

ГУБЕРНАТОР  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69,  
г. Киров обл., 610019  
Тел. (8332) 64-95-64  
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13  
E-mail: region@ako.kirov.ru

23. 11. 2021 № 9242-01-02

На № \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Кировской области

Бересневу Р.А.

Карла Либкнехта ул., д. 69,  
г. Киров, 610019

О внесении законопроекта  
на рассмотрение Законодательного  
Собрания Кировской области

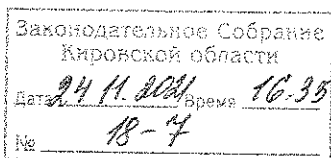
Уважаемый Роман Александрович!

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области вношу в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – законопроект).

Прошу рассмотреть законопроект в двух чтениях на одном пленарном заседании.

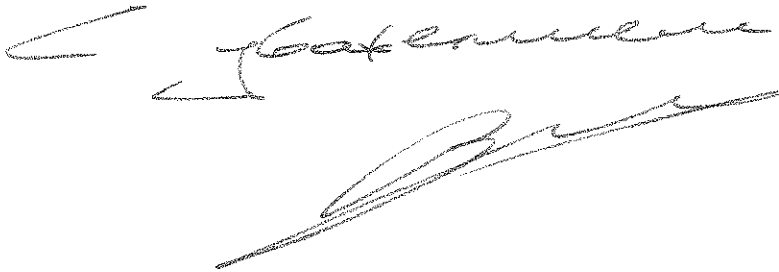
Определяю докладчиком по законопроекту на заседании Законодательного Собрания Кировской области министра экономического развития Кировской области Кряжеву Наталью Михайловну.

- Приложение:
1. Проект закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» на 5 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» на 1 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень законов Кировской области, подлежащих

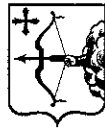


признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области», на 1 л. в 1 экз.

5. Экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» на 6 л. в 1 экз.



И.В. Васильев



*Проект № 18-7*

## **ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области**

Принят Законодательным Собранием Кировской области

#### **Статья 1. Предмет правового регулирования и правовая основа настоящего Закона**

1. Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с установлением и оценкой применения содержащихся в нормативных правовых актах Кировской области требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).

2. Правовой основой настоящего Закона являются Федеральные Законы от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ).

3. Установление и оценка применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Кировской области, определяется Правительством Кировской области в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Законом.

4. Настоящий Закон не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ.

#### **Статья 2. Условия установления обязательных требований**

1. Обязательные требования устанавливаются нормативными правовыми актами Кировской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Кировской области с соблюдением принципов, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ.

2. В нормативных правовых актах Кировской области, содержащих обязательные требования, должны быть определены:

1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

5) органы исполнительной власти Кировской области, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

3. В целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц органы исполнительной власти Кировской области, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований, формируют перечни нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, которые подлежат размещению и актуализации на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Порядок размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, устанавливается Правительством Кировской области.

### **Статья 3. Оценка проектов нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования**

1. Проекты нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия в порядке, установленном Правительством Кировской области.

2. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации, Кировской области проводится

правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования.

#### **Статья 4. Оценка применения обязательных требований**

1. В целях оценки достижения целей введения обязательных требований, анализа обоснованности установленных обязательных требований нормативные правовые акты Кировской области, устанавливающие обязательные требования, подлежат оценке применения обязательных требований в порядке, установленном Правительством Кировской области. Указанным порядком определяются в том числе порядок подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта Кировской области, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

2. В целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей нормативные правовые акты Кировской области, устанавливающие обязательные требования, подлежат оценке фактического воздействия в порядке, установленном Правительством Кировской области.

#### **Статья 5. Действие обязательных требований**

1. Положения нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

2. Положения части 1 настоящей статьи не применяются в отношении нормативных правовых актов Кировской области, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновения отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в Кировской области, а также нормативных правовых актов Кировской области, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных

условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

3. Положения нормативных правовых актов Кировской области, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты Кировской области, могут вступать в силу в иные, чем указано в части 1 настоящей статьи, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

4. Нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

5. По результатам оценки обязательных требований, может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом Кировской области, содержащим обязательные требования, срока действия не более чем на шесть лет.

6. При отмене (признании утратившим силу) нормативного правового акта Кировской области, которым установлено полномочие по принятию нормативного правового акта Кировской области, содержащего обязательные требования, нормативные правовые акты Кировской области, ранее изданные на основании отмененного (признанного утратившим силу) нормативного правового акта Кировской области, не подлежат применению на территории Кировской области со дня отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта Кировской области, которым было установлено полномочие по принятию такого нормативного правового акта Кировской области, при условии, что полномочие по принятию соответствующего нормативного правового акта Кировской области не было установлено иным нормативным правовым актом Кировской области.

7. Упразднение (ликвидация), реорганизация уполномоченного на установление обязательных требований органа государственной власти Кировской области, другие организационные изменения, предусматривающие утрату уполномоченным на установление обязательных требований органом государственной власти Кировской области полномочий по установлению обязательных требований, не влекут прекращения действия принятых им нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

8. В случае упразднения (ликвидации), реорганизации уполномоченного на установление обязательных требований органа государственной власти Кировской области, других организационных изменений, предусматривающих утрату уполномоченным на установление

обязательных требований органом государственной власти Кировской области полномочий по установлению обязательных требований, соответствующие решения должны содержать положения о правопреемстве в отношении полномочий по изменению (отмене) обязательных требований, установленных уполномоченным на установление обязательных требований органом государственной власти Кировской области.

9. В случае если упразднение (ликвидация), реорганизация уполномоченного на установление обязательных требований органа государственной власти Кировской области, другие организационные изменения, предусматривающие утрату уполномоченным на установление обязательных требований органом государственной власти Кировской области полномочий по установлению обязательных требований, произведены без определения правопреемства в отношении полномочий по изменению (отмене) обязательных требований, установленных уполномоченным на установление обязательных требований органом государственной власти Кировской области, изменение (отмена) таких обязательных требований осуществляется органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на установление обязательных требований в той же сфере нормативно-правового регулирования, в какой были установлены соответствующие обязательные требования, либо Правительством Кировской области.

## **Статья 6. Вступление в силу настоящего закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года  
№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Кировской области**  
**«Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными**  
**правовыми актами Кировской области»**

Проект закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – проект закона) разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (Федеральный закон), Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проектом закона предлагается:

определить сроки вступления в силу положений нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования;


сроки действия нормативных правовых актов Кировской области, содержащих обязательные требования;

условия установления обязательных требований (в том числе состав требований и информации, которые должны содержаться в обязательных требованиях).

Также проектом закона предлагается определить основные положения порядка подготовки доклада о достижении целей введения обязательных требований.

В отношении проекта закона проведена процедура оценки регулирующего воздействия.

Министр экономического развития  
Кировской области



Н.М. Кряжева



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту закона Кировской области «Об обязательных требованиях,**  
**устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской**  
**области»**

Принятие закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» не потребует расходов из бюджета Кировской области.

Министр экономического  
развития Кировской области



Н.М. Кряжева



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области»**

В связи с принятием закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Кировской области.

Министр экономического  
развития Кировской области



Н.М. Кряжева



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019  
Тел.: (8332) 27-27-29  
E-mail: [econsyn@ako.kirov.ru](mailto:econsyn@ako.kirov.ru)

15.11.2021 № 47140-67-14031

На № \_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект закона  
Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых  
нормативными правовыми актами Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – проект), разработанный министерством экономического развития Кировской области (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (Федеральный закон), Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом 1.1 Положения о министерстве экономического развития Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 08.02.2021 № 65-П «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития Кировской области» (далее – Положение экономического развития Кировской области), разработчик является органом исполнительной власти Кировской области межотраслевой компетенции. В соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 «Функции министерства» Положения министерство, в том числе исполняет государственную функцию «координация совершенствования контрольной (надзорной) деятельности» и является центром ответственности за ее исполнением в рамках которой министерство обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Кировской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности в Кировской области. Согласно подпункту 3.1.1 пункта 3.1 и подпункту 3.4.3 пункта 3.4 раздела 3 «Полномочия (административно-управленческие действия) министерства» министерство в целях выполнения возложенных на него государственных функций вправе, в том числе участвовать в разработке проектов законов Кировской области.

Таким образом, проект разработан органом исполнительной власти Кировской области в пределах предоставленной ему компетенции.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи с низкой степенью регулирующего воздействия в период с 08.11.2021 по 12.11.2021 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта размещена на официальном интернет-сайте министерства «Оценка регулирующего воздействия» по адресу:

<https://invest.kirovreg.ru/activity/otsenka-vozddeystviya/publichnye-konsultatsii/>  
в разделе «Публичные консультации».

Информация о проведении публичных консультаций также направлена в Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В процессе проведения публичных консультаций замечаний и предложений в отношении проекта не поступило.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ, которым определены правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).

При этом частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ установлено, что порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ) и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) с учетом определенных

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ принципов установления и оценки применения обязательных требований.

В настоящее время постановлением Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора)» (далее – постановление Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П) утвержден Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области. В свою очередь положения постановления Правительства Кировской области от 15.07.2021 № 360-П не распространяются на нормативные правовые акты Кировской области, содержащие обязательные требования и принятые в форме законов Кировской области.

В связи с этим имеется необходимость урегулировать законом Кировской области правоотношения, связанные с установлением и оценкой применения содержащихся обязательных требований в нормативных правовых актах Кировской области, принятых в форме законов Кировской области.

Без принятия проекта закона Кировской области положения Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ не будут реализованы на территории Кировской области в полном объеме.

Проектом предлагается определить:

сроки вступления в силу положений нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования;

сроки действия нормативных правовых актов Кировской области, содержащих обязательные требования;

условия установления обязательных требований (в том числе состав требований и информации, которые должны содержаться в обязательных требованиях).

Также проектом предлагается определить основные положения порядка подготовки доклада о достижении целей введения обязательных требований.

Кроме того, проектом предлагается наделить Правительство Кировской области полномочием по установлению порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Кировской области, а также порядка размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования.

Действие нормативного правового акта будет распространено на органы исполнительной власти Кировской области, осуществляющие полномочия по региональному государственному контролю (надзору), привлечению к административной ответственности, предоставлению лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, а также субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность на территории Кировской области.

Принятие проекта позволит оптимизировать нормативную правовую базу в сфере установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Кировской области требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы. Создание эффективной нормативной правовой базы в указанной сфере является необходимым условием реализации реформы контрольно-надзорной деятельности, соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере правового регулирования, в результате чего установлено, что в регионах принимаются аналогичные нормативные правовые акты в форме

законов (республика Марий Эл, Хабаровский край, Брянская, Самарская области, Еврейская автономная область).

Согласно сводному отчету принятие и реализация проекта не потребуют расходов для бюджета Кировской области. Негативных последствий от принятия проекта не предполагается, в ходе анализа и рассмотрения проекта отрицательных посылов не выявлено.

По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Министр



Н.М. Кряжева





ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Володарского, 98, г. Киров, 610000

тел. (8332) 64-87-32

факсы: 64-10-94, 64-83-66

№ 11.2021

Исорг-22-4148-21/13016-20330001

На № 3564-47-06-01 от 20.10.2021

Министру юстиции  
Кировской области

Журкову Н.В.

**ОТЗЫВ**

на проект закона области

Уважаемый Николай Васильевич!

Прокуратурой Кировской области проведена правовая экспертиза проекта закона Кировской области «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области».

В ходе экспертизы установлено, что проект предлагаемого закона не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству и может быть направлен в Законодательное Собрание Кировской области для принятия в пределах его компетенции.

И.о. прокурора области  
старший советник юстиции

Д.А. Шерстнёв

А.В. Рябов, тел. 64-59-90

*Вх № 47-06-01-90874  
От 10.11.2021*

Прокуратура Кировской области  
№ Исорг-22-4148-21/13016-20330001