

ГУБЕРНАТОР
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69,
г. Киров обл., 610019
Тел. (8332) 64-95-64
Факс: (8332) 64-89-58, 38-13-13
E-mail: region@ako.kirov.ru

17.05.2021 № 3964-01-04
№ 289 - 30/2 - 03 от 22.04.2021

Председателю
Законодательного Собрания
Кировской области

Коновалову Г.В.

Карла Либкнехта ул., д. 69,
г. Киров, 610019

О направлении информации

Уважаемый Геннадий Валерьевич!

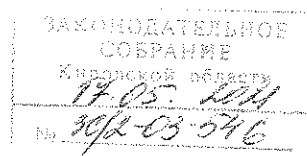
Сообщаю, что на пленарном заседании Законодательного Собрания Кировской области 27 мая 2021 года докладчиком по вопросу «Об итогах перехода на новую систему организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами и перспективах ее реализации» выступит Албегова Алла Викторовна, министр охраны окружающей среды Кировской области.

Направляю Вам информацию Правительства Кировской области об итогах перехода на новую систему организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Кировской области и перспективах ее реализации.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.В. Васильев

Абашев Тимур Энвильевич
(8332) 27-27-37 (доб. 3700)



ИНФОРМАЦИЯ

Правительства Кировской области об итогах перехода на новую систему организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Кировской области и перспективах ее реализации

Органами исполнительной власти Кировской области обеспечен переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, принята необходимая нормативно-правовая база в соответствии с требованиями законодательства.

Региональный оператор по обращению с ТКО АО «Куприт», определенный еще в 2018 году по результатам конкурсного отбора, оказывает услугу по обращению с ТКО почти 96% жителям области. Договорами на вывоз ТКО охвачены около 10 тыс. юридических лиц. Вывоз отходов организован не только в городе Кирове и районных центрах. Услуга оказывается и в небольших населенных пунктах, где раньше жители выбрасывали мусор на стихийные свалки.

В 2020 году завершены сезонные замеры образования отходов, приняты новые нормативы накопления, которые вступили в силу с 01.01.2021. Для населения они несущественно отличаются от ранее установленных, и это позволило не повышать плату населения за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

На территории Кировской области с 01.01.2021 изменились подходы к организации вывоза ТКО. Принято стратегическое решение, что к вывозу ТКО будут подключаться компании с государственным участием: акционерное общество «Куприт» (далее – АО «Куприт») и акционерное общество «Вятавтодор» (далее – АО «Вятавтодор»).

Для сокращения транспортных расходов, доля которых в тарифе составляет 64%, а также для оптимизации логистики Регоператор структурировал территорию области на 7 лотов, в том числе 2 – для субъектов малого и среднего предпринимательства. По результатам торгов определён победитель – АО «Вятавтодор», 100% акций которого принадлежат Правительству области. По двум лотам, по которым торги не состоялись, АО «Куприт» в оперативном режиме организовал вывоз отходов самостоятельно.

В результате вышеуказанных действий тариф снизился на 7,4%.

Дополнительно АО «Куприт» перевел учет обращения с ТКО в тонны по факту измерений. Все объекты размещения ТКО обеспечены пунктами весового контроля.

В итоге затраты на транспортирование в тарифе регоператора сократились на 200 млн. рублей.

В целях подготовки к осуществлению деятельности по вывозу ТКО в г. Кирове на основании имеющихся данных АО «Куприт» были разработаны маршруты транспортирования ТКО, логистическая схема вывоза отходов, увеличено количество мусоровозной техники, расширен

штат водителей. По состоянию на 01.03.2021 региональным оператором по обращению с ТКО АО «Куприт» заключены договоры на вывоз ТКО на всей территории Кировской области, за исключением г. Кирова, где услуга по вывозу ТКО оказывается им самостоятельно.

На протяжении 2019 – 2020 годов на территории области за счет средств областного и местного бюджетов обустроено 1370 мест накопления ТКО. Потребность в обустройстве сохраняется для 3779 контейнерных площадок. В соответствии с Законом Кировской области от 17.12.2020 № 434-ЗО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» выделение средств областного бюджета на мероприятие «Создание мест (площадок) накопления ТКО» в рамках государственной программы Кировской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 27.12.2019 № 731-П, не предусмотрено.

Предоставление субсидий из областного бюджета муниципальным образованиям в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, возможно при наличии дополнительных доходных источников и будет решаться в ходе исполнения бюджета 2021 года.

В целях недопущения захламления площадок накопления ТКО региональным оператором совместно с организациями, осуществляющими вывоз ТКО, составлены графики вывоза, учитывающие количество контейнеров и периодичность их наполнения. Также с 2021 года органам местного самоуправления совместно с региональным оператором рекомендовано увеличивать количество контейнеров, где при соблюдении графика вывоза наблюдается систематическое их переполнение. Так, в г. Кирове региональным оператором совместно с администрацией г. Кирова начиная с января текущего года анализируется наполняемость контейнеров и их количественная достаточность на конкретных контейнерных площадках. За 3,5 месяца на территории г. Кирова был увеличен контейнерный парк на 600 единиц. В Котельничский район и г. Котельнич направлено 192 контейнера. В Юрьянском районе региональным оператором установлен 221 контейнер. Аналогичная работа проводится и по другим районам. Всего с начала года региональным оператором направлено в муниципальные образования области 8715 контейнеров.

В территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Кировской области в 2021 году предусмотрено размещение ТКО на 19 полигонах.

В течение 2020 года закрылись четыре объекта: в Нолинском, Омутнинском и Мурашинском районах, а также самый крупный полигон Осинцы. Полигон закрыт по решению суда в связи с нахождением его

в приаэродромной территории аэродрома ДОСААФ, потоки отходов перераспределены на другие объекты.

В 2021 году терсхемой запланировано образование 284 тыс. тонн ТКО, из них доля города Кирова – 46%.

Отходы областного центра планируются к размещению в основном на трех объектах: полигоне «Лубягино», объектах в Оричевском и Зуевском районах.

В целях исключения дефицита полигонного захоронения Правительством Кировской области принят ряд мер. Подготовлен план мероприятий, который представлен на совещании у Главного федерального инспектора по Кировской области.

Полигон в Оричевском районе в начале марта переведен в 1-ую категорию. Его заполнение планируется в течение 2-х лет.

По полигону в Зуевском районе устранена кадастровая ошибка. В ЕГРН внесены обновленные сведения об объекте, которые теперь соответствуют проектной документации, акту ввода в эксплуатацию и сведениям в ГРОРО. Весь пакет документов направлен в Росприроднадзор. Перевод полигона в 1-ую категорию ожидается к 01.07.2021. Объект перспективный с большой вместимостью.

Перераспределение потоков отходов между действующими полигонами с возможностью их дозагрузки до 20 тыс. тонн в год – максимальной массы для объектов 2-ой категории негативного воздействия на окружающую среду.

По ряду полигонов в Уржумском, Пижанском, Вятскополянском районах запланировано проведение инвентаризации накопленного объема отходов с привлечением маркшейдерской службы. По результатам проведенных работ в Росприроднадзор будут направлены характеристики объектов для внесения изменений в ГРОРО.

В целях усиления контроля и недопущения ситуаций по отказу эксплуатирующих организаций от приема ТКО 7 объектов (в Слободском, Зуевском, Лузском, Афанасьевском, Нолинском, Кикнурском, Сунском районах) переданы в областную собственность. В настоящее время соответствующее распоряжение о передаче муниципального имущества в областную собственность подписано, проводится работа по приему имущества.

Кроме того, ведутся работы по включению ряда объектов из ранее используемых для размещения отходов в перечень объектов, не имеющих разрешительных документов, в целях их использования для размещения ТКО до 2023 года. По двум объектам документы в ближайшее время будут направлены в Минприроды России для получения заключения о возможности включения таких объектов в перечень.

Таким образом, остаточных мощностей указанных объектов достаточно для приёма всей массы ТКО, образуемых в Кировской

агломерации в течение ближайших двух лет, а именно до создания нового комплексного объекта.

В соответствии с соглашением с Минприроды России Кировской области до 2023 года установлены нулевые показатели по доле ТКО, направленных на обработку и утилизацию.

В то же время Правительство Кировской области ведет активную работу по созданию объектов сортировки и переработки отходов и новых полигонов для размещения «неутилизируемых хвостов».

В 2021 году начато строительство полигона в Шабалинском районе. Начало эксплуатации – с 1 января 2022 года. Инвестор – АО «Вятавтодор». Разработана дорожная карта по вводу объекта в установленные сроки. Работы ведутся в плановом режиме в соответствии с дорожной картой.

Основная задача – создание Комплексного объекта по обработке, утилизации и размещению ТКО в формате экотехнопарка. В настоящее время осуществлён выбор и ведётся оформление земельного участка, готовится предпроектная документация. Потенциальный инвестор – региональный оператор АО «Куприт». Реализация запланирована в 2022 – 2023 годах в составе: мусоросортировочный завод; объекты утилизации и биокомпостирования; полигон, запуск которого планируется в 2022 году. Разработана детальная дорожная карта для создания полигона в приоритетном порядке с датой ввода объекта в декабре 2022 года.

Также планируется строительство 3 мусоросортировочных станций до 2025 года. Земельные участки определены, начато проектирование.

Создание новых объектов синхронизировано с федеральной схемой обращения с ТКО.

В целях внедрения отдельного сбора отходов в регионе реализуются два проекта. Первый – пилот по отдельному накоплению в жилом фонде, реализуется регоператором. Второй – создание пунктов приема вторсырья, реализуется группой компаний «ЭкоТек», имеющей досортировочные мощности и оборудование по подготовке отходов к утилизации. Разрабатывается план мероприятий по внедрению отдельного накопления на территории Кировской области.

Вопросы реализации системы обращения с ТКО находятся на особом контроле Правительства Кировской области. В настоящее время оказание коммунальной услуги населению осуществляется в бесперебойном режиме.

Тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются на основании Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 484), приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методические указания).

При формировании тарифов для регионального оператора в соответствии с федеральным законодательством учитываются экономически обоснованные расходы.

В соответствии с действующим законодательством тарифы в области обращения с ТКО (в том числе единый тариф регионального оператора) устанавливаются на основании необходимой валовой выручки (далее – НВВ), определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы ТКО.

Единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на 2021 год установлен решением правления РСТ Кировской области от 18.12.2020 № 41/1-тко-2021:

с 01.01.2021 по 30.06.2021 в размере 779,40 руб. за куб. метр (налог на добавленную стоимость не взимается) или со снижением к тарифу, действующему на 31.12.2020, на 7,39%;

с 01.07.2021 по 31.12.2021 в размере 812,06 руб. за куб. метр (налог на добавленную стоимость не взимается) или со снижением к тарифу, действующему на 31.12.2020, на 3,5%.

Основными составляющими НВВ (исходя из тарифов с календарной разбивкой) на 2021 год при формировании тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО являются:

расходы на захоронение ТКО – 211,86 млн. руб. Указанные расходы определены исходя из объемов захоронения ТКО на объектах захоронения отходов в соответствии с скорректированной территориальной схемой обращения с отходами Кировской области (далее – Территориальная схема), утвержденной распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 18.12.2020 № 31, и тарифов, утвержденных РСТ Кировской области, для регулируемых организаций). Учитывая отсутствие в вышеуказанной Территориальной схеме потоков ТКО на полигон ООО «Центральный полигон», для указанной организации РСТ Кировской области с 01.01.2021 отменен тариф на захоронение ТКО, в результате чего, расходы по данной статье на 2021 год снижены на 558,5 млн. руб. или на 72,5%;

расходы на сбор и транспортирование ТКО – 1 452,04 млн. руб. На дату принятия решения об установлении единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на 2021 год торги на транспортирование ТКО не были проведены, в связи с чем расходы на сбор и транспортировку ТКО определены РСТ Кировской области расчетным способом. Для определения стоимости транспортировки на 2021 год первоначально была рассчитана стоимость транспортных расходов в соответствии с рекомендациями ФАС России и электронной моделью «Большая Тройка», учитывая параметры Территориальной схемы. Стоимость транспортных расходов в соответствии с моделью составила 1810,3 млн. руб. (без учета НДС). В соответствии с предоставленным АО «Куприт» расчетом

планируемая стоимость транспортировки составила 1580,58 млн. руб. (с учетом НДС).

Данный расчет был проанализирован РСТ Кировской области, в соответствии с требованиями ФАС России из расчета исключены ускоренная амортизация автотранспорта и лизинговые платежи. Расчет расходов на сбор и транспортирование ТКО произведен исходя из экономически обоснованных расходов с учетом фактических данных, основанных на информации мониторинга за движением автотранспорта в 2019 году, о совокупном пробеге транспортных средств, осуществляющих сбор и вывоз ТКО в границах муниципальных образований, с учетом среднего фактического количества транспортных средств и количества рейсов, совершенных на полигоны ТКО, на основании которой сформированы нормативные расходы на ГСМ, запчасти, техническое обслуживание и содержание автотранспорта, амортизационные отчисления исходя из максимального срока полезного использования транспортных средств (10 лет), обязательные платежи и налоги. При формировании расходов по данной статье не учитывались плановые расходы на приобретение и аренду специализированного автотранспорта.

расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердых коммунальных отходов – 169,3 млн. руб. Указанные расходы сформированы исходя из расходов на оплату труда и отчислений на социальные нужды персонала, расходов на оплату услуг ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» (расчет и начисление платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО потребителям - физическим лицам за жилые помещения на территории Кировской области, прием и учет оплаты, обработка поступивших платежей и платежных документов в разрезе лицевого счетов, перерасчет платежей, распечатка и доставка платежных документов потребителям коммунальной услуги в Кировской области в конвертируемом виде, организация заочного и очного обслуживания потребителей, расчёт льгот и предоставление реестров льгот в учреждения социальной защиты и иные организации, размещение информации в ГИС ЖКХ и т.п.) и сохранены на уровне расходов, принятых тарифным решением на 2020 год.

расходы на приобретение контейнеров и бункеров – 21,4 млн. руб.;

сбытовые расходы регионального оператора – 49,16 млн. руб. Указанные расходы определены в соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 484, которые включают расходы по сомнительным долгам в размере фактической дебиторской задолженности, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования;

корректировка НВВ, осуществляемой с целью учета расходов, установленных решениями судебных органов, а также корректировка НВВ,

в связи с отклонением фактического объема ТКО по сравнению с объемом ТКО, учтенным при формировании тарифов на 2019 год – 287,0 млн. руб.

В соответствии с Территориальной схемой на территории Кировской области при формировании тарифа на 2021 год планируемая масса ТКО определена на уровне 284,63 тыс. тонн. или с учетом переводного коэффициента 2 736,85 тыс. м3.

Таким образом, установленный на 2021 год единый тариф регионального оператора на услуги по обращению с ТКО установлен в соответствии с действующим законодательством на экономически обоснованном уровне для обеспечения предоставления качественной коммунальной услуги на территории Кировской области.
