

**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Кировской области**  
**пятого созыва**

« 11 » июля 2014 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Кировской области

А. М. Ивонину

О законодательной инициативе

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области и статьями 65 и 66 Регламента Законодательного Собрания Кировской области вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» и Закон Кировской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области»».

Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области буду лично.

Приложение:

- 1) текст законопроекта на 9 листах;
- 2) пояснительная записка на 2 листах;
- 3) перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 листе;
- 4) финансово-экономическое обоснование на 1 листе.

Депутат  
Законодательного Собрания  
Кировской области

К.Б. Мошуренко

Законодательное Собрание Кировской области	
Дата	14.07.2014 16:30
№	372-5

## ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» и Закон Кировской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

#### Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 28 сентября 2006 года № 44-30 «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2006, № 6 (69), часть 1, ст. 3214; 2008, № 1 (80), часть 1, ст. 3684; 2009, № 2 (122), ст. 4005; 2010, № 6 (132), ст. 4502; 2012, № 1 (139), часть 2, ст. 4853; Вести. Киров, 2014, 12 марта) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«5) утверждает региональные нормативы градостроительного проектирования области;»;

2) в части 2 статьи 5:

а) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) обеспечивают разработку и представление на утверждение Правительством области региональных нормативов градостроительного проектирования области;»;

б) дополнить пунктом 9<sup>3</sup> следующего содержания:

«9<sup>3</sup>) обеспечивают систематизацию нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения;»

3) в статье 10 слова «областными программами» заменить словами «государственными программами области», слова «бюджета Кировской области» заменить словами «областного бюджета»;

4) Статью 16 изложить в следующей редакции:

**«Статья 16. Региональные нормативы градостроительного проектирования и территориальные нормы градостроительного планирования области**

1. Региональные нормативы градостроительного проектирования области - совокупность установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных

показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения населения области и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения области.

Региональными нормативами градостроительного проектирования области устанавливаются предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения населения муниципального образования и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

2. Региональные нормативы градостроительного проектирования области включают в себя:

1) основную часть (расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения населения области и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения области, а также предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения муниципального образования и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов местного значения для населения муниципального образования);

2) материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования области;

3) правила и область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования области.

3. Расчетные показатели, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования области применяются для:

1) определения интенсивности использования территорий различного назначения в зависимости от их расположения и функционального назначения:

а) плотности населения на территориях жилого назначения, выраженной в количестве человек на один гектар территории, и (или) плотности жилого фонда, выраженной в количестве квадратных метров общей жилой площади на один гектар территории, при различных показателях жилищной обеспеченности на различных этапах развития территории;

б) интенсивности использования территорий иного назначения, выраженной в процентах застройки, иных показателях;

2) определения потребности в территориях различного назначения, включая:

- а) территории для размещения различных типов жилищного и иных видов строительства;
  - б) озелененные и иные территории общего пользования применительно к различным элементам планировочной структуры и типам застройки, в том числе парки, сады, скверы, бульвары, размещаемые на селитебной территории;
  - в) территории для развития сети дорог и улиц с учетом пропускной способности этой сети, уровня автомобилизации (из расчета количества автомобилей на тысячу человек постоянно проживающего и приезжающего населения);
  - г) территории для развития объектов инженерно-технического обеспечения;
- 3) определения размеров земельных участков и расчетных показателей для размещения объектов капитального строительства, необходимых для государственных нужд, включая:
- а) объекты социального обслуживания и социальной инфраструктуры;
  - б) объекты коммунально-бытового обслуживания;
  - в) линейные объекты дорожной инфраструктуры, включая указания о категориях дорог и улиц, расчетной скорости движения, ширине полос движения, другие показатели (при условии отсутствия таких показателей в технических регламентах);
  - г) линейные и иные объекты инженерно-технической инфраструктуры;
  - д) объекты для хранения индивидуального и иных видов транспорта;
  - е) иные объекты;
- 4) обеспечения доступности объектов социального, транспортного обслуживания путем установления расстояний до соответствующих объектов различных типов и применительно к различным планировочным и иным условиям;
- 5) определения при подготовке проектов планировки и проектов межевания:
- а) размеров земельных участков, в том числе выделяемых для использования существующих зданий, строений, сооружений, включая многоквартирные дома;
  - б) расчетных показателей для планирования размещения объектов производственной инфраструктуры;
  - в) расстояний между проектируемыми:
    - улицами, проездами, разъездными площадками применительно к различным элементам планировочной структуры территории;
    - зданиями, строениями и сооружениями различных типов и при различных планировочных условиях;
  - б) определения иных параметров развития территории при градостроительном проектировании.»;
- 5) статью 17 изложить в следующей редакции:

## **«Статья 17. Порядок подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования области»**

1. Региональные нормативы градостроительного проектирования области и внесенные в них изменения утверждаются Правительством области с учетом:

- 1) административно-территориального устройства области;
- 2) социально-демографического состава и плотности населения муниципальных образований на территориях, расположенных в границах области;
- 3) природно-климатических условий области;
- 4) стратегии социально-экономического развития области;
- 5) программы социально-экономического развития области;
- 6) прогноза социально-экономического развития области;
- 7) предложений органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в границах области, и заинтересованных лиц.

2. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения населения области и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения области утверждаются в отношении одного или нескольких видов объектов регионального значения.

Предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения населения муниципального образования и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципального образования утверждаются в отношении одного или нескольких видов объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа.

3. Проект региональных нормативов градостроительного проектирования области подлежит размещению на официальном сайте Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не менее чем за два месяца до их утверждения.

4. Проект региональных нормативов градостроительного проектирования области не менее чем за один месяц до их утверждения направляется уполномоченным органом на согласование главам муниципальных районов и городских округов области, которые в течение пятнадцати дней со дня направления проекта представляют в уполномоченный орган решение о согласовании либо о несогласовании проекта с обоснованием причин.

5. По истечении срока, указанного в части 3 настоящей статьи, но не позднее тридцати дней со дня истечения этого срока уполномоченный орган направляет в Правительство области одно из следующих предложений:

1) утвердить региональные нормативы градостроительного проектирования области;

2) отклонить представленный проект региональных нормативов градостроительного проектирования области и направить его на доработку с указанием причин отклонения.

6. Утвержденные региональные нормативы градостроительного проектирования области подлежат опубликованию в печатных средствах массовой информации, установленных для официального опубликования правовых актов Правительства области, а также размещению в федеральной государственной информационной системе территориального планирования в срок, не превышающий пяти дней со дня утверждения указанных нормативов.

7. Внесение изменений в региональные нормативы градостроительного проектирования области осуществляется в порядке, определенном настоящей статьей.»;

б) дополнить статьей 17<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 17<sup>1</sup>. **Порядок систематизации нормативов градостроительного проектирования**

1. Уполномоченный орган осуществляет ежегодную систематизацию нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения.

2. В целях обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования главы муниципальных образований представляют в уполномоченный орган в документальном и электронном виде муниципальные правовые акты об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования, о внесении изменений в них в течение 30 дней со дня принятия соответствующих муниципальных правовых актов.»;

7) абзац второй части 4 статьи 20 изложить в следующей редакции:

«Подготовка документации по планировке территории осуществляется уполномоченными органами, органами исполнительной власти области отраслевой компетенции самостоятельно либо привлекаемыми ими на основании государственного контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, иными лицами, за исключением случая, указанного в части 8.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Подготовка документации по планировке территории, в том числе предусматривающей размещение объектов областного значения, может осуществляться физическими и юридическими лицами за счет их средств.»;

8) в статье 21:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Число членов комиссии должно быть нечетным и составлять:

1) в муниципальных районах и поселениях не менее 5 человек и не более 11 человек;

2) в городских округах – не менее 9 и не более 15 человек.

В комиссию включаются представители местной администрации (руководители (заместители руководителей) отраслевых органов (структурных подразделений) администрации муниципального образования в сферах социально-экономического и территориального планирования, градостроительства и архитектуры, имущественных отношений, регулирования землепользования и застройки, охраны объектов культурного наследия (при наличии на соответствующей территории объектов культурного наследия), глава местной администрации не может быть членом комиссии), депутаты представительного органа муниципального образования, представители органов государственного контроля (надзора) (по согласованию), архитекторы и (или) представители общественных организаций, определяемые в порядке, установленном представительным органом муниципального образования.

Депутат представительного органа муниципального образования, депутат Законодательного Собрания Кировской области от соответствующего избирательного округа вправе войти в комиссию на основании соответствующего заявления, поданного главе местной администрации, при этом достижение максимального числа членов комиссии, установленного настоящей частью, не является основанием для отказа во включении в состав комиссии.

Решения комиссии принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов комиссии. При равенстве голосов решение считается не принятым.»;

б) первую часть 5 признать утратившей силу;

9) пункт «а» статьи 28 после слова «разработки» дополнить словом «региональных»,».

## Статья 2

Внести Закон Кировской области от 4 мая 2007 года № 105-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2007, № 3 (72), ст. 3466; 2009, № 2 (122), ст. 4006; 2010, № 6 (132), ст. 4488; 2011, № 6 (138), часть 1, ст. 4763; 2012, № 4 (142), часть 1, ст. 5006; 2013, № 4 (148), ст. 5260, Вести. Киров, 2014, 12 марта) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) часть 1 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) утверждение перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Кировской области (далее –

историческое поселение регионального значения), предмета охраны исторических поселений регионального значения;»;

б) пункт 7 части 2 признать утратившим силу;

2) статью 17 изложить в следующей редакции:

**«Статья 17. Порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения, предмета охраны исторического поселения регионального значения, границ территории исторического поселения регионального значения**

1. В перечень исторических поселений регионального значения включаются населенный пункт Кировской области или его часть, в границах которых расположены объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия и объекты, представляющие предмет охраны исторического поселения регионального значения (далее – населенный пункт или его часть).

2. Предмет охраны исторического поселения регионального значения включает в себя:

1) исторически ценные градоформирующие объекты - здания и сооружения, формирующие историческую застройку и объединенные в том числе масштабом, объемом, структурой, стилем, конструктивными материалами, цветовым решением и декоративными элементами;

2) планировочную структуру, включая ее элементы;

3) объемно-пространственную структуру;

4) композицию и силуэт застройки - соотношение вертикальных и горизонтальных доминант и акцентов;

5) соотношение между различными городскими пространствами (свободными, застроенными, озелененными);

6) композиционно-видовые связи (панорамы), соотношение природного и созданного человеком окружения.

3. Перечень исторических поселений регионального значения и предмет охраны применительно к каждому историческому поселению утверждается законом Кировской области.

4. Границы территории исторического поселения регионального значения, утверждаются Правительством области по представлению областного органа охраны объектов культурного наследия в течение шести месяцев со дня включения населенного пункта или его части в перечень исторических поселений регионального значения.

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические и физические лица (далее – инициаторы) вправе обращаться в Законодательное Собрание области с предложением о включении населенного пункта или его части в перечень исторических поселений регионального значения.



6. К обращению инициатора о включении населенного пункта или его части в перечень исторических поселений регионального значения должны быть приложены:

1) обоснование особого значения населенного пункта или его части для истории и культуры Кировской области;

2) описание примерных границ территории исторического поселения регионального значения в виде перечня наименований улиц, в пределах которых предлагается создать исторического поселения регионального значения;

3) предложения о предмете охраны исторического поселения регионального значения в виде его текстового описания и фотографических изображений.

7. Документы, указанные в части 5 настоящей статьи, представляются в Законодательное Собрание области на бумажном носителе в двух экземплярах и в электронной форме.

8. Рассмотрение документов, указанных в части 5 настоящей статьи, осуществляется Законодательным Собранием Кировской области в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания области с учетом положений настоящей статьи.

9. Документы, указанные в части 5 настоящей статьи, после поступления в Законодательное Собрание области направляются в областной орган охраны объектов культурного наследия.

Областной орган охраны объектов культурного наследия в срок, не превышающий двух месяцев со дня поступления указанных документов, подготавливает мотивированное заключение о возможности (невозможности) включения населенного пункта или его части в перечень исторических поселений регионального значения и утверждения предмета его охраны, которое направляет его в Законодательное Собрание области.

10. Основаниями для подготовки областным органом охраны объектов культурного наследия заключения о невозможности включения населенного пункта или его части в перечень исторических поселений регионального значения являются:

1) представление не в полном объеме документов, указанных в части 5 настоящей статьи;

2) несоответствие документов, указанных в части 5 настоящей статьи, требованиям законодательства.

11. Заключение областного органа охраны объектов культурного наследия о невозможности включения населенного пункта или его части в перечень исторических поселений регионального значения является основанием для возврата документов, представленных в Законодательное Собрание области, с приложением копии указанного заключения инициатору.

В случае устранения причин, указанных в заключении областного органа охраны объектов культурного наследия о невозможности включения населенного пункта или его части в перечень исторических

поселений регионального значения, инициатор вправе повторно обратиться в Законодательное Собрание области.

### **Статья 3**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Врио Губернатора  
Кировской области

Н.Ю. Белых

г. Киров

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2014 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Кировской области «О внесении изменений в Закон**  
**Кировской области «О регулировании градостроительной**  
**деятельности в Кировской области»**  
**и Закон Кировской области «Об объектах культурного наследия**  
**(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации,**  
**расположенных на территории Кировской области»**

Проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» и Закон Кировской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области»» (далее - законопроект) разработан по законодательному предложению, внесенному депутатом Законодательного Собрания области К.Б. Мошуренко, в целях совершенствования правового регулирования отношений, связанных со строительством в пределах существующей застройки, в том числе исторической, а также предотвращения негативных последствий осуществления «точечной» застройки. Данный законопроект поддержан рабочей группой Законодательного Собрания области, созданной для разработки соответствующего проекта закона области.

Законопроектом предлагается в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 05.05.2013 № 131-ФЗ) внести изменения в Закон области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области», направленные на приведение в соответствие с федеральным законодательством отдельных положений указанного Закона области, предусматривающие уточнение понятия и содержания региональных нормативов градостроительного проектирования области, сферы применения, а также порядка их разработки, утверждения и систематизации. Кроме того, законопроект содержит положения, уточняющие требования к составу комиссии по подготовке правил землепользования и застройки и предусматривающие безусловное право депутата представительного органа муниципального образования, депутата Законодательного Собрания Кировской области от соответствующего избирательного округа войти в указанную комиссию на основании соответствующего заявления, поданного главе местной администрации.

Также законопроектом предлагается внести изменения в Закон области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области», наделив Законодательное Собрание области полномочиями по утверждению перечня исторических поселений регионального значения области и предмета их охраны, которыми в соответствии с действующей редакцией указанного Закона области наделено Правительство области и органа исполнительной власти области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной

охраны объектов культурного наследия. Предлагаемые изменения основаны на положениях части 7 статьи 59 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», которой предусмотрено, что перечень исторических поселений регионального значения, предмет охраны исторического поселения регионального значения, границы территории исторического поселения регионального значения утверждаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Полномочия Правительства области и органа исполнительной власти области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в части исторических поселений регионального значения, предоставленные Законом области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области» более одного года назад до настоящего времени не реализуются, что существенно влияет на сохранение сложившейся исторической застройки, особенно в крупных населенных пунктах Кировской области.

Кроме того в целях обеспечения возможности выступить с соответствующими предложениями органам государственной власти, заинтересованным организациям и гражданам, а также активизации работы, связанной с определением перечня исторических поселений регионального значения законопроектом предусматривается расширение круга лиц, которые могут инициировать включение населенного пункта или его части в перечень исторических поселений регионального значения. В настоящее время Законом области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области» определен единственный возможный инициатор – орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования, что также является существенным сдерживающим фактором.

Депутат  
Законодательного Собрания  
Кировской области



К.Б. Мошуренко

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Кировской области «О внесении изменений в Закон  
Кировской области «О регулировании градостроительной  
деятельности в Кировской области»  
и Закон Кировской области «Об объектах культурного наследия  
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации,  
расположенных на территории Кировской области»**

Принятие и реализация закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» и Закон Кировской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области» не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Депутат  
Законодательного Собрания  
Кировской области



К.Б. Мошуренко

**Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» и Закон Кировской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области»**

В связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О регулировании градостроительной деятельности в Кировской области» и Закон Кировской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных законов Кировской области.

Депутат  
Законодательного Собрания  
Кировской области



К.Б. Мошуренко