



Муниципальное образование
Белохолуницкий муниципальный район
Кировской области

**ГЛАВА
БЕЛОХОЛУНИЦКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Глазырина, д. 6, г. Белая Холуница,
Кировская область, 613200
Телефон: (83364) 4-24-73
Факс: (83364) 4-12-51
E-mail: bh_adm@mail.ru; admbelo@kirovreg.ru

Председателю Законодательного
Собрания Кировской области

А.М.Ивонину

10.03.2014 № 58

На № _____

О законодательной инициативе

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области, пунктом 12 части 1 статьи 21 Устава муниципального образования Белохолуницкий муниципальный район Кировской области Белохолуницкая районная Дума вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области».

Докладывать вопрос на пленарном заседании Законодательного Собрания будет Глава Белохолуницкого муниципального района Князев В.М.

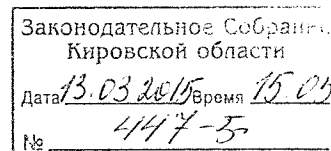
Приложение:

1. Решение Белохолуницкой районной Думы от 24.09.2014 № 278 «О законодательной инициативе» - 1 л.
2. Текст законопроекта – 2 л.
3. Пояснительная записка – 2 л.
4. Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона – 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование – 1 л.

Глава Белохолуницкого
муниципального района

В.М.Князев

Караваева Елена Геннадьевна
883364 4-19-41





**БЕЛОХОЛУНИЦКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

24.09.2014

№ 278

г. Белая Холуница

О законодательной инициативе

В соответствии с федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом муниципального образования Белохолуницкий муниципальный район Кировской области, Белохолуницкая районная Дума РЕШИЛА:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области в порядке законодательной инициативы следующие проекты законов:

1.1. «О внесении изменений в Закон Кировской области от 27.12.2006 № 74-ЗО «Об организации в Кировской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении». Прилагается.

1.2. «О внесении изменений в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области». Прилагается.

2. Назначить официальным представителем Белохолуницкой районной Думы Кировской области при рассмотрении в Законодательном Собрании Кировской области проектов законов № 74-ЗО и № 200-ЗО депутата Белохолуницкой районной Думы Князева В.М.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя постоянной депутатской комиссии по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядку депутата Громову Е.В.

Глава Белохолуницкого
муниципального района
Кировской области



В.М. Князев

**ЗАКОН
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» следующие изменения:

1) статью 3.11. дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2. Навязчивое приставание к гражданам с целью сбыта товаров (оказания услуг) вне специально отведенных для торговли (оказания услуг) мест, установленных органами местного самоуправления, влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей».

2) дополнить статьей 3.15. следующего содержания:

«Статья 3.15. Нарушение правил посещения организаций и учреждений, нарушение правил посещения организаций и учреждений влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей».

3) статью 4.1. изложить в новой редакции:

«Статья 4.1. Нарушение правил благоустройства муниципального образования

1. Нарушение правил благоустройства, действующих в городском поселении,

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч рублей до двухсот тысяч рублей.

2. Нарушение правил благоустройства, действующих в сельском поселении,

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот рублей до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч рублей до ста тысяч рублей.

4) заменить в пункте 1 статьи 7.1.1. слова «на юридических лиц – от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей» словами «на юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей».

5) заменить в пункте 2 статьи 7.1.1. слова «на юридических лиц – от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей» словами ««на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей».

6) дополнить статьей 7.1.7. следующего содержания:

«Статья 7.1.7. Осуществление несанкционированных перевозок

Осуществление несанкционированных перевозок влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – от десяти тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей».

7) пункт 4 части 2 статьи 8.1. после цифр «3.14» дополнить цифрами «3.15».

8) заменить в пункте 5 части 2 статьи 8.1. слова «статьями 7.1.1 – 7.1.6» словами «статьями 7.1.1 – 7.1.7».

9) заменить в пункте 16 части 2 статьи 8.1. слова «статьями 7.1.1 – 7.1.6» словами «статьями 7.1.1 – 7.1.7».

10) часть 2 статьи 8.2. после цифр «3.14» дополнить цифрами «3.15».

11) заменить в части 2 статьи 8.2. слова «статьями 7.1.1 – 7.1.6 настоящего Закона» словами «статьями 7.1.1 – 7.1.7 настоящего Закона».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Кировской области
Н.Ю.БЕЛЫХ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

Дополнение статьи 3.11. Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» частью 2, предусматривающей административную ответственность за навязчивое пристаивание к гражданам с целью оказания услуг вне специально отведенных мест предлагается с целью предотвращения незаконной предпринимательской деятельности, в том числе навязывание населению услуг нелегальных перевозчиков.

Дополнение Закона области статьей 3.15. «Нарушение правил посещения организаций» восполнит законодательный пробел в части наказания граждан за нарушения правил посещения организаций. Разработка и утверждение правил посещения и пользования услугами организаций не противоречит действующему законодательству. В частности, широко распространенное применение правил посещения и пользования услугами автостанций не предусматривает санкций за нарушение этих правил. Введение штрафов будет способствовать сохранению общественного порядка, предотвращению фактов незаконной торговли с лотков, поможет предотвратить террористические проявления, поспособствует «выселению» с территорий автостанций нелегальных перевозчиков.

Введение дифференциации в статью 4.1. Закона области при применении санкции за нарушение правил благоустройства муниципального образования в городских и сельских поселениях позволит более эффективно применять действующий Закон области. Низкий уровень дохода населения в сельских поселениях не позволяет главам муниципальных образований в полной мере использовать меры воздействия в отношении нарушителей по данной статье Закона. В то же время санкция в виде штрафа в предлагаемых размерах будет в достаточной мере исполнять предупредительную и карательную функции. Санкция, предусмотренная Законом области по данному виду правонарушений, для жителя сельского поселения является неподъемной суммой. Такой размер штрафа носит не воспитательный, а карающий эффект, вызывает отрицательное отношение к власти. По мнению

глав сельских поселений Белохолуницкого района, гораздо эффективнее наказать 10 человек штрафами по 300 рублей, которые реальны к взысканию, ощутимы для кармана сельского жителя, чем по 3000 рублей, которые на месяц выбьют семью из колеи и повлияют на формирование негативного отношения к представителям власти на местах. Анализ рассмотренных административной комиссией муниципального образования Белохолуницкий муниципальный район административных протоколов по ст. 4.1 Закона области показывает, что повышение санкции влияет на количество составляемых протоколов и снижает эффективность статьи: 2010 год поступило на рассмотрение 96 протоколов (по результатам рассмотрения 75 предупреждений, 21 штраф на сумму 5800 рублей); 2011 год – 19 протоколов (19 штрафов на сумму 5700 рублей); 2012 год – 15 протоколов (4 прекращено, 11 штрафов на сумму 11 тыс. рублей); 2013 год – 17 протоколов (17 штрафов на сумму 90 тыс. рублей, но взыскано из них только 20 тыс. рублей); 2014 год – 5 протоколов (5 штрафов на сумму 15 тыс. рублей, из них взыскано 2 на сумму 6 тыс. рублей).

Внесение изменений в статью 7.1.1. Закона области в части увеличения штрафа будет действенной мерой для перевозчиков, осуществляющих транспортное обслуживание без согласованного с организатором перевозок паспорта маршрута и расписания движения по маршруту. Применяемые к нелегальным перевозчикам санкции должны быть более суровыми. Слишком либеральные подходы, незначительные суммы административных штрафов, не способствуют наведению должного порядка в этой сфере. В действующем законодательстве должны превалировать меры, нацеленные на защиту прав граждан в части сохранения жизни и здоровья. Нелегальные перевозчики не уплачивают налоги, не страхуют жизнь и здоровье граждан, не проходят обязательное медицинское обследование перед выездом в рейс. Кроме того, активно используют приемы недобросовестной конкуренции, забирая большую часть выручки у официальных перевозчиков. В результате доход теряют легальные перевозчики, имеющие договор и согласованный паспорт маршрута, а также бюджеты. По данным легальных перевозчиков в Белохолуницком районе они **ежемесячно теряют выручку на сумму более 1,6 млн. рублей.** Кроме того, система оплаты труда предприятий перевозчиков предусматривает размер премии в зависимости от выручки. Работники легально работающих предприятий теряют потенциально возможный доход. Бюджеты всех уровней недополучают налоги. Ежегодно из местного бюджета выделяются субсидии на возмещение части недополученных доходов от оказания услуг по перевозке пассажиров на

транспорте общего пользования. В 2015 году субсидия составляет 702 тыс. рублей.

Легальные перевозчики, должны соблюдать режим работы водителей, выдерживать график движения автобусов, придерживаться строго установленных тарифов и т.д. За любое нарушение их могут подвергнуть штрафу. К примеру, предусмотренные санкции действующим Законом области за осуществление транспортного обслуживания без согласованного паспорта регулярного пригородного, межмуниципального, муниципального маршрута (далее - маршрут) и расписания движения по таким маршрутам влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей. Легальный перевозчик несет ответственность за несоблюдение расписания движения автомобильного транспорта по маршруту - от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; необъявление остановочных пунктов при осуществлении движения автомобильного транспорта по маршруту - в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей; самовольное изменение маршрута движения транспортного средства - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; несоблюдение установленных тарифов при осуществлении транспортного обслуживания - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей. Нехитрые математические подсчёты подсказывают, кем быть выгоднее.

Дополнение Закона области статьей 7.1.7. «Осуществление несанкционированных перевозок» расширит возможность привлечения к административной ответственности нелегальных перевозчиков, в том числе физических лиц. Поскольку статья 7.1.1 Закона области предусматривает санкции только в отношении предприятий – перевозчиков и их должностных лиц. В настоящее время перевозками на межмуниципальных маршрутах занимаются частники – физические лица. Рычагов воздействия на них со стороны органов местного самоуправления нет. Многочисленные обращения и взывания к взаимодействию к органам налоговой инспекции и прокуратуры не приносят должного эффекта. Предлагаемая норма Закона области позволит органам местного самоуправления самостоятельно принимать меры к таким частникам.

Изменения в статьи Закона 8.1. и 8.2. определяют подведомственность дел по вновь вводимой статье 3.15.

Глава Белохолуницкого
муниципального района



В.М.Князев

**Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в
связи с принятием закона Кировской области
«О внесении изменений в Закон Кировской области
«Об административной ответственности в Кировской области»**

В связи с принятием закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных законов Кировской области.

Глава Белохолуницкого
муниципального района



В.М.Князев

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Кировской области «О внесении изменений в Закон
Кировской области «Об административной ответственности в
Кировской области»**

Принятие и реализация закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Глава Белохолуницкого
муниципального района



В.М.Князев