



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Володарского, 98, г. Киров, 610000
тел. (8332) 64-87-32
факсы: 64-10-94, 64-83-66

ОВ, 12.2021 № Исорг-22-4652-21/-20330001

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Кировской области

Бересневу Р.А.

Уважаемый Роман Александрович!

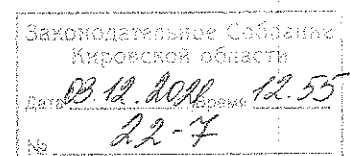
В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области».

Определяю докладчиком по законопроекту старшего помощника прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами власти области, органами местного самоуправления А.В. Рябова.

Приложение: текст законопроекта на 1 л., пояснительная записка на 2 л., перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием настоящего закона, на 1 л., экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия на 16 л., всего на 20 л.

Прокурор области
старший советник юстиции

А.Н. Оборок



Прокуратура Кировской области
№ Исорг-22-4652-21/-20330001



ПРОЕКТ № 22-4

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 8 декабря 2015 года № 600-30 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2016, № 1 (163), ст. 5871; № 4 (166), ст. 6005; № 5 (167), ст. 6050; Кировская правда, 2017, 14 марта; официальный информационный сайт Правительства Кировской области, 2020, 9 июня, 2021, 24 февраля) изменение, дополнив статью 2 частью 10 следующего содержания:

«10. Запретить розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

Губернатор
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров

« » 2021 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»

Представленный законопроект направлен на обеспечение общественного порядка, защиту прав и свобод граждан, снижение количества правонарушений, связанных с незаконной реализацией алкогольной продукции, а также снижение алкоголизации населения путем ограничения доступности приобретения алкогольной продукции.

В органы прокуратуры, государственной власти и местного самоуправления поступают многочисленные обращения граждан о ночной торговле алкогольной продукцией.

Незаконную продажу в ночное время осуществляют индивидуальные предприниматели и организации, торговые объекты которых в основном располагаются в многоквартирных домах в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение, и в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах.

Подобные объекты открываются без учета интересов жителей, с целью получения прибыли от продажи алкогольной продукции. В данных объектах осуществляется деятельность, как правило, с нарушениями требований законодательства. Только в текущем году на территории города Кирова выявлено почти 300 административных правонарушений, связанных с оборотом алкогольной продукции в магазинах формата «24 часа».

При этом в соответствии с действующим законодательством закрыть указанные торговые объекты не представляется возможным.

Принимаемые сотрудниками полиции в рамках компетенции меры не побуждают владельцев торговых объектов к соблюдению законодательства. Штрафные санкции для продавцов не превышают 2 тысяч рублей, а для владельцев – 40 тысяч рублей.

Еще одна проблема, на решение которой направлен законопроект – ограничение доступности алкогольной продукции. По данным Всемирной организации здравоохранения, сокращение количества точек торговли алкоголем определено в качестве одной из наиболее эффективных мер, влияющих на снижение потребления алкоголя, на уровень алкогольной смертности, заболеваемости и преступности. Кроме того, в одобренном Российской Федерацией в 2011 году, Европейском плане действий по сокращению вредного употребления алкоголя 2012 - 2020 гг. говорится: «Результаты исследований свидетельствуют о том, что чем доступнее алкоголь, тем больше его употребляют и тем больший в результате наносится вред. Даже незначительные ограничения доступности алкоголя идут на пользу

здоровью, снижают уровень насилия и вреда, причиняемого другим лицам помимо потребляющих алкоголь».

Законопроектом предлагается запретить розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение, и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов.

Аналогичные ограничения установлены законодательством 4 субъектов Российской Федерации.

Указанное изменение распространится на 83 торговых объекта, расположенные в цокольных и подвальных помещениях многоквартирных домов в муниципальных образованиях области, и 107 объектов, расположенных в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение многоквартирных домов в г. Кирове.

Реализация закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Старший помощник прокурора Кировской области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами власти, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



А.В. Рябов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»

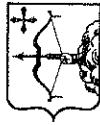
В связи с принятием Закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие законов Кировской области не потребуется.

Старший помощник прокурора Кировской области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами власти области, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



А.В. Рябов



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: econsyn@ako.kirov.ru

02.12.2021 № 1334-64-14-06

На № Исорг-22-3986-21/-20330001 от 20.10.2021

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

03

12

Прокуратура Кировской области
Дата: 03.12.2021 Время: 09:57
№ ПЗ-14773-21-20330001

на территории Кировской области» (далее – проект), разработанный прокуратурой Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По информации разработчика проект направлен на обеспечение общественного порядка, защиту прав и свобод граждан, снижение количества правонарушений, связанных с незаконной реализацией алкогольной продукции, а также снижение алкоголизации населения.

Проектом предусматривается внесение изменения в Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО) в части установления запрета розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО и статьей 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 26.10.2021 по 15.11.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу:

<https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/>
в разделе «Публичные консультации».

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций от управляющего партнера ООО Международная юридическая компания «Кассин и партнеры» Кассина О.В. в установленные уведомлением о проведении публичных консультаций сроки поступили следующие замечания:

1. Необходимо усилить контроль за лицензированием и декларированием розничной продажи алкогольной продукции (далее – замечание № 1).

2. Предлагается установить график работы торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, расположенных в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов, с 08 часов до 23 часов (далее – замечание № 2).

3. Следует усилить штрафные санкции для продавцов и для владельцев торговых объектов, нарушающих законодательство в сфере розничной продажи алкогольной продукции (далее – замечание № 3).

4. Необходимо выйти с законодательной инициативой о возможности приостановления деятельности торговых организаций при нарушении ограничений времени продажи алкогольной продукции (далее – замечание № 4).

От исполнительного директора Ассоциации производителей пива Мамонтова В.И. в установленные уведомлением о проведении публичных консультаций сроки поступили следующие замечания:

1. Следует предусмотреть вступление проекта в силу с 1 марта либо с 1 сентября (далее – замечание № 5).

2. Предлагается не вводить дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, а обеспечить неукоснительное соблюдение уже существующих ограничений, использовать имеющийся у контрольных органов весь спектр профилактических мероприятий, стимулировать развитие легальной предпринимательской деятельности, развивать комплексный подход по пропаганде здорового образа жизни (далее – замечание № 6).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания и предложения были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании полученных замечаний и предложений.

Относительно замечаний и предложений, поступивших от Кассина О.В. и Мамонтова В.И., разработчиком в своде предложений указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Мероприятия по контролю за лицензированием и декларированием розничной продажи алкогольной продукции проводятся в Кировской области на постоянной основе, но цели, на решение которых направлен проект, не достигаются.

2. Замечание № 2 не учтено. В соответствии с пунктом 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ) определено, что не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными

предпринимателями услуг общественного питания, розничной продажи алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, и розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в магазинах беспошлинной торговли. Таким образом, федеральным законодательством в настоящее время уже установлено время продажи алкогольной продукции.

3. Замечание № 3 не учтено, так как вопрос об усилении штрафных санкций для продавцов и для владельцев торговых объектов, нарушающих законодательство в сфере розничной продажи алкогольной продукции, не относится к компетенции разработчика.

4. Замечание № 4 не учтено. Разработчик не обладает компетенцией по обращению с законодательной инициативой о возможности приостановления деятельности торговых организаций при нарушении ограничений времени продажи алкогольной продукции.

5. Замечание № 5 учтено. Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ) определены правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертиз.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего

нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Учитывая изложенное, разработчиком принято решение о доработке проекта путем изменения даты его вступления в силу с 01.01.2022 на 01.09.2022.

6. Замечание № 6 не учтено. Профилактические мероприятия, стимулирование развития легальной предпринимательской деятельности, а также пропаганда здорового образа жизни осуществляются контролирующими органами на постоянной основе, однако цели, на решение которых направлен проект, не достигаются.

По результатам рассмотрения поступивших замечаний и предложений разработчиком в адрес Кассина О.В. и Мамонтова В.И. направлены мотивированные ответы.

Кроме того, от уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области Попова В.Л. за пределами срока, предоставленного для направления замечаний и предложений, предусмотренного пунктами 2.15 и 2.16 Порядка, поступили замечания по проекту, в которых предлагается предусмотреть более строгие меры ответственности за нарушение требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции путем увеличения размера административного штрафа. Вышеуказанное предложение дублирует замечание № 3, которое было рассмотрено разработчиком, но не учтено.

Также уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кировской области Попов В.Л. отмечает, что предлагаемые проектом изменения ограничивают конкуренцию, нарушают антимонопольное законодательство, дают преимущество крупным сетям.

Необходимо отметить, что данные замечания являются ошибочными. Согласно разъяснениям управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области от 24.03.2020 № 1486/05, от 20.05.2021 № АД/40663/21 и от 01.07.2021 № АД/54294/21 по вопросам установления региональным

законодательством дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон 26.07.2006 № 135-ФЗ), запрещающей органам государственной власти субъектов Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), отсутствуют, поскольку право установления дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции предусмотрено Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

Аналогичная позиция изложена Верховным Судом Российской Федерации (апелляционное определение от 28.08.2019 № 38-АПА19-7). Рассматривая вопрос о нарушении антимонопольного законодательства при установлении субъектом Российской Федерации дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, суд указал, что введенные субъектом Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции не могут рассматриваться как дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов в сфере торговой деятельности, поскольку такие ограничения в равной мере касаются всех хозяйствующих субъектов, действующих на территории субъекта Российской Федерации, следовательно, участники спорных правоотношений поставлены в одинаковое положение, исключая дискриминационные условия доступа на товарный рынок. Региональный законодатель принятием оспариваемых положений не ограничивает конкуренцию, а реализует предоставленное ему федеральным законом полномочие устанавливать дополнительные ограничения условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, поэтому данные региональные положения Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ не противоречат.

В свою очередь, от Общественной палаты Кировской области поступил отзыв, поддерживающий принятие проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частями 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно абзацу 2 статьи 1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Указанные цели были отражены в Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009

№ 2128-р (далее – Концепция). В абзаце 2 раздела I «Общие положения» Концепции установлено, что реализация государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации направлена на снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, в том числе слабоалкогольных напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, улучшение демографической ситуации в стране, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни.

При этом в силу раздела 3 «Цели и задачи реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации» Концепции достижение указанной цели базируется среди прочих на принципе обеспечения приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка, а одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации является снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени.

В силу статьи 3 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацу второму пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции,

за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В Кировской области принят Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, который в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ устанавливает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

Статьей 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО в настоящее время установлены следующие дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области:

запрет розничной продажи алкогольной продукции в определенные праздничные дни;

запрет розничной продажи алкогольной продукции в местах проведения культурно-массовых, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий во время их проведения;

запрет розничной продажи алкогольной продукции в зонах рекреационного назначения;

запрет розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах (магазинах) в розлив для потребления на месте покупки;

запрет розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи в торговых объектах общей площадью менее 50 квадратных метров, расположенных в городских округах;

запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 30 квадратных метров,

расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Разработчик отмечает, что некоторые индивидуальные предприниматели и организации, торговые объекты которых располагаются в многоквартирных домах, в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах, осуществляют незаконную продажу в ночное время алкогольной продукции, чем нарушается общественный порядок, а также права граждан.

По информации разработчика в органы прокуратуры, органы государственной власти и местного самоуправления Кировской области поступают многочисленные обращения граждан о ночной торговле алкогольной продукцией предприятиями розничной торговли, расположенными в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов. Торговые объекты, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, зачастую, открываются без учета интересов жителей, с целью получения прибыли от продажи алкогольной продукции. В данных объектах осуществляется деятельность, как правило, с нарушением требований законодательства. Только в текущем году на территории города Кирова выявлено почти 300 административных правонарушений, связанных с оборотом алкогольной продукции в магазинах формата «24 часа», расположенных в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов.

Учитывая, что в настоящее время Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО не предусматривает ограничений по розничной продаже алкогольной продукции в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах

многоквартирных домов, возникла необходимость внесения в него изменений.

Проектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, дополнив её частью 10, устанавливающей запрет розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов.

По информации разработчика действие нормативного правового акта будет распространено на 83 торговых объекта, расположенных в цокольных и подвальных помещениях многоквартирных домов в муниципальных образованиях области и 107 объектов, расположенных в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение многоквартирных домов в городе Кирове.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере розничной продажи алкогольной продукции, обеспечения общественного порядка и соблюдения прав граждан, проживающих на территории Кировской области. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является гарантией защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан на охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, а также жилищных прав жильцов многоквартирного дома.

Кроме того, в рассматриваемом случае министерство считает, что проект направлен на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактику алкоголизма среди населения Российской Федерации за счет снижения доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени.

Согласно представленным разработчиком сведениям о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для проведения оценки регулирующего воздействия,

принятие и реализация проекта не повлечет дополнительных расходов для бюджета Кировской области, а также приведет к уменьшению расходов субъектов предпринимательской деятельности на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции.

Однако министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, являющееся органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 11.02.2021 № 76-П «Об утверждении Положения о министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области», государственную функцию «осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции», выражая свою позицию по проекту, указало, что запрет на розничную продажу алкогольной продукции в предлагаемых законопроектом помещениях приведет к сокращению количества торговых предприятий, осуществляющих легальную продажу алкогольной продукции.

По информации, поступившей из органов местного самоуправления Кировской области, министерством промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области установлено, что под действие указанной нормы подпадают 189 торговых объектов, в том числе 146 торговых объектов, принадлежащих организациям-лицензиатам, что составляет 4,75% от всех торговых объектов, в которых осуществляют деятельность организации, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции. При этом только половина магазинов формата «24 часа» подпадают под запрет продажи алкоголя (на территории г. Кирова из 105 круглосуточных магазинов, расположенных в многоквартирных жилых домах, 52 круглосуточных магазина вынуждены будут прекратить деятельность по продаже алкогольной продукции).

Установление данного запрета может существенно ухудшить финансовое положение хозяйствующих субъектов, осуществляющих

деятельность по оказанию услуг розничной торговли алкогольной продукцией, привести к снижению конкуренции на рынке продовольственных товаров, росту цен, затруднениям в обеспечении потребности населения в товарах указанной категории, снижению налоговых поступлений, поступлений от уплаты государственной пошлины за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, а также спровоцировать рост продажи нелегальной алкогольной продукции, в том числе суррогатной, что, в свою очередь, не решит задачи, необходимые для достижения цели данной законодательной инициативы.

С учетом изложенного министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области полагает, что проект требует дополнительной проработки и принятие проекта в предложенной редакции не поддерживает.

Таким образом, из представленных разработчиком данных и мнения министерства промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области не представляется возможным сделать объективный вывод о возникновении расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также расходов бюджета субъекта Российской Федерации в случае принятия проекта.

В свою очередь, анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в некоторых регионах приняты нормативные правовые акты, устанавливающие запрет розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов (Курганская, Пензенская и Тульская области).

Между тем разработчик не представил достаточной и необходимой информации об обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования в рамках оценки регулирующего воздействия проекта.

Следует отметить, что в случае принятия проекта нарушение субъектами предпринимательской деятельности вводимых ограничений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции может повлечь привлечение их к административной ответственности по части 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде наложения на виновных лиц административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Сведения о выявленных административных правонарушениях, связанных с оборотом алкогольной продукции, представлены только в отношении магазинов формата «24 часа», без учета торговых объектов осуществляющих легальную продажу алкогольной продукции, разбивка по составам правонарушений и сравнение с предыдущими годами отсутствует, что не позволяет министерству проанализировать динамику имеющейся проблемы. При этом, как указывает министерство промышленности, предпринимательства и торговли Кировской области, предлагаемые проектом изменения в большей мере затронут именно субъекты предпринимательской деятельности, имеющие лицензию на розничную продажу алкогольной продукции. Указанные субъекты предпринимательской деятельности будут вынуждены перепрофилировать свою деятельность, изменить местоположение предприятия, а возможно и просто лишиться своего бизнеса. При этом в каждом конкретном случае финансовые потери будут индивидуальны, явно не запланированы хозяйствующими субъектами.

Указанные обстоятельства не позволяют министерству также сделать объективный вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

При этом по мнению министерства решение указанной проблемы возможно также путем организации контролирующими органами

контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению требований законодательства, регулирующего розничную продажу алкогольной продукции, и профилактических мероприятий в отношении проблемных торговых объектов.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены.

2. Необходима более детальная проработка вопроса по установлению запрета розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) в помещениях, переведенных из жилого помещения в нежилое помещение и расположенных в многоквартирных домах, в помещениях, расположенных в цокольных и подвальных этажах многоквартирных домов, с участием заинтересованных органов исполнительной власти и общественных объединений предпринимателей.

Министр



Н.М. Кряжева