



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.12.2011 № 10/337
г. Киров

О проекте закона Кировской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Кировской области «О мировых судьях в Кировской области»

На основании статьи 42 Устава Кировской области Законодательное Собрание Кировской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

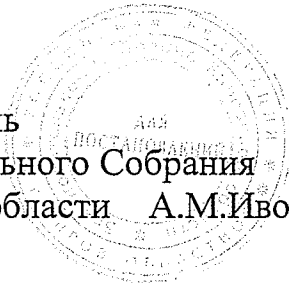
1. Принять в первом чтении проект закона Кировской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Кировской области «О мировых судьях в Кировской области».

2. Направить указанный проект закона в прокуратуру Кировской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Кировской области.

3. Предложения и замечания по проекту закона направлять до 11 января 2012 года в комитет по законодательству и местному самоуправлению Законодательного Собрания Кировской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Кировской области А.М.Ивонин



Приложение №1
к решению Немской
районной Думы
от 01.12.2011 № 8/89

**ПРОЕКТ ЗАКОНА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменения в статью 7 Закона Кировской области
«О мировых судьях в Кировской области»**

Статья 1

Внести в статью 7 Закона Кировской области от 3 апреля 2000 года № 169-ЗС «О мировых судьях в Кировской области» (Вестник Кировской областной Думы и администрации области, 2000, № 2 (27), ст. 480; Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2002, № 3 (42), ст. 1189; 2004, № 1 (53), ст. 2181; № 6 (58), ст. 2535; 2005, № 2 (60), ст. 2746; № 4 (62), часть 2, ст. 2903; 2006, № 1 (64), часть 3, ст. 3027; № 4 (67), ст. 3106; 2007, № 2 (71), ст. 3359; № 3 (72), ст. 3475; 2008, № 1 (82), ст. 3743; № 41 (120), часть 2, ст. 3941; 2010, № 3 (129), ст. 4393; № 4 (130), часть 2, ст. 4425; № 6 (132), ст. 4490; 2011, № 2 (134), ст. 4598, Вятский край 2011) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 7. Порядок назначения на должность мировых судей Кировской области

1. Мировые судьи в Кировской области назначаются на должность Законодательным Собранием Кировской области.

2. Представление о кандидатурах на назначение на должность мирового судьи (далее - представление) вносится в Законодательное Собрание Председателем Кировского областного суда после рассмотрения кандидатур (кандидатур) на должность мирового судьи, отобранных в порядке установленном Федеральным законом «О статусе судей в Российской Федерации», на заседании представительного органа местного самоуправления муниципального района, городского округа, в которых расположен судебный участок, по которому предполагается к назначению предполагаемый кандидат.

Мнение представительного органа местного самоуправления муниципального района, городского округа по результатам рассмотрения кандидатур на должность мирового судьи носит рекомендательный характер и оформляется в порядке, установленном уставом соответствующего муниципального образования.

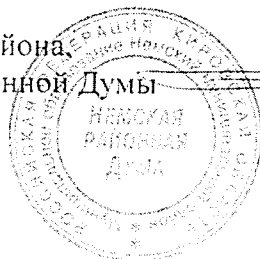
3. Представление, поступившее в Законодательное Собрание, направляются Председателем Законодательного Собрания Кировской области в течение семи дней в комитет Законодательного Собрания по законодательству и местному самоуправлению (далее - комитет), который осуществляет предварительное рассмотрение кандидатур.

4. Комитет осуществляет предварительное рассмотрение кандидатур не позднее двух месяцев со дня поступления представления в Законодательное Собрание Кировской области в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Кировской области.

6. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Главу Немского района – Председателя Немской районной Думы (Н.И. Маркова)

7. Настоящее решение вступает в силу с момента принятия.

Глава Немского района,
Председатель районной Думы



Н.И. Маркс



Российская Федерация

Кировский
областной суд

ул. Спасская, 63,
г. Киров, 610017
тел/факс: (8332) 64-92-74
oblsud@sd.kirov.ru

Заместителю Председателя
Правительства области,
министру юстиции
Кировской области

Р.А.Бересневу

30.11.2015 № 01-06/786

На № _____ от _____

Уважаемый Роман Александрович!

Кировский областной суд, рассмотрев проект Закона Кировской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Кировской области «О мировых судьях в Кировской области», внесенный Немской районной Думой Кировской области и принятый в первом чтении Законодательным Собранием Кировской области, не поддерживает данный законопроект.

Проект Закона, устанавливая требование о том, что мировой судья назначается на должность с учетом мнения представительного органа местного самоуправления, противоречит конституционным принципам разделения государственной власти, самостоятельности судебной власти и независимости судей, противоречит Федеральным законам «О статусе судей в Российской Федерации», «О мировых судьях в Российской Федерации».

Согласно статье 76 Конституции РФ законы субъекта РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», пунктами 2,4 статьи 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе в Российской Федерации» и статьи 1 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» мировые судьи в Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Статья 3 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» устанавливает единство судебной

системы РФ путем законодательного закрепления единства статуса судей. Указанный конституционный принцип реализован в статье 12 указанного Федерального конституционного закона и статье 2 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», согласно которым все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом.

С учетом анализа указанных положений законодательства установлено, что мировые судьи обладают единым с другими судьями статусом судей и на них распространяются нормы Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

Статьи 5,6 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» устанавливают гарантии единого статуса судей, а именно – единый порядок отбора кандидатов на должность судьи и порядок наделения судей полномочиями.

В соответствии с установленной статьей 6 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» порядком назначения (избрания) на должность мировых судей мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Анализ указанной нормы позволяет сделать вывод, что, устанавливая порядок назначения мировых судей, федеральный законодатель предусмотрел 2 способа: избрание мирового судьи непосредственно населением соответствующего судебного участка либо назначение (избрание) законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ.

Таким образом, положение оспариваемой нормы проекта Закона области об учете рекомендации представительного органа местного самоуправления при назначении на должность мирового судьи нельзя отнести к порядку, установление которого входит в компетенцию субъекта РФ.

Кроме того, статья 6 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации», регламентирующая порядок наделения судей полномочиями, не предусматривает участия в процессе наделения судей полномочиями, в том числе путем выражения рекомендации, органов местного самоуправления. Не содержится требование об учете рекомендации органов местного самоуправления и в статье 5 Федерального закона, устанавливающего порядок отбора кандидатов на должность.

Кроме этого, в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» дополнительные требования к кандидатам в судьи судов Российской Федерации могут быть установлены только Федеральным законом.

Из пункта 6 статьи 6, пункта 8 статьи 5 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» следует, что назначение кандидатов на должность

судей производится только при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.

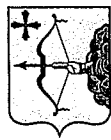
При этом право дачи заключения о рекомендации на должность судьи принадлежит исключительно квалификационной коллегии судей.

При таких обстоятельствах, необходимо сделать вывод о том, что имеются основания для признания проекта Закона Кировской области «О мировых судьях в Кировской области» в предлагаемой части противоречащим Федеральному законодательству.

И.о.председателя
Кировского областного суда



И.В.Леденских



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69
г. Киров обл., 610019
Факс: (8332) 64-89-58
E-mail: region@ako.kirov.ru

Председателю Законодательного
Собрания Кировской области

А.М. Ивонину

07.12.2015 № 11433-01-011
На № *30/2-03-03 от 11.11.2015.*

О законопроекте

Уважаемый Алексей Максимович!

По результатам рассмотрения проекта закона Кировской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Кировской области «О мировых судьях в Кировской области» (далее - законопроект), принятого в первом чтении 14.12.2011, и таблицы поступивших к нему поправок (далее - поправки) сообщая следующее.

Часть 2 и абзац 5 части 8 статьи 7 в предлагаемой законопроектом редакции предполагают получение и оглашение рекомендации представительного органа местного самоуправления по кандидатуре на назначение на должность мирового судьи. Часть 7 и связанные с ней части 3 – 6, абзац 2 части 8 статьи 7 в предлагаемой законопроектом редакции предполагают кроме того получение рекомендации комитета Законодательного Собрания по законодательству и местному самоуправлению по кандидатуре на назначение на должность мирового судьи.

Вместе с тем согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» заключения о рекомендации лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации дают квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации. Также в силу пункта 6 статьи 6 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» назначение кандидатов на должности судей производится только при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.

Таким образом, установленный федеральным законодательством порядок наделения судей полномочиями, как указал Кировский областной суд в письме от 30.11.2015 № 01-06/786, не предусматривает участия органов местного самоуправления в процессе наделения судей полномочиями, в том числе путем выражения рекомендации.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ Кировской области <i>07.12.2015</i> № <i>30/2-03-1534</i>
--

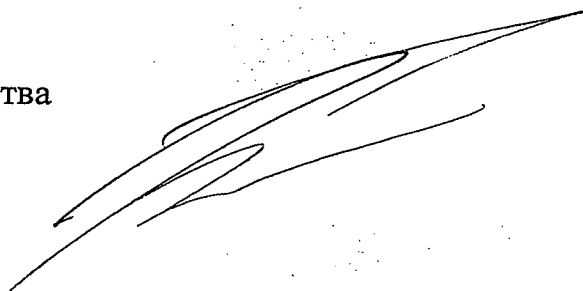
В связи с тем, что право дачи заключения о рекомендации на должность судьи принадлежит исключительно квалификационной комиссии коллегии судей, предусмотренная законопроектом необходимость получения рекомендации соответствующего комитета согласно части 7 и связанным с ней частям 3 – 6, абзацу 2 части 8 статьи 7 в предлагаемой законопроектом редакции также не соответствует нормам действующего законодательства.

Положения, предусматривающие необходимость получения рекомендации органов местного самоуправления и комитета Законодательного Собрания по законодательству и местному самоуправлению, также содержатся в таблице поправок.

На основании изложенного с учетом позиции Кировского областного суда, а также ввиду того, что предлагаемые изменения могут повлечь увеличение сроков назначения мировых судей на должности и потенциально содержат риск для независимости судей, представленный законопроект и поправки к нему не поддерживаем.

Приложение: копия письма Кировского областного суда от 30.11.2015 № 01-06/786.

Губернатор –
Председатель Правительства
Кировской области



Н.Ю. Белых