

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Кировской области «О статусе административного центра
Кировской области»

06.09.2010

№ 2

г. Киров

Антикоррупционная экспертиза проекта закона Кировской области «О статусе административного центра Кировской области» проведена инициативно независимым экспертом Мельниковой Натальей Анатольевной, уполномоченной на проведение экспертизы на коррупциогенность распоряжением Министерства юстиции РФ от 16.02.2010 № 1427-р, имеющей Свидетельство об аккредитации Министерства юстиции РФ от 19.02.2010 № 730.

Правовой основой антикоррупционной экспертной деятельности являются Конституция Российской Федерации, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 17.07.2009 за N 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Указ Президента РФ от 13.04.2010 № 460 «О национальной стратегии противодействия коррупции и национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы».

Антикоррупционная экспертиза проведена в целях выявления коррупциогенных факторов и формулировки предложений о способе их устранения.

При проведении антикоррупционной экспертизы использована Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика), утверждённая Постановлением Правительства РФ 26.02.2010 № 96.

Оценка результатов исследования положений проекта закона Кировской области осуществлялась во взаимосвязи с Уставом Кировской области Российской Федерации (от 27.03.1996 № 12-ЗО, в ред. от 29.09.2009 № 420-ЗО).

Исследовательская часть

В соответствии с пунктом 2 Методики для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы проводится экспертиза каждой нормы проекта закона Кировской области «О статусе административного центра Кировской области» (далее – законопроект).

1. Текст статьи 1 законопроекта:

«Настоящий закон определяет статус административного центра, функции административного центра, а также финансовое обеспечение настоящего Закона».

Часть первая статьи 9 Устава Кировской области: «Административным центром области является город Киров, правовой статус которого определяется законом области».

Из наименования законопроекта и текста статьи 1 законопроекта следует, что определяется «статус административного центра». В соответствии с частью первой статьи 9 Устава Кировской области законом области должен определяться «правовой статус» административного центра.

Коррупциогенный фактор выявлен в статье 1 законопроекта. Согласно подпункту в) пункта 4 Методики имеется юридико-лингвистическая неопределённость, а именно: законопроект содержит понятие «статус административного центра», который может быть истолкован более широко, чем предусмотрено Уставом Кировской области, где речь идёт о «правовом статусе административного центра».

Предложение:

Уточнить наименование законопроекта – «О правовом статусе административного центра Кировской области».

Статью 1 законопроекта изложить в следующей редакции: «Настоящий закон определяет правовой статус административного центра, функции административного центра, а также финансовое обеспечение настоящего Закона».

2. Текст статьи 4 законопроекта:

«Статья 4. Функции административного центра Кировской области

Органы государственной власти Кировской области выполняют следующие функции административного центра:

...2) участвуют в содержании и развитии инфраструктуры и в создании облика административного центра области;

3) участвуют в строительстве, реконструкции и содержании объектов, необходимых для функционирования административного центра области;

4) участвуют в создании необходимых условий для проведения областных, межрегиональных, федеральных и международных мероприятий».

Наименование статьи 4 законопроекта не соответствует содержанию текста статьи, в которой перечислены выполняемые функции административного центра только органами государственной власти Кировской области.

Перечень функций административного центра, выполняемые органами государственной власти Кировской области, носят декларативный характер и не устанавливают определённые сроки для принятия решений.

Коррупциогенный фактор выявлен в пунктах втором, третьем и четвёртом статьи 4 законопроекта. Согласно подпункту ж) пункта 3 Методики — отсутствуют административные процедуры. Иными словами, нормативно не определён порядок участия органов государственной власти Кировской области в содержании и развитии инфраструктуры, в создании облика административного центра области, в строительстве, реконструкции и содержании объектов, необходимых для функционирования административного центра области, а также порядок участия в создании необходимых условий для проведения областных, межрегиональных, федеральных и международных мероприятий.

Коррупциогенный фактор выявлен в пункте четвёртом статьи 4 законопроекта. Согласно подпункту в) пункта 4 Методики – имеется юридико-лингвистическая неопределённость. Понятие «необходимые условия» является категорией оценочного характера.

Предложение:

Пункт четвёртый статьи 4 законопроекта изложить в следующей редакции: «участвуют в проведения областных, межрегиональных, федеральных и международных мероприятий».

В пунктах втором, третьем и четвёртом статьи 4 законопроекта (либо дополнить отдельными статьями законопроект) определить порядок (сроки, условия или основания) участия органов государственной власти Кировской области в содержании и развитии инфраструктуры, в создании облика административного центра области, в строительстве, реконструкции и содержании объектов, необходимых для функционирования административного центра области, а также порядок участия в проведении областных, межрегиональных, федеральных и международных мероприятий.

Выводы

На основании вышеизложенного независимый эксперт пришла к заключению, что в проекте закона Кировской области «О статусе административного центра Кировской области» выявлены следующие коррупциогенные факторы:

в статье 1 законопроекта имеется юридико-лингвистическая неопределённость, а именно: законопроект содержит понятие «статус административного центра», который может быть истолкован более широко, чем предусмотрено Уставом Кировской области, где речь идёт о «правовом статусе административного центра»;

в пунктах втором, третьем и четвёртом статьи 4 законопроекта отсутствуют административные процедуры, т.е. нормативно не определён порядок участия органов государственной власти Кировской области в содержании и

развитии инфраструктуры, в создании облика административного центра области, в строительстве, реконструкции и содержании объектов, необходимых для функционирования административного центра области, а также порядок участия в создании необходимых условий для проведения областных, межрегиональных, федеральных и международных мероприятий;

в пункте четвёртом статьи 4 законопроекта имеется юридико-лингвистическая неопределённость. Понятие «необходимые условия» является категорией оценочного характера.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагаю: уточнить наименование законопроекта – «О правовом статусе административного центра Кировской области»;

статью 1 законопроекта изложить в следующей редакции: «Настоящий закон определяет правовой статус административного центра, функции административного центра, а также финансовое обеспечение настоящего Закона»;

пункт четвёртый статьи 4 законопроекта изложить в следующей редакции: «участвуют в проведения областных, межрегиональных, федеральных и международных мероприятий».

в пунктах втором, третьем и четвёртом статьи 4 законопроекта (либо дополнить отдельными статьями законопроект) определить порядок (сроки, условия или основания) участия органов государственной власти Кировской области в содержании и развитии инфраструктуры, в создании облика административного центра области, в строительстве, реконструкции и содержании объектов, необходимых для функционирования административного центра области, а также порядок участия в проведении областных, межрегиональных, федеральных и международных мероприятий.

Независимый эксперт,
уполномоченный на проведение
экспертизы на коррупциогенность



Н.А. Мельникова