**Законодательное Собрание Кировской области**

**шестого созыва**

**КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

**Итоги работы за 2020 год**

В состав комитета по экологической безопасности и природопользованию Законодательного Собрания Кировской области (далее – комитет) входит 10 депутатов. В 2020 году было проведено **5 заседаний комитета ( в том числе 1 совместный с комитетом по социальным вопросам)**, на которых рассмотрен **19 вопросов, из них:**

**3**– законопроекта, из них **3** по профилю комитета;

**1** – проект федерального закона, в том числе **1** по профилю комитета;

**15** – контрольных и информационных вопросов.

Деятельность комитета направлена на совершенствование областного экологического и природоохранного законодательства и приведение его в соответствие с федеральным законодательством. Осуществлялась в соответствии с примерным планом работы комитета по экологической безопасности и природопользованию Законодательного Собрания Кировской области на 2020 год, который был рассмотрен и утвержден на заседании комитета в феврале.

**По профилю комитета в течение 2020** года были рассмотрены и приняты **3** **закона** Кировской области:

**Закон Кировской области № 392-6 «О внесении изменения в Закон Кировской области «Об отходах производства и потребления в Кировской области».**

*В соответствии с Федеральным законом об отходах производства и потребления субъекты Российской Федерации в период с 2016 по 2019 годы были наделены полномочиями по приему отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов от субъектов малого и среднего предпринимательства.*

*Изменился основной природоохранный закон страны, а именно Закон «Об охране окружающей среды» в части системы нормирования воздействия на окружающую среду и переходом на учет такого воздействия в зависимости от категории объекта негативного воздействия. При этом принадлежность такого объекта к субъектам малого или среднего предпринимательства не учитывается. В конце декабря 2019 года Федеральным законом № 450-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон об отходах.*

*В связи с этим изменились полномочия субъектов Российской Федерации. Федеральным законодательством за регионами закреплено полномочие по осуществлению приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании и размещении отходов от юридических лиц индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на объектах III категории. При этом, принятие порядка представления и контроля такой отчетности отнесено к федеральным полномочиям.*

*Таким образом, внесены изменения в Закон Кировской области «Об отходах производства и потребления в Кировской области» № 131-ЗО для приведения его в соответствие с федеральным законодательством.*

**Закон Кировской области № 419-6 «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «Об экологической экспертизе».**

*Закон приводится в соответствие с требованиями федерального законодательства Закона Кировской области №247-ЗО от 07.06.2008 «Об экологической экспертизе». Проектом закона предусматривается установление полномочий Губернатора Кировской области, а именно исключение из полномочий высшего должностного лица необходимость согласования структуры органа исполнительной власти субъекта в области экологической экспертизы с федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.*

**Закон Кировской области № 421-6 «О внесении изменений в Закон Кировской области «О пользовании участками недр местного значения на территории Кировской области».**

*Вносятся изменения в Закон Кировской области от 05.05.2005 № 323-ЗО «О пользовании участками недр местного значения на территории Кировской области» (далее — Закон о пользовании участками недр местного значения на территории Кировской области) для приведения его в соответствие с федеральным законодательством.*

*Федеральным законом от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – федеральный закон), в том числе:*

[*в статье 2.3*](consultantplus://offline/ref=59F2408107151425858081AF0FDD7F2EF8293C9B07CC60E57B46208639B7686BC389A5CC4504F40444ABD2F4FE212CA6464C0DCF9C54vDP) *«Участки недр местного значения» в* [*пункте 3 части первой*](consultantplus://offline/ref=59F2408107151425858081AF0FDD7F2EF8293C9B07CC60E57B46208639B7686BC389A5CC4504F40444ABD2F4FE212CA6464C0DCF9C54vDP) *слова «технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения» заменены словами «технического водоснабжения», слова «целей хозяйственно-бытового» заменены словами «целей питьевого водоснабжения или технического»;*

*такие же изменения внесены в статью 19.2. «Добыча подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами» в части первую, вторую и третью;*

*в статье 4 «Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования» пункт «14.1) проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения» после слов «полезных ископаемых» дополнен словами «и подземных вод», слова «экономической и экологической» исключены, и дополнен словами «а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки»;*

*в статье 10.1 «Основания возникновения права пользования участками недр» в пункте «6) принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о:» в абзаце седьмом «предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи» слова «для добычи» заменены словами «для разведки и добычи», слова «и их добычи» заменены словами «их разведки и добычи».*

*Внесены изменения в абзац 4 статьи 1 главы 1 «Общие положения», в пункт 6 статьи 4 главы 2 «Полномочия органов исполнительной власти Кировской области», в подпункты «е» и «з» пункта 2 статьи 6 главы 3 «Пользование участками недр местного значения на территории Кировской области» Закона Кировской области от 05.05.2005 № 323-ЗО «О пользовании участками недр местного значения на территории Кировской области».*

В рамках взаимодействия с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации комитетом большое внимание уделяется изучению проектов федеральных законов по предметам совместного ведения в соответствующих сферах, поступающих в Законодательное Собрание области, в целях формирования мнения о необходимости подготовки отзыва на них. За отчетный период комитетом рассмотрен следующий проект федерального закона:

**проект федерального закона № 974393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

*С инициативой рассмотреть вопрос о проекте федерального закона № 974393-7, внесенном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации выступили депутаты Законодательного Собрания Кировской области Киселев Ф.Н. и Титов Р.А.*

*Принятие федерального закона сделает возможным развитие населенных пунктов, которые находятся в границах национальных парков. Сейчас местные жители сталкиваются с серьезными ограничениями, в первую очередь в части запрета на оборот земель.*

*Например, гражданин не может приватизировать земельный участок и продать свой дом, расположенный на участке в границах особо охраняемой природной территории. Также затруднения возникают при строительстве нового жилья – это требует проведения обязательной государственной экологической экспертизы. С похожими проблемами сталкиваются и органы власти, которым приходится проходить через сложные процедуры для строительства новых социальных объектов.*

*Люди, проживающие в национальных парках, не могут получить землю для ведения садоводства, индивидуального жилищного строительства. Региональные власти, органы местного самоуправления не могут реализовать социально-экономические программы, меры поддержки населения, строительство больниц, школ, детских садов, а также программы по расселению ветхого жилья. В этой связи предлагается отрегулировать порядок предоставления земельных участков, находящихся на территориях национальных парков. В собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность могут быть предоставлены только те участки в границах нацпарков, которые находятся в зонах хозяйственного назначения. При этом виды разрешенного использования земельных участков и ограничения для строительства на них будут определяться положением о соответствующей особо охраняемой природной территории (ООПТ).*

*В законопроекте детально прописаны условия приватизации земельных участков и порядок изменения границ ООПТ. В случае принятия новые правила распространятся только на те населенные пункты, территория которых полностью расположена в границах национальных парков. Если поселение граничит с ООПТ, предполагается, что оно продолжит развиваться на тех участках, которые к нацпарку не относятся.*

Также на заседаниях комитета были рассмотрены **общие вопросы,** например:

1.О примерном плане законопроектной работы Законодательного Собрания Кировской области на 2020 год.

2. О плане работы комитета по экологической безопасности и природопользованию Законодательного Собрания Кировской области на 2020 год.

**Контрольные и информационные вопросы**

На контроле комитета, прежде всего, находится вопрос о реализации Национального проекта «Экология» в разрезе региональных проектов. В течение всего года депутаты обсуждали такие актуальные темы, как: исполнение лесного законодательства, ликвидация (рекультивация) свалок, переход на новую систему организации деятельности по обращению с отходами и другие.

**В 2020 году депутаты заслушали информацию Правительства Кировской области о мероприятиях по развитию сферы недропользования, пресечению незаконной добычи природных ресурсов, повышению прозрачности отношений в отрасли на территории Кировской области.**

*Представитель Правительства Кировской области предоставил подробные сведения, как в регионе организована добыча полезных ископаемых и работа по предотвращению правонарушений в этой сфере.*

*Этому направлению уделяется особое внимание: сумма общего ущерба окружающей среде, который наносится в ходе незаконной добычи ресурсов, зачастую в десятки раз превышает сам ущерб, причиненный недрам. Чтобы выявлять незаконную добычу ресурсов, используются квадрокоптеры, также выстроена совместная работа с правоохранительными органами. Депутаты обозначили, что в регионе следует усилить работу по эффективному использованию природных ресурсов. Депутаты отметили, что для того, чтобы развивать отрасль, в области есть месторождения, есть предприятия, есть потребность, есть рациональная транспортная схема, откуда и куда возить, как дешевле и быстрее. Для этого необходимо усилить работу по использованию природных ресурсов.*

**Депутаты заслушали информацию о состоянии и охране атмосферного воздуха в Кировской области за 2020 год.** Особенно депутатов интересовал вопрос работы автотранспорта на территории города Кирова.

*В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона  
от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа «Город Киров».*

*Контроль нормативных параметров за содержанием вредных веществ  
в отработавших газах транспортных средств и дымностью, установленных «ГОСТ 33997-2016. Межгосударственный стандарт. Колесные транспортные средства. Требования к безопасности в эксплуатации и методы проверки», осуществляют специалисты министерства охраны окружающей среды Кировской области совместно с сотрудниками ОГИБДД УМВД России  
по городу Кирову. При контроле используются технические средства, прошедшие сертификацию в установленном порядке.*

*По состоянию на 15.09.2020 проведено 13 мероприятий по контролю  
за выпуском в эксплуатацию механических транспортных средств  
с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума. Проверено 189 автобусов. У 44 единиц подвижного состава городского пассажирского транспорта выявлено превышение ПДК. В отношении должностных лиц составлены административные материалы. За аналогичный период прошлого года проверен 221 автобус. Нарушения выявлены на 62 транспортных средствах. Процент автобусов, выпускаемых на линию с превышением ПДК неуклонно снижается.*

*По информации перевозчиков города Кирова заправка транспортных средств (автобусов) осуществляется на городских заправочных станциях  
у поставщиков дизельного топлива, которые определяются в ходе проведения конкурсных процедур отбора.*

*Количество автобусов по экологическим классам транспортных средств, находящихся на балансе автотранспортных предприятий, работающих  
по договорам с администрацией города Кирова:*

*- «Евро 0» - 35 единиц;*

*- «Евро 1» - 2 единицы;*

*- «Евро 2» - 105 единицы;*

*- «Евро 3» - 210 единиц;*

*- «Евро 4» - 150 единиц;*

*- «Евро 5» - 26 единицы.*

*Количество автобусов, использующих природный газ в качестве топлива по состоянию на 15.09.2019 составляет 12 единиц.*

*В настоящее время доля газомоторной техники в общем количестве техники в городе Кирове составляет – 2,3 %.*

*Высокий износ автобусного (92%) и троллейбусного (99,34%) парков негативно отражается на безопасности дорожного движения и качестве обслуживания населения города.*

*Обновление автобусных парков осуществляется в основном за счёт собственных средств предприятий, в том числе на условиях лизинга, кредита.*

*В рамках муниципальной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в муниципальном образовании «Город Киров» на 2014 – 2020 годы» ранее проводилось обновление подвижного состава  
АО «Автотранспортное предприятие» путём проведения эмиссии акций  
и внесения средств в уставный капитал.*

*С 2020 по 2024 годы Минтранс России проводит мероприятия  
по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта. Данное мероприятие реализуется путём предоставления  
из федерального бюджета субсидий ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» на возмещение потерь в доходах при предоставлении скидки в размере 60 процентов от стоимости транспортного средства  
на приобретении по договорам лизинга автобусов, работающих  
на газомоторном топливе, электробусов, троллейбусов. Автотранспортные предприятия города Кирова планируют приобрести по данной программе  
в следующие пять лет 149 автобусов на газомоторном топливе и 70 единиц троллейбусов. В июле текущего года Правительством Кировской области при непосредственном участии администрации города Кирова заявка на участие  
в данной программе была направлена в Минтранс России.*

*До перевозчиков доведена информация о недопущении нарушения требований действующего законодательства в области охраны окружающей среды и атмосферного воздуха.*

**Вопрос перехода на новую систему организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории Кировской области остается на контроле депутатов, планируется заслушать его на пленарном заседании Законодательного Собрания в 2021 году.**

Подводя *итоги* за 2020 год, необходимо отметить, что комитет выполнил все, что было запланировано, при этом всегда оперативно реагировал на острые актуальные проблемы, касающиеся экологической безопасности и охраны окружающей среды Кировской области.

Председатель комитета Е.А.Перминова