

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Кировской области
пятого созыва

3 ноября 2015 года

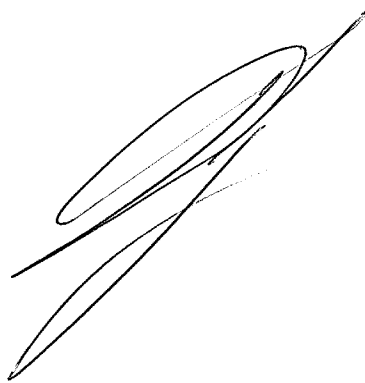
Председателю
Законодательного Собрания
Кировской области

А.М.Ивонину

Уважаемый Алексей Максимович!

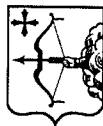
На основании статьи 48 Устава Кировской области вношу проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков». Прилагается.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



Д.М.Русских

Законодательное Собрание Кировской области	
Дата	<u>13.11.2015</u> время <u>15:30</u>
№	<u>538-5</u>



ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 8 октября 2012 года № 199-ЗО «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2012, № 6 (144), ст. 5060, ст. 5073; 2013, № 1 (145), часть 2, ст. 5120) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«1. Налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, устанавливается в размере 13,5 процента (пониженная налоговая ставка) для организаций, основной вид деятельности которых относится к обрабатывающим производствам (раздел С Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014), в которых отношение первоначальной стоимости новых, достроенных, дооборудованных, реконструированных, модернизированных и (или) прошедших техническое перевооружение объектов, принятых к бухгалтерскому учету в составе объектов основных средств в прошедшем налоговом периоде, к налоговой базе по налогу на прибыль за прошедший налоговый период составляет 50 и более процентов. При этом в расчете учитываются затраты, формирующие первоначальную стоимость основных средств по правилам бухгалтерского учета и учетной политики организации, а также затраты на достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение основных средств, увеличившие стоимость основных средств.

Право на применение пониженной налоговой ставки имеют организации, отвечающие одновременно следующим требованиям:

наличие государственной регистрации юридического лица в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» по адресу места нахождения на территории Кировской области;

отсутствие задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы

Российской Федерации по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным (налоговым) периодом;

налогоплательщик не находится в процессе ликвидации или реорганизации, а также в отношении него не возбуждена процедура банкротства на конец каждого отчетного (налогового) периода, в котором налогоплательщик применил пониженную налоговую ставку;

размер среднемесячной заработной платы в организации-налогоплательщике не ниже двух минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом;

перечисление (уплата) в полном объеме начисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным (налоговым) периодом;

отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным (налоговым) периодом.

Основанием для применения пониженной налоговой ставки являются:

бухгалтерская отчетность организации;

справка Государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Кировской области об отсутствии задолженности по взносам в государственные внебюджетные фонды;

уведомление о намерении применять пониженную ставку по налогу на прибыль организаций по форме, установленной Правительством Кировской области;

справка о размере среднемесячной заработной платы в организации по форме, установленной Правительством Кировской области;

справка об отсутствии просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации по форме, установленной Правительством Кировской области;

справка о своевременном перечислении (уплате) в полном объеме начисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным (налоговым) периодом, по форме, установленной Правительством Кировской области;

отчет об инвестиционной деятельности по форме, установленной Правительством Кировской области;

перечень новых, достроенных, дооборудованных, реконструированных, модернизированных и (или) прошедших техническое перевооружение объектов, принятых к бухгалтерскому учету в составе объектов основных средств в прошедшем налоговом периоде с указанием их первоначальной стоимости.

При определении отношения первоначальной стоимости основных средств, принятых к бухгалтерскому учету в прошедшем налоговом периоде, к налоговой базе по налогу на прибыль организаций за прошедший налоговый период не учитывается первоначальная стоимость:

объектов основных средств, приобретенных в результате реорганизации предприятий;

объектов основных средств, приобретенных при создании организации на базе имущественного комплекса иной организации, в том числе путем замещения активов в ходе проведения процедуры банкротства;

объектов основных средств, полученных безвозмездно;

объектов основных средств, полученных в качестве вклада в уставной (складочный) капитал, паевой фонд;

объектов основных средств, полученных в порядке приватизации государственного и муниципального имущества;

объектов основных средств, полученных в хозяйственное ведение или оперативное управление;

объектов основных средств, полученных по договорам безвозмездного пользования, договорам доверительного управления, договорам аренды;

объектов основных средств, по которым увеличение первоначальной стоимости связано с переоценкой стоимости.»;

2) статью 4 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Перерасчет налога на прибыль организаций производится в случае, если без учета реализованных или безвозмездно переданных основных средств отношение первоначальной стоимости новых, достроенных, дооборудованных, реконструированных, модернизированных и (или) прошедших техническое перевооружение объектов, принятых к бухгалтерскому учету в составе объектов основных средств, к налоговой базе по налогу на прибыль составит менее 50 процентов.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2016 года.

Губернатор
Кировской области

Н.Ю. Белых

г. Киров

« _____ » _____ 2015 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

Настоящий проект Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее - проект закона) разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс).

Проект закона, сохраняя пониженную налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Кировской области, корректирует требования к виду деятельности организаций и объемам инвестиционной деятельности.

Проектом закона налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет в размере 13,5 процентов устанавливается для организаций, основные виды деятельности которых относятся к обрабатывающим производствам (раздел С Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014), в которых отношение первоначальной стоимости новых, реконструированных, модернизированных объектов, принятых к бухгалтерскому учету в составе объектов основных средств в прошедшем налоговом периоде, к налоговой базе по налогу на прибыль за прошедший налоговый период составляет 50 и более процентов. При этом в расчете учитываются затраты, формирующие первоначальную стоимость основных средств по правилам бухгалтерского учета и учетной политики организации, а также затраты на реконструкцию, модернизацию основных средств, увеличившие стоимость основных средств.

Данный подход обусловлен необходимостью пополнения доходной части областного бюджета в условиях замедления темпов роста мировой и российской экономики.

По прогнозам, сумма выпадающих налоговых поступлений областного бюджета в результате применения организациями пониженной налоговой ставки налога на прибыль в 2014 году составит около 80 млн. рублей.

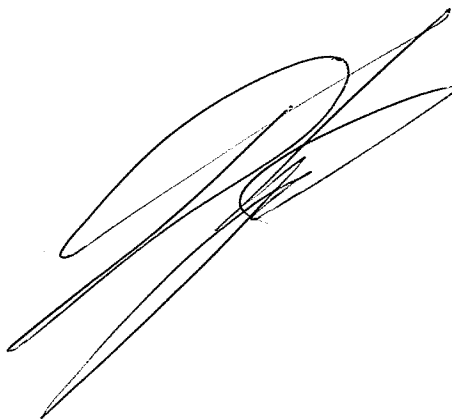
В данной ситуации пониженные ставки налога должны рассматриваться не как самоцель, а как действенный, подлинный инструмент стимулирования роста инвестиций. Практической реализации такого подхода должно служить повышение требований к объемам инвестиций в собственный капитал.

В целях улучшения налогового администрирования законопроектом предлагается дополнить основания для применения пониженной налоговой ставки перечнем новых, реконструированных, модернизированных

объектов, принятых к бухгалтерскому учету в составе объектов основных средств в прошедшем налоговом периоде с указанием их первоначальной стоимости, а также конкретизировать основания перерасчета налога на прибыль организаций в случае реализации или безвозмездной передачи основных средств.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2016 года.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

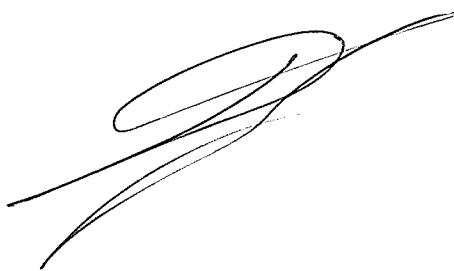
A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, positioned between the text on the left and the name on the right.

Д.М.Русских

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Закона Кировской области «О внесении изменений в
Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога
на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной
бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»**

Принятие Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» не потребует расходов из областного бюджета

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



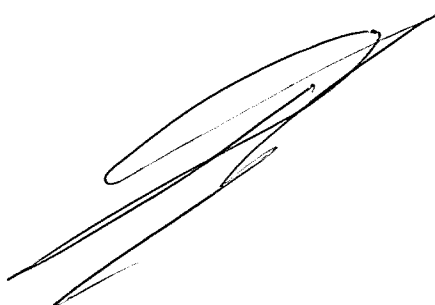
Д.М.Русских

ПЕРЕЧЕНЬ

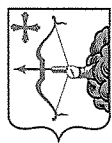
**нормативных правовых актов Кировской области, требующих
принятия, внесения изменений или признания утратившими силу
в связи с принятием проекта закона области «О внесении
изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой
ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению
в областной бюджет, для отдельных категорий
налогоплательщиков»**

В связи с принятием проекта Закона Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» внесения изменений, приостановления, изменения, признания утратившими силу других актов областного законодательства не потребуется.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



Д.М.Русских



ГУБЕРНАТОР
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
Тел. (8332) 64-95-64
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13
E-mail: region@ako.kirov.ru

11.11.2015. № 10509-01-04
На № *б/н от 03.11.2015.*
Заключение на законопроект

Председателю Законодательного
Собрания Кировской области

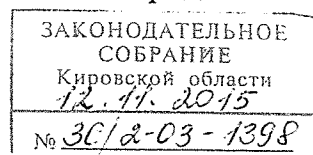
А.М. Ивонину

Уважаемый Алексей Максимович!

В соответствии с частью 2 статьи 48 Устава Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – законопроект), внесённый в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Кировской области пятого созыва Русских Д.М., рассмотрен.

Законопроектом предусматривается в целях применения пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, установленной частью 1 статьи 3 Закона Кировской области от 08.10.2012 № 199-ЗО «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», ограничить категорию налогоплательщиков только организациями, основной вид деятельности которых относится к обрабатывающим производствам, начиная с налогового периода 2016 года.

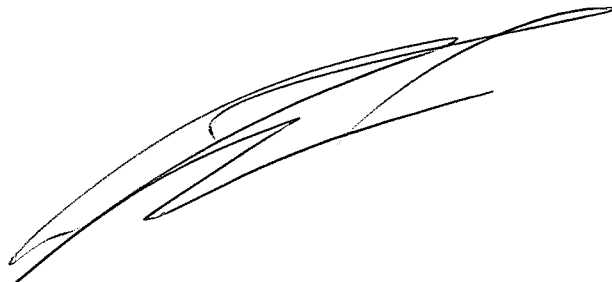
Предлагаемые изменения исключают возможность оказания государственной поддержки организациям, вкладывающим средства в



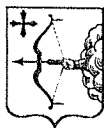
обновление объектов основных средств в других сферах экономики, в первую очередь таких, как строительство, деятельность в области информации и связи, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, транспорт, и не способствуют комплексному развитию региона.

В связи с изложенным принятие законопроекта не поддерживаю.

Одновременно сообщаю, что вопрос эффективности предоставления налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность, планируется рассмотреть на очередном заседании Правительства Кировской области. Предложения Правительства Кировской области по изменению подходов и совершенствованию системы предоставления налоговых льгот будут вынесены до конца текущего года на обсуждение депутатскому корпусу и общественным объединениям предпринимателей.



Н.Ю. Белых



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
Факс: (8332) 38-11-91
E-mail: ekonsyn@ako.kirov.ru

Депутату Законодательного
Собрания Кировской области

Д.М. Русских

drusskih@zsko.ru

13.11.2015 № 490-69/07-04

На № _____

Об оценке регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта

Уважаемый Дмитрий Михайлович!

Сообщаем Вам, что Министерством экономического развития Кировской области в период с 05.11.2015 по 11.11.2015 в целях учета общественного мнения были проведены публичные консультации по проектам законов Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» и «О внесении изменений в статью 2 Закона Кировской области «О налоге на имущество организаций в Кировской области» (далее – проекты законов).

В рамках проведения общественных обсуждений проекты законов был размещены на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия нормативно-правовых актов Кировской области» по адресу <http://www.kirovreg.ru/org/> в разделе «Публичные консультации».

Направляем Вам экспертное заключение по проектам законов, а также замечания и предложения от участников публичных консультаций, полученные по итогам проведения публичных консультаций.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

И.о. министра

С.С. Толстобров

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

В соответствии со ст. 2 Закона Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрен проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – проект акта), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика проект акта, сохраняя пониженную налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Кировской области, корректирует требования к виду деятельности организаций и объемам инвестиционной деятельности.

Проектом закона налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет в размере 13,5 процентов устанавливается для организаций, основные виды деятельности которых относятся к обрабатывающим производствам (раздел С Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014), в которых отношение первоначальной стоимости новых, реконструированных, модернизированных объектов, принятых к бухгалтерскому учету в составе объектов основных средств в прошедшем налоговом периоде, к налоговой базе по налогу на прибыль за прошедший налоговый период составляет 50 и более процентов. При этом, в расчете учитываются затраты, формирующие первоначальную стоимость основных средств по правилам бухгалтерского учета и учетной политики организации, а также затраты на реконструкцию, модернизацию основных средств, увеличившие стоимость основных средств.

Данный подход разработчик объясняет необходимостью пополнения доходной части областного бюджета в условиях замедления темпов роста мировой и российской экономики.

По прогнозам разработчика, сумма выпадающих налоговых поступлений областного бюджета в результате применения организациями пониженной налоговой ставки налога на прибыль в 2014 году составит около 80 млн. рублей.

В целях улучшения налогового администрирования законопроектом предлагается дополнить основания для применения пониженной налоговой ставки перечнем новых, реконструированных, модернизированных объектов, принятых к бухгалтерскому учету в составе объектов основных средств в прошедшем налоговом периоде с указанием их первоначальной стоимости, а также конкретизировать основания перерасчета налога на прибыль организаций в случае реализации или безвозмездной передачи основных средств.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Кировской области административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц, а также положения, способствующие возникновению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Кировской области расходов физических и юридических лиц в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности.

В связи со средней степенью регулирующего воздействия проекта акта в период с 05.11.2015 по 11.11.2015 в целях учета общественного мнения были проведены публичные консультации по проекту посредством размещения на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия нормативно-правовых актов Кировской области» по адресу <http://www.kirovreg.ru/orv/> в разделе «Публичные консультации».

Соответствующие уведомления были направлены 05.11.2015 в органы исполнительной власти Кировской области, в Кировское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Кировский региональный общественный Фонд поддержки предпринимательства «Содействие», Вятскую торгово-промышленную палату, объединение работодателей «Совет хозяйственных руководителей Кировской области», общественную организацию «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области», Общественную организацию «Лига предпринимателей «Деловая Вятка», Ассоциацию защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области.

По итогам проведенных публичных консультаций участники публичных консультаций считают принятие закона нецелесообразным.

По мнению Министерства развития предпринимательства, торговли и внешних связей Кировской области предлагаемые изменения существенно ограничивают круг лиц, потенциальных получателей налоговой льготы, предусмотренной действующим Законом Кировской области.

Вносимые изменения не окажут нового влияния на развитии сферы обрабатывающего производства, так как льготой обрабатывающие предприятия могут воспользоваться и сейчас, однако могут стать сдерживающим фактором для развития бизнеса частных инвесторов, реализующих инфраструктурные / инвестиционные проекты в области строительства, информации и связи, водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов и т.д.

Для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, у которых основной вид деятельности не относится к сфере обрабатывающих производств, возникнут материальные издержки, связанные с необходимостью уплаты налога на прибыль организаций в полном размере. Данный аспект может способствовать приостановке либо полному прекращению реализации уже начатых инфраструктурных / инвестиционных проектов (принятию отрицательного решения о начале реализации проекта).

В сложившихся условиях геополитического и экономического кризиса отсутствие равного доступа для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности к мерам государственной поддержки не будет способствовать реализации новых инфраструктурных / инвестиционных проектов в различных сферах экономики, имеющих большое значение для комплексного развития региона, и окажет негативное влияние на инвестиционный климат в регионе в целом.

ОО «Ассоциация участников Президентской программы Кировской области» также считают принятие данных мер нецелесообразным и не эффективным. Предлагаемые меры способны отпугнуть существенную часть потенциальных частных инвесторов и создать непреодолимые препятствия к развитию инвестиционной деятельности на территории Кировской области.

Вятская торгово-промышленная палата также высказалась о нецелесообразности принятия проекта акта в современных экономических условиях как не способствующего социально-экономическому развитию региона, поддержке предприятий, осуществляющих модернизацию и перевооружение производства в целях повышения конкурентоспособности продукции и стабильной работы в условиях кризиса.

Не поддерживает принятие проекта акта и Кировское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», полагая предлагаемые нормы недостаточно обоснованными с экономической точки зрения, не учитывающие долгосрочные потери области в результате свертывания инвестиционной активности предпринимателей.

В отношении предлагаемого проекта акта отрицательное мнение высказало и ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтепродукт».

На сегодняшний момент предоставление предприятиям сбыта нефтепродуктов льготы по налогу на прибыль позволяет снизить все возрастающие риски инвестирования, связанные со снижением потребительского спроса, сокращением объемов грузоперевозок, возникающие на фоне нестабильной экономической ситуации. В результате реализации таких проектов создаются новые рабочие места, повышается качество обслуживания клиентов на АЗС, увеличиваются налоговые поступления в бюджет.

Предлагаемые ограничения для получения льготы по налогу на прибыль снизят инвестиционную привлекательность для проектов, направленных на расширение / модернизацию сбытовой сети организаций.

В соответствии с требованиями ст. 2 Закона Кировской области от

23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» министерством экономического развития Кировской области проведена оценка регулирующего воздействия, по итогам которой установлено следующее.

В соответствии с критериями целесообразности, адекватности, осуществимости, эффективности введение нового государственного регулирования нецелесообразно, поскольку повышает риски негативных событий. Не учитывает интересы субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и последствия от реализации регулирующего воздействия. Содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Субъекты инвестиционной и предпринимательской деятельности, у которых основной вид деятельности не относится к сфере обрабатывающих производств, понесут материальные издержки, связанные с необходимостью уплаты налога на имущество организаций в полном размере, что в дальнейшем может способствовать приостановке либо полному прекращению реализации уже начатых инфраструктурных / инвестиционных проектов, что негативно скажется на инвестиционном климате в Кировской области.

На основании вышеизложенного, министерство экономического развития Кировской области считает принятие проекта акта нецелесообразным.

И.о. министра экономического
развития Кировской области



С.С. Толстобров