов



ПРОЕКТ № 142-7

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» регулирует отдельные отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области.

Статья 2. Предмет регионального государственного контроля (надзора)

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

к государственной регистрации аттракционов, установленных Правительством Российской Федерации;

к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, установленных Правительством Российской Федерации;

к безопасности аттракционов, установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Статья 3. Орган, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор)

1. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Кировской области (далее –

уполномоченный орган) в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Кировской области.

2. Перечень должностных лиц уполномоченного органа, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), утверждается Правительством Кировской области.

3. Уполномоченным органом принимается решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, получены сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований.

Статья 4. Финансовое обеспечение регионального государственного контроля (надзора)

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, является расходным обязательством Кировской области и осуществляется за счет и в пределах бюджетных ассигнований областного бюджета, предусматриваемых законом об областном бюджете на указанные цели.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Кировской области

А.В. Соколов

г. Киров
« _____ » _____ 2022 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Кировской области «О региональном
государственном контроле (надзоре) в области технического
состояния и эксплуатации аттракционов
на территории Кировской области»

Проект закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации на территории Кировской области Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии с пунктом 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом № 248-ФЗ установлено, что предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля (часть 2 статьи 15).

В настоящее время федеральным законодательством предмет регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов не определен.

Вместе с тем, согласно части 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ, если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ устанавливаются федеральными законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

При наличии вышеуказанного пробела в правовом регулировании отсутствует возможность разработать и утвердить положение, определяющее порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в обозначенной сфере на территории Кировской области.

Также в целях эффективного осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния

и эксплуатации аттракционов, руководствуясь пунктом 3 части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ, полагаем необходимым предусмотреть в законопроекте право уполномоченного органа на принятие по итогам проведенного наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) решений о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Таким образом, в настоящее время контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области фактически не организован и не осуществляется, что может повлечь негативные последствия, в том числе причинение вреда жизни и здоровью граждан в результате использования аттракционов, не отвечающих установленным требованиям качества и безопасности. Поэтому представляется необходимым до принятия федерального закона о региональном контроле (надзоре) урегулировать данные правоотношения путем принятия областного закона, определив в нем предмет контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов. Данный подход соответствует принципу опережающего правового регулирования.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

В отношении законопроекта проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

И.о. начальника инспекции
по надзору за техническим состоянием
самоходных машин и других видов
техники Кировской области



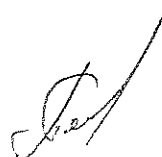
В.М. Печерин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области»

В связи с принятием Закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» признание утратившими силу, приостановление, внесение изменений или принятие законов Кировской области не потребуется.

И.о. начальника государственной
инспекции по надзору за техническим
состоянием самоходных машин
и других видов техники
Кировской области



В.М. Печерин

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Кировской области «О региональном государственном
контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации
аттракционов на территории Кировской области»**

Принятие проекта закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» не повлечет за собой дополнительных расходов из бюджета Кировской области.

И.о. начальника государственной инспекции
по надзору за техническим состоянием
самоходных машин и других видов
техники Кировской области



В.М. Печерин



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, 98, г. Киров, 610000

тел. (8332) 64-87-32

факсы: 64-10-94, 64-83-66

№ 10.2022 № Исорг-22-3946-22/12776-20330001

На № 3210-47-06-01 от 20.10.2022

И.о. министра юстиции
Кировской области

Гордеевой И.В.

ОТЗЫВ

на проект закона
Кировской области

Уважаемая Ирина Вячеславовна!

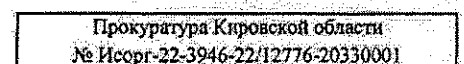
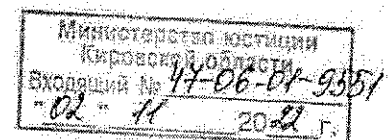
Прокуратурой Кировской области проведена правовая экспертиза проекта закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области».

В ходе экспертизы установлено, что проект предлагаемого закона не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству и может быть направлен в Законодательное Собрание Кировской области для принятия в пределах его компетенции.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции

Д.А. Шерстнёв

С.Ю. Мельчаков, тел. 64-59-59





**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: ecconsyn@ako.kirov.ru

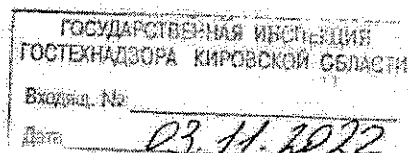
03.11.2022 № 51761-67-10-06-л

На № 49544-65-01-08-л от 25.10.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О региональном государственном контроле (надзоре) в области
технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории
Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области (далее – разработчик).



Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект подготовлен в целях реализации положений части 2 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и пункта 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1.1 раздела 1 Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 09.10.2014 № 4/42 «Об утверждении Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области» (далее – Положение о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области специальной компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим контрольные и разрешительные функции в сфере регионального государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов и государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Кировской области.

Согласно подпункту 2.1.1 подпункта 2.1, раздела 2 Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области разработчик исполняет государственную функцию «Осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов» и является центром ответственности за её исполнение. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 26.10.2022 по 01.11.2022 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) относятся:

- 1) реализация на территории соответствующего субъекта Российской Федерации единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора), в том числе в области обеспечения прав граждан, организаций при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

3) иные полномочия в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с другими федеральными законами.

Кроме того, частью 5 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом устанавливаются федеральными законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля.

В настоящее время федеральным законодательством не определен предмет регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

При наличии вышеуказанного пробела в правовом регулировании отсутствует возможность осуществлять закрепленные за субъектом Российской Федерации полномочия в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

По информации разработчика в настоящее время необходимо принятие нормативного правового акта Кировской области, которым будут урегулированы отдельные отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, в том числе определен предмет вышеуказанного вида региональной государственного контроля (надзора). Принятие проекта позволит Правительству Кировской области в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ разработать и утвердить положение о региональном

государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Соответствующая позиция также нашла отражение в протоколе заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 29.08.2022 № 37-Д24. Министерством экономического развития Российской Федерации рекомендовано до урегулирования вопросов осуществления контроля за аттракционами на федеральном уровне допускается опережающее нормотворчество органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, то есть принятие законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих контроль за аттракционами.

При этом обращено внимание, что с учетом требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, законом субъекта Российской Федерации необходимо определить наименование указанного вида контроля в соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ, а также определить его предмет, то есть обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках данного вида контроля.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых в настоящее время связана с эксплуатацией аттракционов на территории Кировской области.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, регулирующие отдельные отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (Липецкая, Ростовская, Самарская, Саратовская области, Хабаровский край).

Положительный эффект от предполагаемого проектом правового регулирования заключается в оптимизации нормативной правовой базы в сфере организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является одним из важнейших инструментов обеспечения безопасности, а также защиты прав и законных интересов граждан при эксплуатации аттракционов.

Министерство считает, что достижение цели регулирования другими альтернативными вариантами регулирования не представляется возможным, предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым, а целесообразность решения проблем с помощью предлагаемого регулирования обоснована.

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

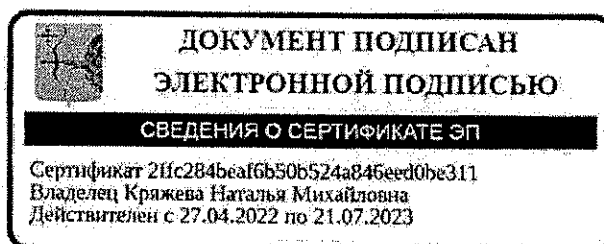
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр

Лаптева Мария Ви
(8332) 27-27-29 (дс



Н.М. Кражева