

Исх. № 3 от 11 марта 2016 года

Председателю Законодательного
Собрания Кировской области
Ивонину А.М.

от депутата Государственной Думы ФС РФ
Доронина Сергея Александровича
депутатов Законодательного Собрания
Кировской области:

Коньшева Михаила Викторовича
Кунгурцева Геннадия Ивановича
Курашина Михаила Викторовича
Мошуренко Константина Борисовича
Полушина Сергея Сергеевича
Русских Дмитрия Михайловича
Солодилова Леонида Сергеевича
Туруло Валерия Николаевича

О совместном внесении
законодательной инициативы

Уважаемый Алексей Максимович!

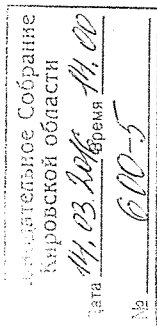
В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области и статьями 65, 66 и 68 Регламента Законодательного Собрания Кировской области вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года».

Докладывать на заседании Законодательного Собрания Кировской области будет С.А. Доронин.

Приложение:

1) Проект закона Кировской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года» на 3 л. в 1 экз.;

2) Пояснительная записка к проекту закона Кировской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928



года по 03 сентября 1945 года» на 3 л. в 1 экз.;


3) Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Кировской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года» на 1 л. в 1 экз.;

4) Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Кировской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года» на 1 л. в 1 экз.;

5) Заключение Губернатора области на проект закона Кировской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года» на 4 л. в 1 экз.

6) Копии проекта закона Кировской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года» и материалов к нему на магнитном носителе, 1 шт.

Депутат Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации  С.А. Доронин

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

 М.В. Конышев

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

 Г.И. Кунгурцев

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

 М.В. Курашин

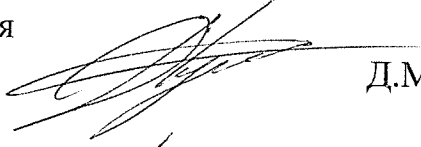
Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

 К.Б. Мошуренко

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

 С.С. Полушин

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

 Д.М. Русских

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

 Л.С. Солодилов

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области

 В.Н. Туруло

тел.: (8332) 40-53-97, 40-53-86

610017, г. Киров, Октябрьский пр-кт, д.125; оф.303

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года»

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1. Право на предоставление мер социальной поддержки

1. Меры социальной поддержки в соответствии с настоящим Законом предоставляются гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Кировской области, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года включительно.

2. Лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, вручаются удостоверение и нагрудный знак «Дети войны».

3. Порядок выдачи удостоверения и нагрудного знака «Дети войны» определяется Правительством Кировской области.

4. Вручение удостоверения и нагрудного знака «Дети войны» осуществляется исполнительным органом государственной власти Кировской области, уполномоченным в сфере социальной защиты населения.

Статья 2. Меры социальной поддержки, предоставляемые в соответствии с настоящим Законом

1. Лицам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Закона,

предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) право на внеочередной приём врачами, а также соответствующим средним медицинским персоналом областных государственных амбулаторно-поликлинических и стационарно-поликлинических учреждений;

2) право на ежегодное бесплатное диспансерное обследование в областных государственных амбулаторно-поликлинических и стационарно-поликлинических учреждениях (далее – ежегодное бесплатное диспансерное обследование);

3) право на первоочередной приём в областные государственные автономные учреждения социального обслуживания для престарелых и инвалидов, внеочередной приём на домашнее обслуживание отделениями социальной помощи на дому областных государственных учреждений социального обслуживания;

4) ежегодная денежная выплата ко Дню Победы (9 мая) в размере 500 рублей (далее – ежегодная денежная выплата).

2. Ежегодная денежная выплата предоставляется в устанавливаемом Правительством Кировской области порядке до 1 мая вне зависимости от получения лицами, указанными в части 1 статьи 1 настоящего Закона, таких же или иных мер социальной поддержки, предусмотренных другими нормативными правовыми актами.

Ежегодное бесплатное диспансерное обследование осуществляется в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти Кировской области, уполномоченным в сфере здравоохранения.

3. Размер ежегодной денежной выплаты ежегодно индексируется с учётом темпов роста инфляции (потребительских цен) в соответствии с законом Кировской области об областном бюджете Кировской области на соответствующий финансовый год и плановый период в порядке, устанавливаемом Правительством Кировской области.

Статья 3. Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Закона

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Закона, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели областным бюджетом Кировской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования, за исключением положения пункта 4 части 1 статьи 2.

2. Пункт 4 части 1 статьи 2 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2017 года.

Губернатор
Кировской области
г. Киров
« ____ » _____ 2016 года
№ ____ -ЗО

Н.Ю. Белых

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Кировской области
«О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период
с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года»

Проект закона Кировской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года» (далее — законопроект) разработан в целях установления мер социальной поддержки гражданам, чье детство совпало с периодом Великой Отечественной войны.

Основной идеей данного законопроекта является изменение статуса граждан, родившихся в период с 22.06.1928 года по 03.09.1945 года и установление им мер социальной поддержки. В эту категорию попадают граждане, которым на начало войны не исполнилось 14 лет (трудоспособный возраст), а также граждане, родившиеся в период войны. Будучи детьми они испытали все тяготы войны, лишились не только детства, но и нормальных, человеческих условий для жизни.

Законодательством Российской Федерации меры государственной социальной поддержки гражданам, чье детство совпало с периодом Великой Отечественной войны не предусмотрены.

В ряде регионов России статус такой категории граждан как «дети войны» уже юридически закреплён. В частности —

1) законом Амурской области «О социальной поддержке граждан отдельных категорий» предусмотрено право на получение социальной поддержки лицам, родившимся в период с 10 мая 1927 года по 9 мая 1945 года: ежемесячная социальная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, компенсация расходов на установку телефона, проезда на транспорте, социальные услуги, социальные гарантии (оказание медицинской помощи в медицинских организациях, преимущество при приеме в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому), единый социальный проездной билет стоимостью 170 рублей;

2) закон Ульяновской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 1 января 1932 года по 31 декабря 1945 года» закрепляет вручение удостоверения и нагрудного знака «Дети войны», и предоставление таких мер социальной поддержки как: право на ежегодное бесплатное диспансерное обследование, право на первоочередной приём в областные государственные автономные учреждения социального обслуживания для престарелых и инвалидов, внеочередной приём на надомное обслуживание отделениями социальной

помощи на дому областных государственных учреждений социального обслуживания, ежегодную денежную выплату ко Дню Победы (9 мая) в размере 500 рублей;

3) дополнения, внесенные в Социальный кодекс Белгородской области в 2012 году, предусматривают, что лица, родившиеся в период с 22 июня 1923 года по 3 сентября 1945 года (Дети войны), имеют право на предоставление мер социальной защиты в форме ежемесячной денежной выплаты с 1 января 2016 года в сумме 747 рублей, внеочередную установку квартирного телефона, сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи, первоочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому, комплексными центрами социального обслуживания, преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания.

В условиях дотационного бюджета Кировской области предлагается установить единовременную денежную выплату ко Дню Победы в размере 500 рублей с ежегодной индексацией суммы.

Стоит отметить что, поддерживая людей данной категории, средства, выделенные им в качестве мер социальной поддержки, будут вложены ими в экономику региона посредством приобретения товаров первой необходимости, продуктов питания, а также продукции сельхозтоваропроизводителей области, что может стать еще одной формой поддержки местных производителей.

Настоящий законопроект распространяет действие на граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года, и предусматривает моральную и материальную поддержку:

1. Вручается удостоверение и нагрудный знак «Дети войны»;
2. Внеочередной приём врачами, а также соответствующим средним медицинским персоналом областных государственных амбулаторно-поликлинических и стационарно-поликлинических учреждений;
3. Ежегодное бесплатное диспансерное обследование в областных государственных амбулаторно-поликлинических и стационарно-

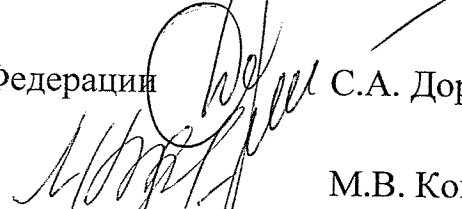
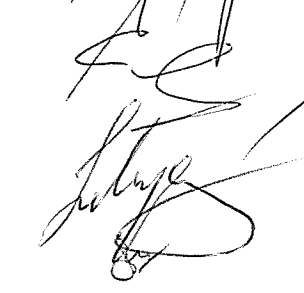
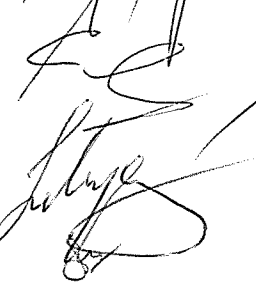

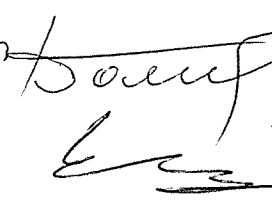
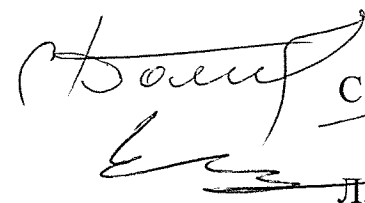


поликлинических учреждениях;

4. Первоочередной приём в областные государственные автономные учреждения социального обслуживания для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, внеочередной приём на надомное обслуживание отделениями социальной помощи на дому областных государственных учреждений социального обслуживания;

5. Выплачивается ежегодная денежная выплата ко Дню Победы 9 мая в размере 500 рублей.

Принятие настоящего законопроекта позволит законодательно оформить статус данной многочисленной социальной группы, морально и материально поддержать граждан, чьё детство выпало на годы Великой Отечественной войны, годы тяжких испытаний для страны и народа. Будучи подростками трудились в колхозах, на фабриках и заводах, они по праву заслуживают заботу и социальную поддержку со стороны государства.

В соответствии с законопроектом выплаты начнутся с 2017 года. Меры социальной поддержки будут предоставляться независимо от получения гражданином других мер социальной поддержки, предусмотренных иными нормативными правовыми актами.

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации		С.А. Доронин
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		М.В. Конышев
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		Г.И. Кунгурцев
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		М.В. Курашин
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		К.Б. Мошуренко
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		С.С. Полушин
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		Л.С. Солодилов
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		В.Н. Туруло

депутат

ОЗС

Васильев Д.М.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Кировской области
«О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период
с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года»

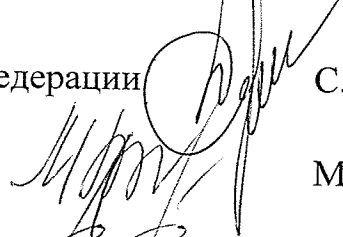



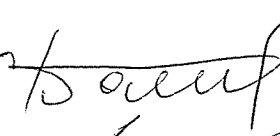



Проект закона Кировской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года» (далее – законопроект) предусматривает предоставление за счет средств областного бюджета единовременной денежной выплаты ко Дню Победы в размере 500 рублей с последующей ежегодной индексацией суммы, начиная с 2017 года.

Денежную выплату предлагается установить гражданам, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года, постоянно проживающим на территории Кировской области.

По данным Пенсионного фонда РФ по Кировской области (на май 2014 года) к этой категории относятся 123 922 человека.

В связи с этим размер потребности в средствах областного бюджета на реализацию мер социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года потребуется около 61 961 тыс. рублей в год.

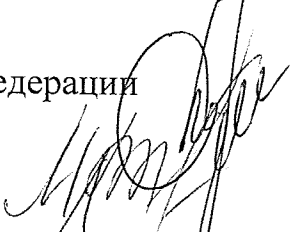
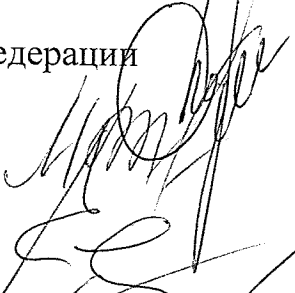
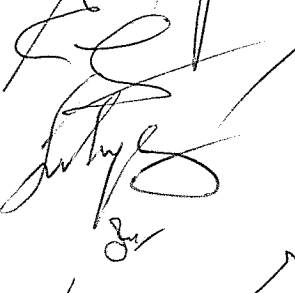
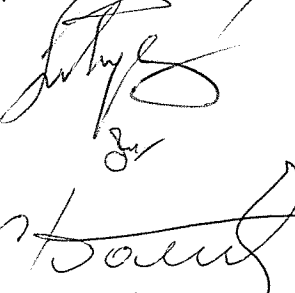
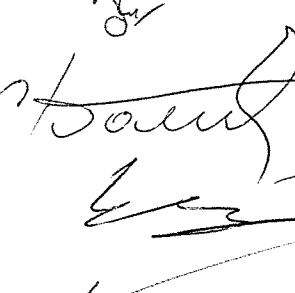
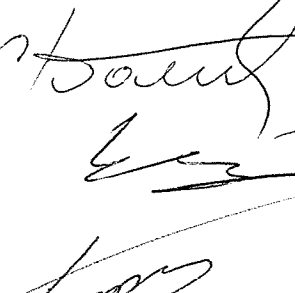


Учитывая, что срок предоставления единовременной денежной выплаты предлагается установить начиная с 2017 года, предлагается при рассмотрении проекта областного бюджета на 2017 год предусмотреть в расходной части бюджета сумму порядка 61 961 тыс. руб. без учета расходов на изготовление удостоверения и нагрудных знаков «Дети войны».

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации		С.А. Доронин
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		М.В. Конышев
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		Г.И. Кунгурцев
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		М.В. Курашин
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		К.Б. Мошуренко
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		С.С. Полушин
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		Л.С. Солодилов
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		В.Н. Туруло

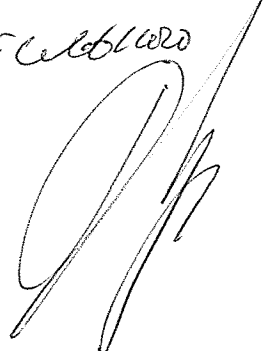
 Д.М. Русич

**Перечень законов Кировской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием закона Кировской области
«О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период
с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года»**

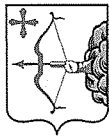
В связи с принятием закона Кировской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных законов Кировской области.

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации		С.А. Доронин
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		М.В. Коньшев
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		Г.И. Кунгурцев
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		М.В. Курашин
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		К.Б. Мошуренко
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		С.С. Полушин
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		Л.С. Солодилов
Депутат Законодательного Собрания Кировской области		В.Н. Туруло

Депутат Законодательного Собрания
Кировской области



Русских, 24



ГУБЕРНАТОР
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
Тел. (8332) 64-95-64
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13
E-mail: region@ako.kirov.ru

10.03.2016. № 2020-11-04
На № 1 от 03.03.2016.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.А. Доронину

Октябрьский пр-т, д. 125, каб. 303,
г. Киров, 610017

О рассмотрении законопроекта

Уважаемый Сергей Александрович!

Проект закона Кировской области «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года» (далее – законопроект) рассмотрен.

Законопроект предусматривает выдачу удостоверения и нагрудного знака «Дети войны», а также предоставление мер социальной поддержки гражданам, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года, постоянно проживающим на территории Кировской области.

Реализация законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, что повлечет возникновение новых расходных обязательств и потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета. Так, в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту принятие закона потребует дополнительных расходов областного бюджета в 2017 году в сумме 62 млн. рублей. Кроме того, финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит расчета денежных средств, необходимых для изготовления удостоверений и нагрудных знаков «Дети войны».

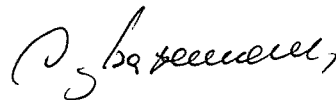
По данным статистики, около 80% граждан Российской Федерации, которые могли бы претендовать на получение мер социальной поддержки как «дети войны», уже получают иные меры социальной поддержки.

К таким категориям граждан относятся труженики тыла, члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, инвалиды Великой Отечественной войны и др.

Законопроект не соответствует федеральному законодательству. В частности, пункты 1 и 2 части 1 статьи 2 законопроекта содержат понятия, не предусмотренные Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ): «амбулаторно-поликлинические учреждения», «стационарно-поликлинические учреждения», «диспансерное обследование».

Абзац второй части 2 статьи 2 законопроекта, обязывающий исполнительный орган государственной власти Кировской области в сфере здравоохранения разработать порядок бесплатного диспансерного обследования, противоречит статье 46 Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ. Согласно указанной статье порядок проведения медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения и перечень включаемых в них исследований утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание проводимую на уровне Российской Федерации и Кировской области политику по предоставлению мер социальной поддержки с учетом критериев адресности и нуждаемости, а также недостаточность доходов областного бюджета на исполнение установленных мер социальной поддержки, принятие законопроекта не поддерживаю.



Н.Ю. Белых

