

ГУБЕРНАТОР
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
Тел. (8332) 64-95-64
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13
E-mail: region@ako.kirov.ru

10.02.2020 № 383-6

Председателю
Законодательного Собрания
Кировской области

Бакину В.Г.

Карла Либкнехта ул., д. 69,
г. Киров, 610019

На № _____

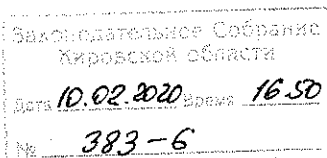
О внесении законопроекта
на рассмотрение Законодательного
Собрания Кировской области

Уважаемый Владимир Гаврилович!

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области вношу в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику» (далее – законопроект).

Докладчиком по законопроекту на заседании Законодательного Собрания Кировской области определяю министра экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области Кряжеву Наталью Михайловну.

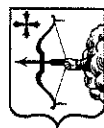
- Приложение: 1. Проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику» на 7 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области



- «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику» на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику» на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику», на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение об оценке регулирующего воздействия на ___ л. в 1 экз.



И.В. Васильев



ПРОЕКТ № 383-6

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 27 декабря 2007 года № 208-ЗО «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2008, № 1 (80), часть 2, ст. 3692; № 41 (120), часть 1, ст. 3923; 2009, № 1 (121), часть 1, ст. 3970, часть 2, ст. 3982; 2010, № 4 (130), часть 1, ст. 4417; 2011, № 5 (137), ст. 4712; 2013, № 2 (146), ст. 5181; 2016, № 5 (167), ст. 6049) следующие изменения:

1) в преамбуле слова «наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» заменить словами «расчетов в Российской Федерации»;

2) в перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику:

а) в разделе «Арбажский район»:

абзац четырнадцатый исключить;

дополнить абзацем следующего содержания:

«село Верхотулье»;

б) в разделе «Афанасьевский район»:

абзац пятидесятый исключить;

абзац сто сорок шестой исключить;

в) абзац пятнадцатый раздела «Белохолуницкий район» исключить;

г) раздел «Верхнекамский район» дополнить абзацем следующего содержания:

«поселок Тупрунка»;

д) в разделе «Даровской район»:

абзац пятый исключить;

абзац одиннадцатый исключить;

е) в разделе «Кикнурский район»:

абзац десятый исключить;

абзац тридцать шестой исключить;

абзац шестьдесят третий исключить;

ж) в разделе «Кильмезский район»:

абзац десятый исключить;

абзац одиннадцатый исключить;

абзац двенадцатый исключить;

абзац восемнадцатый исключить;

абзац тридцатый исключить;

абзац тридцать четвертый исключить;

абзац тридцать восьмой исключить;

абзац сорок девятый исключить;

з) абзац пятый раздела «Кирово-Чепецкий район» исключить;

и) в разделе «Котельничский район»:

абзац первый исключить;

абзац второй исключить;

абзац третий исключить;

абзац пятый исключить;

абзац десятый исключить;

абзац двадцать пятый исключить;

абзац двадцать шестой исключить;

абзац двадцать седьмой исключить;

абзац двадцать восьмой исключить;

абзац тридцать третий исключить;

абзац тридцать четвертый исключить;

абзац тридцать восьмой исключить;

дополнить абзацами следующего содержания:

«деревня Еремеевская;

деревня Залесская;

деревня Симичи.»;

к) в разделе «Лебяжский район»:

абзац второй исключить;

абзац третий исключить;

абзац четвертый исключить;

абзац пятый исключить;

абзац шестой исключить;

абзац седьмой исключить;

абзац восьмой исключить;

абзац девятый исключить;

абзац тринадцатый исключить;

абзац четырнадцатый исключить;
абзац пятнадцатый исключить;
абзац двадцать третий исключить;
абзац двадцать четвертый исключить;
абзац двадцать пятый исключить;
абзац двадцать седьмой исключить;
абзац двадцать девятый исключить;
дополнить абзацами следующего содержания:

«деревня Кругленки;
деревня Лотовщина;
хутор Гурино.»;

л) абзац семьдесят второй раздела «Малмыжский район» исключить;

м) раздел «Мурашинский район» дополнить абзацами следующего содержания:

«деревня Егоренки;
деревня Заборщина;
деревня Казаковщина;
деревня Каица;
деревня Нижняя Зотинская;
деревня Никишичи;
деревня Пермьята;
деревня Петруниччи;
деревня Шленники;
поселок Волосница;
поселок Новый;
поселок Стахановский;
поселок Тылай;
поселок Шубрюг;
село Боровица.»;

н) раздел «Нагорский район» дополнить абзацем следующего содержания:

«деревня Шевырталово.»;

о) раздел «Немский район» дополнить абзацем следующего содержания:

«деревня Вишневка.»;

п) раздел «Нолинский район» дополнить абзацами следующего содержания:

деревня Еремино;
деревня Симахино;
село Верхоишеть;
село Зыково.»;

р) раздел «Омутнинский район» дополнить абзацем следующего содержания:

«поселок Омутнинский.»;

с) раздел «Опаринский район» дополнить абзацами следующего содержания:

«поселок Альмеж;
поселок Заря;
поселок Маромица;
поселок Речной.»;

т) в разделе «Оричевский район»:
абзац сорок четвертый исключить;
абзац пятьдесят второй исключить;

у) раздел «Орловский район» дополнить абзацами следующего содержания:

«деревня Большие Юринцы;
деревня Боярское;
деревня Васенины;
деревня Веретя;
деревня Даниловка;
деревня Епиховщина;
деревня Малышовщина;
деревня Нижние Толмачи;
деревня Темняковщина;
деревня Чарушниковы;
деревня Чисть;
деревня Чупины;
село Кленовица.»;

ф) в разделе «Пижанский район»:
абзац третий исключить;
абзац четвертый исключить;
абзац десятый исключить;
абзац двенадцатый исключить;
дополнить абзацами следующего содержания:

«деревня Антропово;
деревня Артемейка;
деревня Бахтенки;
деревня Бахтино;
деревня Большая Пижанка;
деревня Большая Шуйма;
деревня Большое Копылово;
деревня Большой Ключ;
деревня Большой Кулянур;
деревня Борисенки;
деревня Борок;
деревня Будилово;
деревня Бурдино;
деревня Васильево;

деревня Верхнее Помасело;
деревня Ветлугаи;
деревня Водозерье;
деревня Евсиково;
деревня Ерши;
деревня Кабатчено;
деревня Кутузы;
деревня Ларичи;
деревня Лежнята;
деревня Лукино;
деревня Малахово;
деревня Малый Чектакнур;
деревня Меркуши;
деревня Мурытка;
деревня Нагорная;
деревня Новый Починок;
деревня Новый Починок;
деревня Парфенки;
деревня Пекшиково;
деревня Первый Ластик;
деревня Пижанцы;
деревня Питибаево;
деревня Подгорная;
деревня Подчасовня;
деревня Полянск;
деревня Семеево;
деревня Солоял;
деревня Сотниково;
деревня Тараканово;
деревня Тимкино;
деревня Третий Ластик;
деревня Чернеево;
деревня Чертенки;
деревня Чурино;
деревня Шеболово;
деревня Юльял;
деревня Ятманово;
село Иж.»;

х) в разделе «Санчурский район»:

абзац тринадцатый исключить;

абзац пятнадцатый исключить;

абзац двадцатый исключить;

ц) раздел «Свечинский район» дополнить абзацем следующего содержания:

«село Круглыжи.»;

ч) в разделе «Слободской район»:

абзац первый исключить;

абзац пятый исключить;

абзац десятый исключить;

абзац восемнадцатый изложить в следующей редакции:

«село Никульчино;»;

абзац девятнадцатый изложить в следующей редакции:

«деревня Овсянники;»;

абзац двадцать шестой исключить;

ш) раздел «Советский район» дополнить абзацами следующего содержания:

«село Прозорово;

село Суводь.»;

щ) в разделе «Сунский район»:

абзац двенадцатый исключить;

дополнить абзацем следующего содержания:

«деревня Грамотушка.»;

э) раздел «Тужинский район» дополнить абзацами следующего содержания:

«деревня Васькино;

деревня Греково;

деревня Пиштенур;

село Михайловское;

село Пачи.»;

ю) абзац двенадцатый раздела «Унинский район» исключить;

я) в разделе «Уржумский район»:

абзац третий исключить;

абзац седьмой исключить;

абзац одиннадцатый исключить;

абзац тринадцатый исключить;

абзац четырнадцатый исключить;

абзац тридцать первый исключить;

абзац сорок девятый исключить;

я¹) в разделе «Шабалинский район»:

абзац восьмой исключить;

абзац пятнадцатый исключить;

абзац девятнадцатый исключить;

я²) в разделе «Юрьянский район»:

абзац восьмой исключить;

абзац одиннадцатый исключить;

абзац девятнадцатый исключить;

я³) в разделе «Яранский район»:

абзац седьмой исключить;

абзац девятый исключить;
абзац восемнадцатый исключить;
абзац двадцать четвертый исключить;
абзац двадцать шестой исключить;
абзац двадцать седьмой исключить;
абзац двадцать восьмой исключить;
абзац двадцать девятый исключить;
абзац тридцатый исключить;
абзац тридцать третий исключить;
абзац тридцать четвертый исключить;
абзац тридцать седьмой исключить;
абзац тридцать восьмой исключить.

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений настоящего Закона, для которых частью 2 настоящей статьи предусмотрен иной срок вступления их в силу.

2. Абзац второй подпункта «а», подпункты «б», «в», «д», «е», «ж», «з», абзацы второй – тринадцатый подпункта «и», абзацы второй – семнадцатый подпункта «к», подпункт «л», подпункт «т», абзацы второй – пятый подпункта «ф», подпункт «х», абзацы второй – четвертый, девятый подпункта «ч», абзац второй подпункта «щ», подпункты «ю», «я», «я¹», «я²», «я³» пункта 2 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 июля 2020 года.

Губернатор
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров

« » _____ 2020 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику»

Проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику» (далее – законопроект) разработан в целях внесения в Закон Кировской области от 27.12.2007 № 208-ЗО «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику» (далее – Перечень) изменений, подготовленных на основании предложений администраций муниципальных районов Кировской области.

Законопроектом предлагается включить в Перечень 108 населенных пунктов 16 муниципальных районов. Основанием для включения вышеуказанных населенных пунктов в Перечень является их соответствие отдаленным или труднодоступным местностям (за исключением городов, районных центров (кроме административных центров муниципальных районов, являющихся единственным населенным пунктом муниципального района), поселков городского типа).

Автомобильные дороги, связывающие населенные пункты, включаемые в Перечень, с центром муниципального образования, удовлетворительные, однако в весенне-осенний период становятся труднопроходимыми. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного

значения составляет свыше 90 % в 3 муниципальных районах, от 80 до 90 % в 9 муниципальных районах, от 62,2 до 80 % в 5 муниципальных районах.

Автобусное сообщение с населенными пунктами, включаемыми в Перечень, осуществляется нерегулярно, в основном 1-2 раза в неделю, либо отсутствует. Железнодорожное сообщение с большинством населенных пунктов также отсутствует.

Расстояние до административного центра округа (района в случае если населенный пункт является административным центром округа) составляет до 10 км у 72 населенных пунктов, от 11 до 30 км у 29 населенных пунктов, более 30 км у 7 населенных пунктов.

При этом, из 108 населенных пунктов, включаемых в Перечень, 83 населенных пунктов – с численностью населения до 50 человек, 11 населенных пунктов – от 51 до 150 человек, 11 населенных пунктов – от 151 до 500 человек, 3 населенных пункта – свыше 500 человек.

В вышеуказанных населенных пунктах остались единицы организаций и индивидуальных предпринимателей, обязанных применять контрольно-кассовую технику, обслуживание которой из-за отдаленности и труднодоступности является экономически невыгодным.

Одновременно законопроектом из Перечня исключаются населенные пункты, расположенные вдоль федеральных трасс и не отвечающие критериям труднодоступности, а также исключенные из Реестра административно-территориальных единиц и населенных пунктов Кировской области, утвержденного Законом Кировской области от 04.12.2007 № 203-ЗО «О реестре административно-территориальных единиц и населенных пунктов Кировской области».

Вступление в силу законопроекта с 01 июля 2020 года обусловлено предоставлением организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в населенных пунктах, исключаемых из Перечня, необходимого времени для приобретения контрольно-кассовой техники.

Расширение Перечня будет способствовать созданию благоприятных условий для развития развозной торговли, поддержанию предпринимательской инициативы и повышению уровня комфортности проживания в сельской местности.

Министр экономического развития
и поддержки предпринимательства
Кировской области



Н.М. Кряжева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Кировской области «О внесении изменений в Закон
Кировской области «О Перечне отдаленных или труднодоступных
местностей на территории Кировской области, в которых организации
и индивидуальные предприниматели вправе не применять
при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику»

Принятие закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику» не повлечет расходов из областного бюджета.

Министр экономического развития
и поддержки предпринимательства
Кировской области



Н.М. Кряжева

ПЕРЕЧЕНЬ

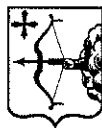
законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику»

Принятие Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Кировской области.

Министр экономического развития
и поддержки предпринимательства
Кировской области



Н.М. Кряжева



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29, Факс (8332) 27-27-29 доб. 2946
E-mail: business@ako.kirov.ru econsyn@ako.kirov.ru

10.02.2020 № 5768- 67-14-06

На № _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных и труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику»

Министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных и труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику» (далее – проект), разработанный

министерством экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – разработчик).

Проектом предусматривается внесение следующих изменений в Закон Кировской области от 27.12.2007 № 208-ЗО «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику» (далее – Закон Кировской области от 27.12.2007 № 208-ЗО):

расширение Перечня отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику (далее – Перечень) на основании предложений администраций муниципальных районов Кировской области;

исключение из Перечня населенных пунктов, которые отсутствуют в Реестре административно-территориальных единиц (районы, закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО), сельские округа) и населенных пунктов Кировской области, утвержденном Законом Кировской области от 04.12.2007 № 203-ЗО «О Реестре административно-территориальных единиц и населенных пунктов Кировской области» (далее – Реестр административно-территориальных единиц), и населенных пунктов, не отвечающих требованиям части 3 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ) в части труднодоступности и отдаленности местностей.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 15.11.2017 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области» (далее – Положение о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области,

уполномоченным Правительством Кировской области на регулирование торговой деятельности. Согласно подпункту 3.1.12.3 пункта 3.1 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области разработчик в рамках функции «регулирование торговой деятельности на территории Кировской области» готовит предложения по формированию перечня отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику, и внесению в него изменений. В соответствии с подпунктом 3.5.3 пункта 3.5 Положения о министерстве экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области разработчик в целях выполнения возложенных на него функций и задач вправе участвовать в разработке проектов законов Кировской области. Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее в целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия по проекту в рамках оценки регулирующего воздействия в период с 18.10.2019 по 05.11.2019 проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном Интернет-сайте министерства в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/>, а также на региональном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru>.

По результатам оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования и об отсутствии в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные

обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Кировской области. В связи с чем министерством оформлено экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия на проект № 4693-67-14-06 от 11.11.2019.

В ходе согласования проекта с заинтересованными органами, в том числе Управлением Федеральной налоговой службы России по Кировской области (далее – УФНС России по Кировской области), Перечень претерпел существенные изменения. Так, в настоящее время проектом предусматривается включение в Перечень 110 населенных пунктов вместо 123 населенных пунктов.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в период с 03.02.2020 по 07.02.2020 уполномоченным органом по проекту повторно проведены публичные консультации.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii/> в разделе «Публичные консультации», а также на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>. Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Лигу предпринимателей «Деловая Вятка», Кировский региональный областной фонд поддержки предпринимательства «Содействие», Общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», объединение

работодателей «Совет хозяйственных руководителей Кировской области», Агропромышленный союз товаропроизводителей (работодателей) Кировской области, Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области, некоммерческое партнерство «Ремесленная палата Кировской области», гильдию меховщиков Кировской области.

По результатам публичных консультаций от вице-президента Союза «Вятская торгово-промышленная палата» Усенко А.Л. и общественной организации «Ассоциация участников президентской программы Кировской области» поступили положительные отзывы. Также за пределами срока публичных консультаций поступили замечания Верхнекамского фонда поддержки малого предпринимательства – микрокредитной компании «Бизнес Партнёр».

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством установлено следующее.

Федеральным законом от 22.05.2003 № 54-ФЗ в целях обеспечения интересов граждан и организаций, защиты прав потребителей, обеспечения установленного порядка осуществления расчетов, полноты учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей, в том числе в целях налогообложения и обеспечения установленного порядка оборота товаров установлены правила применения контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие расчеты в отдаленных или труднодоступных местностях (за исключением городов, районных центров (кроме административных центров муниципальных районов, являющихся единственным населенным пунктом муниципального района), поселков городского типа), указанных в перечне отдаленных или труднодоступных местностей, утвержденном органом государственной власти субъекта Российской Федерации, вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом). Из буквального толкования

вышеуказанной нормы Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ следует, что субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по утверждению перечня отдаленных или труднодоступных местностей, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику.

В целях реализации вышеуказанных полномочий Законом Кировской области от 27.12.2007 № 208-ЗО утвержден Перечень.

В соответствии с письмом Минфина России от 11.09.2018 № 03-01-15/64862 положениями пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ обязанность по утверждению перечня отдаленных или труднодоступных местностей, при осуществлении расчетов в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику, возложена на орган государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом не установлено требований по утверждению критериев для отнесения территорий к отдаленным или труднодоступным местностям. Таким образом, указанные критерии разрабатываются органом государственной власти субъекта Российской Федерации при необходимости.

В связи с тем, что в Кировской области указанные критерии не утверждены, министерством проведен анализ нормативного регулирования в части установления критериев для отнесения территорий к отдаленным или труднодоступным местностям в субъектах Российской Федерации. Так, критерии установлены в следующих субъектах Российской Федерации: Республика Мордовия, Республика Чувашия, Орловская, Свердловская, Тверская, Белгородская, Нижегородская, Новосибирская, Пензенская области, Алтайский Край.

По результатам анализа министерством сделан вывод о том, что основным критерием включения населенного пункта в Перечень является его труднодоступность из-за природно-климатических условий, отсутствие круглогодичного регулярного сообщения по причине отсутствия дорог с твердым покрытием. Указанная позиция коррелируется с позицией УФНС России по Кировской области, согласно которой не все населенные пункты, которые в настоящее время включены в Перечень, соответствуют

критериям труднодоступности. Налоговым органом проведена работа с привлечением администраций муниципальных районов Кировской области, по результатам которой принято решение об исключении из Перечня 87 населенных пунктов, которые расположены:

на асфальтированной автомобильной дороге;

вблизи федеральных трасс;

вблизи развитых транспортных систем (прилегают к автомобильным дорогам регионального и муниципального значения).

При этом в большинстве субъектов Российской Федерации перечни отдаленных и труднодоступных местностей, в которых организации и индивидуальные предприниматели при осуществлении расчетов вправе не применять контрольно-кассовую технику, утверждены высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации, а не законами субъектов Российской Федерации.

Во всех случаях перечни труднодоступных местностей представляют собой списки населенных пунктов. Таким образом, положения, предусмотренные проектом, в целом аналогичны нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере. При этом достижение цели регулирования другим альтернативным вариантом регулирования не представляется возможным.

Учитывая вышеизложенное, министерство считает, что предлагаемое разработчиком правовое регулирование является необходимым и направлено на совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере применения контрольно-кассовой техники в рамках полномочий субъекта Российской Федерации.

Стоит отметить, что в Закон Кировской области от 27.12.2007 № 208-ЗО за период его действия изменения вносились 7 раз (Законы Кировской области от 06.10.2008 № 293-ЗО, от 03.12.2008 № 319-ЗО, от 24.12.2008 № 331-ЗО, от 04.06.2010 № 528-ЗО, от 22.07.2011 № 30-ЗО, от 26.02.2013 № 264-ЗО, от 01.08.2016 № 709-ЗО). Все изменения направлены на включение в Перечень новых населенных пунктов. При этом работа по внесению изменений в части исключения из Перечня населенных пунктов,

не соответствующих требованиям отдаленности и труднодоступности, не проводилась.

Одним из негативных последствий является то, что предлагаемое правовое регулирование повлечет за собой содержательные издержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в населенных пунктах, которые планируется исключить из Перечня, на приобретение и обслуживание кассового аппарата. Однако проект предусматривает переходный период, необходимый для приобретения и ввода в эксплуатацию контрольно-кассовых машин. При этом министерство считает, что расходы субъектов предпринимательской деятельности, которые могут возникнуть с введением правового регулирования проекта, не являются необоснованными.

В силу пункта 1 статьи 1.2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ контрольно-кассовая техника применяется на территории Российской Федерации в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов, за исключением случаев, установленных названным Федеральным законом. Положения пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ предусматривают возможность не применять контрольно-кассовую технику в местностях, указанных в соответствующем перечне, утвержденном органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В свою очередь, учитывая то обстоятельство, что в настоящее время местности, исключаемые проектом из Перечня, не соответствуют требованиям отдаленности и труднодоступности, то данные местности не могут быть включены в Перечень. Следовательно, субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность в таких местностях, обязаны применять контрольно-кассовую технику при осуществлении расчетов.

Согласно представленному разработчиком сводному отчету издержек для бюджета Кировской области при реализации рассматриваемого проекта не ожидается.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта соблюдены.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия министерство считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По результатам рассмотрения проекта министерством установлено:

1) все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы;

2) в проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Володарского, 98, г. Киров, 610000

тел. (8332) 64-87-32

факсы: 64-10-94, 64-83-66

18.10.2019

№ 22-09-2019/Иорг-22-4959-19/7015

На № 6202-47-06-01 от 17.10.2019

Министру юстиции
Кировской области

Финченко М.С.

ОТЗЫВ

на проект закона области

Уважаемый Максим Сергеевич!

Прокуратурой Кировской области проведена правовая экспертиза проекта закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О Перечне отдаленных или труднодоступных местностей на территории Кировской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять при осуществлении расчетов контрольно-кассовую технику».

В ходе экспертизы установлено, что проект предлагаемого закона не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству и может быть направлен в Законодательное Собрание Кировской области для принятия в пределах его компетенции.

Заместитель прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Ю. Гаврилов

А.В. Рябов, тел. 64-59-90

Прокуратура Кировской области
№22-09-2019/Иорг-22-4959-19/7015

Министерство юстиции
Кировской области
Входящий № 6202-47-06-01
"11" 11 2019 г.