



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул.Дерендяева, 23, г.Киров (обл.), 610000, тел./факс: (8332) 64-43-74,  
e-mail: ombudsman\_kirov@mail.ru

«08» 06 2020г. № 02-144/20

Председателю Законодательного  
Собрания Кировской области

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В. Г. Бакину

О законодательной инициативе

Уважаемый Владимир Гаврилович!

В соответствии с ч.1 ст. 48 Устава Кировской области, ч. 3 ст. 25 Закона Кировской области от 09.11.2009 г. № 442-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области» вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области». Прилагается.

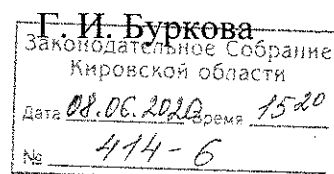
Докладывать на пленарном заседании Законодательного Собрания Кировской области буду лично.

Прошу рассмотреть законопроект в двух чтениях.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 11 л.;
  2. Пояснительная записка на 1 л.;
  3. Перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.;
  4. Отзыв прокуратуры Кировской области на проект закона на 1 л.;
  5. Отзыв Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кировской области на проект закона на 2 л.

Уполномоченный по правам человека  
в Кировской области

*с уважением,*





Проект № 414-6

## ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### О внесении изменений в Закон Кировской области «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

#### Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 9 ноября 2009 года № 442-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2009, № 6 (126), ст. 4216; 2010, № 2 (128), ст. 4338; 2011, № 6 (138), часть 1, ст. 4754; 2013, № 1 (145), часть 1, ст. 5114; № 5 (149), ст. 5313; 2015, № 1 (157), ст. 5618; № 6 (162), ст. 5834, Кировская правда, 2017, 16 мая; Официальный информационный сайт Правительства Кировской области, 2017, 6 октября) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«1. Должность Уполномоченного учреждается в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом от 18.03.2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Уставом Кировской области в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.»;

2) в статье 7:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Законодательное Собрание Кировской области Губернатором Кировской области, депутатами (группой депутатов, фракцией) Законодательного Собрания Кировской области, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями, зарегистрированными в установленном порядке и осуществляющими свою деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина.»;

порядке и осуществляющими свою деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина.»;

б) часть 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного новый Уполномоченный должен быть назначен Законодательным Собранием Кировской области не позднее 60 дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего Уполномоченного.»;

3) часть 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий в соответствии со ст. 10 настоящего Закона»;

4) статью 9 дополнить частями 5, 6, 7, 8 и 9 следующего содержания:

«5. Уполномоченный не вправе иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

6. Уполномоченный при наличии оснований и в порядке, которые определяются законодательством Кировской области, обязан сообщать Председателю Законодательного Собрания Кировской области о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

7. Уполномоченный не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

8. Уполномоченный обязан постоянно проживать на территории Кировской области в течение срока исполнения им своих полномочий.

9. На Уполномоченного распространяются иные ограничения, а также обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции»;

5) пункт 3 части 1 статьи 10 изложить в следующей редакции;

«3) утрата Уполномоченным гражданства Российской Федерации,

приобретение им гражданства иностранного государства либо получение им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.»;

б) дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12) несоблюдение им иных требований, ограничений и запретов, установленных настоящим законом, другими федеральными законами и законами Кировской области.»;

б) в статье 11:

а) часть 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Под жалобой, адресованной Уполномоченному (далее - жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее – заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Кировской области, органов государственной власти или иных государственных органов Кировской области (кроме Законодательного Собрания Кировской области), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории Кировской области, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.»;

б) часть 3 исключить;

7) статью 12 изложить в следующей редакции:

#### **«Статья 12**

1. Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

2. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее - государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее - муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта

Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее - организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

3. При рассмотрении обращений Уполномоченным применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб Уполномоченным, установленных действующим законодательством, в том числе сроков рассмотрения жалоб.»;

8) в статье 13:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В случае получения жалобы Уполномоченный:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частью 1 статьи 11 и частью 2 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частью 1 статьи 11 и частью 2 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.»;

б) в части 3 слова «десятидневный срок» заменить на слова «пятнадцатидневный срок со дня регистрации жалобы»;

исключить слова «В случае начала рассмотрения жалобы Уполномоченный информирует также государственный орган Кировской области, орган местного самоуправления муниципального образования Кировской области или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.»;

9) статью 14 исключить;

10) статью 15 исключить;

11) статью 16 изложить в следующей редакции:

**«Статья 16**

1. Уполномоченный информирует о принятии жалобы к рассмотрению

государственные органы, муниципальные органы, организации, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом.

2. В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, Уполномоченный вправе:

1) самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе;

2) посещать государственные органы, муниципальные органы, организации;

3) беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории Кировской области, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок посещения мест принудительного содержания;

4) запрашивать и получать от государственных органов, муниципальных органов, организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, а также соответствующие устные разъяснения их должностных лиц;

5) обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу;

6) привлекать экспертов;

7) пользоваться иными правами, предусмотренными федеральными законами и законами Кировской области.

3. Порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с Уполномоченным, в том числе порядок оказания содействия Уполномоченному в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. В целях осуществления взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с Уполномоченным между ними могут заключаться соответствующие соглашения.

4. В случае если в ходе рассмотрения жалобы, в частности жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным выявлена необходимость принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека и

гражданина на территории Кировской области, Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой об оказании содействия и о принятии им мер, относящихся к его компетенции.

5. В случае если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, Уполномоченный передает имеющиеся материалы в соответствующие государственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении, известив об этом заявителя.

6. Жалобы, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрациями мест принудительного содержания не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.

7. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в ходе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

8. Информация о результатах рассмотрения жалобы Уполномоченным должна быть направлена заявителю не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.»;

12) статью 17 изложить в следующей редакции:

**«Статья 17**

1. Государственные органы, муниципальные органы, организации, их должностные лица, государственные и муниципальные служащие, работники указанных органов и организаций:

1) оказывают Уполномоченному содействие в осуществлении возложенных на него полномочий;

2) предоставляют по запросам Уполномоченного сведения, документы, материалы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий, не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

2. Уполномоченный по вопросам своей деятельности пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами государственных органов, муниципальных органов, организаций, а также администрациями мест принудительного содержания.

3. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Уполномоченный не обязан давать объяснения по существу рассмотренных или находящихся на рассмотрении жалоб, а также представлять для ознакомления материалы и иную информацию, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

5. Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу об административном правонарушении либо уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих должностных обязанностей.

6. Вмешательство в законную деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Кировской области, или воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, законодательством Кировской области.»;

13) статью 18 изложить в следующей редакции:

**«Статья 18**

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) направить государственному органу, муниципальному органу, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, в письменной форме свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод. Государственный орган, муниципальный орган, организация, должностное лицо, получившие рекомендации Уполномоченного, обязаны в течение 30 дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному;

2) обратиться в суд с административным иском в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обратиться в соответствующие компетентные государственные или муниципальные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства и (или) рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в



отношении должностного лица государственного органа, муниципального органа, организации, в решениях или действиях (бездействии) которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина, а также о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении организации и (или) должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина;

4) обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в целях использования в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, прокурором права обратиться в соответствующий суд с представлением о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда.

3. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе по собственной инициативе провести проверку обстоятельств и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции.

4. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с действующим законодательством;

2) обратиться в Законодательное Собрание Кировской области с предложением о проведении слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в них.»;

14) статью 19 исключить;

15) статью 20 исключить;

16) статью 21 исключить;

17) статью 22 исключить;

18) статью 23 исключить;

19) статью 24 исключить;

20) статью 25 изложить в следующей редакции:

**«Статья 25**

1. Уполномоченный в целях осуществления возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными органами, муниципальными

органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

2. В случае выявления в нормативных правовых актах Кировской области, муниципальных нормативных правовых актов недостатков или пробелов, влекущих, по мнению Уполномоченного, нарушение прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный вправе направлять органам государственной власти Кировской области, иным государственным органам Кировской области, органам местного самоуправления предложения их совершенствованию.

3. Уполномоченный обладает правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Кировской области по вопросам, связанным с реализацией и защитой прав и свобод человека и гражданина. »;

21) часть 2 статьи 26 исключить;

22) часть 2 статьи 26<sup>1</sup> дополнить абзацем следующего содержания:

«Общественная наблюдательная комиссия Кировской области ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляют Уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.»;

23) дополнить статьей 26<sup>2</sup> следующего содержания:

**«Статья 26<sup>2</sup>**

В целях правового просвещения в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты Уполномоченный вправе:

1) распространять в средствах массовой информации, одним из учредителей которых являются органы государственной власти Кировской области и органы местного самоуправления, информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты;

2) выпускать в пределах утвержденной сметы расходов официальное периодическое издание и иные издания о правах и свободах человека и гражданина;

3) организовывать и проводить научно-практические конференции, "круглые столы", конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) использовать иные формы и методы правового просвещения.»;

24) дополнить статьей 26<sup>3</sup> следующего содержания:

**«Статья 26<sup>3</sup>**

1. Уполномоченный вправе участвовать в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека.

2. Уполномоченный способствует развитию международного сотрудничества в области защиты прав человека.

25) статью 27 изложить в следующей редакции:

**«Статья 27**

1. Не позднее трех месяцев по окончании календарного года Уполномоченный направляет ежегодный доклад о своей деятельности Законодательному Собранию Кировской области, Губернатору Кировской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Кировского областного суда, прокурору Кировской области.

2. Ежегодный доклад Уполномоченного представляется на заседании Законодательного Собрания Кировской области Уполномоченным лично.

3. Уполномоченный может направлять в Законодательное Собрание Кировской области, иные органы и организации доклады по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина.

4. Ежегодный доклад Уполномоченного, доклады Уполномоченного по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина размещаются на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Ежегодный доклад Уполномоченного, доклады Уполномоченного по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина могут быть опубликованы в печатном средстве массовой информации, учрежденном Уполномоченным, и (или) в печатном средстве массовой информации, учрежденном органом государственной власти Кировской области для обнародования (официального опубликования) нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, иной официальной информации.»;

26) часть 1 статьи 31 изложить в следующей редакции:

«1. При Уполномоченном в целях оказания консультативной помощи может быть создан консультативный (экспертный) совет, осуществляющий деятельность на общественных началах.

Консультативный (экспертный) совет при Уполномоченном состоит из специалистов, имеющих необходимые познания в области прав и свобод человека и гражданина и (или) опыт их защиты.

Положение о консультативном (экспертном) совете при Уполномоченном и его персональный состав утверждаются Уполномоченным.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров

«  »                      2020 г.

№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области»

Проект Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области» подготовлен в связи с вступлением 29 марта 2020 года в силу Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), которым установлены единые принципы организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и закреплён общий порядок их взаимодействия с органами власти и институтами гражданского общества, конкретизирован порядок работы с жалобами граждан, дано определение жалобе, адресованной Уполномоченному; установлены сроки информирования граждан, полномочия Уполномоченного, связанные с рассмотрением жалоб, правовым просвещением; установлены сроки подготовки ежегодного доклада и способы его размещения в СМИ.

Данный законопроект приводит Закон Кировской области от 9 ноября 2009 года «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области» в соответствие с Федеральным законом.

Принятие данного законопроекта не потребует финансирования из областного бюджета.

Уполномоченный по правам человека  
в Кировской области



Г. И. Буркова

## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области»**

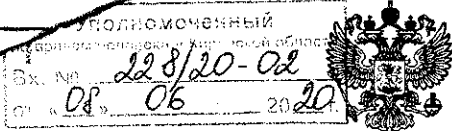
Принятие Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области» не потребует принятия законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием представленного закона.

Вместе с тем в Закон Кировской области от 4 декабря 2007 г. № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» необходимо внести дополнение, устанавливающее административную ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека в Кировской области с целью повлиять на его решения, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных Законом Кировской области «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области», воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Кировской области в иной форме, аналогично статье 17.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которой установлена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Уполномоченный по правам  
человека в Кировской области



Г. И. Буркова



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Володарского, 98, г. Киров, 610000  
тел. (8332) 64-87-32  
факсы: 64-10-94, 64-83-66

05 06.2020 № Исорг-22-1498-20/10266-20330001  
На № 02-167/20 от 01.06.2020

Уполномоченному по правам  
человека в Кировской области

Бурковой Г.И.

**ОТЗЫВ**

на проект закона области

Уважаемая Галина Игоревна!

Прокуратурой Кировской области проведена правовая экспертиза проекта закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области».

В ходе экспертизы установлено, что проект предлагаемого закона не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству и может быть направлен в Законодательное Собрание Кировской области для принятия в пределах его компетенции.

И.о. прокурора области  
старший советник юстиции

Д.А. Шерстнёв

А.В. Рябов, тел. 64-59-90

Уполномоченный  
в Кировской области  
Фед. № 220/20-02  
от 02.06.2020



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УПРАВЛЕНИЕ  
Министерства юстиции  
Российской Федерации  
по Кировской области

Наб. Грина ул., д. 3, г. Киров, 610004  
тел./факс (8332) 35-34-82

E-mail: ru43@minjust.ru  
http://to43.minjust.ru

Уполномоченному по правам человека  
в Кировской области

Г.И. Бурковой

[ombudsman\\_kirov@mail.ru](mailto:ombudsman_kirov@mail.ru)

02.06.2020 № 43/02-19-2569  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Официальный отзыв на  
проект закона области

Управлением Минюста России по Кировской области рассмотрен проект закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об уполномоченном по правам человека в Кировской области» (далее – проект, Закон).

По результатам рассмотрения по статье 1 проекта имеются следующие замечания и предложения:

1. В пунктах 7, 8, 11-16 необходимо слово «исключить» заменить словами «признать утратившей силу», в пункте 8 следует исключить союз «и».

3. Часть 1 статьи 16 Закона (пункт 9 статьи 1 проекта) дублирует предложение второй части 3 статьи 13 Закона.

Кроме того, в пункте 7 части 2 статьи 16 слова «законами субъектов Российской Федерации» следует заменить словами «законами Кировской области».

4. Пункт 2 части 4 статьи 18 Закона (пункт 10 статьи 1 проекта) дублирует положения части 2 статьи 26 Закона.

5. В части 4 статьи 25 Закона (пункт 17 части 1 проекта) слова «нормативных правовых актов муниципальных образований» следует заменить словами «муниципальных нормативных правовых актов».

6. В пункте 18 предлагаем заменить слова «статьи 26» словами «статьи 26.1».

7. В пункте 19 следует предусмотреть дополнение Закона статьей 26.2, поскольку статья 26.1 уже имеется в Законе.



Обращаем Ваше внимание, что для приведения Закона в соответствие с федеральным законодательством требуется доработка проекта. Предлагаем при этом учесть следующие замечания:

1. В перечень нормативных правовых актов, который содержится в части 1 статьи 2 Закона, в соответствии с которыми учреждается должность уполномоченного по правам человека в Кировской области (далее - уполномоченный), необходимо включить Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

2. Статья 9 Закона содержит не все ограничения для уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации (далее - Уполномоченный), предусмотренные статьей 7 Федерального закона № 48-ФЗ.

Так, согласно пункту 3 части 1 статьи 7 Федерального закона № 48-ФЗ Уполномоченный не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона № 48-ФЗ на Уполномоченного распространяются иные ограничения, а также обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

3. В соответствии с частью 4 статьи 7 Закона Законодательное Собрание Кировской области рассматривает вопрос о назначении уполномоченного в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Кировской области, не позднее 90 дней со дня истечения срока полномочий предыдущего уполномоченного, тогда как в части 6 статьи 8 Федерального закона № 48-ФЗ предусмотрено, что в случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного новый Уполномоченный должен быть назначен (избран) законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 60 дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего Уполномоченного.

4. Учитывая разный порядок досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по основаниям, предусмотренным частями 2 и 3 статьи 8 Федерального закона № 48-ФЗ, предлагаем часть 1 статьи 10 Закона изложить по аналогии с указанными нормами.

При этом необходимо иметь ввиду, что согласно пункту 4 части 2 статьи 8 Федерального закона № 48-ФЗ основание, указанное в пункте 2 части 1 статьи 10 Закона, может устанавливаться только в случае, если требование о постоянном проживании на территории субъекта Российской Федерации в течение срока исполнения им своих полномочий установлено законом субъекта Российской Федерации.

5. Согласно части 1 статьи 8 Закона полномочия уполномоченного прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным уполномоченным. Вместе с тем, в части 1 статьи 8 Федерального закона № 48-ФЗ предусмотрено исключение для случаев досрочного прекращения полномочий уполномоченного в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 48-ФЗ.

6. В части 2 статьи 12 Закона предусмотрена возможность восстановления срока, в течение которого жалоба должна быть подана уполномоченному, тогда как положениями части 6 статьи 9 Федерального закона № 48-ФЗ такая возможность не предусмотрена.

7. Требования к жалобе, установленные в части 3 статьи 12 Закона, предлагаем изложить в соответствии с нормами части 6 статьи 9 Федерального закона № 48-ФЗ.

8. Часть 2 статьи 13 Закона не соответствует положениям частей 3 и 7 статьи 9 Федерального закона № 48-ФЗ, предусматривающей различные действия Уполномоченного при получении обращения и жалобы.

Заместитель начальника



Т.А. Елькина