|  |
| --- |
| **Законодательное Собрание Кировской области**  **шестого созыва** |
| **КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ** |

**Информация об итогах работы комитета за 2019 год**

В 2019 году комитетом по социальным вопросам Законодательного Собрания Кировской области (далее – комитет) проведено **12 заседаний,** в том числе два внеочередных, в марте и в декабре, в ходе которых рассмотрено **68 вопросов**, из них:

Законопроектов – 29 (из них профильных – 24)

*из профильных:*

*отклонен ­– 1*

*остался без рассмотрения (возвращен) – 2*

Проектов постановлений – 4

Проектов федеральных законов – 9

Контрольных вопросов – 16

Иных – 10

Деятельность комитета, направленная на совершенствование регионального законодательства в социальной сфере, приведение его в соответствие с федеральным, осуществлялась на основании примерного плана работы комитета на 2019 год, который был рассмотрен и утвержден на заседании комитета в феврале.

**1. Законотворческая деятельность**

**Региональное законодательство:**

За отчетный период комитетом рассмотрено 23 профильных законопроекта (Приложение 1), среди которых можно выделить наиболее важные проекты законов Кировской области, принятые Законодательным Собранием в 2019 году при непосредственном участии комитета.

Ряд законопроектов предусматривает новые меры поддержки граждан.

**1. Проект закона Кировской области № 244-6 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об охране здоровья граждан в Кировской области»** закрепляет право граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, которые нуждаются в заместительной почечной терапии, на компенсацию транспортных расходов на проезд к медучреждению и обратно на такси в порядке, размере и на условиях, устанавливаемых Правительством Кировской области. На это потребовалось 8477,5 тыс. руб.

**2. Проект закона Кировской области № 312-6 «О внесении изменений в Закон Кировской области «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»** введена новая мера соцподдержки для семей с детьми: если ребенок в возрасте 3–4 лет не посещает детский сад из-за отсутствия мест, его семья сможет получать ежемесячную денежную выплату в 2 тыс. рублей.

**3. Проект закона Кировской области № 317-6 «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей»** устанавливает новую меру социальной поддержки – региональный семейный капитал на третьего ребенка и последующих детей. Он пришел на смену региональному материнскому капиталу и закрепил более широкие возможности для использования денежных выплат.

Размер нецелевой выплаты составляет 50 тыс. рублей. 100 тыс. рублей можно получить на первоначальный взнос по ипотеке или на погашение уже взятого ипотечного кредита. В случае рождения еще одного ребенка можно дополнительно получить 50 тыс. рублей и также направить их на получение или погашение ипотеки.

**4. Проект закона Кировской области № 363-6 «О внесении изменения в Закон Кировской области «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»:** с 2020 года размер ежемесячной денежной выплаты по уходу за третьим ребенком и последующими детьми увеличивается с 7484 рублей до 10 461 рубля.

В 2019 году продолжает совершенствоваться региональное законодательство в сфере защиты прав и интересов детей-сирот.

**5. Проект закона Кировской области № 263-6 «О внесении изменений в отдельные законы Кировской области»** предусматривает внесение изменений в законы области «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Кировской области» и «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию». Проектом закона установлена форма социальной поддержки детей-сирот – постинтернатное сопровождение. Кроме того, определено, что максимальное ограничение количества квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме (не более 25 процентов от общего количества квартир), не применяется в населенных пунктах с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также к многоквартирным домам, количество квартир в которых составляет менее десяти. Органы местного самоуправления должны осуществлять контроль за ходом приобретения жилых помещений, отвечающих установленным требованиям.

**6. Проект закона Кировской области № 294-6 «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию»:** детям-сиротам предоставлено право получать бесплатное жилье в любом муниципальном образовании Кировской области, в том числе в городских округах.

**7. Проект закона Кировской области № 374-6 «О внесении изменений в Закон Кировской области «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию»:** с 1 января 2020 года на 3,8 процента увеличиваются ежемесячные денежные выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), в приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемным родителям.

Большое внимание уделяется решению кадровых вопросов в социальной сфере.

**8. Проект закона Кировской области № 342-6 «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об образовании в Кировской области»** подготовлен в соответствии с перечнем поручений Президента РФ. Предлагается предусмотреть меру социальной поддержки медработникам областных государственных медицинских организаций, оказывающим (участвующим в оказании) первичную медико-санитарную помощь, скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь в виде предоставления их детям в первоочередном порядке мест в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

**9. Проект закона Кировской области № 369-6 «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об образовании в Кировской области»:** в целях социальной поддержки педагогических работников областных государственных и муниципальных образовательных организаций предлагается их детям предоставлять в первоочередном порядке места в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях.

Также введены компенсации на оплату ЖКХ для тренеров и руководителей муниципальных спортивных школ, которые проживают на селе и по состоянию на 1 января 2017 года замещали должности в муниципальных образовательных организациях дополнительного образования. На период их работы им предлагается предоставлять 100%-ную компенсацию оплаты жилищно-коммунальных услуг

**Федеральное законодательство**

Важным направлением деятельности по совершенствованию федерального законодательства является участие Законодательного Собрания Кировской области в рассмотрении Государственной Думой Российской Федерации проектов федеральных законов посредством подготовки отзыва на законопроект.

Комитет рекомендовал поддержать следующие проекты федеральных законов:

**№ 657895-7 «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О государственной социальной помощи».** Проект разработан в целях реализации Послания Президента РФ, которым Правительству РФ поручено внести в законодательство изменения, устанавливающие постоянно действующий порядок материального обеспечения пенсионеров, в соответствии с которым индексация пенсий и ежемесячных денежных выплат должна осуществляться сверх уровня прожиточного минимума пенсионера. Предлагается исключить из подсчета общей суммы материального обеспечения пенсионера в целях осуществления социальной доплаты к пенсии суммы текущей индексации пенсии и ежемесячной денежной выплаты, выплачивая их сверх величины прожиточного минимумам пенсионера, установленного в субъекте РФ.

Таким образом, получателям социальной доплаты к пенсии всегда будет обеспечиваться выплата сумм индексаций сверх установленного в субъекте РФ прожиточного минимума пенсионера. При этом сверх прожиточного минимума будут выплачиваться суммы индексаций только текущего года.

**№ 861560-7 «О почетном звании Российской Федерации «Город трудовой доблести».** Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Президентом РФ. Предлагается увековечить подвиг тружеников тыла во время Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, присваивая звание «Город трудовой доблести» городу РФ, жители которого внесли значительный вклад в достижение Победы, обеспечив бесперебойную работу промышленных предприятий.

Присвоение звания высокого – полномочие Президента РФ. С инициативой будут выступать высшие органы власти региона на основании предложений органов местного самоуправления, основанных на предложениях общественных объединений и граждан.

**Нормативные правовые акты**

В связи с изменением состава комиссии и Положения о комиссии комитетом было рассмотрено постановление «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Кировской области от 24.06.2010 № 49/150 «О комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при Правительстве Кировской области».

**2. Контрольная деятельность**

В рамках реализации комитетом контрольных функций за отчетный период было заслушано 16 информаций по актуальным вопросам и вопросам, находящимся на контроле комитета.

1. Одно из направлений контрольной деятельности комитета – **ход реализации нацпроектов** на территории Кировской области, в том числе в разрезе региональных проектов.

На комитете была представлена информация Правительства Кировской области «О результатах реализации национального проекта **«Здравоохранение»** на территории Кировской области за 2019 год». Кировская область участвует в реализации 7 из 8 проектов, входящих в состав национального проекта «Здравоохранение». Всего на финансирование проекта на территории региона в 2019 году направлено более 2,3 млрд. рублей.

Основные цели реализации нацпроекта: снижение смертности населения; ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;увеличение объема экспорта медицинских услуг; охват проектом создания «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», и обеспечение оптимальной доступности для населения, оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь; информатизация здравоохранения – именно этим вопросам депутаты уделили особое внимание.

После обсуждения информации на комитете было принято решение, которое легло в основу постановления Законодательного Собрания, т.к. информация о результатах реализации национального проекта «Здравоохранение» обсуждалась на пленарном заседании.

Вопрос о реализации нацпроекта «Здравоохранение» стал итоговым в перечне контрольных вопросов комитета по данному направлению. В течение года депутаты обсуждали более узкие проблемы, например: обеспечение доступности и качества оказания первичной медико-санитарной помощи в районах области; оказание паллиативной медицинской помощи взрослым и детям.

Данное направление остается на контроле комитета в 2020 году.

Обсуждение информации Правительства Кировской области о ходе реализации подпрограммы «Развитие кадрового потенциала системы образования области» государственной программы Кировской области «Развитие образования» на 2014–2021 годы касалось в том числе национального проекта **«Образование».**

Вопрос о кадрах в образовании находится на постоянном контроле комитета. Депутаты видят в его решении множество проблемных моментов. В адрес Правительства Кировской области и министерства образования по итогам его обсуждения был направлен ряд рекомендаций: депутаты обратили внимание на систему поощрений, трудовых и социальных гарантий педагогических работников; на привлечение молодых специалистов в образовательные организации; на совершенствование системы оплаты труда педагогов; на непрерывность профессионального развития педагогических и управленческих кадров. Депутаты считают необходимым составлять прогноз потребности в педагогических кадрах и развивать систему целевого обучения.

Рекомендации депутатов рассмотрены Правительством Кировской области, комитетом получен ответ.

Национальный проект **«Демография»** был затронут в ходе обсуждения информации Правительства Кировской области о мерах, принимаемых для улучшения демографической ситуации в Кировской области, в части поддержки, увеличения продолжительности и повышения качества жизни граждан старшего поколения (региональный проект **«Старшее поколение»**). В рамках проекта в Кировской области появляются новые кабинеты паллиативной помощи и выездные бригады патронажной помощи. Кроме того, Правительство уделяет большое внимание профосмотрам пожилых людей. Также в регионе организована системная поддержка маломобильных пожилых граждан. Созданы дружины здоровья, которые предлагают людям медицинскую и иную помощь.

В ходе обсуждения депутаты обратили внимание на проблему информированности граждан о реализуемых мероприятиях в рамках проекта «Старшее поколение». По итогам 2019 года в соответствии с решением комитета был представлен отчет о ходе реализации регионального проекта с информацией о выполнении мероприятий и достижении целевых показателей.

2. На контроле комитета находится вопрос **о проведении летней оздоровительной кампании,** который заслушивается ежегодно.

В 2019 году депутаты неоднократно возвращались к данной теме. В июле 2019 года состоялась рабочая поездка группы депутатов по детским оздоровительным лагерям. Участники поездки посетили детские оздоровительные лагеря «Звёздный» и «Орлёнок». Осматривая инфраструктуру лагерей, особое внимание было уделено условиям размещения детей, техническому и материальному оснащению, насыщенности детского досуга.

В октябре депутаты обсудили информацию об итогах проведения летней оздоровительной кампании 2019 года. В ходе обсуждения был выявлен ряд проблем, на которых депутаты остановились более подробно и отразили в своих рекомендациях. В частности, министерству спорта и молодежной политики Кировской области рекомендовано проанализировать причины несвоевременного открытия детских оздоровительных лагерей и принять меры для исключения подобных ситуаций в 2020 году; обратить внимание на равномерное распределение путевок в течение летнего периода, а также на необходимость проведения мероприятий по обновлению материально-технической базы, в т.ч. проведение ремонта зданий, помещений, благоустройство территории, приобретение оборудования, мебели, мягкого инвентаря в соответствии с требованиями санитарного законодательства; организациям отдыха и оздоровления детей разработать программы профильных смен с учетом потребностей детей.

Данные проблемы обсуждались на заседании областной межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи, в котором принимали участие депутаты комитета.

3. В рамках взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Кировской области была заслушана **информация Контрольно-счетной палаты Кировской области о результатах мониторинга эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по предоставлению детям-сиротам жилых помещений (в рамках последующего контроля за устранением нарушений, выявленных предыдущими контрольными мероприятиями).** В ходе обсуждения информации депутаты особо подчеркнули, что жилые помещения должны отвечать требованиям жилищного законодательства, предъявляемым к жилым помещениям, санитарным и техническим правилам и нормам, требованиям пожарной безопасности и иным требованиям законодательства. Министерству образования рекомендовано усилить контроль за осуществлением органами местного самоуправления полномочий по обеспечению прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение, а также организовать методическое сопровождение по вопросам обеспечения лиц данной категории жилыми помещениями.

В свою очередь министерство образования предоставило в комитет информацию о выполнении рекомендаций и устранении нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в ходе проверки.

В октябре депутатами обсуждалась **информация Контрольно-счетной палаты Кировской области о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2013–2021 годы, а также эффективного использования бюджетных средств и имущества областными учреждениями физической культуры и спорта».** Депутатов особенно волнует вопрос о недостаточном финансировании физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Кировской области, включенных в календарный план, и подготовки спортивного резерва Кировской области. При формировании бюджета на 2020 год была дана рекомендация рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий госпрограммы.

При обсуждении информации на заседании комитета депутаты обратили внимание на достижение целевых показателей эффективности реализации государственной программы, на соответствие нормативных правовых актов министерства и подведомственных учреждений федеральному и областному законодательству, на эффективное использование государственного имущества, переданного в оперативное управление подведомственным организациям, на объекты спорта, находящиеся в аварийном состоянии, а также нуждающиеся в их эффективной и безопасной эксплуатации. Министерству спорта и молодежной политики рекомендовано сформировать реестр таких объектов для ремонта и реконструкции.

Уже в декабре министерство спорта и молодежной политики представило на заседании комитета о выполнении рекомендаций комитета и устранении нарушений. Депутаты считают, что в течение 1-го полугодия 2020 года работа министерства по устранению нарушений должна быть закончена.

На заседаниях комитета также обсуждались **следующие контрольные вопросы:**

- доклад Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области за 2018 год;

- информация министерства образования Кировской области об обеспечении безопасности обучающихся во время пребывания в образовательных организациях;

- информация управления государственной охраны объектов культурного наследия Кировской области об исполнении Закона Кировской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Кировской области» в части обеспечение сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, государственной охраны объектов культурного наследия (за 2018–2019 годы и планируемых в 2020 году);

- информация Правительства Кировской области об итогах проведения Года театра в России на территории Кировской области.

Среди других направлений деятельности комитета можно отметить **участие в рассмотрении** проектов законов Кировской области, постановлений Законодательного Собрания Кировской области. Так, на заседаниях комитета активно обсуждались вопросы бюджета: были рассмотрены законопроекты, касающиеся внесения изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а также № 349-6 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджет 2019 года изначально был сформирован как социальный, на эти направления было предусмотрено 66,5% всех расходов, или свыше 33 млрд. рублей. В интересах граждан принимались и последующие поправки к бюджету.

Комитет рекомендовал Законодательному Собранию дать согласие на назначение Чурина Александра Анатольевича на государственную должность Кировской области Председателя Правительства Кировской области и на назначение Плитко Андрея Геннадьевича на государственную должность Кировской области вице-губернатора Кировской области.

Также комитет поддержал предложение депутата Законодательного Собрания Кировской области Бурковой Г.И. о награждении Гущина С.С., Стрельникова А.Н. нагрудным знаком Законодательного Собрания Кировской области «За вклад в развитие законодательства Кировской области».

Подводя **итоги** отчетного периода, необходимо отметить, что комитет выполнил все, что было запланировано, при этом всегда оперативно реагировал на острые актуальные социальные проблемы, касающиеся населения Кировской области.

Изложенные результаты работы достигнуты комитетом благодаря активной и качественной работе его членов, эффективному сотрудничеству с Правительством области, профильными министерствами, Контрольно-счетной палатой области, Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области и органами местного самоуправления Кировской области, кировскими областными организациями профсоюзов в сфере образования, здравоохранения, культуры, а также с общественными организациями.

Председатель комитета Г.И.Буркова