

ДЕПУТАТ

Законодательного Собрания Кировской области пятого созыва

«10» декабря 2012 г.

Председателю Законодательного
Собрания Кировской области

А.М. Ивонину

О законодательной инициативе

В соответствии с частью 1 статьи 48 Устава Кировской области вношу на рассмотрение Законодательного Собрания области проект закона области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области отдельными государственными полномочиями».

Докладывать на заседании Законодательного Собрания области буду лично.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



С.Е. Лузянин

Законодательное Собрание Кировской области	
Дата	10.12.2012 время 13.20
№	144-3



ПРОЕКТ № 144-3

ЗАКОН КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области отдельными государственными полномочиями

Принят Законодательным Собранием Кировской области

Статья 1

1. Настоящим Законом органы местного самоуправления муниципальных районов области наделяются отдельными государственными полномочиями:

1) по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;

2) по выплате предусмотренным законом области отдельным категориям специалистов, работающих в муниципальных учреждениях и проживающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа области, частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты;

3) по возмещению расходов, связанных с предоставлением руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам муниципальных образовательных учреждений (за исключением совместителей), работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, меры социальной поддержки, установленной абзацем первым части 3 статьи 20.1 Закона Кировской области «Об образовании в Кировской области».

2. Настоящим Законом наделяются органы местного самоуправления городских округов области:

1) «Город Киров», «ЗАТО Первомайский» – отдельными государственными полномочиями, предусмотренными пунктами 1 – 3 части 1 настоящей статьи;

2) «Город Вятские Поляны», «Город Кирово-Чепецк», «Город Котельнич», «Город Слободской» – отдельными государственными полномочиями, предусмотренными пунктом 1 части 1 настоящей статьи.

3. Полномочиями, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области (далее – органы местного самоуправления) наделяются на неограниченный срок.

4. Финансовое обеспечение выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется за

счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета, рассчитанных в соответствии с методиками, утвержденными настоящим Законом. Прилагаются.

Материальные средства органам местного самоуправления на осуществление отдельных государственных полномочий не передаются.

5. Органы местного самоуправления имеют право:

1) получать методическую помощь от органов исполнительной власти области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

2) издавать муниципальные правовые акты по вопросам реализации отдельных государственных полномочий;

3) определять органы, должностных лиц, уполномоченных осуществлять отдельные государственные полномочия, муниципальные учреждения, уполномоченные осуществлять деятельность по реализации отдельных государственных полномочий;

4) осуществлять иные права в соответствии с законодательством.

6. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий обязаны:

1) соблюдать действующее законодательство, регулирующие вопросы осуществления государственных полномочий, и осуществлять отдельные государственные полномочия;

2) вести учет и обеспечивать целевое расходование средств областного бюджета, выделенных на осуществление отдельных государственных полномочий;

3) представлять органам государственной власти области, их должностным лицам запрашиваемые документы, информацию по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) представлять отчетность об использовании средств областного бюджета, выделенных на осуществление отдельных государственных полномочий, в уполномоченный орган исполнительной власти области, обеспечивающий проведение финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории области, по установленным им формам и срокам;

5) принимать решения о предоставлении субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

6) выступать заказчиками на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

7. Правительство Кировской области вправе по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением.

8. Органы исполнительной власти области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий обязаны:

- 1) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;
- 2) давать разъяснения органам местного самоуправления по вопросам осуществления ими отдельных государственных полномочий;
- 3) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

9. Уполномоченный орган исполнительной власти области, обеспечивающий проведение финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории области, при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий обязан:

- 1) получать от органов местного самоуправления информацию и отчеты об использовании средств областного бюджета, выделенных на осуществление отдельных государственных полномочий;
- 2) осуществлять контроль за целевым использованием предоставленных финансовых средств.

10. Контроль за исполнением государственных полномочий осуществляется путем проведения проверок, запросов необходимых документов и информации об исполнении отдельных государственных полномочий и в иных формах, установленных действующим законодательством.

В случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий уполномоченные органы исполнительной власти области вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления.

11. Исполнение отдельных государственных полномочий может быть прекращено в случае вступления в силу федерального закона, закона области, в связи с которым реализация отдельных государственных полномочий становится невозможной.

Исполнение отдельных государственных полномочий может быть прекращено законом области в отношении одного или нескольких муниципальных образований по следующим основаниям:

в случае неисполнения, ненадлежащего исполнения или невозможности исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

в случае выявления фактов нарушений органами местного самоуправления требований федерального и областного законодательства;

по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2013 года и вводится в действие ежегодно законом области об областном бюджете на очередной финансовый год при условии, если законом области об областном бюджете

предусмотрено предоставление
осуществление передаваемых
государственных полномочий.

местным бюджетам субвенций на
настоящим Законом отдельных

Губернатор
Кировской области

Н.Ю. Белых

г. Киров

« » _____ 2012 года

№ _____

УТВЕРЖДЕНА
Законом Кировской области
«О наделении органов местного
самоуправления муниципальных
районов и городских округов
Кировской области отдельными
государственными полномочиями»

МЕТОДИКА

**расчета субвенций местным бюджетам из областного бюджета на
выполнение отдельных государственных полномочий по выплате
предусмотренным законом области отдельным категориям
специалистов, работающих в муниципальных учреждениях и
проживающих в сельских населенных пунктах или поселках городского
типа области, частичной компенсации расходов на оплату жилого
помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной
выплаты**

Расчет субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выполнение отдельных государственных полномочий по выплате предусмотренным законом области отдельным категориям специалистов, работающих в муниципальных учреждениях и проживающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа области, частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты (далее – частичная компенсация расходов) производится по формуле:

$$S_i = N \times G \times Ч_i \times 12,$$

где:

S_i – объем субвенций i -му муниципальному району (городскому округу) на выполнение отдельных государственных полномочий по выплате предусмотренным законом области отдельным категориям специалистов, работающих в муниципальных учреждениях и проживающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа области, частичной компенсации расходов;

N – размер частичной компенсации расходов;

G – среднегодовой коэффициент индексации частичной компенсации расходов;

$Ч_i$ – численность специалистов муниципальных учреждений культуры и медицинских работников муниципальных учреждений образования, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах или поселках

городского типа области, имеющих право на меру социальной поддержки, в
i-м муниципальном районе (городском округе);

12 – число месяцев в году.

УТВЕРЖДЕНА
Законом Кировской области
«О наделении органов местного
самоуправления муниципальных
районов и городских округов
Кировской области отдельными
государственными полномочиями»

МЕТОДИКА

расчета субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выполнение отдельных государственных полномочий по возмещению расходов, связанных с предоставлением руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам муниципальных образовательных учреждений (за исключением совместителей), работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, меры социальной поддержки, установленной абзацем первым части 3 статьи 20.1 Закона Кировской области «Об образовании в Кировской области»

Расчет субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выполнение отдельных государственных полномочий по возмещению расходов, связанных с предоставлением руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам муниципальных образовательных учреждений (за исключением совместителей), работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, меры социальной поддержки, установленной абзацем первым части 3 статьи 20.1 Закона Кировской области «Об образовании в Кировской области» (далее – субвенция), производится по формуле:

$$S_i = N_i \times G \times Ч_i ,$$

где:

S_i – объем субвенций i -му муниципальному району (городскому округу);

N_i – расходы, связанные с предоставлением меры социальной поддержки, установленной абзацем первым части 3 статьи 20.1 Закона Кировской области «Об образовании в Кировской области», в расчете на одного специалиста муниципального образовательного учреждения в i -м муниципальном районе (городском округе), устанавливаемые Правительством Кировской области при подготовке проекта закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

G – прогнозируемый рост тарифов на коммунальные услуги;

$Ч_i$ – численность руководителей, педагогических работников и иных специалистов муниципальных образовательных учреждений (за исключением совместителей) в i -м муниципальном районе (городском округе), имеющих право на меру социальной поддержки, установленную абзацем первым части 3 статьи 20.1 Закона Кировской области «Об образовании в Кировской области».

УТВЕРЖДЕНА
Законом Кировской области
«О наделении органов местного
самоуправления муниципальных
районов и городских округов
Кировской области отдельными
государственными полномочиями»

МЕТОДИКА

расчета субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выполнение отдельных государственных полномочий по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг

Расчет субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выполнение отдельных государственных полномочий по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (далее – субвенция) производится по формуле:

$$S_i = C_i \times n_i \times I_i + P + P_{\text{адм}},$$

где:

S_i – объем субвенций i -му муниципальному району (городскому округу);

C_i – средний размер субсидии на одну семью в i -ом муниципальном районе (городском округе), устанавливаемый Правительством Кировской области при подготовке проекта закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

n_i – количество семей, имеющих право на получение субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в i -ом муниципальном районе (городском округе);

I_i – средний индекс изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги на соответствующий год по i -му муниципальному району (городскому округу), устанавливаемый Правительством Кировской области при подготовке проекта закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

P – расходы по доставке субсидий, определяемые в процентах от суммы расходов на выплату гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг Правительством Кировской области при подготовке проекта закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

$P_{\text{адм}}$ – расходы по администрированию, определяемые по формуле:

$$P_{\text{адм}} = \frac{n_i}{N_{\text{нагр}}} \times P_{\text{опл.тр}} \times 1,15^* \times T \times 12 + n_i \times P_{\text{пр}},$$

где:

$N_{\text{нагр}}$ – норма нагрузки на одного специалиста по начислению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (204 семьи – получателя субсидий);

$P_{\text{опл.тр}}$ – устанавливаемые Правительством Кировской области расходы на оплату труда одного специалиста по начислению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (руб/мес);

1,15* – районный коэффициент;

T – коэффициент отчислений на страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

12 – число месяцев в году;

$P_{\text{пр}}$ – устанавливаемые Правительством Кировской области расходы на организацию предоставления субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (рублей на одного получателя в год).

* Районный коэффициент учитывается при расчете субвенции муниципальным районам (городским округам), в которых он установлен к заработной плате нормативными правовыми актами Российской Федерации.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Кировской области
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
районов и городских округов Кировской области отдельными
государственными полномочиями»

Проектом закона в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) отдельными государственными полномочиями:

1) по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;

2) по выплате предусмотренным законом области отдельным категориям специалистов, работающих в муниципальных учреждениях и проживающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа области, частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты;

3) по возмещению расходов, связанных с предоставлением руководителям, педагогическим работникам и иным специалистам муниципальных образовательных учреждений (за исключением совместителей), работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа, меры социальной поддержки, установленной абзацем первым части 3 статьи 20.1 Закона Кировской области «Об образовании в Кировской области».

На сегодняшний день органы местного самоуправления наделены указанными полномочиями Законом Кировской области от 2 декабря 2005 года № 390-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области отдельными государственными полномочиями».

Полномочиями по социальному обслуживанию детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, в муниципальных детских домах и школах-интернатах для детей-сирот; по начислению и выплате ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям органы местного самоуправления с 1 января 2013 года наделены Законом Кировской области от 4 декабря 2012 года № 222-ЗО «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию».

В связи с необходимостью систематизации законодательства Кировской области предлагается принятие представленного законопроекта и признание утратившим силу Закона Кировской области № 390-ЗО.

Реализация законопроекта не влечет расходов областного бюджета.

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области


С.Е. Лузянин

**Перечень законов Кировской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Кировской
области «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных районов и городских округов Кировской области
отдельными государственными полномочиями»**

В связи с принятием Закона Кировской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Кировской области отдельными государственными полномочиями» приостановление, изменение или принятие законов Кировской области не потребуется.

Требуется признание утратившим силу Закона Кировской области от 2 декабря 2005 года № 390-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области отдельными государственными полномочиями» (в редакции законов Кировской области от 21.02.2007 № 79-ЗО, от 01.08.2007 № 152-ЗО, от 02.11.2007 № 184-ЗО, от 12.11.2008 № 304-ЗО, от 01.04.2009 № 351-ЗО, 29.09.2009 № 428-ЗО, от 05.10.2009 № 433-ЗО, от 02.07.2010 № 540-ЗО, от 28.07.2011 № 41-ЗО, от 06.11.2012 № 220-ЗО).

Депутат
Законодательного Собрания
Кировской области



С.Е. Лузянин