

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Д Е П У Т А Т ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ седьмого созыва

КОВЯЗИН МИХАИЛ НИКОЛАЕВИЧ

№ 57-ЗС/СР-КМН от 11.09.2023 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Кировской области
Бересневу Р.А.

О законодательной инициативе

Уважаемый Роман Александрович!

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»

Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области буду лично.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 листах;
2. Пояснительная записка к проекту на 2 листах;
3. Экспертное заключение об ОРВ на проект закона на 10 листах.

Депутат



М.Н. Ковязин

Законодательное Собрание Кировской области	
Дата	11.09.2023
Созыв	13.05
№	216-7



ПРОЕКТ № 216-4

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 8 декабря 2015 года № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2016, № 1 (163), ст. 5871; № 4 (166), ст. 6005; № 5 (167), ст. 6050; Кировская правда, 2017, 14 марта; 2020, 23 июня; 2021, 10 марта; 2022, 13 января; 8 февраля) изменение, дополнив статью 2 частью 11 следующего содержания:

«11. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции с 23.00 (по воскресеньям с 22.00) до 10.00 по местному времени.

В случае, если воскресенье приходится на предпраздничный или официальный праздничный день, а также если следом за воскресеньем объявлен официальный выходной день (в связи с официальным переносом выходных дней), время розничной продажи алкогольной продукции в это воскресенье устанавливается с 10.00 до 23.00, а в последний праздничный (нерабочий) день, предшествующий рабочему дню, - с 10.00 до 22.00.

Если праздничный (нерабочий) день выпадает среди недели и за ним следует рабочий день, время розничной продажи алкогольной продукции в этот праздничный день устанавливается с 10.00 до 22.00.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 марта 2024 года действует по 01 марта 2030 года.

Губернатор
Кировской области

А.В. Соколов

г. Киров

« » _____ 2023 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Кировской области

О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области
«Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест
розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на
территории Кировской области»

Правовым основанием подготовки законопроекта «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – проект закона) является Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», согласно которого органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В органы государственной власти и местного самоуправления, а также в правоохранительные органы поступают многочисленные обращения граждан о ранней торговле алкогольной продукцией. Ранняя продажа алкоголя способствует пропаганде потребления алкогольной продукции.

В целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан предлагается ввести на территории Кировской области дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции, а именно: запретить розничную продажу алкогольной продукции с 23.00 (по воскресеньям с 22.00) до 10.00 по местному времени.

В случае, если воскресенье приходится на предпраздничный или официальный праздничный день, а также если следом за воскресеньем объявлен официальный выходной день (в связи с официальным переносом выходных дней), время розничной продажи алкогольной продукции в это воскресенье устанавливается с 10.00 до 23.00, а в последний праздничный (нерабочий) день, предшествующий рабочему дню, - с 10.00 до 22.00.

Если праздничный (нерабочий) день выпадает среди недели и за ним следует рабочий день, время розничной продажи алкогольной продукции в этот праздничный день устанавливается с 10.00 до 22.00.

Предлагаемый к рассмотрению проект закона будет способствовать обеспечению общественной безопасности в ночное и в утреннее время, реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения, недопущению совершения правонарушений на территории Кировской области.

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Кировской области.

Реализация проекта закона дополнительных расходов из областного бюджета не потребует.

Депутат Законодательного
Собрания Кировской области



М.Н. Ковязин



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019
Тел.: (8332) 27-27-29
E-mail: ecomsyn@ako.kirov.ru

04.08.2023 № 888-67-10-06

На № 46-З\СР-КМН от 27.06.2023

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Кировской области
«О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области
«Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест
розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания
на территории Кировской области»

Министерство экономического развития Кировской области (далее – министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и экспертизы нормативных правовых актов Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 05.05.2017 № 64/243 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области, экспертизы нормативных правовых актов Кировской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Кировской области» (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской

области» (далее – проект), разработанный депутатом Законодательного Собрания Кировской области Ковязиным М.Н. (далее – разработчик).

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проектом предлагается дополнить статью 2 Закона Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО) частью 11 следующего содержания:

«11. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции с 23.00 (по воскресеньям с 22.00) до 10.00 по местному времени.

В случае, если воскресенье приходится на предпраздничный или официальный праздничный день, а также если следом за воскресеньем объявлен официальный выходной день (в связи с официальным переносом выходных дней), время розничной продажи алкогольной продукции в это воскресенье устанавливается с 10.00 до 23.00, а в последний праздничный (нерабочий) день, предшествующий рабочему дню, – с 10.00 до 22.00.

Если праздничный (нерабочий) день выпадает среди недели и за ним следует рабочий день, время розничной продажи алкогольной продукции в этот праздничный день устанавливается с 10.00 до 22.00.»

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области от 27.03.1996 № 12-ЗО разработчик наделен правом внесения в Законодательное Собрание Кировской области проектов законов области, а также поправок к ним.

В целях соблюдения требований Порядка и учета общественного мнения в связи со средней степенью регулирующего воздействия в период с 03.07.2023 по 14.07.2023 по проекту проведены публичные консультации. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта была размещена на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.kirov.ru/>.

Кроме того, информация о проведении публичных консультаций также направлена в Законодательное Собрание Кировской области, Общественную палату Кировской области, Союз «Вятская торгово-промышленная палата» (Кировской области), уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кировской области, организациям и общественным объединениям предпринимателей Кировской области.

В ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта поступили замечания от Деветьярова Р.Е., Мамонтова В.И.

От Деветьярова Р.Е. поступили следующие замечания:

1. Предлагаемое проектом регулирование будет способствовать снижению времени продажи алкогольной продукции добросовестными предпринимателями и наоборот увеличит время продажи и количество реализованной алкогольной продукции недобросовестными предпринимателями. В случае если ограничить время продажи алкогольной продукции в крупных магазинах, потребитель уйдет покупать в магазины формата 24 часа. В том числе возникнут риски по увеличению продажи суррогатной алкогольной продукции (далее – замечание № 1).

2. Необходимо увеличить время продажи алкогольной продукции в крупных торговых сетях, это будет способствовать выдавливанию с рынка мини магазинов формата 24 часа (далее – замечание № 2).

3. Нужно отменить ранее введенные ограничения по запрету реализации алкогольной продукции в цокольных и подвальных помещениях, а также в помещениях, которые были переведены из жилых в нежилые (далее – замечание № 3).

От Мамонтова В.И. поступили следующие замечания:

1. В сопроводительных документах к проекту не приводятся никаких подтверждающих фактических материалов, которые свидетельствовали бы об экономической и социальной целесообразности введения предлагаемых ограничений, а также отсутствуют данные какого-либо анализа нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области: количество жалоб населения, количество торговых объектов – нарушителей, принимаемые к нарушителям меры и причины их неэффективности, которые потребовали бы установления предлагаемого проектом регулирования (далее – замечание № 4).

2. Считает предлагаемое проектом регулирование не целесообразным и не отвечающим заявленным целям. Деятельность по пропаганде здорового образа жизни, создание условий для этого, жесткий контроль за соблюдением действующих требований к продаже алкоголя, противодействие нелегальному обороту алкогольной продукции является более эффективным способом достижения целей, заявленных разработчиком, и отвечает интересам государства, населения и легального бизнеса. Необходимо обратить внимание на результаты исследования, в котором была проанализирована практика 31 субъекта Российской Федерации, в которых введены ограничения по времени продажи алкогольной продукции (<https://stconsulting.ru/analyzes/ogranicheniya-vremeni-prodazh-alkogolnoy-produktsii>) (далее – замечание № 5).

3. Считает, что введение новых ограничений усложнит работу по противодействию нелегальному рынку и создаст дополнительные административные барьеры для легального бизнеса, что будет стимулировать увеличение доли нелегального оборота алкогольной продукции, «серый» рынок получит экономический базис для своего укрепления. Высока вероятность того, что вследствие предлагаемого правового регулирования количество нарушений увеличится и добросовестным предпринимателям станет еще сложнее конкурировать с нарушителями, которые, уклоняясь от налогов, существенным образом повышают свою маржинальность (далее – замечание № 6).

4. Разработчиком не представлены детальные обоснования, каким образом будет достигнут положительный эффект от введения планируемых ограничений, какие социальные и экономические индикаторы «оздоровления» изменятся и с какой ожидаемой динамикой. Считает, что регулирующие меры должны оцениваться и отбираться в соответствии с двумя дополняющими друг друга правилами. Во-первых, создавать дополнительные риски для незаконной деятельности, но при этом не порождать дополнительных издержек для добросовестных участников рынка. Во-вторых, снижать издержки легальной деятельности и облегчать деятельность добросовестных участников рынка (далее – замечание № 7).

5. В качестве альтернативного способа решения заявленных проблем представляется обоснованным рассмотреть следующий комплекс мероприятий:

неукоснительное соблюдение уже существующих норм, регулирующих торговлю алкогольной продукцией, что позволит обеспечить комфортное проживание граждан (санитарно-эпидемиологических требований, запрета на продажу алкоголя в ночное время, а также лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, режима тишины и прочее);

использование имеющегося у надзорных органов и органов исполнительной власти спектра инструментов по профилактике нарушений правил торговли и общественного порядка (аннулирование лицензии, расторжение договоров аренды, административная ответственность и прочее);

стимулирование развития легальной предпринимательской деятельности на рынке алкогольной продукции;

комплексный подход по пропаганде здорового образа жизни, профилактике чрезмерного потребления алкоголя, организации досуга взрослых и молодежи (далее – замечание № 8).

6. Добросовестный бизнес сегодня нуждается в поддержке, регулирование отрасли должно поддерживать цивилизованные подходы ведения бизнеса, способствовать снижению издержек для легальной деятельности и облегчать деятельность добросовестных участников рынка. Увеличение количества добросовестных законопослушных предпринимателей – это путь к цивилизованной торговле и цивилизованному рынку услуг, к сохранению общественного порядка и повышению общей культуры населения. В целях повышения эффективности регулирования, обеспечения прицельного воздействия на категорию нарушителей и минимизации негативного влияния на развитие сферы торговли целесообразно использовать риск-ориентированный подход к регулированию алкогольного рынка. Как показывает практика многих регионов, основное количество нарушений приходится на сегмент продажи алкогольной продукции в так называемом «псевдо-общепите», а также на розничную продажу пива в розлив на вынос (так называемый формат «наливаек») (далее – замечание № 9).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка замечания были направлены в адрес разработчика.

В адрес министерства поступил свод предложений, подготовленный разработчиком на основании поступивших замечаний.

Относительно поступивших замечаний разработчиком указано следующее.

1. Замечание № 1 не учтено. Разработчик пояснил, что данные суждения не подтверждены фактическими данными и расчетами. Магазины «24 часа» находятся в таком же правовом поле, что и другие розничные магазины. В случае принятия проекта под ограничения времени торговли алкогольной продукцией попадут все розничные магазины независимо от форм собственности, расположения, наименования и тому подобного.

2. Замечание № 2 не учтено, так как противоречит нормам действующего федерального законодательства, которые устанавливают равные права розничных магазинов независимо от форм собственности.

3. Замечания № 3 и № 4 не учтены, так как не относятся к сути предлагаемого проекта.

4. Замечание № 5 не учтено. Указанные суждения о других формах пропаганды здорового образа жизни не относятся к сути предлагаемого проекта. Ссылка на указанное исследование приводит на сайт ООО Группа СТК, где представлен некий отчет за 2020 год. При этом в открытых источниках ООО Группа СТК имеет основной вид деятельности «Производство медицинских инструментов и оборудования (32.50)».

5. Замечание № 6 не учтено. Разработчик пояснил, что указанные суждения основаны на домыслах и рассуждениях. Снижение нелегального оборота алкогольной продукции – это задача правоохранительных органов, которые осуществляют свою деятельность в рамках существующих федеральных и региональных законов.

6. Замечание № 7 не учтено. Разработчик пояснил, что в отчете Министерства здравоохранения Российской Федерации за 2022 год указано, что с целью реализации федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» Министерство здравоохранения Российской Федерации будет и дальше продолжать работу по снижению доступности алкогольной продукции (в том числе и по времени продажи). Выводы Министерства

здравоохранения Российской Федерации основаны на фактических исследованиях и опубликованы официально.

7. Замечания № 8 и № 9 не учтены, так как не относятся к сути предлагаемого проекта.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта министерством установлено следующее.

Пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установлено, что защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частями 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй указанной статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ) осуществляются в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

В Кировской области принят Закон Кировской области от 08.12.2015 № 600-ЗО, который в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ устанавливает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Кировской области.

Вместе с тем по информации разработчика в органы государственной власти и местного самоуправления, а также в правоохранительные органы поступают многочисленные обращения граждан о ранней торговле алкогольной продукцией. Ранняя продажа алкогольной продукции способствует пропаганде потребления алкогольной продукции.

В целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан разработчик считает необходимым ввести на территории Кировской области дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции, запретив розничную продажу алкогольной продукции с 23.00 (по воскресеньям с 22.00) до 10.00 по местному времени.

По мнению разработчика принятие проекта будет способствовать обеспечению общественной безопасности в ночное и утреннее время, реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения, недопущению совершения правонарушений на территории Кировской области.

Необходимо отметить, что проект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции.

Согласно части 1 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области» (далее – Закон Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО) нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее

чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

В силу части 4 статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-30 нормативный правовой акт Кировской области, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральными законами или принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Кировской области.

Таким образом, министерством установлено, что проект должен содержать положения, предусматривающие в соответствии с Законом Кировской области от 20.12.2021 № 22-30 срок вступления в силу нормативного правового акта, а также срок его действия.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия министерством изучен опыт других регионов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования, в результате чего установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации (Ивановская, Новгородская, Псковская, Тюменская, Архангельская области, республики Адыгея и Марий Эл, Ямало-Ненецкий автономный округ) приняты аналогичные нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Кировской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), физические лица.

Процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренные Порядком, разработчиком проекта правового акта соблюдены.

Согласно пояснительной записке к проекту реализация проекта дополнительных расходов из областного бюджета не потребует.

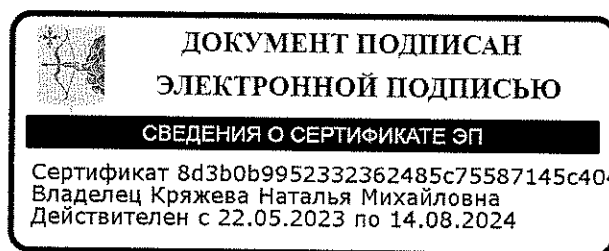
По результатам рассмотрения проекта и сводного отчета по проекту министерством установлено:

1. Все процедуры оценки регулирующего воздействия проекта выполнены в полном объеме, принципы и критерии оценки соблюдены. Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого регулирования обоснованы.

2. В проекте не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

3. Разработчику при принятии нормативного правового акта учесть требования статьи 5 Закона Кировской области от 20.12.2021 № 22-ЗО, определяющие срок вступления в силу нормативного правового акта, а также срок его действия.

Министр



Н.М. Крыжева

Матанцева Юлия Александровна
(8332) 27-27-29 (доб. 2963)