

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Кировской области
пятого созыва

9 ноября 2012 года

Председателю
Законодательного Собрания
Кировской области

А.М.Ивонину

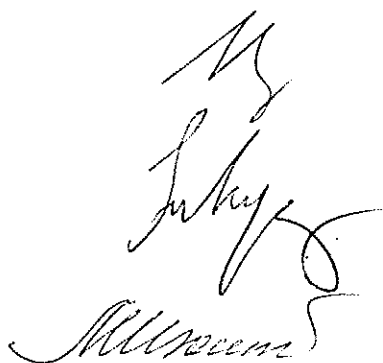
Уважаемый Алексей Максимович!

Руководствуясь статьей 48 Устава Кировской области вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Кировской области проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства». Прилагается.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



Ю.Г.Исупов

М.В.Курашин

М.С.Созонтова

Законодательное Собрание Кировской области	
Дата <u>9.11.2012</u>	Время <u>12.30</u>
№ <u>129-5</u>	

ЗАКОН
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**О внесении изменений в Закон Кировской области
«Об участии Кировской области в проектах
государственно-частного партнерства»**

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

Внести в Закон Кировской области от 4 июня 2010 года № 529-30 «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства» (Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области, 2010, № 4 (130), часть 1, ст. 4418) следующие изменения:

- 1) в пункте 6 части 2 статьи 4 слово «подрядчиков» исключить;
- 2) пункт 19 части 1 статьи 8 признать утратившим силу;
- 3) пункт 3 статьи 10 исключить.

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Установить, что договоры подряда, заключенные до вступления в силу настоящего Закона, действуют до даты либо наступления оснований прекращения (окончания) срока, на которые они заключены.

Губернатор
Кировской области

Н.Ю. Белых

г. Киров

« _____ » _____ 2012 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства»

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Кировской области от 4 июня 2010 года № 529-ЗО «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства», в части исключения из форм государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) государственного контракта и договора подряда.

Заключение государственных контрактов и договоров подряда практически не имеет отличий от существующей практики гражданского оборота и не может быть отнесено к проектам ГЧП по следующим причинам.

Во-первых, их выполнение не предполагает государственно-частного софинансирования, а реализация осуществляется, как правило, в полном объеме на средства государства.

Во-вторых, при их выполнении подрядчик не несет серьезных финансовых рисков, поскольку осуществляется приобретение результатов деятельности частного партнера за счет бюджетных средств, хотя по сути интерес частного партнера должен состоять в том, что в соответствии с соглашением о партнерстве он будет получать право на оговариваемую долю в доходе, прибыли или собираемых платежах.

В-третьих, в государственном контракте и договоре подряда регламентируются многие характеристики деятельности подрядчика, отсутствующие в соглашениях о проектах ГЧП: перечни используемых и закупаемых материалов и оборудования, организация рабочего процесса.

В-четвертых, заключение договоров подряда и других государственных контрактов (кроме договоров концессии) регулируется нормами Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), который направлен на наиболее простые формы договорных отношений: поставка, подряд, возмездное оказание услуг и с этими задачами справляется достаточно успешно, способствуя экономии бюджетных средств. Однако Федеральный закон не способен эффективно урегулировать отношения по проектам ГЧП, каждый из которых уникален и нуждается в индивидуальном подходе и кропотливом переговорном процессе (совершенно естественной является ситуация, когда с момента принятия государством решения о реализации проекта ГЧП с привлечением инвесторов и до фактического начала работ проходит полтора-два года). Федеральный закон делает такую согласительную работу невозможной, прямо запрещая переговоры, жестко регулируя сроки конкурсных процедур, в значительной степени ограничивая оценку конкурсных предложений по качеству.

Эти и многие другие особенности государственных контрактах не позволяют применять его как форму ГЧП.

Принятый в 2010 году Закон Кировской области № 529-ЗО «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства» в условиях отсутствия федерального нормативного акта был призван создать стабильные условия для развития всех форм государственно-частного партнерства в Кировской области.

В 2009-2011 годах в нескольких субъектах РФ были приняты аналогичные законы, которые опирались на типовые рекомендации федерального центра и обобщали уже наработанный отдельными регионами опыт (в первую очередь г. Санкт-Петербурга). Главным существенным отличием нашего закона от аналогичных законов других субъектов РФ является наличие новой формы ГЧП – договор подряда или государственный контракт с частным партнером, заключаемый в соответствии с долгосрочной целевой программой Кировской области или иным нормативным правовым актом Кировской области, предусматривающий рассрочку платежа в отношении нового строительства и (или) реконструкции, модернизации, ремонта, эксплуатации объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности Кировской области. Подобная форма ГЧП существует только в Республике Марий Эл.

В настоящее время основной формой участия Кировской области в государственно-частном партнерстве в сфере жилищно-коммунального хозяйства, культуры и дорожной отрасли является договор подряда.

Характерной особенностью таких договоров является административная форма, а также сохранение за государством права собственности на предмет контрактных отношений. Инвестиционная деятельность осуществляется на средства государства и носит краткосрочный характер. Все риски несет также государство. Форма ГЧП подразумевает совместное долевое участие органов власти и частного капитала в реализации общественно-значимого проекта и распределении в соответствии с соглашением результатов (доходов) от реализации данного проекта. Договор подряда с рассрочкой платежа по сути дела является контрактом на закупку товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Сегодня конкурсы по дорожному строительству, модернизации котельных осуществляются вне требований Федерального закона на условиях, «заточенных» под конкретное предприятие при отсутствии какой-либо конкуренции и снижения цены (экономия бюджетных средств). Напротив, с учетом компенсации процентов по кредиту происходит удорожание цены.

Приобретение результатов деятельности частного партнера, предусмотренного соглашением о партнерстве и произведенного частным партнером производится не в текущем финансовом году. Поэтому, на очередной финансовый год и плановый период в расходных обязательствах областного бюджета мы обязаны предусмотреть средства на приобретение результатов, не зная при этом будущее состояние экономики Кировской области.

С учетом вышеизложенного, предлагаем исключить из форм ГЧП – форму «договор подряда или государственный контракт с частным партнером, заключаемый в соответствии с долгосрочной целевой программой Кировской области или иным нормативным правовым актом Кировской области, предусматривающий рассрочку платежа в отношении нового строительства и (или) реконструкции, модернизации, ремонта, эксплуатации объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности Кировской области».

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



Ю.Г.Исупов

М.В.Курашин

М.С.Созонтова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона области «О внесении изменений в Закон
Кировской области «Об участии Кировской области в проектах
государственно-частного партнерства»

Принятие закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства» не повлечет расходов за счет средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



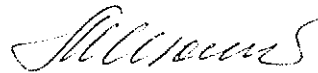
Ю.Г.Исупов

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



М.В.Курашин

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



М.С.Созонтова

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Кировской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием закона области «О внесении изменений в Закон
Кировской области «Об участии Кировской области в проектах
государственно-частного партнерства»

Принятие закона области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об участии Кировской области в проектах государственно-частного партнерства не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов области.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



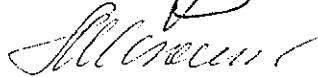
Ю.Г.Исупов

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



М.В.Курашин

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



М.С.Созонтова

ВЫПИСКА
из Закона Кировской области от 04.06.2010 № 529-ЗО
«Об участии Кировской области в проектах
государственно-частного партнерства»

Статья 4. Цели и задачи участия Кировской области в проектах государственно-частного партнерства

2. Задачами государственно-частного партнерства являются:

б) взаимодействие и координация действий участников проектов и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), участвующих в реализации проектов, в том числе подготовка совместных совещаний и рабочих встреч в процессе выполнения соглашений о партнерстве;

Статья 8. Условия участия Кировской области в проектах государственно-частного партнерства

1. Участие Кировской области в проектах государственно-частного партнерства в формах, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется при согласовании в соглашениях о партнерстве следующих условий, не противоречащих действующему законодательству:

19) порядок согласования подрядчика (генерального подрядчика), привлекаемого партнером для осуществления строительства (реконструкции) объекта соглашения о партнерстве, и согласования существенных условий договора с ним;

Статья 10. Формы государственно-частного партнерства

Государственно-частное партнерство осуществляется в следующих формах:

1) концессионные соглашения;

2) аренда с инвестиционными условиями, предусматривающая передачу частному партнеру прав владения и (или) пользования в отношении государственного недвижимого имущества, находящегося в собственности Кировской области, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным предприятиям, либо закреплено на праве оперативного управления за областными государственными автономными учреждениями, либо принадлежит на праве оперативного управления областным государственным бюджетным учреждениям, с обязательствами инвестора по осуществлению инвестиций в объекты соглашения о партнерстве;

3) договор подряда или государственный контракт с частным партнером, заключаемый в соответствии с долгосрочной целевой программой Кировской области или иным нормативным правовым актом Кировской области, предусматривающий рассрочку платежа в отношении нового строительства и (или) реконструкции, модернизации, ремонта, эксплуатации объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности Кировской области.

Выписка верна:

Главный консультант
организационного управления
аппарата Законодательного
Собрания Кировской области



Л.В.Эшмакова