

ПРАВИТЕЛЬСТВО КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

10.08.2020

№ 230

г. Киров

О внесении законопроекта для рассмотрения Законодательным Собранием Кировской области

Рассмотрев представленный комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кировской области», в соответствии со статьей 48 Устава Кировской области:

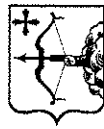
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кировской области» (далее – законопроект).

2. Определить докладчиком на заседании Законодательного Собрания Кировской области по законопроекту министра образования Кировской области Рысеву О.Н.

Председатель Правительства
Кировской области А.А. Чурин



Законодательное Собрание Кировской области	
Дата	12.08.2020
Время	12 ¹⁰
№	428-6



ПРОЕКТ № 428-6

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Кировской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кировской области»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 25 ноября 2010 года № 578-30 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кировской области» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2011, № 1 (133), часть 1, ст. 4526; № 6 (138), часть 1, ст. 4760; 2012, № 6 (144), ст. 5081; 2014, № 1 (151), ст. 5396; № 3 – 4 (153 – 154), ст. 5493; № 5 (155), ст. 5555; 2015, № 5 (161), ст. 5795; № 6 (162), ст. 5830; 2016, № 2 (164), ст. 5908; № 5 (167), ст. 6046; Кировская правда, 2017, 12 октября; официальный информационный сайт Правительства Кировской области, 2018, 10 мая, 4 декабря; 2019, 23 июля) следующие изменения:

1) статью 1 после слов «возникающие в связи с созданием и деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кировской области» дополнить словами «(далее – комиссии)»;

2) часть 1 статьи 4¹ изложить в следующей редакции:

«1. Комиссии принимают решения, оформляемые в форме постановлений по отнесенным к их компетенции вопросам, установленным федеральными законами, Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения

о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Примерное положение о комиссиях) и настоящим Законом, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики.

Правила принятия областной комиссией решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также форма такого решения определены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 № 796 «Об утверждении Правил принятия комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и осуществляющей деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, решения о допуске или недопуске лиц, имевших судимость, к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, а также формы этого решения».»;

3) часть 3 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«3. Членами комиссии являются руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, а также могут являться представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих

представительных органов, другие заинтересованные лица.

Председателем, заместителем председателя, ответственным секретарем и членом комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года.»;

4) в статье 7:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) обеспечивает осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;»;

б) подпункт «м» пункта 4 изложить в следующей редакции:

«м) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;»;

в) пункт 5¹ изложить в следующей редакции:

«5¹) выявляет причины и условия, способствующие безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, случаям склонения их к суицидальным действиям, принимает на основании информации органов и учреждений системы профилактики о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению

выявленных нарушений и недостатков, обеспечивает конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;»;

г) пункты 6 и 7 изложить в следующей редакции:

«6) участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Кировской области, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, антиобщественных действий и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализирует их эффективность;

7) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью муниципальных комиссий в соответствии с законодательством Кировской области.»;

д) дополнить пунктами 7¹, 7², 7³ следующего содержания:

«7¹) вправе утверждать составы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики и порядок их работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также деятельности по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественных действий, предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних;

7²) вправе принимать участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, несовершеннолетних, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, дислоцируемых в других субъектах Российской Федерации, вправе в установленном порядке посещать указанные учреждения;

7³) принимает меры по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами, по привлечению их к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, их социально-педагогической реабилитации;»;

5) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Организация деятельности комиссий

Организация деятельности областной комиссии, муниципальных комиссий, а также порядок принятия ими решений определяются Примерным положением о комиссиях, а также положением о соответствующей комиссии.»;

б) в статье 12:

а) в части 1 после слов «муниципальных районах,» дополнить словами «муниципальных и», после слов «муниципальных районов» дополнить словами «, муниципальных»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Членами комиссии являются руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, а также могут являться представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, другие заинтересованные лица.

Председателем, заместителем председателя, ответственным секретарем и членом комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года.»;

7) в части 1 статьи 14:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) дают согласие организациям, осуществляющим образовательную деятельность, на отчисление несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования;»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) дают при наличии согласия родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего обучающегося и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, согласие на оставление несовершеннолетним, достигшим возраста 15 лет, общеобразовательной организации до получения основного общего образования. Комиссии принимают совместно с родителями (законными представителями) несовершеннолетнего, достигшего возраста 15 лет и оставившего общеобразовательную организацию до получения основного общего образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, не позднее чем в месячный срок меры по продолжению освоения таким несовершеннолетним образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения и с его согласия по трудоустройству;»;

в) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) рассматривают информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимают решения о применении к ним мер воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также ходатайства, просьбы, жалобы и другие обращения несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, относящиеся к установленной сфере деятельности комиссий;»;

г) пункт 15 изложить в следующей редакции:

«15) организуют и координируют проведение органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы в отношении категорий лиц, указанных в статье 5 Федерального закона;»;

д) дополнить пунктами 17¹, 17², 17³ следующего содержания:

«17¹) утверждают межведомственные планы (программы) индивидуальной профилактической работы или принимают постановления о реализации конкретных мер по защите прав и интересов детей в случаях, если индивидуальная профилактическая работа в отношении лиц, указанных в статье 5 Федерального закона, требует использования ресурсов нескольких органов и (или) учреждений системы профилактики, и контролируют их исполнение;

17²) координируют на территории соответствующего муниципального образования деятельность органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям, осуществляют мониторинг их деятельности в пределах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации и законодательством Кировской области;

17³) содействуют привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных объединений к реализации

межведомственных планов (программ) индивидуальной профилактической работы;»;

8) статью 15 изложить в следующей редакции:

«Статья 15. Права и обязанности членов муниципальной комиссии с учетом их статуса

1. В состав муниципальной комиссии входят председатель комиссии, заместитель (заместители) председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии и члены комиссии, наделенные правами и обязанностями в соответствии с их статусом, определенным действующим законодательством.

2. Председатель комиссии осуществляет полномочия члена комиссии, предусмотренные пунктами 1 – 5 и 7 части 5 настоящей статьи, а также:

- 1) осуществляет руководство деятельностью комиссии;
- 2) председательствует на заседании комиссии и организует ее работу;
- 3) имеет право решающего голоса при голосовании на заседании комиссии;
- 4) представляет комиссию в государственных органах, органах местного самоуправления и иных организациях;
- 5) утверждает повестку заседания комиссии;
- 6) назначает дату заседания комиссии;
- 7) дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии, членам комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;
- 8) представляет уполномоченным органам (должностным лицам) предложения по формированию персонального состава комиссии;
- 9) осуществляет контроль за исполнением плана работы комиссии, подписывает постановления комиссии;

10) обеспечивает представление установленной отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Кировской области.

3. Заместитель председателя комиссии осуществляет полномочия, предусмотренные пунктами 1 – 5 и 7 части 5 настоящей статьи, а также:

- 1) выполняет поручения председателя комиссии;
- 2) исполняет обязанности председателя комиссии в его отсутствие;
- 3) обеспечивает контроль за исполнением постановлений комиссии;
- 4) обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии.

4. Ответственный секретарь комиссии осуществляет полномочия, предусмотренные пунктами 1, 3 – 5 и 7 части 5 настоящей статьи, а также:

- 1) осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии;
- 2) выполняет поручения председателя и заместителя председателя комиссии;
- 3) оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседании комиссии, о времени и месте заседания, проверяет их явку, знакомит с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссии;
- 4) осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании;
- 5) обеспечивает вручение копий постановлений комиссии.

5. Члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции комиссии, и осуществляют следующие полномочия:

- 1) участвуют в заседании комиссии и его подготовке;

2) предварительно (до заседания комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;

3) вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;

4) вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

5) участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), и голосуют при их принятии;

6) составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях установления достоверности поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

8) выполняют поручения председателя комиссии;

9) информируют председателя комиссии о своем участии в заседании или причинах отсутствия на заседании.

6. Председатель комиссии несет персональную ответственность за организацию работы комиссии и представление отчетности о состоянии

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и Кировской области.

7. Полномочия председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, ответственного секретаря комиссии, члена комиссии прекращаются при наличии оснований, предусмотренных пунктом 12(1) Примерного положения о комиссиях.»;

9) абзац первый части 4 статьи 19 изложить в следующей редакции:

«4. Материалы (дела), указанные в части 1 статьи 16 настоящего Закона, подлежат регистрации в течение 3 рабочих дней со дня поступления в муниципальную комиссию и рассматриваются в течение 30 дней со дня их регистрации, если иные сроки не установлены действующим законодательством.»;

10) в статье 20:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Заседания комиссии проводятся в соответствии с планами работы не реже двух раз в месяц.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Члены комиссии участвуют в ее заседаниях без права замены.

На заседании комиссии председательствует ее председатель либо заместитель председателя комиссии.»;

11) статью 21 изложить в следующей редакции:

«Статья 21. Протокол заседания муниципальной комиссии

1. Протокол заседания комиссии ведется на каждом заседании и включает в себя следующие обязательные положения:

- 1) наименование комиссии;
- 2) дата, время и место проведения заседания;
- 3) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии, иных лицах, присутствующих на заседании;
- 4) повестка дня;
- 5) отметка о способе документирования заседания коллегиального органа (стенографирование, видеоконференция, запись на диктофон и др.);
- 6) наименование вопросов, рассмотренных на заседании комиссии, и ход их обсуждения;
- 7) фамилия, имя и отчество (при наличии) лица, в отношении которого рассматриваются материалы, число, месяц, год и место его рождения, адрес места жительства, место работы или учебы, а также иные сведения, имеющие значение для рассмотрения материалов;
- 8) сведения о явке лиц, участвующих в рассмотрении дела, разъяснении им их прав и обязанностей;
- 9) результаты голосования по вопросам, обсуждаемым на заседании комиссии;
- 10) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;
- 11) сведения о разъяснении сроков и порядка обжалования принятого решения.

2. Протокол заседания комиссии подписывается председательствующим на заседании комиссии и секретарем заседания комиссии.»;

12) статью 27 изложить в следующей редакции:

«Статья 27. Обжалование актов, принятых комиссией

Постановление (решение) комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.».

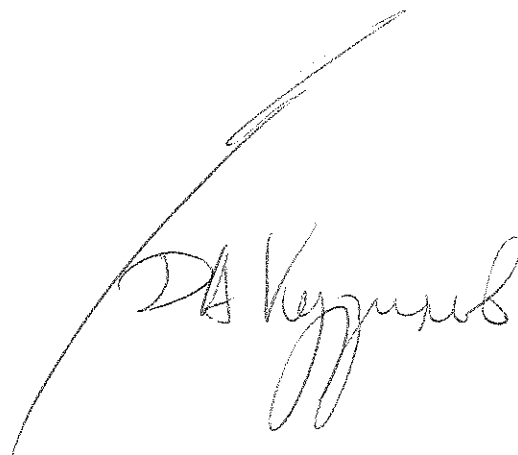
Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

Губернатор
Кировской области

И.В. Васильев

г. Киров
« _____ » _____ 2020 года
№ _____

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'И.В. Васильев', is written over a large, light-colored diagonal stroke that extends from the bottom left towards the top right of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кировской области»

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Кировской области от 25.11.2010 № 578-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кировской области», в части корректировки полномочий комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для приведения их в соответствие с Примерным Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (в ред. от 10.02.2020) (далее - Примерное положение).

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Примерное положение является основным документом для формирования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав областного и муниципального уровней.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2020 № 120 «О внесении изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» в Примерное положение внесены изменения, касающиеся разграничения полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и аппаратов, обеспечивающих их деятельность.

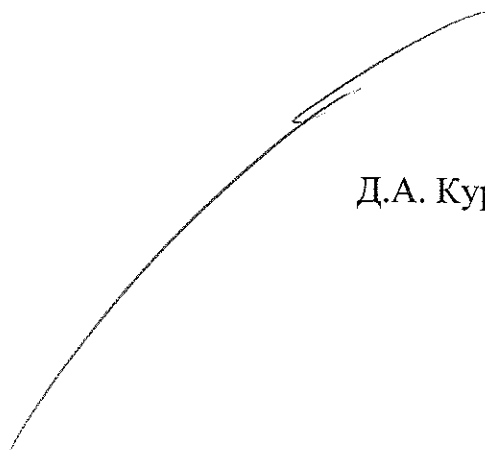
Также изменения предусматривают систематизацию задач и полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющими деятельность на территории субъектов Российской Федерации, и муниципальных комиссий, осуществляющих деятельность на территориях городских поселений, муниципальных районов, городских округов.

Часть 3 статьи 5, статья 8, часть 2 статьи 12, пункты 2, 3 части 1 статьи 14, статья 15, статья 21 для удобства восприятия изложены в редакции, соответствующей действующему законодательству.

Примерным Положением о комиссиях установлены условия, предъявляемые к председателю, заместителю председателя, ответственному секретарю и членам комиссий (гражданин Российской Федерации, минимальный возраст). Конкретизированы основания прекращения их полномочий.

Принятие законопроекта не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

Первый заместитель Председателя
Правительства области



Д.А. Курдюмов

**Перечень законов Кировской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Кировской
области «О внесении изменений в Закон Кировской области
«О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав
в Кировской области»**

В связи с принятием Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кировской области» признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие законов Кировской области не потребуется.

Первый заместитель Председателя
Правительства области

Д.А. Курдюмов

