



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Володарского, 98, г. Киров, 610000  
тел. (8332) 64-87-32  
факсы: 64-10-94, 64-83-66

Председателю  
Законодательного Собрания  
Кировской области

Ивонину А.М.

10.06.2015 № 22-09-2015

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О внесении законопроекта

Уважаемый Алексей Максимович!

В соответствии со статьей 48 Устава Кировской области в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «О полномочиях Правительства Кировской области в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области».

Определяю докладчиком по законопроекту старшего помощника прокурора области \_\_\_\_\_ по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами власти Кировской области, органами местного самоуправления А.В.Рябова.

Приложение: текст законопроекта на 1 л., пояснительная записка на 2 л., перечень актов регионального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию на 1 л., всего на 4 л.

И.о. прокурора области

государственный советник  
юстиции 3 класса

А.Л.Окатьев

Законодательное Собрание Кировской области
Дата <u>11.06.2015</u> Время <u>11.55</u>
№ <u>482-5</u>

Прокуратура Кировской области №Иорг-22-2490-15/
--

**ЗАКОН  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «О полномочиях Правительства Кировской области в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области»**

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Кировской области от 30 сентября 2010 года № 547-ЗО «О полномочиях Правительства Кировской области в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2010, N 6 (132), ст. 4481; 2011, N 6 (138), часть 1, ст. 4767; «Кировская правда», N 42(25478), 19.05.2015) изменение, признав утратившими силу пункт 2.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования, но не ранее вступления в силу Закона Кировской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области».

Губернатор  
Кировской области

Н.Ю.Белых

г. Киров  
«    » \_\_\_\_\_ 2015 года  
N \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «О полномочиях Правительства Кировской области в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области»

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон).

Пунктом 5 статьи 16 Закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Пунктом 2 статьи 2 Закона Кировской области от 30.09.2010 № 547-ЗО «О полномочиях Правительства Кировской области в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области» установление указанных ограничений отнесено к компетенции Правительства Кировской области.

Анализируя федеральное законодательство можно сделать вывод о том, что установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на региональном уровне подлежит урегулированию законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации исходя из следующего.

Указанный запрет обладает двойственной юридической природой, выполняет не только функцию правоохраны, но и собственно функцию правоограничения. Поэтому адресованное федеральным законодателем органам государственной власти полномочие устанавливать запрет на розничную торговлю алкогольной продукцией отнюдь не предполагает его установления подзаконным актом субъекта Российской Федерации, что прямо вытекает из предписаний части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, в силу которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом.

Данное универсальное правило является обязательным к исполнению как федеральным законодателем, так и законодателем субъекта Российской Федерации в случае делегирования субъекту Российской Федерации полномочий по установлению запрета.

В Кировской области дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции установлены

постановлением Правительства Кировской области, а не законом, как того требует федеральный законодатель.

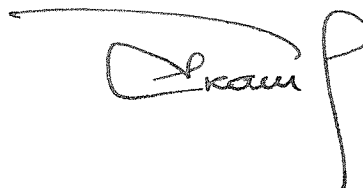
Указанная правовая позиция подтверждена правоприменительной практикой - определением Верховного Суда РФ от 05.12.2012 N 77-АПГ12-2, постановлением Пленума ВАС РФ от 11.07.2014 N 47, в которых указано, что в силу пункта 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации соответствующие акты могут приниматься только законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, поскольку ими вводятся ограничения гражданских прав в сфере экономического оборота.

С целью приведения региональной нормативной базы в соответствие с требованиями федерального законодательства разработан представленный законопроект.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

И.о. прокурора Кировской области

государственный советник  
юстиции 3 класса



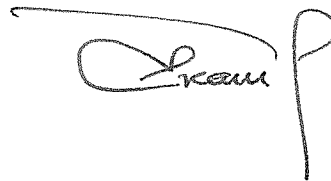
А.Л.Окатыев

**Перечень актов регионального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «О полномочиях Правительства Кировской области в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области»**

В связи с принятием Закона Кировской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Кировской области «О полномочиях Правительства Кировской области в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Кировской области» признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законодательных актов Кировской области не потребуется.

И.о. прокурора Кировской области

государственный советник  
юстиции 3 класса



А.Л.Окатыев