



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

о соблюдении и защите прав и законных интересов
ребенка в Кировской области в 2021 году





ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ	7
1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ....	7
2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ.....	20
2.1 <i>Взаимодействие Уполномоченного с федеральными органами власти и органами власти Кировской области</i>	20
2.2 <i>Проверки Прокуратуры Кировской области с участием Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области</i>	24
3. СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	32
3.1 <i>Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области</i>	32
3.2 <i>Сотрудничество Уполномоченного с региональным отделением поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт»</i>	37
4. ПРОВЕДЕНИЕ ВЫЕЗДНЫХ ПРИЕМОВ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	41
5. РЕАЛИЗАЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, АКЦИЙ, ИНИЦИАТИВ.....	58
5.1 <i>Деятельность Уполномоченного по созданию в Кировской области службы по оказанию комплексной психологической помощи потерпевшему от преступных посягательств ребенку и его семье</i>	58
5.2 <i>Всероссийская акция «Безопасность детства»</i>	62
5.3 <i>Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению</i>	66
ГЛАВА 2. О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ	74
1. ЛИЧНЫЕ (ГРАЖДАНСКИЕ) ПРАВА.....	74
1.1 <i>Право на жизнь, защиту от насилия</i>	74
1.1.1 <i>Дорожно-транспортный травматизм</i>	74
1.1.2 <i>Преступления (иные правонарушения), совершенные в отношении несовершеннолетних</i>	81
1.1.3 <i>Суицидальная ситуация среди несовершеннолетних</i>	87
1.1.4 <i>Безопасность на объектах инженерной инфраструктуры</i>	93
1.1.5 <i>Причинение вреда здоровью детей агрессивными животными</i>	95
1.1.6 <i>Причинение вреда и гибель детей на пожарах и водоемах</i>	97
1.1.7 <i>Обеспечение прав несовершеннолетних в местах принудительного содержания</i>	101
1.2 <i>Оказание содействия детям, оказавшимся в конфликте с законом</i>	107
2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА.....	113
2.1 <i>Право жить и воспитываться в семье</i>	113
2.2 <i>Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)</i> ..	125
2.3 <i>Право несовершеннолетних на социальное обеспечение</i>	129
2.4 <i>Право несовершеннолетних на жилище</i>	137
2.5 <i>Право на охрану здоровья и реабилитацию</i>	154
2.6 <i>Право на занятия физической культурой, спортом</i>	177
2.7 <i>Право на отдых</i>	182
2.8 <i>Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка</i>	188

3. ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА.....	195
3.1 Право на образование.....	195
3.1.1 Общее образование.....	195
3.1.2 Дошкольное образование.....	210
3.1.3 Конфликты в образовательных организациях. Психологическое сопровождение обучающихся.....	215
3.1.4 Дополнительное образование.....	237
3.1.5 Организация питания в образовательных организациях Кировской области.....	242
3.2 Право на доступ к информации и на информационную безопасность.....	286
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	291
ПРИЛОЖЕНИЕ	293



ВВЕДЕНИЕ

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области учреждена в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В Кировской области должность Уполномоченного по правам ребенка была учреждена Законом Кировской области от 09.11.2009 № 442-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Кировской области». С 1 января 2013 года в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Кировской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами вступил в силу Закон Кировской области от 06.11.2012 № 219-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области». Региональным законом установлен порядок назначения на должность, освобождения от должности Уполномоченного, его статус, полномочия и гарантии, условия и организационная форма его деятельности. С принятием Закона Кировской области от 06.11.2012 № 219-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области» Уполномоченный по правам ребенка приобрел статус государственной должности Кировской области, большую самостоятельность и независимость. Уполномоченный осуществляет свою деятельность в границах территории Кировской области.

В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Конвенцией ООН о правах ребенка, Уставом Кировской области и законами Кировской области, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с законодательством основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) содействие обеспечению защиты прав и законных интересов детей на территории Кировской области;
- 2) содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Кировской области;
- 3) осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Кировской области;
- 4) принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

5) правовое просвещение граждан по вопросам реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей;

6) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

7) содействие развитию межрегионального сотрудничества в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей.

Деятельность Уполномоченного строится на основе принципов законности, справедливости, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, их должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и законных интересов ребенка.

Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Кировской области, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, организациями независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественными объединениями, их должностными лицами.

В соответствии с Законом Кировской области от 06.11.2012 № 219-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области» Уполномоченный в целях реализации своих задач имеет право на беспрепятственное посещение госорганов, органов местного самоуправления и учреждений, право присутствия на заседаниях коллегиальных органов, а также посещения правоохранительных органов и мест принудительного содержания. Кроме того, Законом закреплено право Уполномоченного безотлагательно быть принятым по вопросам своей деятельности руководителями этих органов, получать необходимые документы, материалы и разъяснения, самостоятельно или совместно с органами, в ведении которых находится вопрос, проводить проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания Кировской области, Правительства Кировской области, других органов государственной власти Кировской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области и иных мероприятиях по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов ребенка.

Организация работы по данным направлениям и полученные результаты подчеркивают эффективность работы института Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области в сфере защиты детства.

Вопросы соблюдения и прав и законных интересов ребенка являются важными и значимыми в нашей стране.

Защита материнства, детства и семьи являются приоритетом государственной политики Российской Федерации в целях укрепления и охраны здоровья детей, повышение качества и доступности медицинской помощи детям, создание благоприятных условий для гармоничного развития детей. Распоряжением Правительства РФ от 23 января 2021 г. № 122-р утвержден план основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года.

Реализация прав несовершеннолетних граждан в Российской Федерации обеспечивается системой государственных гарантий, важнейшим элементом которой является Уполномоченный по правам ребенка.

В целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов семьи и ребенка в Российской Федерации приняты Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» и Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области и о соблюдении прав и законных интересов детей в 2021 году подготовлен в соответствии с Федеральным законом от

27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» и Законом Кировской области от 06.11.2012 № 219-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области», с учетом рекомендаций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Кировской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Необходимо отметить, что деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, их должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка.

Структура доклада соответствует рекомендациям Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, предложенным для подготовки ежегодных докладов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В 2020-2021 годах Правительством Российской Федерации, Правительством Кировской области делалось все необходимое для предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), защиты здоровья граждан и оказания помощи заболевшим. Сложившаяся обстановка бросила вызов государству и всему обществу. Она потребовала максимально слаженных действий, признания ответственности не только за свое здоровье, но и за здоровье окружающих. Для сдерживания распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и обеспечения нормальных условий жизни семей с детьми принимались беспрецедентные меры со стороны государства. Были приняты нормативно-правовые акты, регулирующие правила поведения и жизнедеятельность общества в новых условиях, семьям с детьми была оказана материальная поддержка в виде предоставления социальных выплат.

В это сложное время на правозащитный институт Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области возлагалась особая роль в вопросах обеспечения прав и законных интересов детей и семей с детьми. Во взаимодействии с органами власти обеспечивалось оперативное решение жизненно важных вопросов.

В представленном Докладе отражена деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области в 2021 году, итоги основных направлений деятельности и проведенных мероприятий за прошедший год, представлен анализ письменных и устных обращений граждан, положительные примеры восстановления нарушенных прав ребенка, правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Кировской области, информация органов государственной власти и местного самоуправления, а также сведения, полученные в ходе мониторинга учреждений, проводимых Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области и сотрудниками аппарата Уполномоченного, участия в совещаниях, встречах, конференциях и «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей, а также публикации в средствах массовой информации и сети Интернет, с использованием официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, результаты взаимодействия с гражданским обществом.

В ежегодном докладе Уполномоченный излагает рекомендации и предложения органам власти и выражает уверенность, что содержащиеся в Докладе материалы будут учтены и использованы при совершенствовании региональной государственной политики Кировской области в сфере детства, во исполнение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области в соответствии с региональным законодательством направляется Губернатору Кировской области, в Законодательное Собрание Кировской области и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации, а также в Правительство Кировской области, в областной суд Кировской области, в прокуратуру Кировской области, в федеральные органы власти, органы государственной власти и местного самоуправления Кировской области, во все заинтересованные ведомства и организации региона, осуществляющие деятельность в сфере защиты детства.

Ежегодный доклад опубликован на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области (<http://pravarebenka43.ru>).



Глава 1.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченный рассматривает обращения граждан по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, а также в соответствии с Федеральным законом № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации».

Работа с обращениями граждан позволяет выявлять типичные нарушения прав детей, указывать на несвоевременное принятие органами власти и должностными лицами необходимых мер, оперативно реагировать на нарушение прав и законных интересов детей, обеспечить их защиту и восстановление нарушенных прав.

В соответствии со ст. 9 Закона Кировской области от 06.11.2012 № 219-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области» Уполномоченный рассматривает обращения граждан, касающиеся фактов нарушения прав и законных интересов ребенка, жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Кировской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, их должностных лиц, нарушающих права и законные интересы ребенка, за исключением случаев, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном порядке и имеются вступившие в законную силу решения суда.

Основным источником информации о нарушении прав и законных интересов детей являются обращения и жалобы, поступающие в адрес Уполномоченного. Обращения поступают в виде писем, электронных сообщений, на личных приемах Уполномоченного по правам ребенка и сотрудников Аппарата Уполномоченного, а также по телефону.

Уполномоченный по правам ребенка и его Аппарат не только письменно отвечают на обращения граждан, но и дают консультации на личном приеме, по телефону, а также выезжают на места и организуют личные встречи с населением непосредственно в муниципальных образованиях Кировской области и на территории города Кирова.

Данный подход в деятельности Уполномоченного по правам ребенка помогает быть в курсе всех актуальных проблем в сфере прав ребенка.

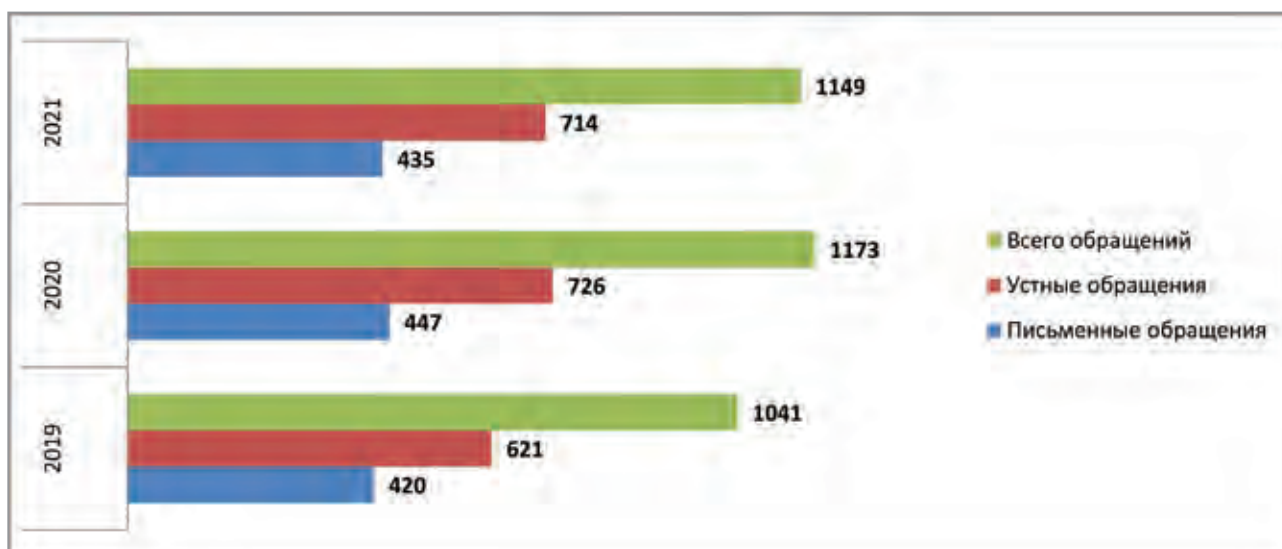
В 2021 году к Уполномоченному поступило 1149 обращений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, в 2020 году к Уполномоченному поступило 1173 обращения (Таблица 1).

Количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Кировской области в 2017-2021 гг.

Таблица 1

	за 2017 год	за 2018 год	за 2019 год	за 2020 год	за 2021 год
Письменные обращения	342	397	420	447	435
Устные обращения	390	453	621	726	714
Всего обращений	732	850	1041	1173	1149

Количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Кировской области за 2019-2021 гг.



Открытость в деятельности Уполномоченного по правам ребенка позволяет каждому желающему обратиться к Уполномоченному лично, еженедельно Уполномоченный и сотрудники его аппарата проводили личные приемы граждан, где каждый гражданин мог получить квалифицированную юридическую помощь. Ежегодно Уполномоченный составляет график посещения районов Кировской области, где проводятся выездные приемы граждан. Так, в 2021 году Уполномоченный посетил г. Вятские Поляны, г. Слободской, Зуевский район, Малмыжский район, Санчурский район, Тужинский район, Слободской район. Сотрудники аппарата Уполномоченного проводили консультирование граждан и посетили образовательные организации Афанасьевского, Белохолуницкого, Верхнекамского, Лузского, Нолинского, Омутнинского, Опаринского, Орловского, Подосиновского, Сунского и Юрьянского районов.

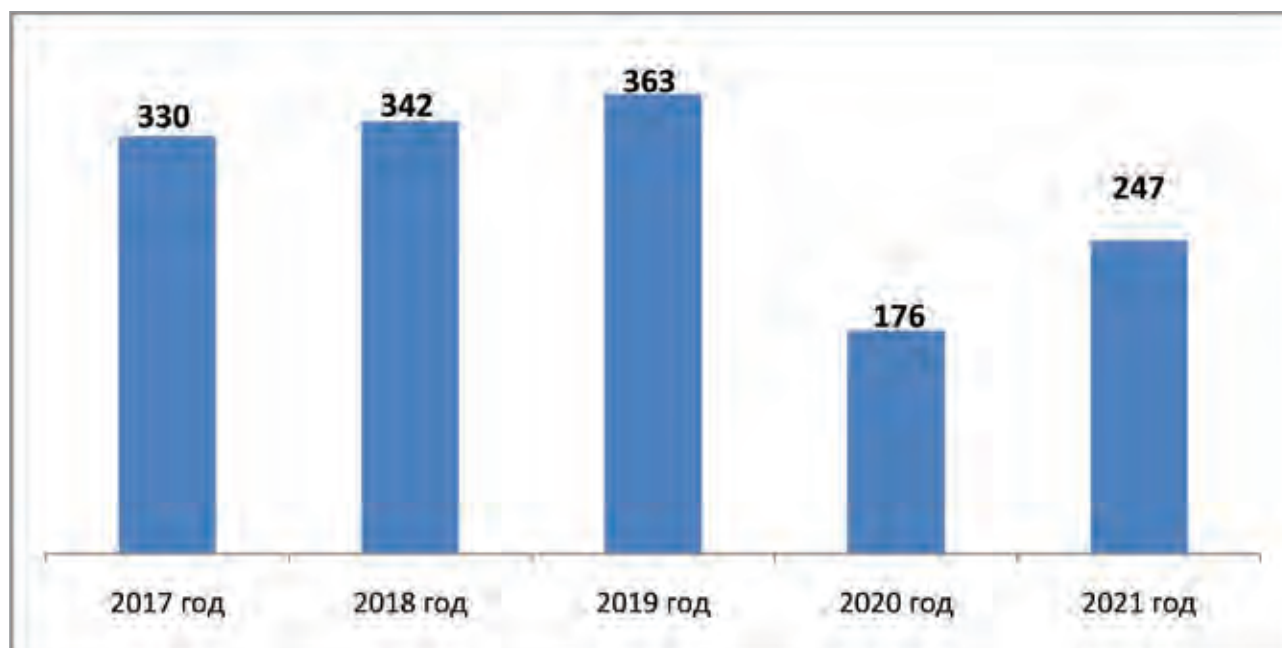
Все граждане вправе подготовить письменное обращение для более глубокого изучения проблемной ситуации и поиска путей решения данной проблемы.

Из Таблицы 2 видна динамика принятых на личном приеме Уполномоченного по правам ребенка граждан.

Таблица 2

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Граждан принято на личных приемах	330	342	363	176	247

Принято граждан на личных приемах



Динамика обращений в 2017-2021 гг.

В 2021 году к Уполномоченному по правам ребенка поступали обращения от граждан по различным вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Наибольшее количество обращений связано с конфликтными ситуациями в образовательных организациях между участниками образовательного процесса, вопросами содержания жилья и жилищно-коммунального хозяйства, взысканием задолженности по алиментам, устройством в детский сад, определением порядка общения ребенка, родителей и других родственников после расторжения брака.

Таблица 3

	Количество обращений 2017	Количество обращений 2018	Количество обращений 2019	Количество обращений 2020	Количество обращений 2021
Право на образование	221	305	304	256	252
Выполнение родительских обязанностей в отношении детей	85	72	128	209	179
Социальная поддержка семей с детьми	18	29	96	130	93
Жилищные права детей, в т. ч. детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа	199	150	147	129	197
Содействие детям, оставшимся без попечения родителей (опека, попечительство, усыновление)	16	16	58	87	57
Право на содержание со стороны родителей (алименты)	18	45	42	58	64
Право детей на охрану здоровья и медицинскую помощь	57	67	61	57	71
Защита прав семьи и детства	25	36	43	57	58
Жалобы на действие/ бездействие правоохранительных органов и ССП	12	39	39	55	47
Жестокое обращение с несовершеннолетними	12	13	18	31	55
Право на регистрацию и получение гражданства	3	14	16	18	10
Безопасность несовершеннолетних	23	36	39	13	15
Права детей, находящихся в учреждениях с круглосуточным пребыванием детей	5	5	-	-	-
Иное	38	23	50	73	51
Всего	732	850	1041	1173	1149

Тематика обращений граждан



Тематика обращений за 2021 год

Тематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2021 году, как и в предыдущие годы, разнообразна. Темы и вопросы, обозначенные в обращениях, затрагивают различные сферы правоотношений по защите прав несовершеннолетних в различных отраслях права: право жить и воспитываться в семье, право несовершеннолетних на образование, право на социальное обеспечение, право на жилище, право на содержание со стороны родителей, право на жизнь и защиту от насилия, право на охрану здоровья, право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь, право на благоприятную окружающую среду, гражданство и регистрацию, право на отдых и занятость, право на доступ к информации и информационную безопасность.

На первом месте по количественному показателю находятся обращения, связанные с реализацией прав несовершеннолетних на образование - 252, 22% от общего количества обращений. Это обращения, связанные с устройством в детские сады и школы - 83 обращения, 7,3% от общего количества обращений, с конфликтными ситуациями между участниками образовательного процесса - 69 обращений, 6% от общего количества обращений.

На протяжении последних нескольких лет в адрес Уполномоченного поступает достаточно много обращений, связанных с реализацией права жить и воспитываться в семье - 236 обращений, 20,4% от общего количества обращений. Это обращения, связанные с определением порядка общения ре-

бенка и родителей - 46 обращений, 4% от общего количества обращений, жалобами на органы опеки и попечительства - 29 обращений, 2,5% от общего количества обращений, установлением опеки и усыновлением детей - 28 обращений, 2,4% от общего количества обращений.

На третьем месте по количественному показателю - обращения по вопросам реализации прав граждан на жилище - 197 обращений, 17,1% от общего количества обращений. Это обращения, связанные с вопросами содержания жилья и жилищно-коммунального хозяйства - 65 обращений, 5,6% от общего количества обращений, сделки с жильем - 43 обращения, 3,7% от общего количества обращений, а также вопросы обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 24 обращения, 2,1% от общего количества обращений.

Тематика обращений, поступавших в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в 2021 году, представлена в таблице 4.

Таблица 4

Категория тематики обращений	Тематика обращений	Количество	Процентное соотношение
Право несовершеннолетних на образование (252; 22%)	Конфликты в обр. организациях между участниками обр. процесса	69	6,0%
	Устройство в детский сад	53	4,6%
	Устройство в школу	30	2,7%
	Дополнительное образование, спортивные секции	16	1,4%
	Изменение формы/программы обучения	16	1,4%
	Санитарно-технические условия в обр. организациях	13	1,2%
	Подвоз детей к школе	12	1,1%
	Итоговая аттестация	8	0,7%
	Питание в образовательных организациях	5	0,4%
	Взимание денег за обучение, образовательные услуги, учебники, игры и др.	5	0,4%
	Дистанционное обучение	4	0,3%
	Ликвидация/реорганизация организаций и учреждений	4	0,3%
	Отчисление из образовательной организации	2	0,1%
Иное	15	1,4%	
Право жить и воспитываться в семье (236; 20,5%)	Определение порядка общения	46	4,0%
	Жалобы на органы опеки	29	2,5%
	Установление опеки/усыновление	28	2,4%
	Возврат ребенка законному представителю/ Восстановление в родительских правах	27	2,3%
	Неисполнение родительских обязанностей	27	2,3%
	Условия проживания ребенка	25	2,2%
	Лишение родительских прав	23	2,0%
	Определение места жительства	22	2,0%
	Иное	9	0,8%

Право на жилище (197; 17,1%)	Вопросы содержания жилья и ЖКХ	65	5,6%
	Сделки с жильем	43	3,7%
	Обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	24	2,1%
	Предоставление жилья семьям с детьми	16	1,4%
	Переселение из аварийного жилья	13	1,2%
	Выселение несовершеннолетних из жилого помещения	10	0,9%
	Улучшение жилищных условий	8	0,7%
	Предоставление жилья семьям с детьми-инвалидами	8	0,7%
	Признание непригодным аварийного жилья	6	0,5%
	Иное	4	0,3%
Право на социальное обеспечение (93; 8,1%)	Пособия семьям с детьми	23	2,0%
	Пособие по уходу за ребенком	12	1,1%
	Социальные выплаты малообеспеченным семьям	11	1,0%
	Материальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	10	0,9%
	Оказание психологической помощи	10	0,9%
	Материнский капитал	9	0,8%
	Льготы и социальные выплаты многодетным семьям	9	0,8%
	Пенсии по потере кормильца	5	0,4%
	Материальная помощь семье	2	0,1%
	Льготы семьям с детьми	2	0,1%
Право на содержание со стороны родителей (94; 8,3%)	Алименты	64	5,6%
	Жалобы на действия (бездействие) ССП	30	2,7%
Право на жизнь и защиту от насилия (72; 6,3%)	Жалобы на действия (бездействие) правоохранительных органов	17	1,5%
	Жестокое обращение в семье	17	1,5%
	Жестокое обращение со стороны третьих лиц	16	1,4%
	Конфликты с соседями	9	0,7%
	Иное	13	1,2%
Право на охрану здоровья (71; 6,1%)	Оказание помощи в лечении	19	1,6%
	Оказание медицинской помощи в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)	14	1,3%
	Поиск средств на лечение	12	1,1%
	Качество медицинской помощи	6	0,5%
	Медицинская помощь детям-инвалидам	6	0,5%
	Обеспечение лекарственными средствами	5	0,4%
	Прививки	4	0,3%
	Иное	5	0,4%

Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь (58; 5,1%)	Обжалование решения суда	20	1,7%
	Оказание юридической помощи	15	1,4%
	Несогласие с решением КДН о постановке на учет	13	1,2%
	Участие в суде	5	0,4%
	Иное	5	0,4%
Право на благоприятную окружающую среду (33; 2,9%)	Дорожно-транспортная инфраструктура	21	1,8%
	Соблюдение действующего законодательства при строительстве/реконструкции зданий	11	1,0%
	Иное	1	0,1%
Право на отдых и занятость (18; 1,4%)	Безопасность в ДОЛ	6	0,5%
	Путевки в ДОЛ	4	0,3%
	Трудоустройство несовершеннолетних, работа в период каникул	3	0,2%
	Безопасный отдых	3	0,2%
	Санитарные правила в ДОЛ	1	0,1%
	Иное	1	0,1%
Гражданство и регистрация 10 (0,9%)	Регистрация	5	0,6%
	Работа органов ЗАГС	2	0,1%
	Присвоение гражданства РФ	1	0,1%
	Иное	2	0,1%
Право на доступ к информации и информационную безопасность 4 (0,3%)	Защита прав детей на информационную безопасность	1	0,1%
	Иное	3	0,2%
Иное		11	1,0%
Всего обращений		1149	100%

Результаты рассмотрения письменных обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Кировской области в 2017-2021 гг.

Из таблицы 5, в которой представлены результаты рассмотрения письменных обращений, следует, что в 2021 году наблюдалось незначительное снижение количества обращений по сравнению с 2020 годом.

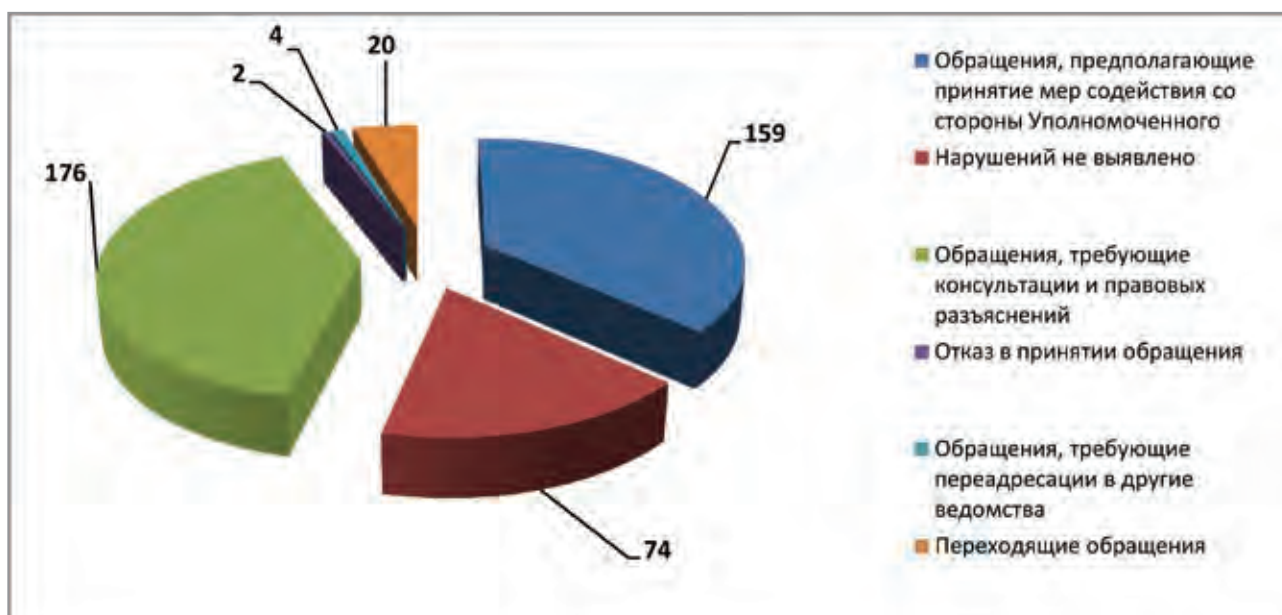
В случае недостаточной правовой грамотности заявителя, а также когда нарушения прав ребенка отсутствуют, когда для подтверждения нарушенного права заявителю необходимо обратиться в суд, Уполномоченный дает письменное разъяснение гражданину для оказания правовой помощи по вопросам защиты прав детей.

Таблица 5

	Общее количество обращений	Обращения предполагающие принятия мер содействия со стороны Уполномоченного	Нарушений не выявлено	Обращения требующие консультации и правовых разъяснений	Отказ в принятии обращения	Обращения, требующие переадресации в другие ведомства	Переходящие обращения
2017 год	342	134	33	149	2	5	19
2018 год	397	137	52	183	1	3	21
2019 год	420	164	43	183	4	3	23
2020 год	447	152	76	190	2	5	22
2021 год	435	159	74	176	2	4	20



Результаты рассмотрения обращений в 2021 году



География обращений граждан

География обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, дополняется обращениями из других регионов России, а так же из других государств. Как и в предыдущие годы, самое большое количество обращений поступает из областного центра, г. Киров - 827 обращений. Это связано с большей доступностью для кировчан попасть на прием Уполномоченного, а также с тем, что именно в городе Кирове расположены большинство организаций и учреждений, оказывающих услуги детскому населению.

Обращения в адрес Уполномоченного поступали практически из всех муниципальных образований Кировской области.

Наибольшее количество обращений поступило из районов: Арбажского, Афанасьевского, Вятскополянского, Кирово-Чепецкого, Оричевского, Слободского, Юрьянского. Значительно снизилось количество обращений, поступающих из г. Котельнича, г. Омутнинска. Из остальных муниципальных образований поступило менее 10 обращений, либо были единичные обращения.

В 2021 году обращений не поступало из Богородского, Лебяжского, Нагорского, Свечинского, Фаленского районов.

География обращений от граждан из других регионов Российской Федерации в 2021 году расширилась. Помимо обращений из г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, Пермского края, Республики Коми, Республики Марий Эл, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Московской области, Нижегородской области, к Уполномоченному поступили обращения из Камчатского края, Краснодарского края, Архангельской области, Волгоградской области, Вологодской области, Новгородской области, Свердловской области, Тульской области, а также международное обращение из Соединенных Штатов Америки.

Таблица 6

Муниципальное образование	Количество обращений				
	2017	2018	2019	2020	2021
Арбажский район	2	0	0	0	5
Афанасьевский район	1	0	2	4	8
Белохолуницкий район	3	1	1	4	5
Богородский район	1	1	0	6	0
Верхнекамский район	8	2	13	10	7
Верхошижемский район	2	6	2	1	2
Вятскополянский район	9	8	14	14	13
Даровской район	2	5	6	6	4
Зуевский район	4	1	4	5	4
Кикнурский район	3	1	5	5	2
Кильмезский район	1	1	5	4	5
Кирово-Чепецкий район	18	22	23	39	40
Котельничский район	13	24	13	26	16
Куменский район	2	13	6	4	6
Лебяжский район	2	8	2	2	0
Лузский район	5	3	1	2	4

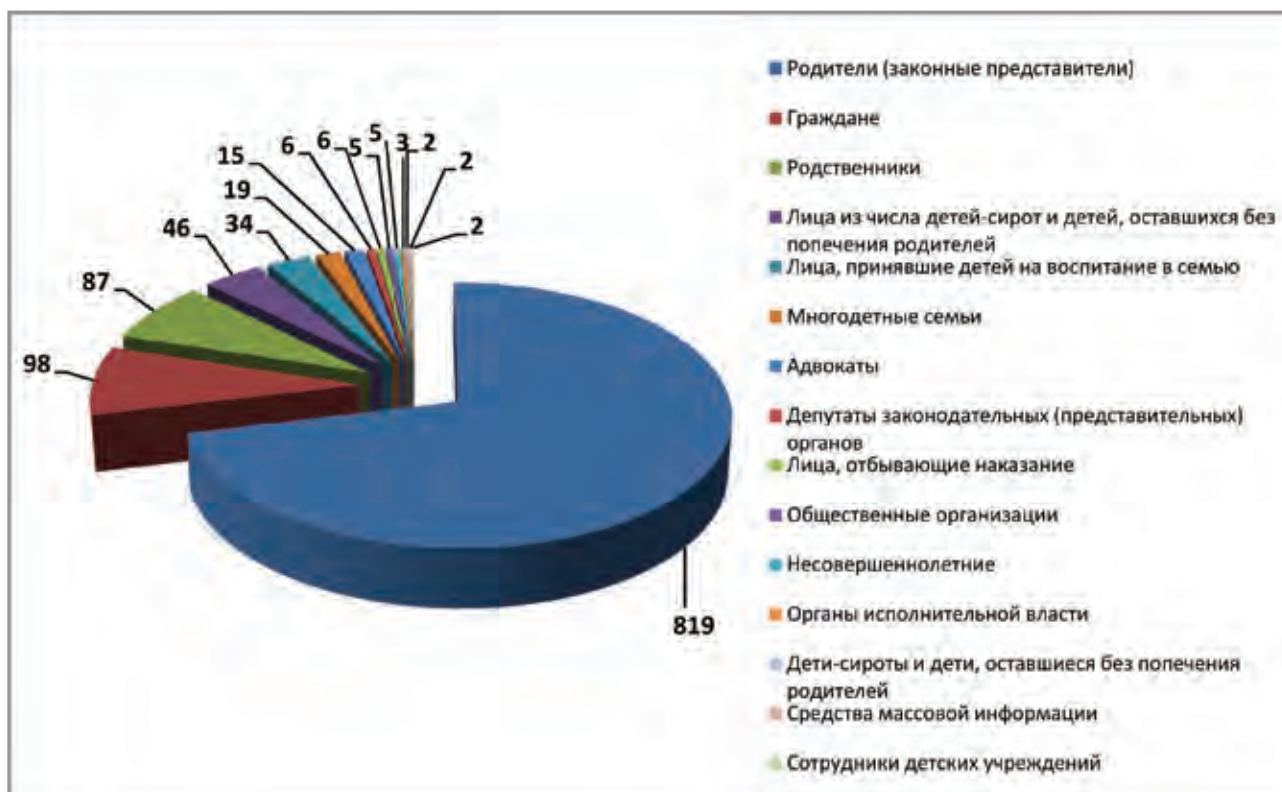
Малмыжский район	5	1	6	6	5
Мурашинский район	9	15	12	8	9
Нагорский район	1	4	1	3	0
Немский район	1	0	0	0	2
Нолинский район	9	19	9	5	5
Омутнинский район	7	23	15	8	2
Опаринский район	4	2	3	4	5
Оричевский район	11	11	13	14	21
Орловский район	2	5	6	6	7
Пижанский район	1	0	0	5	2
Подосиновский район	3	2	5	0	4
Санчурский район	3	2	3	3	1
Свечинский район	1	0	6	0	0
Слободской район	19	20	25	40	43
Советский район	6	1	1	4	4
Сунский район	2	0	1	0	3
Тужинский район	0	0	0	1	4
Унинский район	0	7	2	4	2
Уржумский район	2	3	12	5	6
Фаленский район	1	4	1	1	0
Шабалинский район	0	0	6	2	2
Юрьянский район	11	15	8	20	17
Яранский район	3	6	22	6	6
г. Киров	536	582	760	850	827
Др. регионы	19	32	27	46	51
Всего	732	850	1041	1173	1149

Категории заявителей

В таблице 7 представлены основные категорий заявителей, которые обращались к Уполномоченному по правам ребенка в 2021 году. Анализ состава заявителей показал, что подавляющее большинство обращений поступило от родителей (законных представителей) несовершеннолетних - 819, также поступали обращения от неравнодушных граждан - 98, родственников - 87, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - 46, лиц, принявших детей на воспитание в семью - 34, а также от многодетных семей, адвокатов, депутатов законодательных (представительных) органов, общественных организаций, несовершеннолетних, лиц, отбывающих наказание и других лиц.

Таблица 7

Категория заявителя	Количество
Родители (законные представители)	819
Граждане	98
Иные родственники	87
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	46
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	34
Многодетные семьи	19
Адвокаты	15
Депутаты законодательных (представительных) органов	6
Лица, отбывающие наказание	6
Общественные организации	5
Несовершеннолетние	5
Органы исполнительной власти	3
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	2
Средства массовой информации	2
Сотрудники детских учреждений	2

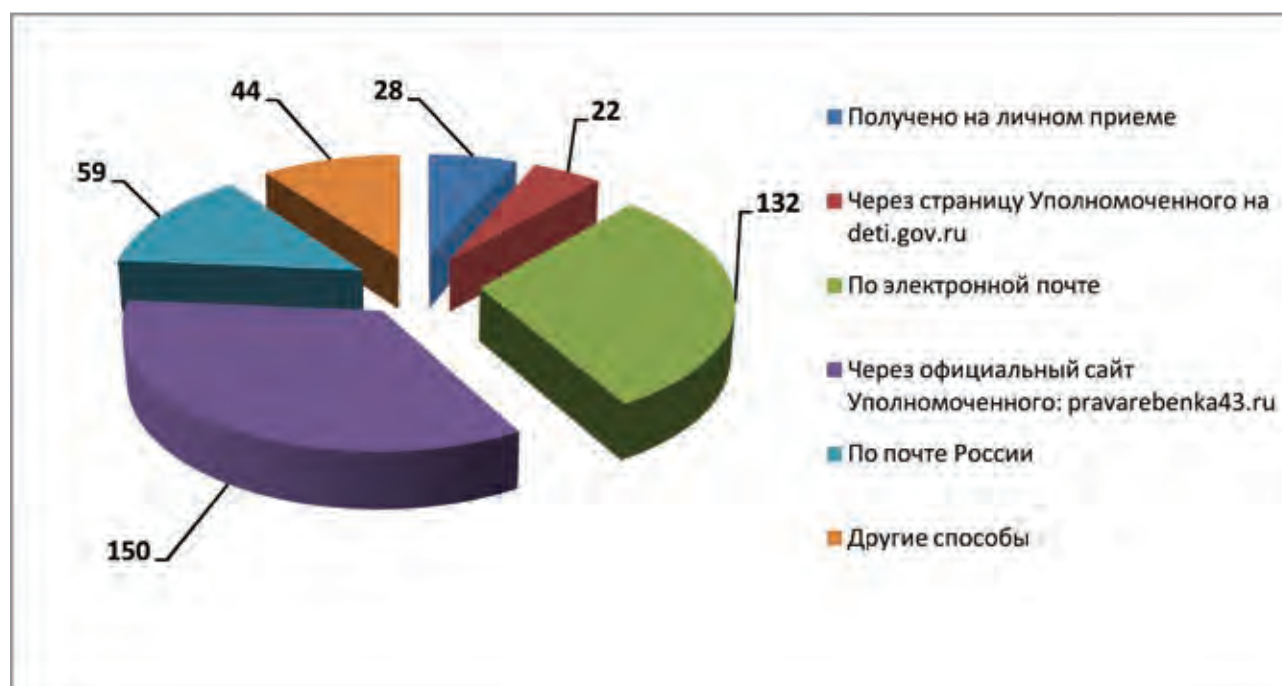


Способы получения Уполномоченным обращений (по результатам рассмотрения письменных обращений)

В связи развитием информатизации как и в предыдущие годы наибольшее количество письменных обращений к Уполномоченному поступает по через официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка (<http://pravarebenka43.ru/>) - 150 обращений, через электронную почту Уполномоченного deti-43@yandex.ru - 132, по почте России - 59 обращений, через страницу Уполномоченного на сайте <http://deti.gov.ru> - 22 обращения, на личном приеме Уполномоченного - 28 обращений.

Таблица 8

Форма получения обращения	Количество
Получено через официальный сайт Уполномоченного	150
Получено по электронной почте	132
Получено по почте России	59
Получено на личном приеме	28
Получено через страницу Уполномоченного на deti.gov.ru	22
Другие способы	44



2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

2.1 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Кировской области, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области, организациями независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественными объединениями, их должностными лицами.

В рамках межрегионального сотрудничества в 2021 году Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области принимал участие в различных форумах, конференциях, заседаниях Координационных советов Уполномоченных в федеральных округах.

В г. Кемерово с 01 по 03 июня 2021 года работали площадки Всероссийского форума «Вектор детства», на котором профильные специалисты обсуждали проблемы в сфере детства с целью выработки конкретных предложений по улучшению положения детей и семей с детьми.

Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области выступил модератором стратегической сессии «Инновационные подходы в реабилитации и абилитации детей».

Среди предложений по итогам работы стратегической сессии - разработка образовательных программ для родителей по использованию технических средств реабилитации (ТСР), разработка инструкции-справочника для врачей по использованию ТСР, распространение и внедрение лучших практик реабилитации и абилитации детей, разработка критериев оценки субъекта России по качеству и доступности оказания реабилитационной помощи детям и другие. Было отмечено, что в некоторых регионах относительно успешно развивается система реабилитационной помощи детям, а в некоторых нет даже врача-реабилитолога. Было высказано предложение об изучении текущего состояния оказания реабилитационной помощи детям в субъектах РФ с использованием разработанного Институтом Уполномоченных по правам ребенка интегрального показателя «Качество детства» для принятия точных решений.

Предложения, выработанные на площадках Форума, стали основой итогового документа, векторов на 2022 год.

03 июня 2021 года на завершающем заседании первого Всероссийского форума «Вектор детства» состоялось обсуждение предложений и инициатив, которые были выработаны на стратегических сессиях, по шести векторам: в сфере развития образования, культуры, здравоохранения, спорта, демографического развития, производства детских товаров. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Кузнецова А.Ю. провела итоговое заседание форума.



Выступление по итогам работы стратегической сессии «Инновационные подходы в реабилитации и абилитации детей» Всероссийского форума «Вектор детства»



С коллегами на площадках Всероссийского форума «Вектор детства»

В ситуации введения ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции в онлайн формате 26-27 января 2022 года прошел Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Тема форума: «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения».

В работе съезда приняли участие региональные детские Уполномоченные, представители Федерального Собрания Российской Федерации, профильных федеральных министерств и ведомств, общественных организаций, а также эксперты и специалисты в области образования.

Уполномоченный принял участие в работе съезда и в качестве спикера и как модератор одной из проектных площадок. Кроме того, Кировскую область на съезде представили ребята из Детского общественного совета и представители регионального Совета отцов.

На съезде обсуждались вопросы образования, повышения его качества и доступности, реализации и совершенствования государственной политики в сфере защиты права ребёнка на образование.

Среди важных тем форума - возможности и риски цифровой образовательной среды, инклюзивное и дополнительное образование, обучение и воспитание детей с особенностями развития, создание пространств для подростков, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, социализация детей-сирот, буллинг в детских коллективах, а также совершенствование работы органов опеки и попечительства.

В рамках форума также состоялись дискуссионные площадки. Задача дискуссионных площадок - выявление причин каждой конкретной проблемы, поиск путей их разрешения, выработка предложений для федеральных и региональных органов власти, а также обсуждение регионального опыта и возможностей его масштабирования. Уполномоченный выступил на дискуссионной площадке «Цифровая образовательная среда: новые возможности и родительские тревоги» по проблемам, возникающим в процессе организации образовательной деятельности с использованием дистанционных образовательных технологий.

Проектные мастерские были нацелены на разработку «карты действий» для уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ по конкретным проблемам. Вместе с Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ представители профильных региональных ведомств, НКО и ведущие эксперты на основе анализа и мониторинга ситуации по конкретным направлениям, с учетом существующих ресурсов и доступных практик выработывали конкретные шаги для улучшения качества жизни детей и семей с детьми.

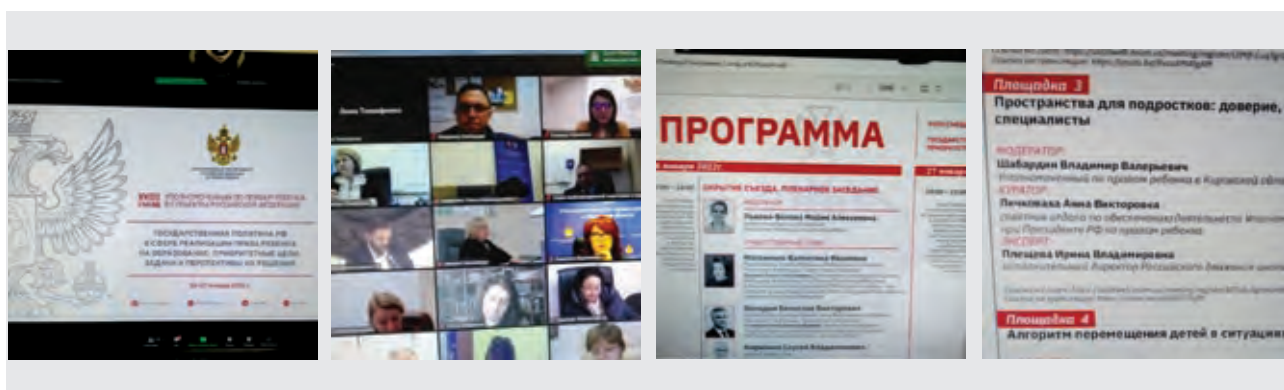
В рамках проектных мастерских обсуждались вопросы социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, алгоритмы перемещения детей в ситуациях безнадзорности, противодействия буллингу в детских коллективах и др.

Уполномоченный выступил в роли модератора проектной мастерской «Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты».

Участники площадки говорили о необходимости нормативно-правового регулирования процесса реализации молодежной политики, делились инновационными практиками организации пространства для подростков, опытом реализации проектов для детей по месту жительства. Были предложены конкретные шаги: провести мониторинг инфраструктуры пространств для подростков в каждом регионе с целью понимания имеющегося потенциала, усилить взаимодействие с НКО и использовать лучший опыт - в этой связи прямо в ходе диалога некоторые уполномоченные договорились о взаимных посещениях для изучения наиболее успешных практик.

К работе проектной мастерской также присоединилась Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Алексеевна Львова-Белова. Уполномоченный сообщила участникам форума о том, что достигнуты соглашения с профильными министерствами и ведомствами о совместной работе по внесению дополнений и изменений в необходимые нормативно-правовые акты, имеются договоренности о встречах с представителями ведомств по разъяснению отдельных направлений работы. Уполномоченный выступил на закрытии съезда и озвучил выработанные предложения.

Представленные на съезде инициативы будут обсуждаться с депутатским корпусом. Предложения, сформулированные на площадках, будут включены в резолюцию, опубликованную на сайте Уполномоченного и направленную всем заинтересованным сторонам, а созданные на проектных мастерских карты действий легли в планы работы региональных детских омбудсменов.



Работа проектной мастерской «Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты»

Сотрудничество с представителями органов государственной власти на уровне региона позволяет на основе комплексного подхода оперативно находить решение проблем, с которыми обращаются граждане. Для этих целей проводятся совместные приемы граждан, рабочие встречи на уровне руководителей государственных структур, межведомственные совещания и т.д.

Так, 18 июня 2021 года прокурор Кировской области Андрей Оборок и Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области Владимир Шабардин провели совместный приём жителей Кировской области.

Жалобы граждан касались вопросов определения порядка общения и воспитания совместного 5-летнего ребенка бывшими супругами, установления места жительства малолетней, законности решений органов дознания по материалам доследственных, процессуальных проверок, закрепления за 13-летним ребёнком-сиротой, находящимся под опекой бабушки, муниципального жилья по договору социального найма, организации льготного питания и проезда в общественном транспорте, оставления без ответа администрацией города Кирова обращений законного представителя несовершеннолетнего.

Одна из заявителей, законный представитель ребенка-инвалида, обратилась с просьбой защитить их права на возмещение затрат на приобретение технических средств реабилитации. По каждому обращению даны разъяснения законодательства.

По ряду обращений были даны поручения о проведении в кратчайшие сроки проверочных мероприятий, при подтверждении сведений о нарушениях законов - принятии мер прокурорского реагирования, информировании о результатах проверок заявителей. Подобный формат совместных приёмов граждан будет продолжен.



Проведение совместного приема граждан в Прокуратуре Кировской области прошло в онлайн формате

5 мая 2021 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области с главным судебным приставом.

В ходе встречи Уполномоченный ознакомил главного судебного пристава Кировской области с ежегодным докладом за 2020 год, а также обсудил успешный опыт совместных действий в ходе мероприятий по межрегиональному розыску ребенка.

В числе актуальных вопросов, касающихся защиты прав детей при принудительном исполнении судебных актов, актов иных органов и должностных лиц, особое внимание в ходе встречи уделено организации обмена информацией при выявлении фактов угрозы жизни и здоровью ребенка, нарушения его прав и законных интересов.

В 2021 году в г. Кирово-Чепецке в ходе совершения исполнительных действий выявлена семья, в которой родители ненадлежащим образом выполняли обязанности по содержанию и воспитанию ребенка, о чем были уведомлены органы опеки и попечительства, комиссия по делам несовершеннолетних, а также Уполномоченный. Итогом встречи стал ряд решений, призванных усовершенствовать формы и методы межведомственного взаимодействия.

2.2 ПРОВЕРКИ ПРОКУРАТУРЫ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧАСТИЕМ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области заключено соглашение о сотрудничестве с прокуратурой Кировской области, в рамках которого ежегодно проводятся проверки организаций с круглосуточным пребыванием детей. Заключенное соглашение направлено на взаимодействие в целях обеспечения гарантий защиты прав и законных интересов ребёнка в Кировской области, восстановления их нарушенных прав.

В 2021 году Уполномоченный совместно с прокуратурой Кировской области посетил КОГОБУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья г. Котельнича», КОГПОБУ «Вятский автомобильно-промышленный колледж», КОГОБУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья пгт Кумены», КОГПОАУ «Кировский автодорожный техникум»,



Душевая общежития КОГПОАУ «Кировский автодорожный техникум»



Санузел и жилая комната КОГПОАУ «Кировский автодорожный техникум»

В целях устранения выявленных нарушений закона министру образования Кировской области внесено представление.

При посещении данной образовательной организации Уполномоченным также выявлены нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при предоставлении им денежной компенсации на приобретение продуктов питания. Установлено, что указанные выплаты производились им не в полном объеме, без надлежащего оформления первичных бухгалтерских документов. По материалам и расчетам, представленным Уполномоченным, заместителем прокурора области в следственный орган направлено постановление в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании должностных лиц Техникума по ч. 2 ст. 160 УК РФ.

В результате, проверкой установлено, что Х., Е. и Д., имея статус «сирота», на основании ст. 6 ФЗ от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», обучающиеся по очной форме обучения в КОГПОАУ «КАТ» по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) по программам профессиональной подготовки и по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, были зачислены на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам. На основании указанного закона наряду с прочими выплатами, Х., Е. и Д. полагались ежемесячные выплаты на питание. Реализуя задуманное, в период времени с 01.09.2018 по 30.06.2020, У. умышленно, из корыстных побуждений путем обмана и злоупотребления доверием, с целью завладения денежными средствами Х., Е. и Д., ввела в

заблуждение кассира КОГПОАУ «КАТ» и ежемесячно лично получала на вышеуказанных учащихся в кассе КОГПОАУ «КАТ» наличные денежные средства, выделенные им на питание. Затем У. передавала Х., Е. и Д. часть указанных денежных средств, а часть оставляла себе. Всего за период с 01.09.2018 по 30.06.2020 У. передала потерпевшим по 77360 руб. из полагавшихся к выдаче 89909,20 руб. каждой.

Действуя подобным образом, У. путем злоупотребления доверием кассира и обмана Х., Е. и Д. похитила их денежные средства по 12549,20 руб. у каждой, всего на сумму 37647,60 руб. Похищенными денежными средствами У. распорядилась по своему усмотрению, обратив их в свою пользу. Своими действиями У. причинила потерпевшим Х., Е. и Д. материальный ущерб в сумме 12549,20 руб. каждой, а всего на общую сумму 37647,60 руб., причинив последним материальный ущерб на указанные суммы, что с учетом материального положения потерпевших, является для них значительным ущербом.

Действия У., классного руководителя указанных учащихся, квалифицированы по ч.1 ст.159 УК РФ, как совершение мошенничества, то есть хищение чужого имущества путем обмана и злоупотребления доверием. Суд, изучив материалы уголовного дела, пришел к выводу, что обвинение, с которым согласилась У., является обоснованным и подтверждается доказательствами, собранными по делу. К У. применена мера уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

Также Уполномоченный участвовал в проверке КОГПОБУ «Вятский автомобильно-промышленный колледж» (далее - колледж), которой установлено, что должностными лицами надлежащим образом не проводилась индивидуальная профилактическая работа с лицами, состоящими на учете за совершение противоправных действий, в данной сфере прослеживался формализм. Взаимодействие колледжа с другими субъектами системы профилактики не осуществлялось.

Без реагирования оставались факты употребления алкоголя студентами колледжа, в том числе несовершеннолетними. В установленном порядке о таких фактах в правоохранительные органы не сообщалось, в результате соответствующая проверка не проводилась, подростки к ответственности за деяния, связанные с употреблением спиртного, не привлекались, несовершеннолетние правонарушители на учет в органы и учреждения системы профилактики не ставились, индивидуальная профилактическая работа с ними не организовывалась, лица, незаконно реализующие алкоголь, не выявлялись.

Не единичные нарушения имели место при организации питания студентов. В частности, в питании детей использовалась пищевая продукция, которая не допускается при организации питания детей. На пищеблоке образовательной организации находилась продукция, срок реализации которой на момент проверки истек. При отсутствии маркировки на пищеблоке хранились очищенные овощи, тогда как приготовление блюд на этот день было завершено. В личных медицинских книжках сотрудников пищеблока отсутствовали сведения о прививках против гриппа и другие.





КОГПОБУ «Вятский автомобильно-промышленный колледж»

В медицинском кабинете хранились лекарственные средства с истекшим сроком годности и при температуре выше установленной нормы.

Заместителем прокурора области в целях устранения нарушений закона в деятельности КОГПОБУ «Вятский автомобильно-промышленный колледж» внесено представление министру образования Кировской области.

В ходе проверки отделения временного пребывания детей и подростков КОГАУСО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Кирово-Чепецком районе» (далее - отделение) также вскрыты нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства в части организации питания детей. На пищеблоке использовалась пищевая продукция без маркировки, а также колбасы. Не было представлено разработанное меню на день. Не соблюдались условия хранения пищевых продуктов. В целом проверка показала, что закупка продуктов питания проводилась без расчета на определенное количество детей.

Должностными лицами отделения ненадлежащим образом осуществлялись полномочия по выявлению и устранению причин и условий, способствовавших безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, оказанию социальной, психологической и иной помощи родителям несовершеннолетних в ликвидации трудной жизненной ситуации, содействию возвращению детей в семьи, в определенных случаях не была организована необходимая помощь органам опеки и попечительства в осуществлении устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей.

Выявлены нарушения законодательства, влияющие на создание благоприятных условий пребывания детей в отделении, охрану их жизни и здоровья (полы в группах, требующие замены, использование медицинских препаратов с истекшим сроком годности, нарушения противопожарного законодательства и другие).

Заместителем прокурора области в целях устранения указанных выше нарушений законодательства министру социального развития Кировской области внесено представление.

Прокуратурой области в ходе совместной с Уполномоченным проверки деятельности КОГПОБУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья г. Котельнич» (далее - школа), выявлены нарушения законодательства о несовершеннолетних.

В нарушение ст.ст. 2, 4 и 9 Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» индивидуальная профилактическая работа с обучающимися и их родителями проводится ненадлежащим образом. Не в полной мере обеспечивается защита прав и законных интересов детей. Без должного внимания остаются факты семейного неблагополучия. Субъекты системы профилактики к работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, не привлекаются.

Ненадлежащим образом проводится работа по организации летней занятости обучающихся. Школой не выясняются обстоятельства получения обучающимися травм, имеющих признаки криминального характера и требующих проведения служебных и процессуальных проверок. Допускается дежурство обучающихся во время учебного процесса. Эффективные меры по обеспечению защиты учащихся от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, не принимаются.

Выявлены нарушения трудового законодательства, законов о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, в том числе при организации питания несовершеннолетних.

По результатам проверки прокуратурой области в адрес первого заместителя Председателя Правительства Кировской области - председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области внесено представление об устранении выявленных нарушений закона.

В марте 2021 года в рамках проведения прокуратурой Кировской области проверки исполнения законодательства о несовершеннолетних организациями с круглосуточным пребыванием детей, Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области, сотрудники аппарата Уполномоченного посетили КОГОАУ Кировский кадетский корпус имени Героя Советского Союза А.Я. Опарина (далее - кадетский корпус), где были выявлены следующие нарушения:

1. Нарушение санитарно-эпидемиологических норм при организации питания (СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»)

Фактическая суточная калорийность - значительно меньше установленных санитарными нормами. Например, согласно плана-меню, утвержденного директором кадетского корпуса, на 25.02.2021 суточная калорийность блюд для кадетов всех возрастов составила 2877,1 ккал/сут., на 28.02.2021 суточная калорийность блюд для кадетов всех возрастов составила 2858 ккал/сут.

Допускается снижение или увеличение калорийности блюд не более чем на 5% при условии, что общая питательная ценность блюд, предлагаемых в течение недели, будет сохранена. Таким образом, за 25 и 28 февраля 2021 года калорийность не должна была быть менее 3325 и 3800 ккал/сут. соответственно.

Также выявлены нарушения массы порций для кадетов, обучающихся в образовательных организациях кадетского типа и кадетской направленности в зависимости от возраста (в граммах).

Так, масса каши, или овощного, или яичного, или творожного, или мясного блюда, и т.п. должна соответствовать для детей 5-8 классов 200-250 г, 9-11 классов 250-280 г в сутки. В кадетском корпусе на завтрак для всех возрастов предлагалось блюдо массой 200 г.

Снижено потребление салатов, овощей. Закуска (холодное блюдо) (салат, овощи и тому подобное) для обучающихся 5-9 классов должна соответствовать 100-150 г в сутки. Однако, в кадетском корпусе масса салата на обед составила 50 г.

В образовательной организации действует Постановление Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 84-П (ред. от 20.09.2019) «Об утверждении Порядка обеспечения питанием обучающихся по основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в областной государственной общеобразовательной организации со специальным наименованием «кадетский корпус», в том числе проживающих в указанной организации» которое устанавливает нормы обеспечения питанием обучающихся по основным образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной и иной государственной службе, в областной государственной общеобразовательной организации со специальным наименованием «кадетский корпус» в том числе проживающих в указанной организации.

СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» устанавливает среднесуточные наборы пищевой продукции для организации питания кадетов, обучающихся в образовательных организациях кадетского типа и кадетской направленности которые предусматривают нормы отличные от установленных Постановлением Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 84-П. Так, например, действующие санитарные правила устанавливают суточное потребление несовершеннолетними фруктов, вес которых составляет в среднем 400 г. Однако, в кадетском корпусе в плане-меню за 25, 26, 28 февраля фрукты не были предусмотрены совсем.

2. Кадетский корпус не имеет лицензии на осуществление медицинской деятельности, вместе с тем, адрес: п. Просница Кирово-Чепецкого района, ул. Ленина д.1а включен в адреса обслуживания Кирово-Чепецкой ЦРБ, медицинский кабинет передан ЦРБ по договору безвозмездного пользования. Однако, договор на медицинское обслуживание воспитанников кадетского корпуса директором не заключен. Кирово-Чепецкой ЦРБ не выделен сотрудник для обслуживания данной территории.

3. Приказ Минтруда России от 10.01.2017 № 10н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области воспитания» устанавливает требование к образованию и обучению воспитателя: высшее образование или среднее профессиональное образование в рамках укрупненных групп направлений подготовки высшего образования и специальностей среднего профессионального образования «Образование и педагогические науки» либо высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению профессиональной деятельности в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе с получением его после трудоустройства.

Однако уровень образования ряда воспитателей кадетского корпуса не соответствовал данным требованиям. Так, один из воспитателей имел диплом юриста, а также диплом по специальности «Государственное и муниципальное управление». Пройдено повышение квалификации: «Организация охраны и конвоирования». Другой воспитатель имел диплом по специальности «Вертолёт и авиадвигатели», а также диплом наладчика токарных автоматов. Пройдено повышение квалификации: «Организация воспитательной работы в кадетском корпусе».

При этом, в соответствии с п. 3,4 ст. 73 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 17.02.2021) «Об образовании в Российской Федерации» под профессиональным обучением по программам переподготовки рабочих и служащих понимается профессиональное обучение лиц, уже имеющих профессию рабочего, профессии рабочих или должность служащего, должности служащих, в целях получения новой профессии рабочего или новой должности служащего с учетом потребностей производства, вида профессиональной деятельности.

Под профессиональным обучением по программам повышения квалификации рабочих и служащих понимается профессиональное обучение лиц, уже имеющих профессию рабочего, профессии рабочих или должность служащего, должности служащих, в целях последовательного совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков по имеющейся профессии рабочего или имеющейся должности служащего без повышения образовательного уровня.

Таким образом, из имеющихся занятых 9 ставок воспитателей 7 воспитателей не имели специального образования.

Вместе с тем штатным расписанием выделено на 1 класс по 1 воспитателю. При этом при отсутствии воспитателя (отпуск, больничный) замена производится за счет воспитателя другого класса.

Учитель предметов «Информатика», «Информационная безопасность», «Информатика и КТ» не имеет профильного образования, а имеет инженерно-техническое образование.

Согласно приказа Минтруда России от 18.10.2013 № 544н (ред. от 05.08.2016) «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)» учитель должен иметь высшее образование или среднее профессиональное образование в рамках укрупненных групп

направлений подготовки высшего образования и специальностей среднего профессионального образования «Образование и педагогические науки» или в области, соответствующей преподаваемому предмету, либо высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательной организации.

4. В Кадетском корпусе в соответствии с учебным планом основного общего образования в части формируемой участниками образовательных отношений в 7-9 классе введен курс «Основы военной службы» (1 час в неделю).

В соответствии с учебным планом среднего общего образования в 10 классе реализуется универсальный профиль обучения, который представлен в двух вариантах:

- 1 вариант (10а класс): изучение предметов на углубленном уровне - «История» и «Право»;
- 2 вариант (10б класс): изучение предметов на углубленном уровне - «Математика» и «Физика».

В части, формируемой участниками образовательных отношений, во втором варианте предусмотрено изучение курса «Основы военной и гражданской службы в СК» (2 часа в неделю). Во втором варианте предусмотрено изучение курса «Основы военной службы» (2 часа в неделю). В выпускном классе (11а класс) в 1 варианте в соответствии с учебным планом предусмотрено изучение курса «Основы военной и гражданской службы в СК» (1 час в неделю), во втором варианте (11б класс) - 2 часа в неделю.

Вместе с тем, программы курсов «Основы военной службы», «Основы военной и гражданской службы в СК» не разработаны и не утверждены надлежащим образом, учебная нагрузка по данным предметам (курсам) в приказе о тарификации педагогических работников на 2020-2021 учебный год не включена. По информации администрации кадетского корпуса уроки по указанным дисциплинам проводят воспитатели.

В соответствии с учебным планом среднего общего образования в кадетском корпусе ведется преподавание предмета «Иностранный язык» (английский и немецкий):

- 7-9 класс - 3 часа в неделю - основной иностранный язык; 2 часа в неделю - второй иностранный язык;

- 10-11 класс - 2 часа - основной иностранный язык. Процесс преподавания данного предмета в образовательной организации осуществляется без деления класса на учебные подгруппы. Наполняемость классов составляет 22-23 человека. Создание коммуникативно-ориентированной среды для овладения обучающимися определенным уровнем требований к предметным результатам по годам обучения весьма затруднено, а также отражается на качественном освоении образовательной программы. Практическое значение деления классов на группы в процессе преподавания иностранного языка обусловлено педагогической целесообразностью: повышение эффективности учебных занятий. В ряде случаев без деления классов на группы проведение учебных занятий попросту невозможно.

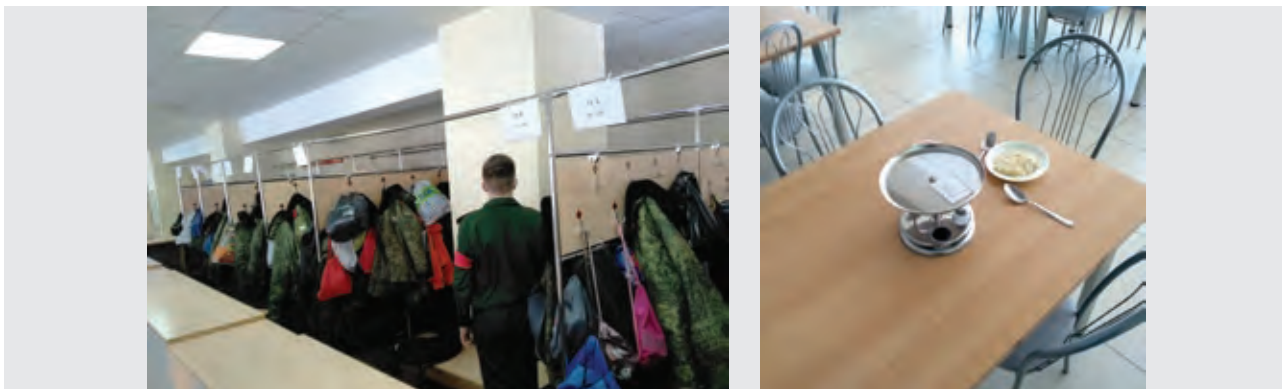
Кроме того, образовательный процесс осуществляется двумя педагогами, недельная нагрузка которых, согласно приказу о тарификации педагогических работников на 2020-2021 учебный год составляет по 34 часа соответственно. В соответствии с расписанием учебных занятий ежедневно педагоги проводят по шесть уроков иностранного языка в различных классах, на различных ступенях обучения. Значительная нагрузка на педагога при отсутствии методического дня в расписании не может не сказываться на качестве освоения образовательной программы обучающимися и достижения ими определенного в соответствии с ФГОС ООО уровня иноязычной коммуникативной компетенции.

Преподавание предметов «Информатика», «Информатика и ИКТ» также осуществляется без деления класса на группы. Обучающиеся размещаются в двух специализированных кабинетах, где установлены компьютеры. Учебное занятие проводит педагог, одновременно осуществляя образовательный процесс в двух кабинетах.

5. Положением об организации дежурств учащихся Кадетского корпуса, утвержденного директором приказом от 01.10.2018 года, установлено, что дежурство учащихся в кадетском корпусе прохо-

дит с 8.00 до 15.30. На основании данного положения составляется график дежурств. Обучающиеся снимаются с учебного занятия.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 43 Конституции РФ, а также ст.5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», каждый имеет право на образование. Для реализации права на образование необходимо предоставить учащемуся возможность обучаться в соответствии с расписаниями занятий, определенными на основании законов и локальных актов образовательной организации. Привлечение конкретного ученика школы к дежурству во время уроков лишает его права на образование в объеме учебных занятий в тот день, когда он дежурит. Кроме того, во время посещения Уполномоченного было выявлено, что один из обучающихся дежурных по причине возложения на него вышеуказанной обязанности не был обеспечен завтраком.



КОГОАУ «Кировский кадетский корпус имени Героя Советского Союза А.Я. Опарина»

В связи с выявленными нарушениями городской прокуратурой директору КОГОАУ «Кировский кадетский корпус имени Героя Советского Союза А.Я. Опарина» 12.03.2021 внесено представление.

Совместная работа продолжается и в 2022 году.

3. СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

3.1 СОВЕТ ОТЦОВ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2021 году Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области проводил активную и значимую работу. Совет отцов стал участником и инициатором значительного числа акций и проектов, направленных на укрепление института семьи, помощь семьям в трудной жизненной ситуации, работу с целевыми группами детей и подростков, реализацию мероприятий в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», реализацию межведомственного взаимодействия для решения проблемных вопросов в сфере защиты детства.

В Кировской области при активном участии Совета отцов реализуется программа помощи одиноким отцам, воспитывающим детей, «Ты не один» Фонда «Истоки» (далее - Программа). Программа родилась на стыке запросов о помощи от отцов и желании меценатов помогать семьям в трудной жизненной ситуации.

Участниками программы в 2021 году стали отцы, которые, оставшись одни, заботливо и ответственно воспитывают своих детей, но зачастую испытывают трудности различного плана. Совет отцов осу-

ществлял координацию и взаимодействие партнеров в регионе и Фонда поддержки ответственного отцовства «Истоки». В 2021 году в Кировской области помощь оказана двум семьям (проведение косметического ремонта жилого помещения, приобретение необходимых вещей для детей). Кроме того, в рамках подготовки к учебному году оказана помощь 24 семьям. Оказана бесплатная юридическая помощь 2 семьям с детьми. Оказаны бесплатные юридические консультации 10 семьям с детьми.

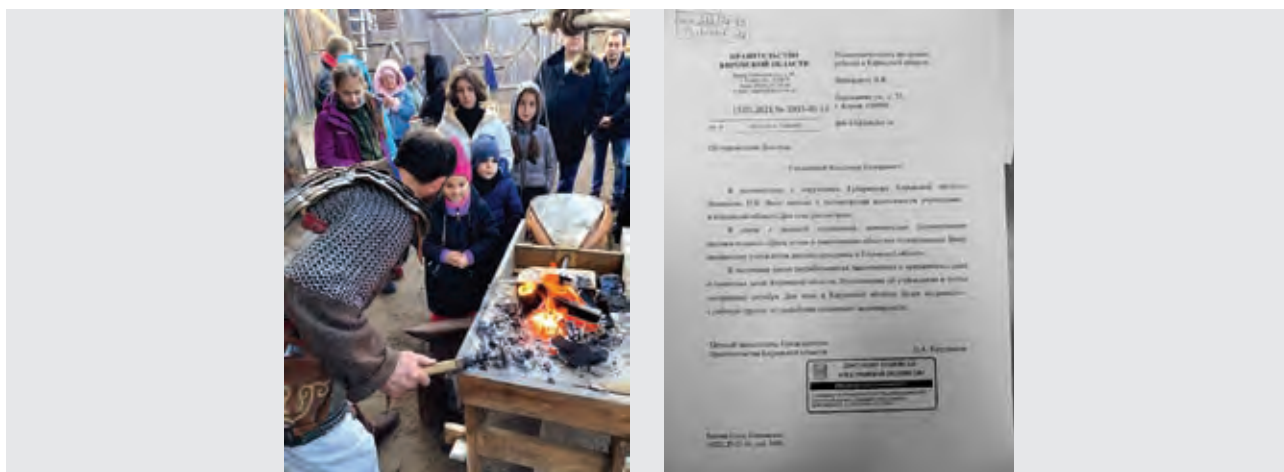


Оказание помощи семье в рамках проекта «Ты не один»

12 октября 2020 года при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области руководитель Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, председатель Общественного Совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Коченов Андрей Юрьевич провел круглый стол «Отцовское движение как эффективный инструмент укрепления семьи и общества». Коченов А.Ю. предложил отцовскому сообществу Кировской области поддержать всероссийскую инициативу о введении и праздновании Дня отца. По результатам круглого стола Уполномоченным было подготовлено письмо в адрес Губернатора с просьбой о поддержке инициативы празднования Дня отца в Кировской области. Инициатива Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области была поддержана, и 17 октября 2021 года при активном участии регионального Совета отцов впервые праздновался День отца. День отца был учрежден Указом Президента РФ 4 октября 2021 года в целях укрепления института семьи и повышения значимости отцовства в воспитании детей.



Празднование Дня отца в Кировской области



Празднование Дня отца в Кировской области

15 октября 2021 года в Государственной Думе РФ прошел круглый стол на тему: «Крепкая семья как главный фактор стабильности и процветания государства». Лидеры региональных Советов отцов, руководители общественных и благотворительных организаций, преподаватели, врачи собрались вместе в малом зале Государственной Думы, чтобы обсудить новые законодательные инициативы в деле защиты семьи и детей. Представители Совета отцов Кировской области стали участниками обсуждения важнейших вопросов в сфере защиты семьи и детства. Таких как: недоступность жилья для молодых семей и необходимость субсидий, проблемы дистанционного обучения, безопасность несовершеннолетних в сети «Интернет», детское здоровье, сопровождение выпускников детских домов, ужесточение наказания за преступления против несовершеннолетних, трудоустройство подростков во время каникул, создание единого портала с вакансиями для несовершеннолетних и поддержку работодателей.

Вице-спикер Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Кузнецова А.Ю. вручила активным представителям Федерального Совета отцов благодарственные письма Президента Российской Федерации В.В. Путина за активную общественную деятельность по укреплению института семьи, духовно-нравственному и гражданско-патриотическому воспитанию детей. Д. Александров, председатель Совета отцов Кировской области также был отмечен благодарственным письмом.





Денис Александров, председатель Совета отцов Кировской области принимает участие в работе круглого стола

Развитие системы взаимодействия Совета отцов, как общественного объединения с другими общественными объединениями и организациями позволяет определить новые перспективы приложения усилий в сфере поддержки семей с детьми.

Так, 23 ноября 2021 года представители Совета отцов и Кировского регионального отделения «Союза женщин России» встретились на площадке Законодательного Собрания. В рабочей встрече принимали участие вице-спикер Законодательного Собрания Кировской области Ирина Морозова, Уполномоченный по правам ребенка Владимир Шабардин, члены Правления регионального отделения Союза женщин России, руководители министерства образования и министерства социального развития региона, представители Совета отцов. Предметом встречи стало обсуждение перспектив сотрудничества. Формирование положительного образа семьи, укрепление семейных ценностей, меры поддержки семей - те вопросы, которым уделялось основное внимание.

Одним из направлений сотрудничества Совета отцов и Регионального отделения Союза женщин может стать развитие в Кировской области системы наставничества как формы поддержки детей.



Встреча Совета отцов и Регионального отделения Союза женщин России

По инициативе штаба Балтийского флота, при активном содействии Совета отцов дети из Кировской области приняли участие в летней смене Школы юнг в г. Балтийске Калининградской области 19-26 июля 2021 года. Проводился всероссийский отбор юношей для участия в образовательной программе Школы Юнг.

Штабом Балтийского флота выделена квота в размере 5 мест для Кировской области. Совет отцов региона совместно с МБОУ ДО ДЮЦ им. А. Невского города Кирова провели конкурсный отбор среди юношей старшего школьного возраста для поездки в Школу Юнг как поощрение за достигнутые результаты в учебе, социально полезной деятельности. На борту действующего военного корабля ребята принимали участие в занятиях и постигали азы морской науки.



Группа ребят - победителей конкурсного отбора перед поездкой в Школу юнг



Вятские юнги с командующим Балтийским флотом, адмиралом Александром Носатовым

В 2021 году Совет отцов принимал активное участие в мероприятиях Всероссийской акции «Безопасность детства», проводимых в Кировской области и направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Совместно с ГУ МЧС России по Кировской области проведены совместные рейды, в ходе которых посещены семьи, находящиеся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации.

Как и в 2020 году, в 2021 Совет отцов в сотрудничестве с ГУ МЧС России по Кировской области реализовывал проект по установке пожарных извещателей в семьях группы риска. Данное мероприятие направлено на профилактику пожарной безопасности семей в трудной жизненной ситуации.



Совместные рейды сотрудников ГУ МЧС России по Кировской области и отцовского патруля Совета отцов

Совместно с сотрудниками УГИБДД России по Кировской области отцовский патруль Совета отцов провел рейды безопасности дорожного движения, водителям и другим участникам дорожного движения разъяснялись правила поведения на проезжей части, соблюдения скоростного режима, правила перевозки детей с использованием сертифицированных детских удерживающих устройств. Участникам дорожного движения также напомнили об ответственном отношении к безопасности детей на дороге. Совместно Советом отцов и ГИБДД в 2021 году проведено 15 рейдов.



Совместные рейды Совета отцов и УГИБДД России по Кировской области

В 2022 году работа Совета отцов будет продолжена.

3.2 СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО С РЕГИОНАЛЬНЫМ ОТДЕЛЕНИЕМ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНОГО ОТРЯДА «ЛИЗА АЛЕРТ»

Создание эффективной системы межведомственного взаимодействия и выстраивание эффективных механизмов работы по поиску пропавших людей в Кировской области демонстрирует хорошие результаты.

При выявлении и расследовании преступлений, связанных с безвестным исчезновением несовершеннолетних, по мнению Уполномоченного наиболее важным является координация взаимодействия общественных объединений и организаций, действующих на территории Кировской области, с органами исполнительной власти региона.

Основными направлениями совместной деятельности являются:

- мероприятия, проводимые при обнаружении самовольного ухода ребенка из учреждения или семьи;
- мероприятия, проводимые по розыску самовольно ушедшего ребенка;
- мероприятия, проводимые после возвращения несовершеннолетнего в учреждение или семью.

Эффективное решение всех этих задач возможно при выстраивании системы государственно-общественного партнерства в обеспечении прав детей в ситуациях жизненных рисков, что позволяет выработать единую позицию и минимизировать негативные последствия.

Субъектами межведомственного взаимодействия в Кировской области являются: ПСО «Лиза Алерт» Кировское отделение, Уполномоченный по правам ребенка, УМВД России по Кировской области, ГУ МЧС России по Кировской области, министерство образования Кировской области, министерство социального развития Кировской области, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области, волонтерские и общественные организации, социально-ориентированные коммерческие организации.

Взаимодействие при организации поиска пропавших детей и оказанию им помощи в Кировской области осуществляется по следующим направлениям:

- поисковая деятельность;
- профилактическая работа;
- организация мероприятий по выработке механизмов оперативного взаимодействия;
- организация мероприятий по привлечению внимания общественности к проблеме самовольных уходов и поиска пропавших детей с участием бизнес сообщества, социально ориентированных НКО и СМИ региона.

В 2021 году Уполномоченным осуществлялось сотрудничество с региональным отделением ПСО «Лиза Алерт» по различным направлениям, в том числе по организации профилактической работы, направленной на формирование навыков безопасного поведения несовершеннолетних в природной и городской среде, навыков выживания в ситуациях жизненных рисков, совершенствование навыков волонтеров по поиску пропавших людей и минимизации рисков.

12-13 июня 2021 года Уполномоченный принял участие в ежегодных летних учениях, проводимых поисковым отрядом «Лиза Алерт». В программе учений прошли мастер-классы для новичков, курсы «продвинутого уровня» для опытных поисковиков. Проведены занятия школы «Лиза Алерт» для детей, в рамках которых подростки узнали правила поведения в городской среде и в лесу, получили базовые навыки ориентирования на местности и приняли участие в учебном поиске.

В ходе учений ставились две основные задачи: совершенствование поисковых навыков пропавших людей в естественных природных условиях с привлечением опытных экспертов, оказание первой помощи, формирование навыков безопасного поведения, а также привлечение в отряд новых волонтеров.

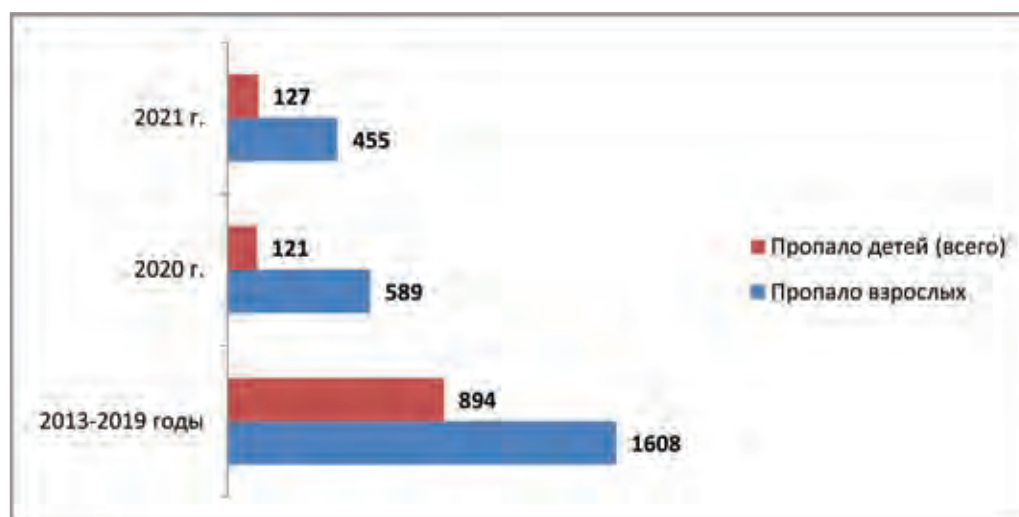
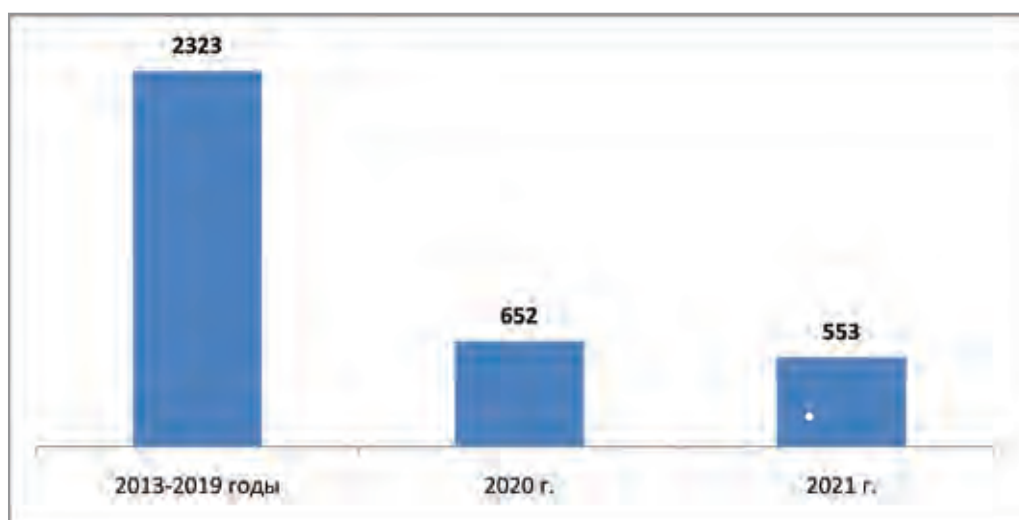


Во время ежегодных летних учений, проводимых ПСО «Лиза Алерт»

Сделать поиск пропавшего ребенка наиболее эффективным позволит объединение лучших практик, навыки и технологии, реализуемые в данном направлении.

Всего волонтерами и координаторами регионального отделения ПСО «Лиза Алерт» в 2021 году было принято 553 заявки о поиске пропавших людей. Эксперты делят пропавших без вести на несколько основных групп: пожилые люди с расстройствами памяти и люди с различными психическими заболеваниями и фобиями; охотники, рыбаки, грибники (чаще всего пропадают в лесу и безлюдной местности); несовершеннолетние, совершающие самовольные уходы из государственных учреждений, из семей после ссор с родителями или в поисках приключений; жертвы насилия и похищения; потерявшиеся дети.

Всего заявок о поиске пропавших людей поступило координаторам ПСО «Лиза Алерт» в Кировской области



Всего в 2021 году волонтерами осуществлялся поиск 127 несовершеннолетних, в 2020 году разыскивали 121 несовершеннолетнего.

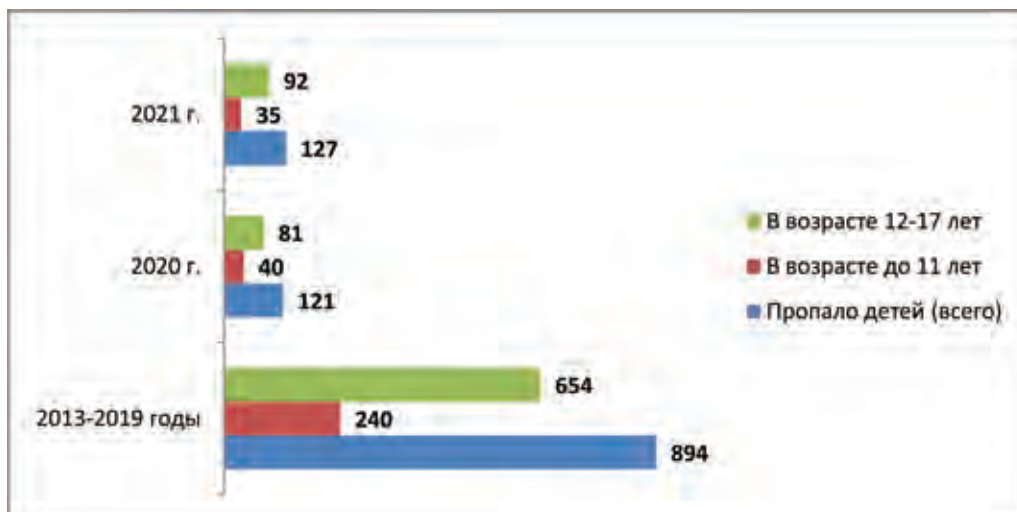
В 2021 году в возрасте до 11 лет осуществлялся поиск 35 несовершеннолетних, в 2020 году - 40 детей данной возрастной категории.

Количество пропавших подростков в возрасте 12-17 лет в 2021 году составило 92 человека, в 2020 году - 81 подросток.

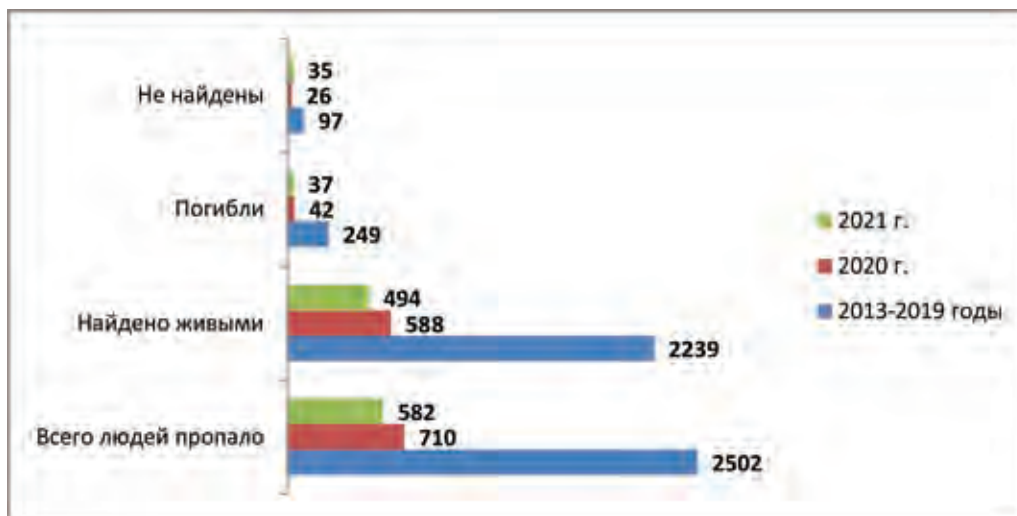
Результативность поиска во многом зависит от своевременности обращения родственников с заявлением о факте исчезновения человека. Это позволяет как можно скорее начать поиск и предпринять исчерпывающий перечень мер, направленных на спасение жизни человека.

Согласно общих статистических данных ПСО «Лиза Алерт», в 2021 году найдено живыми 494 человека, в 2020 году - 588 человек.

Информация о возрастных группах пропавших детей в Кировской области



Информация о результатах поиска пропавших людей волонтерами ПСО «Лиза Алерт» в Кировской области



При поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области реализуются образовательные программы по формированию навыков безопасного поведения, навыков выживания в ситуациях жизненных рисков в образовательных организациях.

В 2021 году сотрудничество с поисково-спасательным отрядом осуществлялось также в рамках мероприятий Всероссийской акции «Безопасность детства». Уполномоченный считает необходимым и целесообразным продолжение сотрудничества с ПСО «Лиза Алерт» в части реализации мероприятий образовательной и просветительской направленности, в том числе на базе Института развития образования Кировской области с детьми, педагогами, родителями.

4. ПРОВЕДЕНИЕ ВЫЕЗДНЫХ ПРИЕМОМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Практика выездов Уполномоченного в районы Кировской области, позволяющая гражданам, проживающим на территории Кировской области, эффективно защищать свои права и интересы продолжена в 2021 году. Основой такой эффективной работы является обязательное присутствие представителей администрации муниципального образования во время осуществления Уполномоченным приема граждан. Многие вопросы удается решать прямо на месте, если их решение входит в компетенцию органов местного самоуправления. Помимо представителей администрации муниципального образования, в приеме граждан по мере необходимости участвуют представители государственных органов, а так же представители различных учреждений и организаций, способных оказать содействие в решении определенного вопроса по жалобе гражданина.

Проведение совместных приемов позволило улучшить межведомственное взаимодействие государственных структур, объединить усилия по разрешению обозначенных гражданами проблем, а также поделиться накопленным опытом в сфере объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан.

Следует отметить, что при организации и проведении выездных приемов граждан особое внимание Уполномоченного уделялось взаимодействию с органами местного самоуправления. Это обусловлено тем, что именно к их компетенции, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относится решение вопросов местного значения, которые для населения являются наиболее важными, среди них:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;
- участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
- создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района;
- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством и др.

В этой связи при необходимости представители местных администраций принимали заинтересованное участие в приемах Уполномоченного.



Выездной прием жителей Санчурского района



Выездной прием жителей г. Вятские Поляны

В случае, если решение вопроса зависит от органов местной власти, Уполномоченный находит возможность для его решения на месте. Кроме того, граждане на выездных приемах имеют возможность обратиться к Уполномоченному и представителям органов местного самоуправления, которым трудно решить некоторые проблемы на уровне данного муниципального образования.

К Уполномоченному обратился М., представитель по доверенности Б., родившейся в 1987, которая была выявлена и впервые учтена в качестве ребенка, оставшегося без попечения родителей на территории Санчурского района Кировской области.

В период с 1991 по 2003 годы Б. находилась в детских учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. После окончания профтехучилища начала работать в г. Кирове, но без постоянной регистрации в г. Кирове на работу устроиться было очень сложно.

Б. стало известно, что за ней было закреплено жилое помещение в колхозе «Заря коммунизма» в д. Матвинур Матвинурского сельского совета Санчурского района. В 2010 году она обратилась в администрацию Матвинурского сельского поселения, чтобы получить регистрацию в закрепленном жилье, однако ей сказали, что после того, как родители выехали из квартиры, жилое помещение было передано другим людям. В паспорт поставили штамп о прописке, однако жилое помещение ей фактически предоставлено не было, ключи от квартиры не передавались, в жилое помещение она не вселялась и не пользовалась.

В 2014 году Б. была вынуждена сняться с регистрационного учета в связи с тем, что узнала о возможности получения жилья в городе Кирове при наличии регистрации по месту жительства в городе Кирове. Поэтому она зарегистрировалась в квартире знакомых в г. Кирове. О последствиях снятия с регистрационного учета она не была предупреждена.

После прописки в г. Кирове Б. обратилась в управление опеки и попечительства администрации г. Кирова (далее - Управление) с целью обеспечения ее жилым помещением как сироты, однако специалистами Управления ей было разъяснено, что поскольку в закрепленном за ней жилом помещении невозможно проживание, она имела право обратиться с исковым заявлением в суд о признании права предоставления жилой площади.

Б. работала в городе Кирове, зарегистрирована была в квартире знакомых, своего жилья не имела. В закрепленном жилом помещении проживать, по ее мнению, было невозможно, так как оно находилось в неудовлетворительном состоянии.

М., представитель Б. по договору, обратился в Санчурский районный суд с заявлением о признании права на предоставление жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения, включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению

жилыми помещениями. Администрация Санчурского района в отзыве на исковое заявление указала, что Б. пропустила срок обращения за предоставлением жилого помещения.

Так как Уполномоченным был запланирован выездной прием в Санчурском районе, было принято решение на месте обсудить позицию районной администрации, разобраться в хронологическом порядке возникшую ситуацию, по возможности, убедить администрацию в восстановлении прав Б. Кроме того, Б. не планировала после восстановления ее права на постановку на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении претендовать на жилое помещение в Санчурском районе. Заблаговременно Уполномоченным проведена беседа с начальником управления опеки и попечительства г. Кирова о возможности постановки ее на такой учет в областном центре.

В связи с изданием Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 лица, которые достигли возраста 23 лет, включаются в список, если они относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в соответствии с законодательством Российской Федерации имели право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями по договору социального найма, но в установленном порядке не были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или нуждающихся в жилых помещениях и не реализовали это право по состоянию на 1 января 2013 г. или после 1 января 2013 г. имели право на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, но не были включены в список, а также в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Законом Кировской области от 04.12.2012 № 222-30 «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, попавших в сложную жизненную ситуацию».

Таким образом, Уполномоченному удалось убедить администрацию Санчурского района, что права Б., как лица, оставшегося без попечения родителей, были нарушены, когда закрепленное за ней жилое помещение было предоставлено посторонним людям, а после удовлетворения просьбы о прописке в жилом помещении оно ей фактически предоставлено не было. Суд принял решение в пользу Б., далее, по информации представителя М., Б. предоставлено жилое помещение в городе Кирове. Данная информация подтверждена начальником Управления опеки и попечительства администрации города Кирова.

На приеме в городе Вятские Поляны Уполномоченному удалось восстановить права несовершеннолетних обучающихся с ОВЗ.

К Уполномоченному обратились Р. и А. по вопросу защиты прав их детей, обучающихся в МКОУ СОШ №5 города Вятские Поляны. Данный вопрос рассматривался на выездном приеме с участием заместителя главы администрации г. Вятские Поляны, начальника управления образования. Далее на территории МКОУ СОШ №5 города Вятские Поляны обсуждались вопросы защиты прав на образование несовершеннолетних Е. и И.

Данные дети имеют проблемы со здоровьем, что вызывает трудности при обучении в школе. По рекомендации администрации школы и по инициативе законных представителей дети прошли ЦПМПК г. Кирова 3 марта 2021 года. Им была рекомендована адаптированная основная общеобразовательная программа (далее - АООП) для обучающихся детей с нарушением опорно-двигательного аппарата (далее - ОДА) с учетом психофизических особенностей слабовидящего обучающегося. После получения на руки этого документа родители предоставили его классному руководителю, являющейся также заместителем директора по учебно-воспитательной работе и психологом школы, и написали ей заявление-согласие на предоставление АООП. При этом Р. предупредила, что для ее ребенка такое заключение не имеет значения, и изменения в учебном процессе не предполагает. Вместе с тем, Р. дважды была предложена программа, которая, по ее мнению, не подходила под рекомендацию ЦПМПК. Р. обратилась за помощью в управление образования г. Вятские Поляны.

На базе управления образования проведена консультация для директора школы и завучей. При этом присутствовал ещё один родитель, А. с аналогичным вопросом по разработке АООП для дочери Е.

Р. и А. указали также, что на детей со стороны одноклассников оказывается психологическое давление: обзывание инвалидом, нецензурная брань, негативные высказывания в отношении их законных представителей в присутствии учителей.

В соответствии с п.2 ст.79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися.

Встречи с представителями администрации города Вятские Поляны, в том числе управления образования, оказалось не достаточно, чтобы решить данную серьезную ситуацию, и Уполномоченным было принято решение о выезде в образовательную организацию для встречи с представителями администрации и учителями. Встреча проходила напряженно и долго, по результатам Уполномоченному удалось убедить администрацию школы в разработке новых АООП, соответствующих рекомендациям ЦПМПК.

Кроме того, по результатам рассмотрения обращений Р.и А. директору МКОУ СОШ №5 были даны указания о необходимости:

- обязательного проведения в образовательной организации общего собрания с педагогическим составом с целью разъяснения недопустимости нарушения сотрудниками школы норм законодательства, профессиональной этики педагогических работников образовательной организации;
- усиления строгого контроля за исполнительской дисциплиной в учреждении по созданию условий обучения в соответствии с установленными нормами;
- обязательного реагирования на жалобы в отношении работы персонала и других нарушений прав и интересов детей, а также их родителей;
- исключения администрацией и педагогическими работниками школы поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении педагогическим работником трудовых обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- осуществления своей деятельности на высоком профессиональном уровне;
- соблюдения правовых, нравственных и этических норм;
- уважения чести и достоинства обучающихся и других участников образовательных отношений;
- применения педагогически обоснованных и обеспечивающих высокое качество образования формы, методы обучения и воспитания;
- проявления корректности и внимательности к обучающимся, их родителям (законным представителями);
- планирования мероприятий по недопущению конфликтных ситуаций в образовательной организации;
- активизации работы школьной службы примирения с учетом мероприятий по профилактике конфликтных ситуаций.

Одной из основных задач организации и проведения выездных приемов населения является возможность распространения правовой информации, популяризации деятельности Уполномоченного и его аппарата.

Польза ощущается и для органов образования муниципальных образований, которые непосредственно знакомятся с деятельностью Уполномоченного, оказывающего им помощь в усовершенствовании работы образовательных организаций.

С этой целью Уполномоченный продолжает посещать организации для детей, расположенные в различных районах и городских округах Кировской области: образовательные организации, организации социального обслуживания населения, организации культуры и спорта.

В 2021 году Уполномоченный посетил образовательные организации Зуевского, Малмыжского, Санчурского, Слободского, Тужинского муниципального района, а также городов Вятские Поляны и Слободского.

Муниципальное образование	Государственных общеобразовательных организаций	Организаций среднего профессионального образования	Муниципальных общеобразовательных организаций	Детских садов	Дошкольных групп в составе муниципальных общеобразовательных организаций	Всего организаций по району посетил Уполномоченный
Зуевский район	1	1	3	1	0	6
Малмыжский район	0	1	5	4	3	13
Санчурский район	1	1	2	3	0	7
Слободской район	0	0	2	1	1	4
Тужинский район	2	0	0	2	0	4
Город Вятские Поляны	1	1	2	2	0	6
Город Слободской	2	0	4	2	0	8
Всего	7	4	18	15	4	48

В соответствии с подп.15 п.3 ст.28 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В 2021 году Уполномоченным выявлялись нарушения, которые допускались образовательными организациями в области организации питания, медицинского обслуживания, защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, обеспечения их безопасности.

Статьей 25.1 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее - Закон № 29-ФЗ) установлены требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов для питания детей. Из ее положений следует, что пищевая ценность пищевых продуктов для питания детей должна соответствовать функциональному состоянию организма ребенка с учетом его возраста. Пищевые продукты для питания детей должны удовлетворять физиологические потребности детского организма, быть качественными и безопасными для здоровья детей. Статья 25.2 Закона № 29-ФЗ регламентирует организацию питания детей в образовательных организациях и организациях отдыха детей и их оздоровления. В силу ее положений питание детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования в образовательных организациях, детей, пребывающих в организациях отдыха детей и их оздоровления, организуется непосредственно указанными организациями. Питание детей предусматривает в обязательном порядке наличие горячих блюд с учетом норм обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах, установленных в соответствии с законодательством РФ.

При организации питания детей образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления обязаны:

- учитывать представляемые по инициативе родителей (законных представителей) сведения о состоянии здоровья ребенка, в том числе об установлении, изменении, уточнении и (или) о снятии диагноза заболевания либо об изменении иных сведений о состоянии его здоровья;
- размещать на своих официальных сайтах информацию об условиях организации питания детей, в том числе ежедневное меню;
- соблюдать нормы обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах, а также санитарно-эпидемиологические требования к организации питания детей в организованных детских коллективах, к поставляемым пищевым продуктам для питания детей, их хранению.

В целях организации питания детей федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляются:

- 1) разработка норм обеспечения питанием детей в зависимости от их возрастной категории, физиологических потребностей и состояния здоровья;
- 2) установление санитарно-эпидемиологических требований к организации питания детей, поставляемым пищевым продуктам для питания детей, перевозкам и хранению таких пищевых продуктов;
- 3) государственная поддержка производителей пищевых продуктов для питания детей в порядке и в формах, которые предусмотрены законодательством РФ;
- 4) организация информационно-просветительской работы по формированию культуры здорового питания детей.

Статьей 25.3 Закона № 29-ФЗ установлено нормирование обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах. В частности, из положений данной статьи следует, что в зависимости от возрастной категории детей, являющихся потребителями пищевых продуктов, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на разработку и утверждение государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, устанавливаются:

- нормы обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах;
- допустимые нормы замены одних пищевых продуктов другими пищевыми продуктами.

При этом органы государственной власти субъектов РФ своим нормативным актом могут обеспечивать питанием детей в организованных детских коллективах, в том числе детей, нуждающихся в диетическом питании, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в размерах, соответствующих нормам или превышающих нормы, с применением допустимых норм замены одних пищевых продуктов другими пищевыми продуктами.

При посещении образовательных организаций Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного были выявлены следующие нарушения.

В КОГБУ СШ с. Ныр и дошкольной группе, интернате, структурное подразделение в д. Пиштенур, масса порций второго блюда для детей 1-4 класса (биточек из говядины), а также для детей 12 лет и старше (тефтели с рисом) должна быть 90-120 г. Вместе с тем масса блюда составила для обеих возрастных групп 80 г.

В МКДОУ детский сад № 10 «Сказка» г. Вятские Поляны фактическое меню не соответствовало примерному, разработанному в 2019 году. Согласно СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» в организации, в которой организуется питание детей, должно разрабатываться меню. Меню должно утверждаться руководителем организации. Меню должно разрабатываться на период не менее двух недель (с учетом режима организации) для каждой возрастной группы детей. Согласно приложения № 10 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 суточная энергетическая ценность блюд для воспитанников дошкольной образовательной организации должна составлять 1800 ккал. Примерное меню рассчитано лишь на 1300-1500 ккал/сут.

При изменении примерного меню, невозможно отследить энергетическую ценность, а также удовлетворение потребности в пищевых веществах и витаминах дошкольников.

Примерное меню и фактическое в МКДОУ детский сад № 4 «Аленький цветочек» г. Вятские Поляны рассчитано на 1700 ккал/сут. Потребность в пищевых веществах для детей 3-7 лет согласно СанПиН 2.3/2.4.3590-20: 1800ккал/сут.

В МКДОУ детский сад с. Савали фактическое меню не соответствовало примерному. Суточная энергетическая ценность блюд для воспитанников дошкольной образовательной организации не соответствовала установленным требованиям. При изменении примерного меню невозможно отследить энергетическую ценность, а также удовлетворение потребности в пищевых веществах и витаминах дошкольников.

Приложение № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 содержит перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей. К ней в частности относятся:

Пищевая продукция без маркировки и (или) с истекшими сроками годности и (или) признаками недоброкачества.

Пищевая продукция, не соответствующая требованиям технических регламентов Таможенного союза.

Сырокопченые мясные гастрономические изделия и колбасы.

Масло растительное пальмовое, рапсовое, кокосовое, хлопковое.

Острые соусы, кетчупы, майонез.

Овощи и фрукты консервированные, содержащие уксус.

Кулинарные, гидрогенизированные масла и жиры, маргарин (кроме выпечки).

Молочная продукция и мороженое на основе растительных жиров и др.

В КОГПОБУ «Санчурский социально-экономический техникум» в нарушение п. 2.5 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» в холодильнике, расположенном на кухне, выявлено хранение сырых полуфабрикатов и готовой продукции (сырой фарш, сметана, молоко в открытой таре, лечо домашнее). Выявлен факт хранения продукта с истекшим сроком годности: дрожжи «Люкс». Выявлено использование пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей (по словам сотрудников кухни, маргарин «Хозяюшка» заменяет сливочное масло и применяется во всех блюдах, каше, пюре и т.д.), это подтверждает количество закупленного маргарина, 74 пачки по 200 г.



КОГПОБУ «Санчурский социально-экономический техникум», маргарин «Хозяюшка» с гидрогенизированными маслами

В МКДОУ детский сад «Теремок» г. Санчурск выявлено хранение сливочного масла, сыра без маркировки. В морозильном ларе выявлено хранение дефростированного ранее мяса, мяса без маркировки, а также замороженных овощей (моркови). Картофель хранился не в помещении столовой, а под лестницей у запасного входа.



МКДОУ детский сад «Теремок» г. Санчурск

В МКОУ СОШ «Образовательный центр» г. Зуевка Кировской области на кухне были выявлено хранение охлажденного мяса, которое хранилось при температуре -18°C . Также на складе суточного хранения было выявлено хранение колбасного изделия вареного, «Атяшево», 2,5 кг, срок годности которого истек за 15 дней до даты посещения. Просроченная колбаса была заморожена в морозильной камере. Колбаса была использована при приготовлении пиццы, которая реализовывалась в школе, однако в меню отсутствовала. В суточные пробы не отбиралась выпечка, изготавливаемая в школьной столовой.

Организация питания в МКОУ СОШ «Образовательный центр» г. Зуевка Кировской области передана на аутсорсинг ООО «Империал плюс». В связи с грубым нарушением организации качества питания в образовательной организации Уполномоченным проведено экстренное совещание при участии прокурора Зуевского района, представителей администрации Зуевского района, МКОУ СОШ «Образовательный центр» г. Зуевка, ООО «Империал плюс». Уполномоченный обратил внимание на неукоснительное соблюдение санитарных норм при организации школьного питания, а также возможные последствия их не соблюдения.



Организация питания в МКОУ СОШ «Образовательный центр» г. Зуевка



Совещание в МКОУ СОШ «Образовательный центр» г. Зувька

На складе для хранения пищевых продуктов МКОУ СОШ №14 г. Слободского была выявлена консервированная скумбрия, срок годности которой истек. В данном помещении также хранилось повидло яблочное ($0\pm 10^{\circ}\text{C}$) с нарушением температурного режима, при этом температура воздуха в указанном помещении составила $+20^{\circ}\text{C}$. В питании детей использовался продукт молочносодержащий с заменителем молочного жира и сахара сгущенный «Варенка», содержащий заменитель молочного жира «Эколат» на основе растительных масел и их модификаций, а также продукты растительно-молочные сгущенные, консервы растительно-молочные сгущенные с сахаром «Сгущенка», содержащие заменитель молочного жира (рафинированные и дезодорированные масла, растительные масла в натуральном и модифицированном виде, в том числе ароматизатор натуральный «Молоко»).



МКОУ СОШ №14 г. Слободского

В МКДОУ детский сад общеразвивающего вида «Улыбка», г. Слободской на пищеблоке дошкольной образовательной организации в холодильнике выявлен факт хранения трески мороженой, согласно маркировке с истекшим сроком годности на 17 дней. На момент посещения Уполномоченным МКДОУ детский сад «Улыбка» сотрудники пищеблока объяснить наличие данной продукции на пищеблоке дошкольной образовательной организации не смогли.



МКДОУ детский сад общеразвивающего вида «Улыбка», г. Слободской

В МКОУ СОШ д. Денисовы Слободского района на складе для хранения молочных продуктов было выявлено масло сливочное крестьянское, произведенное 25.03.2021, условия хранения $3\pm 2^{\circ}\text{C}$, срок хранения которого истек за 23 дня до посещения. При этом температура воздуха, согласно показаниям термометра, в холодильнике на момент посещения составила $+8^{\circ}\text{C}$. В холодильнике для хранения мясных продуктов находились без маркировки и были повторно дефрострированы филе цыпленка бройлера и отруб из говядины б/костный. Также было выявлено хранение в холодильнике мясных рулек, которых согласно в меню образовательной организации быть не должно, они были принесены сотрудниками пищеблока. На складе для хранения молочных продуктов был выявлен сыр «Голландский» без маркировки. На складе суточного хранения был выявлен хлеб без маркировки и упаковки.



МКОУ СОШ д. Денисовы Слободского района

В КОГПОАУ «Савальский политехнический техникум» в морозильном ларе хранилось мясо говядины, поступившее в техникум в дефростированном состоянии, что не допускается согласно подп. 2 п. 9 ст. 8 регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции». Также, согласно п. 3.1.7. «СанПиН 2.3.2.1324-03. 2.3.2. Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», размораживание (дефростация) замороженных пищевых продуктов организациями, реализующими пищевые продукты, не допускается. В меню для обучающихся за 12.05.2021 год присутствовал салат «Рисовый с крабовыми палочками», при приготовлении которого использовался майонез.

В КОГОАУ «Вятский многопрофильный лицей» также выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства. Нарушены условия хранения продуктов питания: зеленый горошек без маркировки хранился в холодильнике, сыпучие продукты хранились не в закрытой таре, 9 десят-

ков яиц хранились на складе при температуре +22,4°C (условия хранения, установленные производителем - до +20°C). Нарушена технология приготовления блюд: на 11.00 отварена свекла на следующий день, картофель начищен на следующий день. В морозильном ларе вместе с мясом говядины хранилось молоко «Вятушка», 1 л. в замороженном виде, срок его годности истек за 10 суток до даты посещения.



Хранение продуктов в КОГОАУ «Вятский многопрофильный лицей», г. Вятские Поляны

В целях контроля за качеством и безопасностью приготовленной пищевой продукции на пищеблоках должна отбираться суточная проба от каждой партии приготовленной пищевой продукции.

Отбор суточной пробы должен осуществляться назначенным ответственным работником пищеблока в специально выделенные обеззараженные и промаркированные емкости (плотно закрывающиеся) - отдельно каждое блюдо и (или) кулинарное изделие. Холодные закуски, первые блюда, гарниры и напитки (третьи блюда) должны отбираться в количестве не менее 100 г. Порционные блюда, биточки, котлеты, сырники, оладьи, колбаса, бутерброды должны оставляться поштучно, целиком (в объеме одной порции). Суточные пробы должны храниться не менее 48 часов в специально отведенном в холодильнике месте/холодильнике при температуре от +2°C до +6°C.

В МКОУ СОШ с. Старый Ирюк Малмыжского района суточные пробы в нарушении СанПиН 2.3/2.4.3590-20 хранились при температуре +15°C.

В МКОУ СОШ с. Савали Малмыжского района в нарушение п. 7.1.13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» журнал бракеража не велся две последние недели.

В КОГОБУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с. Успенское» Слободского района пробы хранились без маркировки.

В МКОУ СОШ с. Матвинур Малмыжского района суточные пробы за предыдущий день отсутствовали.

В МКОУ СОШ Б. Шишовка Санчурского района журнал бракеража готовой пищевой продукции подписывает завхоз, а не члены комиссии, в нарушение СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

В МКДОУ детский сад № 4 г. Санчурск выявлено ненадлежащее хранение суточных проб при температуре +7°C, пробы не промаркированы.

В МКДОУ д/с «Родничок» пгт Туза бракераж готовой пищевой продукции подписывает лишь один член комиссии - завхоз (согласно Журналу). В образовательной организации выявлено ненадлежащее хранение суточных проб. В нарушение п. 8.1.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» суточные пробы хранятся в трудно промываемых пластиковых стаканчиках, некоторые без крышки, без маркировки, некоторые весом менее 100 г.

Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии со ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя:

- 1) оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья;
- 2) организацию питания обучающихся;
- 3) определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул;
- 4) пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда;
- 5) организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом;
- 6) прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, и диспансеризации;
- 7) профилактику и запрещение курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ;
- 8) обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- 9) профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- 10) проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий;
- 11) обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

В ходе проведения мониторинга прав и законных интересов несовершеннолетних обучающихся и выездов Уполномоченного в районы Кировской области выявлены следующие факты.

В КОГОБУ ШИ ОВЗ г. Вятские Поляны фактически отсутствовал медицинский работник, договор на оказание медицинской помощи заключен с Вятскополянской ЦРБ, лицензия отсутствовала, медик ШИ ОВЗ не обслуживал. Медицинские аптечки для оказания первой помощи обучающимся не укомплектованы.

МКОУ СОШ с. Мухино Зуевского района Кировской области заключен договор с ЦРБ, но в связи с дефицитом медицинских работников медик только периодически приходил в школу.

МКОУ СОШ п. Октябрьский Зуевского района Кировской области заключен договор с ЦРБ, выделено отдельное помещение для медицинского кабинета, но медицинский кабинет не оборудован, медицинская помощь для детей осуществляется в больнице, которая расположена рядом с образовательной организацией.

В МКДОУ детский сад с. Савали Малмыжского района отсутствовал медицинский работник, медицинская помощь не оказывалась, часть обязанностей (взятие суточных проб, проверка и фиксация состояния здоровья сотрудников, в том числе пищеблока и т.д.) выполнялась руководителем дошкольной образовательной организации.

В МКОУ ООШ с. Старая Тушка Малмыжского района в нарушение санитарных правил сотрудники не проверялись на гнойничковые заболевания, гигиенический журнал не велся. В школе отсутствовал медицинский кабинет, при этом аптечка имеется только в учительской, в кабинетах повышенной опасности аптечка отсутствует. В аптечке учительской выявлено хранение йода сроком годности до 2017 года, зеленки до 2013 года, аммиака до 2019 года.

В МКДОУ детский сад № 4 «Сказка» г. Малмыжа с апреля 2021 года отсутствовал медицинский работник, медицинская помощь надлежащим образом не оказывалась.

В МКДОУ детский сад «Малышок» с. Калинино Малмыжского района отсутствовал медицинский работник, медицинская помощь надлежащим образом не оказывалась. Должностная инструкция медицинского работника утратила свою актуальность.

В МКДОУ детский сад № 2 «Полянка» г. Малмыжа отсутствовал медицинский работник, медицинская помощь надлежащим образом не оказывалась.

В КОГПОБУ «Санчурский социально-экономический техникум» имелся медицинский кабинет, медицинский работник работал по совместительству и приходил лишь в случае необходимости по звонку сотрудников. Помещение медицинского кабинета использовалось не по назначению, в нем проживал сотрудник Техникума, кабинет содержался в ненадлежащем для оказания медицинской помощи состоянии: разбросаны личные вещи, в холодильнике хранились личные продукты проживающего сотрудника.

В МКДОУ детский сад № 4 г. Санчурск отсутствовала лицензия на медицинскую деятельность, медицинская помощь не оказывалась, договоры с Санчурской ЦРБ заключены не были. Аналогичная ситуация имела место в МКДОУ детский сад № 3 г. Санчурск.

МКОУ СОШ д. Денисовы Слободского района заключен договор с ЦРБ, но в связи с нехваткой медицинских работников медик только периодически приходил в школу. Аналогичная ситуация имела место в МКОУ СОШ с. Совье Слободского района, где не был оборудован медицинский кабинет.

По результатам выездов Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного в районы Кировской области органами местного самоуправления и министерством образования Кировской области были приняты следующие меры. МКДОУ детский сад № 4 г. Санчурск заключен договор на медицинскую деятельность с Санчурской ЦРБ. На вакансию медицинского работника КОГПОБУ «Санчурский социально-экономический техникум» подана заявка. По информации министерства образования Кировской области КОГБОУ ШИ ОВЗ г. Вятские Поляны получено санитарно-эпидемиологическое заключение на медицинский кабинет для получения лицензии на осуществление медицинской деятельности. Продолжается работа по дооснащению кабинета медицинским оборудованием. Администрацией Малмыжского района в КОГБУЗ «Малмыжская ЦРБ» направлено письмо об обеспечении нуждающихся образовательных организаций медицинским работником.

В КОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с. Успенское» на этаже спального корпуса душевые не оборудованы, мытье детей осуществляется только по графику 1 раз в неделю в бане.



*КОГБОУ «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья с. Успенское»
Слободского района*

Дети проживают в интернате круглосуточно и возможность принять душ, осуществить гигиенический процедуры в любое необходимое для детей время является их физиологической потребностью.

Уполномоченный обратился с письмом к министру образования Кировской области с предложением принять меры по обеспечению детей, проживающих в интернате, возможностью ежедневно

го проведения гигиенических процедур. Из ответа министра следует, что выделение финансовых средств на оборудование душевых кабин запланировано на 2022 год.

При посещении Уполномоченным Санчурского района, в частности МКОУ СОШ Б.Шишовка, выявлено, что помещение спортивного зала требует ремонта.



МКОУ СОШ Б.Шишовка Санчурского района

По итогам мониторинга и на основании запроса Уполномоченного, администрацией Санчурского района направлено в Арбитражный суд заявление об обязанности проведения ремонтных работ подрядной организации ООО «Эталон Строй Киров». Решение суда вынесено, находится на принудительном исполнении в службе судебных приставов.

По остальным образовательным организациям о принятых мерах Уполномоченный не информирован.

Не остается без внимания Уполномоченного также информационная безопасность детей. Ей Уполномоченный уделяет особое внимание. По результатам проведенного мониторинга можно сделать вывод, что муниципальные, а также государственные общеобразовательные организации сталкиваются с проблемой некачественного функционирования системы контент-фильтрации, со школьных компьютеров возможен доступ к запрещенным для обучающихся сайтам. В то же время фильтры запрещают доступ к сайтам, необходимым для организации учебного процесса.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливает меры, принимаемые органами государственной власти Российской Федерации для защиты ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

Пункт 1 статьи 14 указанного закона устанавливает обязанность органов государственной власти Российской Федерации принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от:

- 1) национальной, классовой, социальной нетерпимости;
- 2) рекламы алкогольной продукции и табачных изделий;
- 3) пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства;
- 4) распространения (продажа (подписка, доставка, раздача)) печатной продукции, аудио- и видео - продукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в Кировской области принята региональная программа обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в Кировской области на 2021-2027 годы (далее - Программа).

Одним из мероприятий программы является обеспечение ограничения доступа несовершеннолетних к незаконному и противоправному контенту информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в государственных и муниципальных образовательных организациях, организациях культуры, областных государственных и иных организациях социального обслуживания населения на основе Реестра безопасных образовательных сайтов.

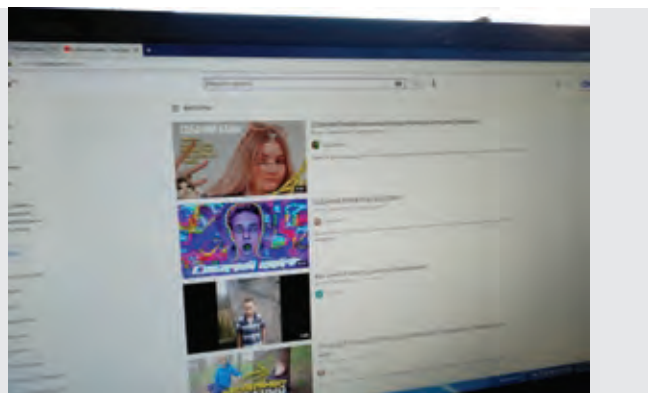
Несмотря на это, в ряде общеобразовательных организаций выявлены нарушения законодательства в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

С компьютеров КОГОАУ «Вятский многопрофильный лицей», КОГПОБУ «Зуевский механико-технологический техникум», КОГПОБУ «Санчурский социально-экономический техникум», КОГОбУ ШИ ОВЗ г. Вятские Поляны, КОГОбУ СШ с УИОП пгт Санчурск, КОГОбУ СШ с УИОП пгт Тужа, МКОУ СОШ с. Старый Ирюк, МКОУ ООШ с. Старая Тушка, МКОУ ООШ с. Мари Малмыж, МКОУ СОШ д. Денисовы выявлен доступ к запрещенным для обучающихся сайтам, отсутствуют надлежащие фильтры, таким образом, в указанных образовательных организациях ненадлежащим образом осуществляется защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

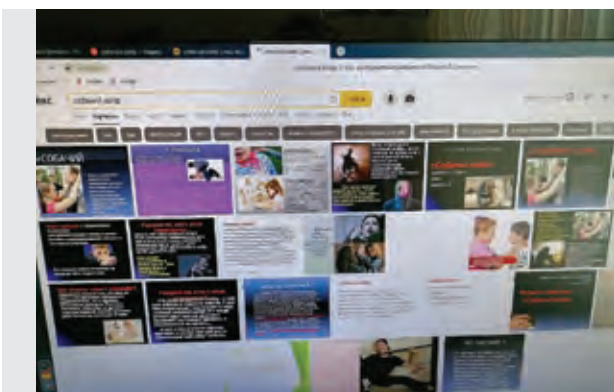
С компьютеров МКОУ СОШ «Образовательный центр» г. Зуевка Кировской области и КОГОбУ СШ с УИОП г. Зуевка невозможно выйти на поисковые страницы сети «Интернет», выход на сайты возможен только при вводе сайта, что делает невозможным осуществление поиска и представления информации (аудио- и видеoinформация, элементы технологии виртуальной реальности и пр.) для обеспечения образовательного процесса. Таким образом, в данных образовательных организациях невозможна реализация возможностей современных информационных и коммуникационных технологий, которые обуславливают введение в процесс обучения принципиально нового учебного оборудования.



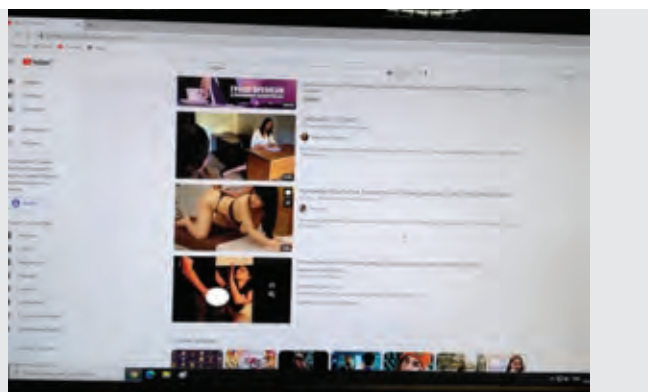
КОГОбУ СШ с УИОП пгт Санчурск



КОГПОБУ «Зуевский механико-технологический техникум»



МКОУ ООШ с. Старая Тушка



КОГОбУ СШ с УИОП Тужа

Согласно абз. 7 ч. 1 ст. 65 ТК РФ, если иное не установлено ТК РФ, другими федеральными законами, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с ТК РФ, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

В соответствии с ч. 1 ст. 351.1 ТК РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 ТК РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей статьи 351.1 ТК РФ.

В ходе выездных приемов в районах Кировской области Уполномоченным выявлено следующее.

В КОГОБУ ШИ ОВЗ г. Вятские Поляны к работе с несовершеннолетними допущена О., в справке о наличии (отсутствии) судимости которой указано, что 18.11.2016 г. в отношении указанной гражданки возбуждено уголовное дело по ст. 116 УК РФ. Вместе с тем, решение Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области о допуске О. к трудовой деятельности с участием несовершеннолетних отсутствует.

В КОГОАУ «Вятский многопрофильный лицей» трудоустроена М., которая 22.10.2014 мировым судьей судебного участка № 9 Вятскополянского судебного района Кировской области осуждена по п. «а» ст. 115 УК РФ, а также ст. 319 УК РФ.

В КОГПОБУ «Зуевский механико-технологический техникум» работают А., осужден Зуевским районным судом Кировской области по ч. 4 ст. 222 УК РФ, Н., осуждена Зуевским районным судом Кировской области по ст. 116 УК РФ, Л., осужден Зуевским районным судом Кировской области по ч. 3 ст. 286 УК РФ.

Кроме того, в нарушение ст. 65 ТК РФ сведения о наличии (отсутствии) судимости рядом сотрудников некоторых образовательных организаций представлены работодателю не при заключении трудового договора, а в более поздние сроки.

В КОГПОАУ «Савальский политехнический техникум» выявлено следующее. В соответствии с трудовым договором от 07.09.2020 в техникуме работает Ф. в должности преподавателя. При приеме на работу предъявлен диплом ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет им М.Т. Калашникова», присвоена квалификация «Юрист». Вместе с тем, согласно профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель), утвержденного Приказом Минтруда России от 18.10.2013 № 544н к учителю предъявляются следующие требования: высшее образование или среднее профессиональное образование в рамках укрупненных групп направлений подготовки высшего образования и специальностей среднего профессионального образования «Образование и педагогические науки» или в области, соответствующей преподаваемому предмету, либо высшее образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательной организации.

На основании проведенного в рамках выездных приемов мониторинга прав и законных интересов несовершеннолетних можно сделать следующие выводы.

Уполномоченным выявлены следующие нарушения в области защиты прав несовершеннолетних.

1. Нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства в области организации питания воспитанников и обучающихся образовательных организаций - 71.
2. Нарушения законодательства в области охраны здоровья - 36.
3. Нарушения в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию - 15.
4. Нарушения трудового законодательства - 32.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Руководителям образовательных организаций:

- *своевременно создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.*

5. РЕАЛИЗАЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, АКЦИЙ, ИНИЦИАТИВ

5.1 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО СОЗДАНИЮ В КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ СЛУЖБЫ ПО ОКАЗАНИЮ КОМПЛЕКСНОЙ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ПОТЕРПЕВШЕМУ ОТ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ РЕБЕНКУ И ЕГО СЕМЬЕ

Проблема жестокого обращения с детьми и насилия над несовершеннолетними в современных социальных условиях приобретает особую значимость. Преступления в отношении несовершеннолетних занимают значительное место в панораме общей преступности. Более подробно см. в разделе 2 (п.1.1.2) настоящего доклада.

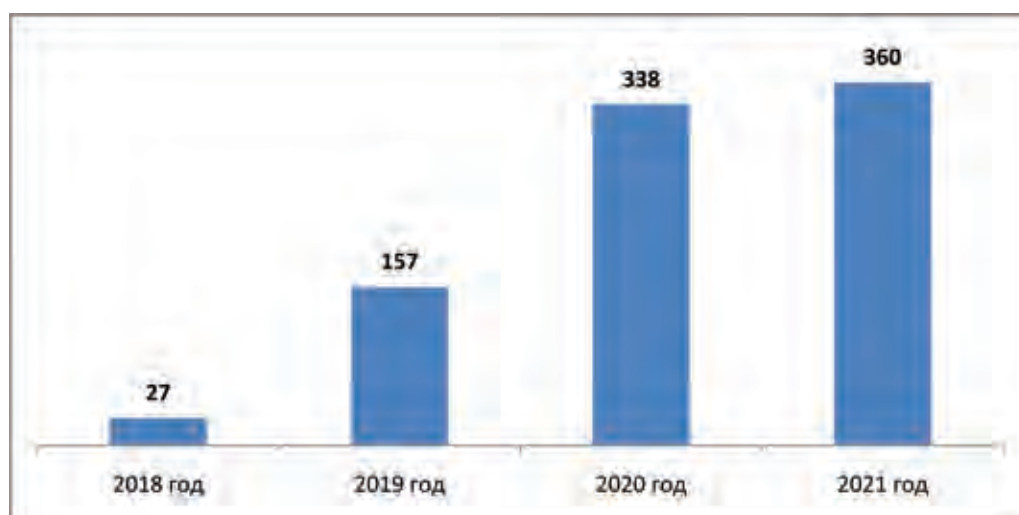
Работа с детьми, пострадавшими от насилия, а также иных преступных посягательств, является значимой и имеет свою специфику, требует создания специальных условий для реализации задач выявления деталей преступного деяния и реабилитации пострадавших детей.

По инициативе и при непосредственном личном участии Уполномоченного правам ребенка в Кировской области создается служба по оказанию комплексной психологической помощи потерпевшему от преступных посягательств ребенку и его семье, а также оказания помощи следователю во взаимодействии с несовершеннолетним в процессе производства следственных действий.

В Кировской области в структуре комплексных центров и учреждений социального обслуживания населения в 2021 году функционировали три «Зеленые комнаты». На базе «Зеленых комнат» оказывалась разносторонняя помощь несовершеннолетним, семьям с детьми, законным представителям, представителям следственных органов при проведении следственных действий с несовершеннолетними и т.д.

В 2021 году численность граждан, обратившихся в «Зеленые комнаты» составила 360 человек, в 2020 году - 338 человек.

Численность граждан, обратившихся в «Зеленые комнаты» в Кировской области



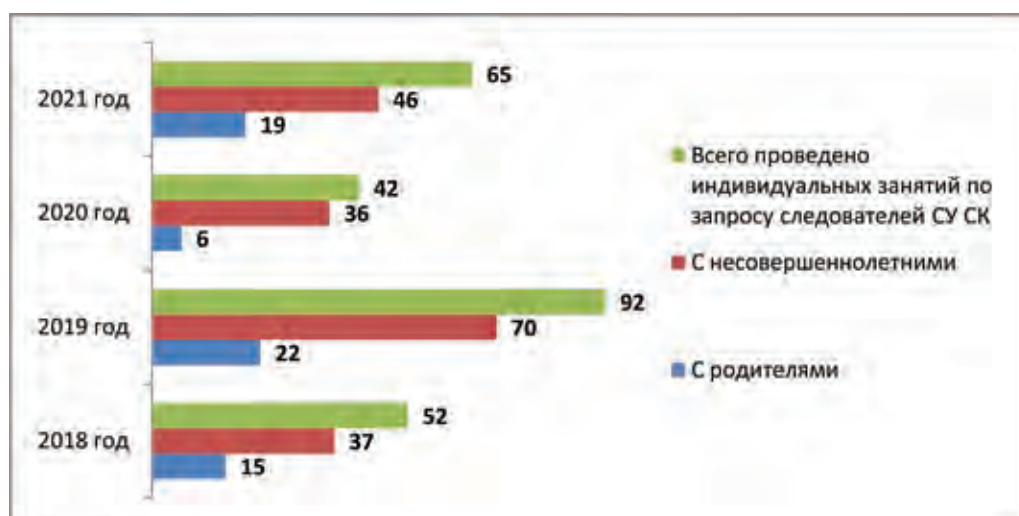
В 2021 году 109 семей получили помощь в «Зеленых комнатах», в 2020 году - 126 семей с детьми обратились за помощью. Количество случаев оказания психологической помощи несовершеннолетним в 2021 году составило 307, в 2020 году - 319. 53 законных представителя получили разноплановую помощь в «Зеленых комнатах» в 2021 году, в 2020 году - 19.

Категории обратившихся за помощью в «Зеленые комнаты» Кировской области



«Зеленые комнаты», прежде всего, позволяют решать вопросы оказания психологической помощи ребенку, потерпевшему от преступных посягательств и его семье, а также вопросы оказания помощи следователю во взаимодействии с несовершеннолетним при производстве следственных действий. В 2021 году по запросу следователей СУ СК было проведено 65 занятий с детьми и родителями, в 2020 году - 42 занятия.

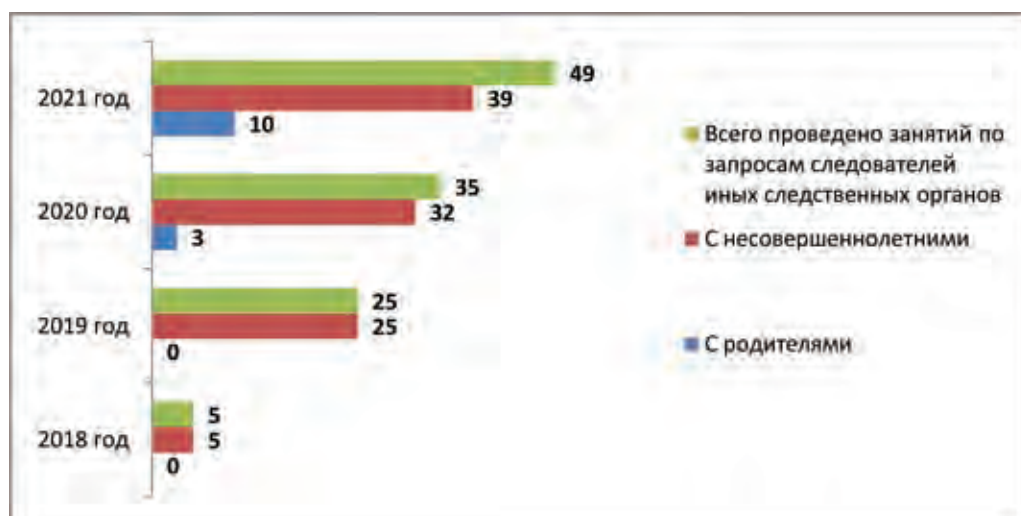
Количество занятий, проведенных в «Зеленых комнатах» по запросам следователей СУ СК России по Кировской области



По информации УМВД России по Кировской области в 2021 году количество преступлений против половой свободы и неприкосновенности возросло на 41,9% (со 148 в 2020 году до 210 в 2021 году). Категория несовершеннолетних, ставших жертвами таких преступлений, требует специализированной помощи, оказываемой на базе «Зеленых комнат», а также учета специфики возрастных и психологических особенностей ребенка при проведении следственных действий, коррекционной работы.

По запросу следователей иных следственных органов специалистами «Зеленых комнат» было проведено 49 занятий с детьми и родителями, в 2020 году проведено 35 таких занятий.

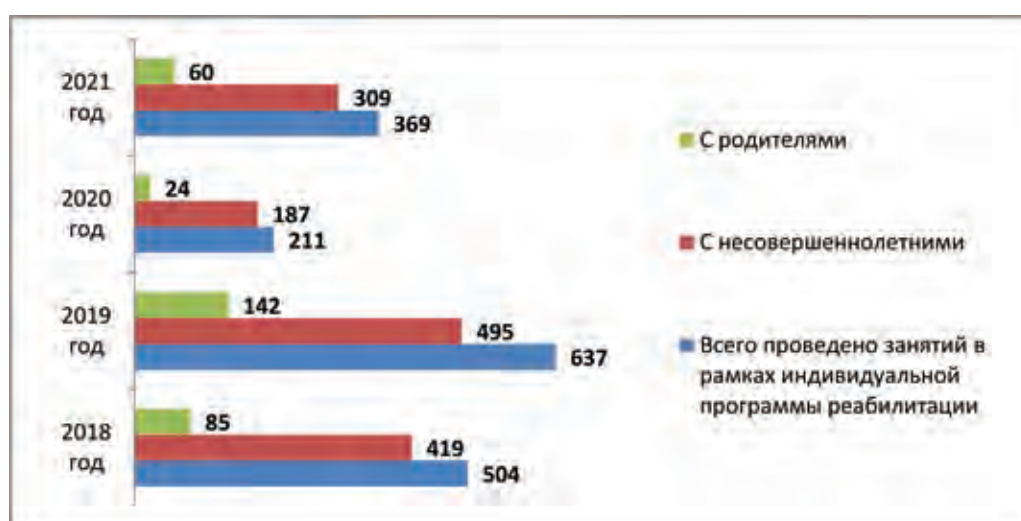
Количество занятий, проведенных в «Зеленых комнатах» по запросам следователей иных следственных органов Кировской области



По запросу органов опеки и попечительства помощь была оказана 6 несовершеннолетним и 4 родителям, аналогичный показатель 2020 года составил 3 ребенка и 3 законных представителя.

В 2021 году индивидуальная помощь в рамках индивидуальной программы реабилитации была оказана 369 обратившимся, в 2020 году за такой помощью обратились 211 человек.

Количество занятий, проведенных в «Зеленых комнатах» в рамках программы реабилитации в Кировской области



Инновационный опыт работы «Зеленых комнат» в Кировской области перенимается коллегами из других регионов: Иркутской, Владимирской областей, Республики Коми и др. 2021 год не стал исключением.

Опыт формирования системы работы с детьми, пострадавшими от насилия и жестокого обращения в Кировской области, стал основным вопросом межведомственной рабочей встречи Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области с Уполномоченным по правам ребенка в Ярославской области, Председателем Координационного совета в ЦФО Крупиным М.Л. и представителями Аппарата Уполномоченного, которая состоялась 20 декабря 2021 года в Кирове.

Во встрече также принимали участие представители министерства социального развития, СУ СК России по Кировской области, УМВД России по Кировской области, специалисты-практики, реализующие работу с детьми, пострадавшими от преступных посягательств, на базе «Зеленых комнат», открытых в Кировской области в комплексных центрах социального обслуживания населения. На сегодняшний день в регионе открыты и работают три «Зеленые комнаты»: в Кировском социально-реабилитационном центре для детей и подростков «Вятушка», в Вятскополянском и в Омутнинском

комплексных центрах социального обслуживания населения.

Вопросы оказания психологической помощи ребенку, потерпевшему от преступных посягательств, и его семье, вопросы оказания помощи следователю во взаимодействии с несовершеннолетним при производстве следственных действий по факту причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетнего, при проведении допросов, организации реабилитационной работы с ребенком, снижения уровня страхов, уровня недоверия у ребенка при работе с ним специалистов различного уровня - вся эта работа осуществляется при работе с несовершеннолетними в «Зеленых комнатах». Своим практическим опытом поделились специалисты из КОГОАУ СО «Межрайонный комплексный центр социального обслуживания населения в Вятскополянском районе», принимавшие участие в совещании в режиме ВКС, и КОГКУСО «Кировский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Вятушка».

Дети, с которыми работают специалисты в «Зелёной комнате» - это дети, пострадавшие от преступных посягательств, дети-жертвы насилия, дети, совершившие попытки суицида, дети с расстройствами аутистического спектра, дети, совершившие неоднократные самовольные уходы из учреждений с круглосуточным пребыванием, из семей и другие.



Межведомственная рабочая встреча по вопросам оказания помощи детям, пострадавшим от насилия и преступных посягательств

Участники также обсудили вопросы выявления насилия в отношении ребенка и оказания ему помощи, межведомственного взаимодействия участников следственных мероприятий между собой и с потерпевшими несовершеннолетними, формирования знаний, умений и навыков, необходимых для эффективного, комплексного получения результатов, наметили пути дальнейшего сотрудничества в данном направлении.

5.2 ВСЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ «БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА»

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в регионах РФ проходит Всероссийская Акция «Безопасность детства». Зимний этап Акции проходил с 01 ноября 2021 года по 01 марта 2022 года и предполагал организацию мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Для выработки направлений совместной работы Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области организован межведомственный круглый стол «Координация действий представителей органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и организаций при проведении мероприятий Всероссийской акции «Безопасность детства». Участниками мероприятия стали Заместитель Председателя Законодательного Собрания, представители регионального министерства образования, администрации г. Кирова, Общественной палаты Кировской области, УМВД России по Кировской области, Управления ГИБДД, ГУМЧС России, Регионального представительства ОНФ (молодежка), ПСО «Лиза Алерт», представители регионального Совета отцов и Детского общественного совета.



*Межведомственный круглый стол по координации действий
в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства»*

Обсуждение направлений взаимодействия и выявление наиболее результативных форм профилактической работы в направлении безопасности детства позволили сформулировать предложения на зимний период акции. Приветствуя участников круглого стола, Ирина Геннадьевна Морозова - заместитель Председателя Законодательного Собрания Кировской области отметила, что вопросы детской безопасности являются приоритетными. В регионе действительно проводится значительная работа в этом направлении. И здесь нельзя ограничиваться только мнением взрослых, поэтому важно, что в обсуждении данного вопроса принимают участие как взрослое экспертное сообщество, так и Детский общественный совет при Уполномоченном. Значительную роль играют активные родители.

Уполномоченный отметил важность и значимость проводимой всеми ведомствами работы в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», вместе с тем, он подчеркнул, что значительно более целенаправленной и эффективной работу сделает межведомственное взаимодействие, участие общественных организаций, родительских комитетов.

Участниками круглого стола отмечен положительный опыт такого взаимодействия. Так, например, совместные акции Совета отцов и Управления ГИБДД по Кировской области, в которых работа про-

водится как с родителями, так и с детьми. Таким примером также стали совместные рейды с ГУ МЧС России по Кировской области и Совета отцов в многодетные семьи в трудной жизненной ситуации по установке пожарных извещателей.

Большие перспективы по реализации задач акции Уполномоченный видит в сотрудничестве с Институтом развития образования Кировской области, которым проводится значительное количество мероприятий для различных целевых групп по безопасности детей. Ректор ИРО Соколова Наталья Вячеславовна отметила важность планирования такой деятельности и поддержала идею разработки методического сопровождения по организации классными руководителями работы по формированию навыков безопасного поведения обучающихся с использованием имеющегося опыта ПСО «Лиза Алерт», использование ресурса онлайн площадок для работы с руководителями образовательных организаций.

Большой интерес вызвал проект «Тёмные улицы», представленный лидером регионального представительства ОНФ «Молодежка». Активисты ОНФ проводят вечерние патрули с целью выявления опасных и неосвещаемых мест и принятия мер по устранению данных опасностей.

Свое мнение выразили и участники Детского общественного совета. Председатель Совета подчеркнул, что многие проблемы можно было бы решить при организации в школах квалифицированной адресной психологической помощи, важен непосредственный диалог с ребенком, строящийся на доверии.

Проводимая в школах работа, например, инструктирование по правилам техники безопасности, часто формализована. Интересными для школьников были бы встречи с людьми, связанными с практической деятельностью: представителями МЧС, ГИБДД, спасателями, практико-ориентированные занятия, красочные и доступные памятки по безопасности. Решение проблемы занятости и трудоустройства подростков позволит снизить статистику несчастных случаев с их участием, ведь в неприятные ситуации чаще попадают ничем не занятые молодые люди.

В результате работы круглого стола были выработаны предложения, реализация которых позволило бы сделать работу по профилактике чрезвычайных ситуаций с детьми и обеспечения их безопасности более эффективной.

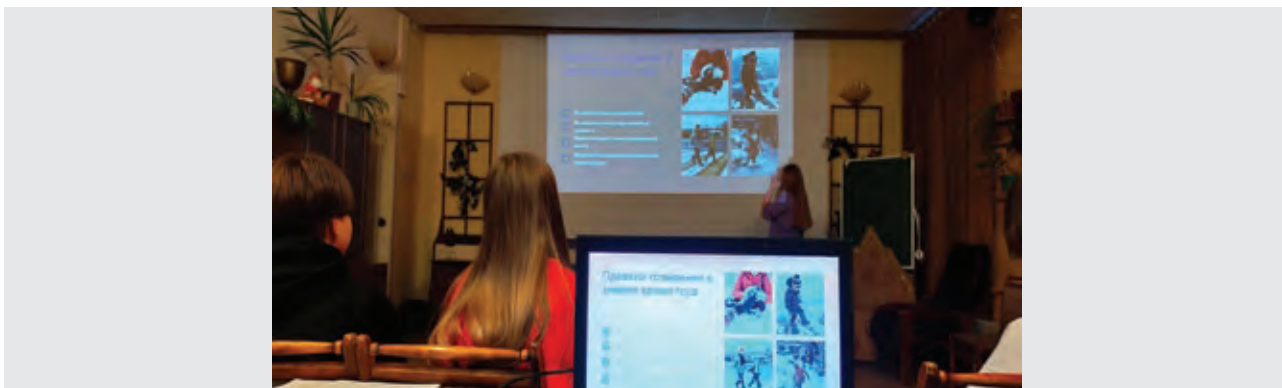
По итогам разработанного плана совместных действий в регионе была организована системная работа в образовательных организациях, а также в учреждениях дополнительного образования.

Разработанные наглядные материалы (памятки, видеоролики) по правилам безопасного поведения на водных объектах в зимнее время, по правилам пожарной безопасности, по правилам безопасного поведения в городской среде и в лесу были направлены в образовательные организации и размещены на официальных сайтах ОО, а также использованы при проведении мероприятий педагогами. На постоянной основе проводился мониторинг безопасности объектов и мест массового нахождения людей, детей и семей с детьми с участием представителей УМВД России по Кировской области, ГУ МЧС России по Кировской области, УИГИБДД УМВД России по Кировской области. Объектами мониторинга стали детские площадки, спортивные площадки, торгово-развлекательные центры, места проведения новогодних мероприятий, детские организации и т.д.

Совместные рейды по объектам, представляющим опасность для детей и подростков (заброшенные полуразрушенные здания, неисправное спортивное оборудование, детские площадки, замороженные строительные объекты с доступом несовершеннолетних, незакрытые подвалы и чердачные помещения, незакрытые канализационные люки и т.д.) провели представители Совета отцов, родительской общественности, регионального отделения Общероссийского народного фронта (Молодежка ОНФ) и правоохранительных органов.

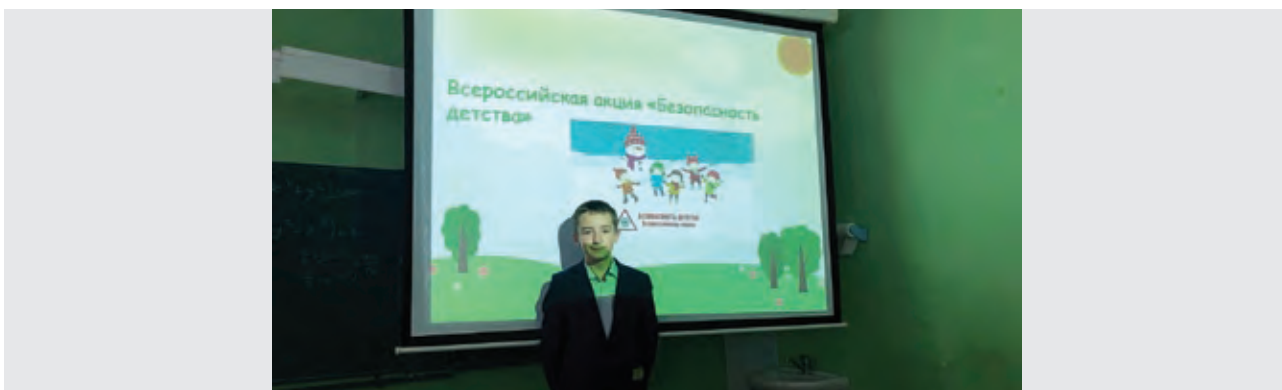
Члены Детского общественного совета также приняли участие в обходах пришкольных и придомовых территорий в микрорайонах проживания, материалы по результатам были направлены в территориальные управления в районах г. Кирова для принятия мер по устранению опасных объектов. Участники ДОО также провели для сверстников уроки-тренинги для обучающихся по безопасному поведению и выработке навыков поведения в ситуациях жизненных рисков. Так, в ДЮЦ Октябрь-

ского района города Кирова было проведено мероприятие в рамках акции «Безопасность детства». Ходырева Мария рассказала о правилах безопасности в зимнее время.



Урок безопасности в ДЮЦ Октябрьского района г. Кирова проводит Ходырева Мария, член Детского общественного совета

Глеб Холманских, член Детского общественного совета, познакомил обучающихся Кировского физико-математического лицея с Акцией «Безопасность детства» и рассказал ребятам о правилах безопасного поведения в зимнее время.



Урок безопасности в КФМЛ проводит Глеб Холманских, член Детского общественного совета

На базе Института развития образования Кировской области были организованы вебинары, тематические онлайн родительские собрания с привлечением профильных экспертов: психологов, экспертов в области кибербезопасности, специалистов УГИБДД, ГУ МЧС России по Кировской области, представителей ПСО «Лиза Алерт».

В городе Кирове реализовывался проект «Единые дни дорожной безопасности», организатором мероприятий проекта выступил МОАУ ДО «Детско-юношеский центр Октябрьского района г. Кирова» и отдел ГИБДД УМВД России по г. Кирову, департамент образования администрации г. Кирова. В осенне-зимний период прошли такие мероприятия как «Жизнь без ДТП», «Дорожный знак на елку», «Это папа, это я, это улица моя». Участники мероприятий - дети и родители, которые в различной форме знакомились с правилами безопасного поведения и в виде творческих работ (рисунки, видеоролики, фото-коллажи и т.д.) представили полученные навыки.

Мероприятия по безопасности несовершеннолетних прошли и в районах Кировской области. Так, 25 февраля состоялся выезд специалистов Центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма с мобильным комплексом «Лаборатория безопасности» в КОГБУ СШ пгт Нема. В ходе занятия обучающиеся побывали на четырёх станциях.

На станции «Безопасный путь из школы домой» ребята строили различные маршруты и вспоминали правила поведения вблизи проезжей части и на тротуарах.



Выезд специалистов Центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма с мобильным комплексом «Лаборатория безопасности» в КОГБУ СШ пгт Нема

Для профилактики пожаров по причине детской шалости и неосторожного обращения с огнем в МКОУ СОШ г. Орлова прошел «Урок безопасности» с учениками средних и старших классов, его провели представители МЧС. Начальник отделения надзорной деятельности Орловского района Алексей Савиных и начальник 45 пожарно-спасательной части Владимир Кононов рассказали ребятам о мерах пожарной безопасности в период весенне-летнего пожароопасного периода, обратили внимание на правила пожарной безопасности в учебных учреждениях и в быту. Также сотрудники МЧС напомнили правила поведения при пожаре: порядок вызова пожарной охраны, требования безопасности при эвакуации, рассказали о том, как правильно использовать первичные средства пожаротушения. Ребята задали интересующие их вопросы и поблагодарили спасателей за полученную информацию.

При участии министерства образования Кировской области и УМВД России по Кировской области в регионе проведены профилактические мероприятия «Новогодние каникулы», «Ребенок - главный пассажир», областной конкурс «Творчество юных - за безопасность дорожного движения» и другие.



Урок безопасности в МКОУ СОШ г. Орлова проводят сотрудники МЧС

Продолжением мероприятий в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» в Кировской области станет реализация нового социального проекта «Вятская азбука дорожной безопасности». 3 марта 2022 года Уполномоченным проведена рабочая встреча по организации проекта, в которой приняли участие представители Регионального центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, ДЮЦ Октябрьского района г. Кирова и Регионального центра «Патриот». Акция стартует в конце марта 2022 года. Целью ее является создание в печатном и электронном виде иллюстрированной азбуки по правилам дорожного движения для обучающихся школ, а также разработка методических рекомендаций по ее применению при организации занятий и профилактической работы. Проект охватит все муниципальные образования региона.



Рабочая встреча по организации акции «Вятская азбука дорожной безопасности»

Итоги зимнего этапа Всероссийской акции «Безопасность детства» подведены в конце марта 2022 года.

5.3 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ

В соответствии с п. 6 ст. 9 Закона Кировской области от 6 ноября 2012 г. № 219-ЗО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области» содействие повышению информированности детей, законных представителей в области прав и законных интересов ребенка является одной из задач Уполномоченного.

В рамках деятельности по правовому просвещению и воспитанию Уполномоченный проводит и организует значительное количество мероприятий для различных целевых групп: дети, законные представители, специалисты, работающие с детьми.

В рамках этой деятельности были проведены:

- встречи, семинары, лекции по тематике прав ребенка;
- информационно-образовательные вебинары по актуальным вопросам защиты детства;
- письменные разъяснения о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан;
- подготовка к изданию и распространение информационных материалов для детей и их родителей, специалистов;
- поддержка общественных инициатив по гражданскому воспитанию и правовому просвещению детей.

Особенностью работы в данном направлении в 2021 году стало то, что значительное количество мероприятий проводилось в дистанционном формате в связи с ограничительными мерами, вводимыми в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Распространение знаний по вопросам правовой грамотности, психологии современной молодежи, критическому мышлению и медиабезопасности, финансовой грамотности, правовой грамотности детей и родителей - такие задачи были реализованы в 2021 году.

27 ноября 2021 года Уполномоченный принял участие в Международном форуме «Психологическое благополучие и социальная успешность личности в условиях современных вызовов», организованного кафедрой психологии ВятГУ в «Точке кипения». Форум проходил в третий раз и стал традиционным, участниками стали ученые и практикующие специалисты не только из регионов России, но также стран ближнего и дальнего зарубежья. Уполномоченный выступил с докладом на пленарном заседании. Он подчеркнул исключительную значимость мероприятия, сделав акцент на безусловной важности психологической помощи современным детям. В условиях вызовов текущего времени им приходится справляться с дополнительной психологической нагрузкой, в частности, связанной с ограничениями пандемии. Кроме того, не теряют актуальности проблемы буллинга, психологического дискомфорта в школьных коллективах, недостатка квалифицированных психологов. Со всем этим нужно своевременно справиться во избежание усугубления ситуации.

Площадки форума стали местом продуктивного диалога и позволили выработать предложения по сотрудничеству в области оказания содействия и психолого-педагогической поддержке подростков и детей.

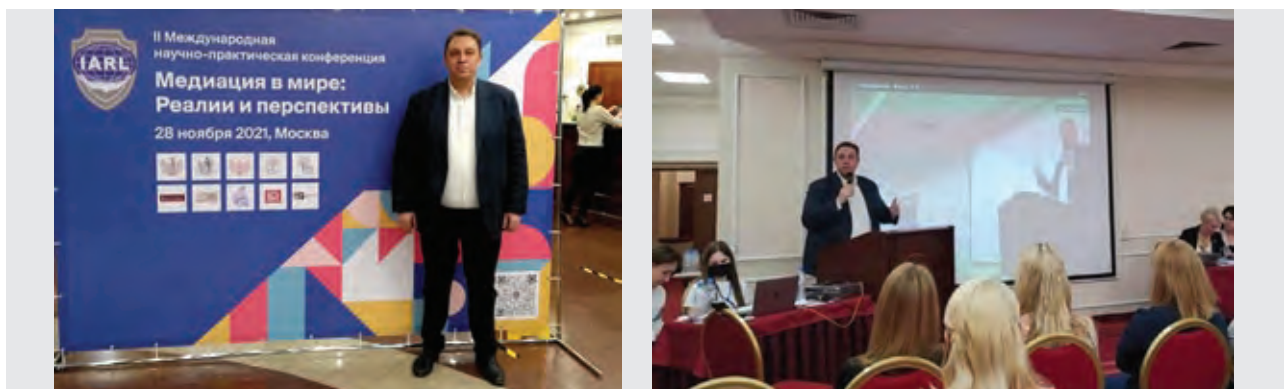


Выступление на пленарном заседании перед участниками Международного форума «Психологическое благополучие и социальная успешность личности в условиях современных вызовов»

Ряд мероприятий был посвящен вопросам медиации и применения медиативно-восстановительного подхода при решении проблемных и конфликтных ситуаций в различных сферах, затрагивающих сферу защиты прав и законных интересов ребенка. Мероприятия прошли как на площадках регионального, так и общероссийского уровня.

Так, 29 ноября 2021 года Институтом развития образования Кировской области проводился областной слет детской организации медиаторов. Слет направлен на развитие волонтерского движения служб школьной медиации, внедрение медиативного и восстановительного подходов в урегулировании конфликтов, возникающих в образовательной среде, повышение профессионального уровня кураторов служб школьной медиации в подготовке медиаторов-волонтеров. Уполномоченный обратился к участникам слета с приветственным словом, в котором отметил, что школьная служба примирения - это группа единомышленников, детей и взрослых, которые создают условия для конструктивного диалога и решения конфликтных ситуаций. Основой работы такой службы по урегулированию непониманий является процедура переговоров между сторонами конфликта - медиация. Умение помирить конфликтующие стороны, предложить конструктивное решение очень непросто, и всей этой важной и нужной работой занимаются медиаторы в школе. Уполномоченный отмечает, что на сегодняшний день медиация является наиболее актуальным методом разрешения споров. Также Уполномоченный выступил в качестве эксперта на одной из площадок слета.

В ноябре 2021 года Национальным исследовательским государственным университетом имени Н.Г. Чернышевского проводилась V Всероссийская научно-практическая конференция «Медиация в семейном конфликте» с международным участием. Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области принял участие в работе конференции в рамках секционных заседаний. Уполномоченный наряду с международными и российскими экспертами выступил на секции «Медиация в системе образования и защита прав несовершеннолетних» с докладом.



На II Международной научно-практической конференции « Медиация в мире: реалии и перспектива»

Работа с родителями является одним из государственных приоритетов и важным направлением деятельности Уполномоченного. Одной из форм работы с родителями являются родительские собрания, проводимые на постоянной основе.

В период с 9 сентября по 9 декабря 2021 года Общероссийская общественная организация «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации проводила родительские собрания во всех субъектах России. 10 сентября 2021 года Уполномоченный принял участие в областном родительском собрании на базе Института развития образования, цель которого - повышение мотивации участия родителей в воспитании детей, укрепление семейных традиций и ценностей. Участниками собрания стали члены родительских и попечительских советов, представители Родительского совета, Совета отцов, Ассоциации многодетных семей Кировской области.

С 1 сентября 2020 года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся. На сегодняшний день в школах и детских садах внедрена рабочая программа воспитания и календарный план воспитательной работы. По мнению Уполномоченного, воспитательная работа - это не только задача школы. Сотрудничество педагогов и родителей является одним из важнейших направлений совместной деятельности на благо детей.



Областное родительское собрание

Большое значение Уполномоченный придает организации просветительских мероприятий для специалистов, работающих с детьми и подростками: руководители образовательных организаций, социальные педагоги и психологи, классные руководители и т.д.

При организационной поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области с 11 по 13 января 2021 года специалистами Многофункционального медико- психолого- педагогического центра «Академия новых возможностей» Института дополнительного образования ФГБОУ ВО «Кировский государственный медицинский университет» проведена серия вебинаров «Суицид: выявление, устранение, профилактика».

Вебинар 1. «Управление системой профилактики суицидального поведения детей и подростков в образовательной среде».

Категория слушателей: руководители образовательных округов, управлений образования, руководители муниципальных методических служб, образовательных организаций.

Вебинар 2. «Профилактика суицидов и иного деструктивного поведения: эффективные методы». Категория слушателей: педагоги-психологи, социальные педагоги образовательных организаций.

Вебинар 3. «Построение траектории психолого-педагогического сопровождения обучающихся группы риска по суицидальному поведению». Категория слушателей: классные руководители.

С целью информирования представителей органов местного самоуправления, экспертного сообщества и средств массовой информации, сотрудников органов системы профилактики, руководителей образовательных организаций и организаций, осуществляющих полномочия в сфере воспитания, социального и медицинского обслуживания несовершеннолетних, представителей родительской общественности о проблемах в сфере детства в Кировской области и путях их решения 17 мая 2021 года Уполномоченным организован и проведен вебинар «Час с Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области». Мероприятие прошло в дистанционном формате. В ходе вебинара были освещены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2020 году.

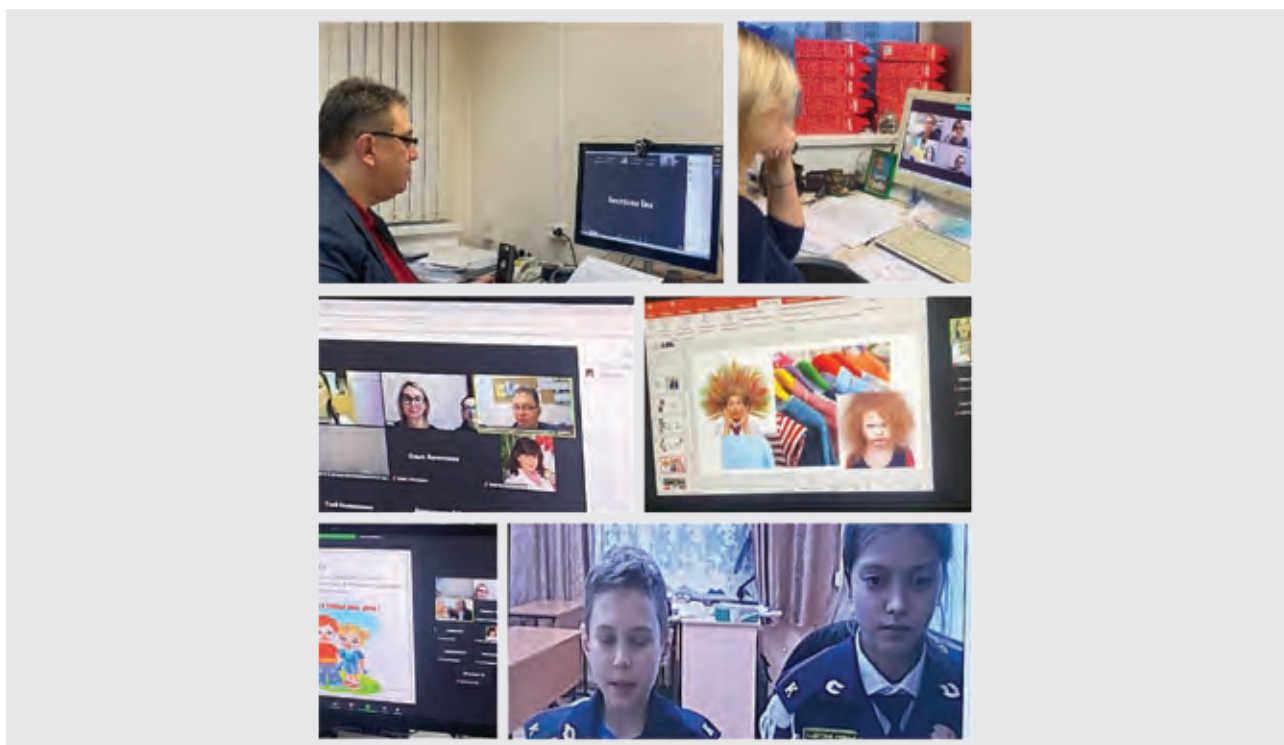
Уполномоченным уделяется значительное внимание организации обучения и повышения квалификации профильных специалистов, работающих с категориями детей, нуждающихся в особой заботе.

В октябре - ноябре 2021 года при организационной и информационной поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области сотрудники служб сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошли обучение в АНО «Наставнический Центр Александра Гезалова» по автоматизированной системе обучения и подготовки будущих наставников выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Заявки на прохождение обучения подали 63 сотрудника служб сопровождения выпускников организация для детей-сирот, большинство из них прошли обучение и получили документ установленного образца.

В рамках деятельности по правовому просвещению для детей, подростков, педагогов ежегодно Уполномоченным проводится ряд конкурсов на правовую тематику. 2021 год не стал исключением.

Конкурс творческих работ по праву среди обучающихся образовательных организаций проводится в целях создания условий для раскрытия и развития у учащихся творческих способностей, формирования у них правовой культуры, правовых знаний, позитивных правовых убеждений и ценностей, самореализации в интеллектуальном, нравственном, творческом развитии. В 2021 году конкурс прошел в дистанционном формате, финальный этап собрал всех ребят для защиты своих творческих проектов онлайн. Свои работы защищали Перешеина Екатерина, обучающаяся 10 класса МБОУ СОШ № 70, Желудкова Ирина, обучающаяся 9б класса МБОУ СОШ № 70 г. Киров, Девятерикова Ульяна, обучающаяся 11 класса МБОУ СОШ № 4 г. Кирова, Бисерова Ева, обучающаяся 4 класса филиала МБОУ СОШ с. Бисерово - «ООШ д. Архипята» Афанасьевского района, Кузьминых Андрей, Корякова Валерия, Черепанов Юрий, обучающиеся 5 класса МБОУ СОШ № 70 г. Кирова.

Ребята представили результаты исследований по проблеме буллинга в классе, исследование о школьной форме и ее истории, проблеме соотношения категорий прав и обязанностей глазами детей и подростков. Пятиклассники из МБОУ СОШ № 70 г. Кирова представили результаты своего исследования в формате видеоролика, который сами озвучили и смонтировали, а в основу их творчества легли рисунки одноклассников на тему защиты прав детей. По результатам заочного отборочного этапа и защиты своих проектов первое место в конкурсе присуждено Желудковой Ирине и Девятериковой Ульяне, а творческий видеоролик получил почетное третье место.



*Финал конкурса творческих работ по праву
среди обучающихся образовательных организаций Кировской области*

В 2021 году проводился Областной конкурс рисунков «Права для всех» среди воспитанников детских дошкольных организаций Кировской области, целью которого стало развитие интеллектуально-творческого потенциала и творческих способностей, развитие правовой культуры детей. В 2021 году на конкурс было отправлено 268 рисунков со всей Кировской области. Дети рисуют свои права на семью, на жилище, на труд, на медицинскую помощь, на защиту от жестокого обращения, на ме-

дицинскую помощь, право на образование, на заботу, на жизнь и др. Каждый рисунок - это голос и мнение маленького человека по большому и взрослому поводу: защиту прав детей взрослыми людьми. Конкурсной комиссией отобрано 50 работ, вошедших в число призеров и победителей, которые награждены Благодарственными письмами и призами от Уполномоченного.

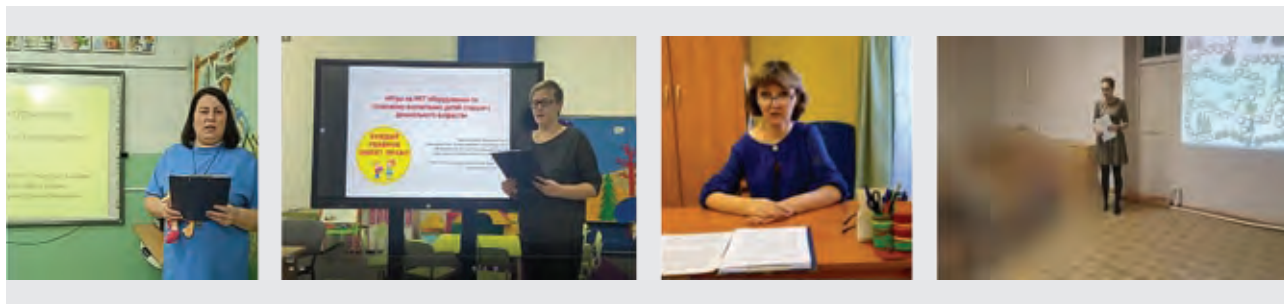


Работа конкурсной комиссии

*Призеры и победители конкурса рисунков
«Права для всех»*

Конкурс методических разработок мероприятий «Через игру - к правовому воспитанию» с использованием информационно-коммуникационных технологий проводился в целях создания условий, способствующих первоначальному правовому воспитанию детей дошкольного и младшего школьного возраста, выявления лучшего педагогического опыта по организации образовательной деятельности. В 2021 году конкурс проводился с целью моделирования образовательного и воспитательного процесса в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта, стимулирования включения информационно-коммуникационных технологий в образовательную деятельность.

В текущем году конкурс проходил в дистанционном формате в два этапа: первый - заочный, второй - защита представленных методических разработок финалистов. В рамках первого этапа педагоги представили свои методические разработки мероприятий, которые были оценены конкурсной комиссией и рекомендованы к участию в финале. Защита финалистами своих работ прошла в видео формате - участники представили комиссии свои видеоролики. Всего в конкурсе приняло участие 19 педагогов. Лучшие работы рекомендованы для использования специалистами образовательных организаций региона, будут представлены на методических площадках.



*Защита методических работ педагогами - участниками конкурса
«Через игру – к правовому воспитанию»*

Особое внимание Уполномоченным уделяется проблемам информационной безопасности несовершеннолетних и формированию ответственного отношения родителей, законных представителей к обеспечению безопасности детей и подростков в информационно-коммуникационной среде, формированию у них навыков безопасного поведения в информационном пространстве. Как и в предыдущем, в 2021 году были проведены конкурсы, направленные на достижение указанной цели.

Конкурс школьных сочинений «Мой безопасный интернет». Конкурс проводится Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области с целью формирования навыков безопасного поведения детей и подростков в глобальной сети, привлечения внимания к ответственному отношению взрослых к проблеме обеспечения безопасных условий детей в информационно-телекоммуникационном пространстве.

В конкурсе приняли участие обучающиеся со второго по одиннадцатый класс из школ Мурашинского, Санчурского, Афанасьевского, Вятскополянского, Белохолуницкого, Тужинского, Оричевского, Юрьянского, Котельничского, Унинского, Кикнурского районов, г. Кирова, г. Вятские Поляны. 65 школьников отправили свои творческие работы. В своих сочинениях ребята писали о том, каким, по их мнению, должен быть безопасный Интернет, что нужно сделать, чтобы общение в глобальной сети стало полезным и интересным. Многие написали свои сочинения простым детским языком, а многие стали авторами целых сказочных и фантастических историй и даже стихотворений.

Победители определялись в каждой возрастной группе, работы оценивались по совокупности баллов по 100-балльной шкале. Все участники получили сертификаты, а победители - Благодарственные письма Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области.

Конкурс творческих работ обучающихся образовательных организаций «Меди@компас» также проводился в дистанционном формате. В конкурсе принял участие 51 школьник из образовательных организаций Кировской области, творческих объединений г. Самары, г. Евпатории, республики Казахстан, г. Хургада (Египет, детское телевидение «Юная планета»). Конкурс направлен на формирование культуры безопасного поведения несовершеннолетних в глобальной сети через создание творческих работ. Ребята представили коллективные и индивидуальные творческие проекты: видеоролики, интерактивные игры, лонгриды, комиксы. Лучшие работы рекомендованы для использования при организации внеклассных мероприятий.

Ежегодно 20 ноября Ассоциация юристов России совместно с Министерством юстиции Российской Федерации проводит Всероссийский День правовой помощи детям, приуроченный к Всемирному дню ребенка. Помимо оказания бесплатной юридической помощи в этот день проводятся мероприятия по правовому консультированию детей и их родителей. Уполномоченным также была оказана правовая помощь родителям (законными представителям), семьям с детьми.

На постоянной основе в Аппарате уполномоченного работает телефон «Горячей телефонной линии». Родители, законные представители, специалисты, работающие с детьми, имеют возможность задать интересующие вопросы специалистам Аппарата и Уполномоченному и получить исчерпывающую консультацию.

Информирование граждан о возможности получить правовую помощь в 2021 году осуществлялось также посредством размещения информации на сайте Уполномоченного по правам ребенка: <http://pravarebenka43.ru/>. Была организована прямая рассылка на электронные адреса образовательных организаций города Кирова и Кировской области.

Определяя задачи на 2022 год, Уполномоченный выделяет следующие:

- проведение образовательно-просветительских лекций, семинаров, вебинаров для специалистов и родителей по вопросам защиты детства и привлечением экспертов в области юриспруденции, психологии, информационной безопасности;
- разработка, издание и распространение среди населения памяток, буклетов, брошюр и иных материалов, содержащих информацию о правах и обязанностях граждан, способах защиты законных интересов несовершеннолетних;
- расширение сферы взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, образовательными учреждениями, иными учреждениями и общественными объединениями в части реализации мероприятий, проектов, направленных на реализацию задач правового просвещения населения Кировской области.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству социального развития в Кировской области:

- *совершенствовать систему работы по оказанию комплексной психологической помощи потерпевшему от преступных посягательств ребенку и его семье, в том числе путем открытия новых «Зеленых комнат» на базе комплексных центров социального обслуживания населения в Кировской области.*

Глава 2.

О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. ЛИЧНЫЕ (ГРАЖДАНСКИЕ) ПРАВА

1.1 ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

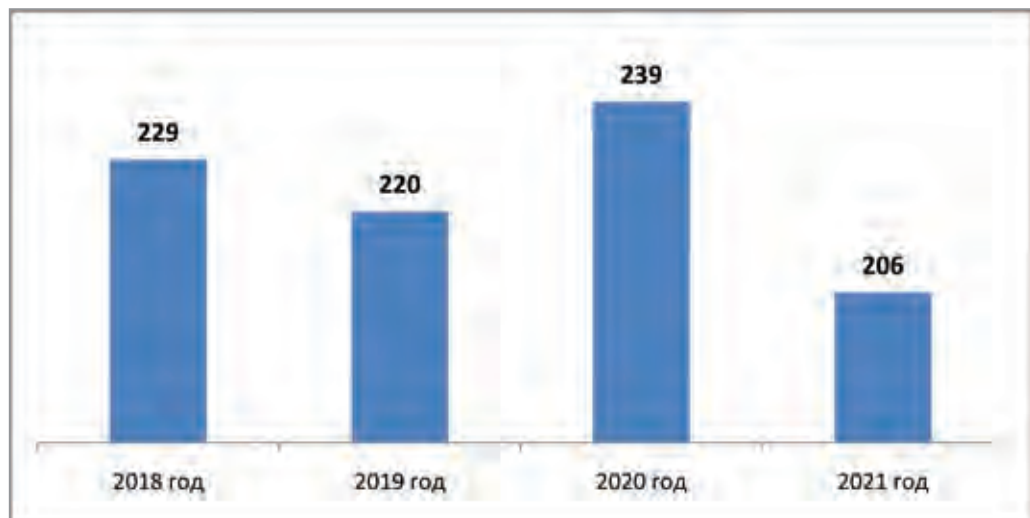
1.1.1 Дорожно-транспортный травматизм

Детский дорожно-транспортный травматизм (далее - ДДТТ) - это актуальная проблема современного общества. Детский дорожно-транспортный травматизм распространен в меньшей степени, чем взрослый, но более актуален, потому что жизненный опыт ребенка не позволяет оценить опасность и свои возможности в реальных условиях опасной или стрессовой ситуации. Поэтому приоритет жизни и здоровья несовершеннолетних участников дорожного движения - зона ответственности каждого взрослого.

Чрезвычайную остроту проблема дорожно-транспортного травматизма приобрела в регионах с развитой сетью скоростных автомагистралей и быстрорастущим парком транспортных средств, растущими новыми микрорайонами с отсутствием или нехваткой парковочных мест, зон для безопасного передвижения пешеходов, неразвитой системой освещения пешеходных и транспортных зон в микрорайонах с высотной застройкой, а также вблизи детских организаций. К условиям, способствующим дорожно-транспортным происшествиям, в том числе с участием несовершеннолетних, в зимнее время добавляются неблагоприятные погодные условия и сокращение продолжительности светового дня. Проблема предупреждения аварийности и, как следствие, смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) продолжает оставаться актуальной и принципиальным условием снижения ДТП с участием детей является существенное изменение сложившейся системы профилактических мер по ДДТТ, изменение модели поведения в семье, водителей, детей-пешеходов, культуры вождения и формирование у детей безопасного поведения на дороге.

В Кировской области в 2021 году в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года количество дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних снизилось на 14% (в 2020 году - 239 ДТП с участием несовершеннолетних, в 2021 году - 206 ДТП с участием детей и подростков).

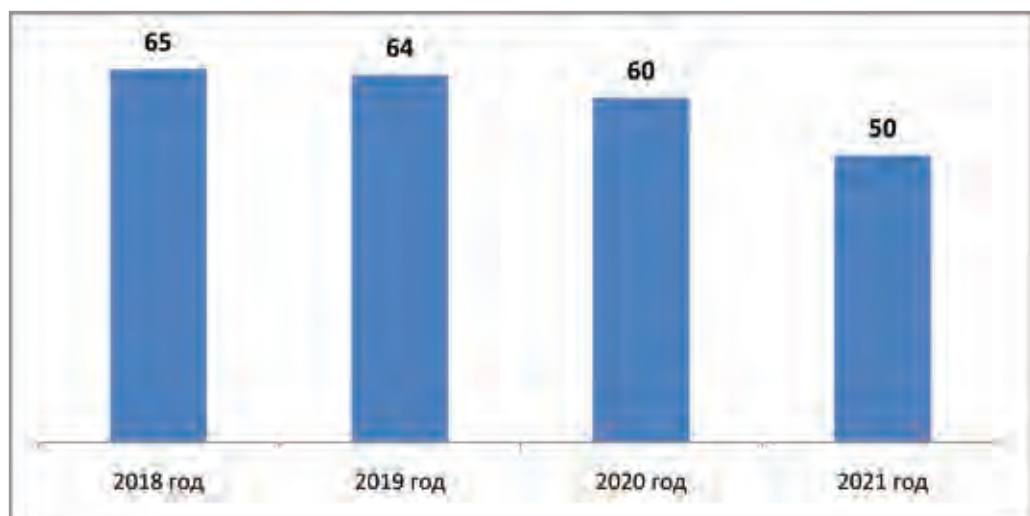
Количество ДТП с участием несовершеннолетних в Кировской области в 2018-2021 годах



ДТП с участием детей представляют собой серьезную проблему. Часто дорожно-транспортные происшествия происходят по вине самих детей.

По вине несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в 2021 году в Кировской области произошло 50 ДТП (в 2020 году - 60 ДТП).

Количество ДТП по вине несовершеннолетних в Кировской области в 2018-2021 годах

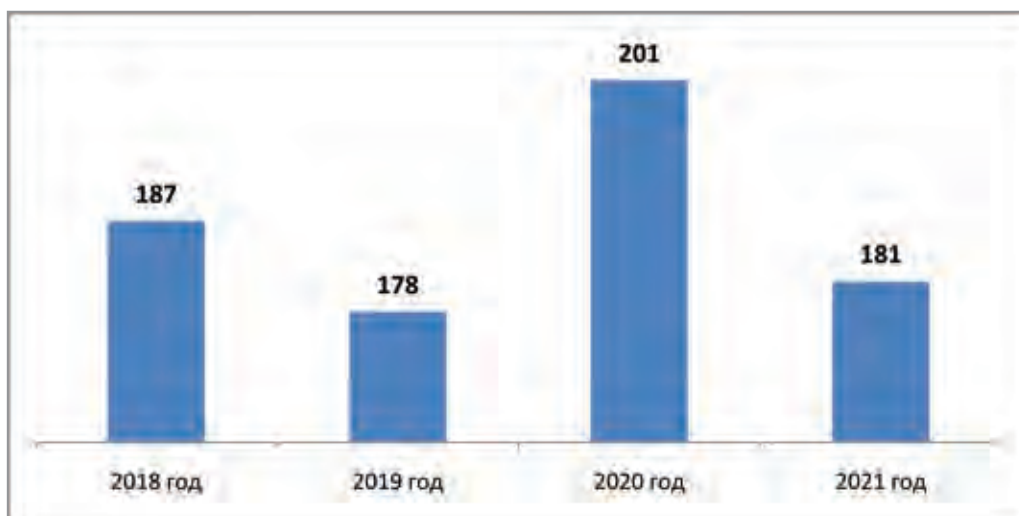


Анализ статистики и условий возникновения аварийных ситуаций на дороге свидетельствует о том, что чаще виновниками таких ДТП становятся водители, игнорирующие правила дорожного движения.

В 2021 году процент ДТП с участием несовершеннолетних, произошедших по вине водителей автотранспортных средств, составил 47% от общего числа дорожно-транспортных происшествий, в 2020 году этот показатель составлял 84%.

Количество ДТП с участием детей по вине водителей в 2021 году снизилось на 10% (в 2021 году - 181 ДТП, в 2020 году - 201 ДТП). Количество детей, пострадавших в этих ДТП в 2021 году несколько снизилось (на 12,5%). Так, вред различной степени тяжести по вине водителей в 2021 году был причинен 223 несовершеннолетним, погибло 4 несовершеннолетних.

Количество ДТП по вине водителей транспортных средств в Кировской области в 2018-2021 годах



Причинами дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних становятся плохая дорожно-транспортная инфраструктура, превышение скоростного режима, вождение транспортного средства в нетрезвом состоянии, перевозка детей-пассажиров без удерживающих устройств в автомобиле, невнимательность или отвлечение на разговоры по мобильному телефону во время движения и др. Все это является факторами повышенной опасности для всех участников дорожно-транспортного происшествия.

Практически половина ДТП, произошедших по вине несовершеннолетних, в 2021 году произошла по причине перехода проезжей части в неустановленном месте, вне пешеходного перехода. На протяжении двух лет подряд данный показатель не изменяется (2020 год - 18 ДТП по вине несовершеннолетних из-за перехода проезжей части в неустановленном месте).

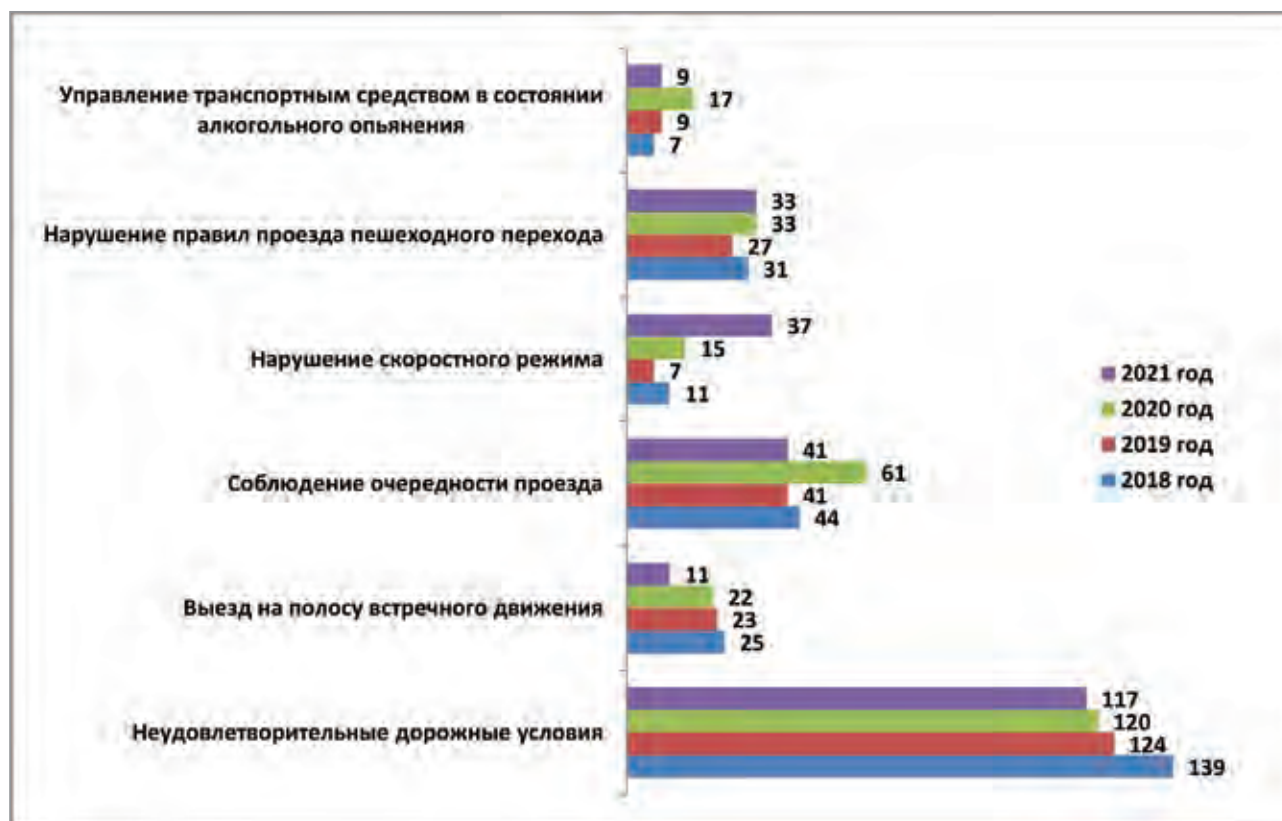
В 2021 году на 47% снизилось количество ДТП с участием детей, причиной которых стало нахождение водителей за рулем в состоянии алкогольного опьянения (в 2021 году - 9 ДТП, в 2020 году - 17 ДТП). В 2,5 раза увеличилось количество ДТП с участием детей по причине неадекватного выбора скорости в соответствии с конкретными дорожными условиями (в 2021 году - 37 ДТП произошли по причине нарушения скоростного режима, в 2020 году - 15 ДТП). Количество ДТП с участием детей, причиной которых стали неудовлетворительные дорожные условия, в 2021 году составило 117, в 2020 году - 120 ДТП. На уровне предыдущего года остались показатели ДТП с участием несовершеннолетних, причинами которых стали нарушения водителями проезда пешеходного перехода (количество данного вида ДТП в 2021 и в 2020 году составило 33 ДТП).

Способы передвижения также влияют на развитие травматизма и детскую смертность, статистика детского дорожно-транспортного травматизма свидетельствует об этом. С каждым годом становится все больше подростков, управляющих двухколесными транспортными средствами - это скутеры, мопеды, мотоциклы. При этом существует ряд требований, которые должны неукоснительно соблюдаться участниками дорожного движения.

Движение велосипедистов должно осуществляться по велосипедной, вело-пешеходной дорожкам или полосе для велосипедистов. Водители мопедов должны двигаться по правому краю проезжей части в один ряд либо по полосе для велосипедистов. Допускается движение водителей мопедов по обочине, если это не создает помех пешеходам. В реально существующих условиях городской среды велосипедных дорожек, специально отведенных зон для перемещения этих участников дорожного движения, не оборудовано, чаще всего подростки выезжают на полосу проезжей части, что приводит к нарушению правил безопасности и, как следствие, к ДТП.

В 2021 году в ДТП пострадали 25 несовершеннолетних водителей велосипедов и мотоциклов, один несовершеннолетний погиб. В 2020 году в дорожно-транспортных происшествиях пострадали 30 несовершеннолетних водителей двухколесных транспортных средств, один подросток погиб.

Причины ДТП с участием несовершеннолетних в Кировской области в 2018-2021 годах

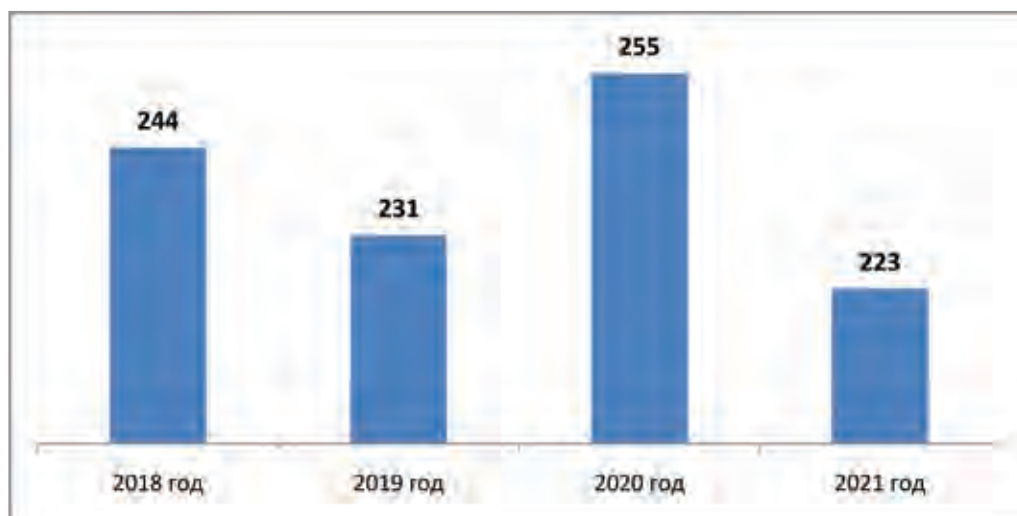


В 2021 году по вине водителей в дорожно-транспортных происшествиях пострадало 223 несовершеннолетних (в 2020 году - 255 детей и подростков пострадало в ДТП), погибло 4 и 6 несовершеннолетних соответственно.

Наибольшее количество пострадавших детей - это дети-пассажиры автотранспортных средств, в 2021 году в ДТП пострадало 115 несовершеннолетних пассажиров, в 2020 году - 133. На уровне прошлого года остается количество пострадавших детей в ДТП, перевозимых без удерживающих устройств.

В 2021 году пострадало 83 несовершеннолетних пешехода, из них 3 ребенка погибли, в 2020 году - 90 детей-пешеходов получили травмы в ДТП, 2 несовершеннолетних погибли.

Количество несовершеннолетних, пострадавших в ДТП в 2018-2021 годах в Кировской области



Программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения и профилактики дорожно-транспортного травматизма является одним из приоритетов государственной политики в данном направлении. Субъектами профилактической работы являются представители Госавтоинспекции, органы управления образованием, образовательные организации и волонтерские объединения, учреждения дополнительного образования.

С целью снижения уровня ДТП, в том числе с участием несовершеннолетних, для достижения положительных и долгосрочных эффектов в формировании у различных групп участников дорожного движения навыков безопасного поведения на дороге субъектами профилактической работы используется комплексный подход, который определяет в содержании профилактической работы в качестве основных компонентов следующие:

1. Учебный процесс: изучение Правил дорожного движения в рамках образовательных программ, согласованных и утвержденных педагогическими и (или) методическими советами; проведение учебных экскурсий; показ учебных видеофильмов, роликов, использование учебных компьютерных программ.

2. Внеурочная деятельность: проведение тематических мероприятий и социально-значимых акций; беседы инспекторов ГИБДД с обучающимися; создание и работа отрядов юных инспекторов движения.

3. Информационное обеспечение: разработка программ по профилактике ДДТТ, оформление и размещение наглядного материала по безопасности дорожного движения; создание уголков безопасности дорожного движения в каждом учебном кабинете; размещение материалов по безопасности дорожного движения на сайте образовательной организации.

4. Работа с родителями: обсуждение вопросов безопасности дорожного движения на родительских собраниях, проводимых на регулярной основе; проведение бесед с родителями по сообщениям о дорожно-транспортных происшествиях с участием детей и подростков и нарушений правил дорожного движения несовершеннолетними.

Проведение совместных мероприятий Уполномоченного по правам ребенка и ГИБДД УМВД России по Кировской области стало традиционным. Ситуация 2019-2021 гг., связанная с новой коронавирусной инфекцией, перевела значительную часть деятельности в онлайн формат.

Так, 19 мая 2021 года в рамках проведения мероприятий Шестой глобальной недели безопасности дорожного движения кировские автоинспекторы совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области, региональным министерством образования, представителями Института развития образования провели тематическое родительское собрание, посвященное вопросам обеспечения безопасности детей на дороге. Мероприятие проводилось в форме вебинара, в нем приняли участие более пятисот педагогов, родителей и детей из образовательных организаций Кировской области.



*Областное собрание по безопасности дорожного движения
в Институте развития образования Кировской области*

Как уже было указано выше, одной из причин дорожно-транспортного травматизма с участием детей является ненадлежащее состояние дорожного полотна, отсутствие дорожных знаков в местах, где они должны быть. Рассмотрение подобных обращений вызывает сложности по причине необходимости финансирования данных мероприятий. В таких случаях Уполномоченный обращается в компетентные органы и контролирует ход выполнения обязательств до полного исполнения.

В 2021 году к Уполномоченному поступали обращения по вопросам обеспечения безопасности на опасном участке дороги; улучшения условий движения пешеходов; совершенствования пешеходного движения на территории проезжей части; установки светофора.

Так, к Уполномоченному обратилась гр. Б., многодетная мать детей, обучающихся в МБОУ СОШ № 16 г. Кирова. Она указала, что на участке дороги по ул. Воровского г. Кирова от ул. Володарского до ул. Свободы участились случаи создания аварийных ситуаций и ДТП, водители превышают разрешенную скорость движения. По данному участку ежедневно проходят школьники, обучающиеся в МБОУ СОШ №16 г. Кирова, расположенной неподалеку. Уполномоченный обратился в администрацию города Кирова с просьбой принять дополнительные меры для обеспечения безопасности на данном участке дороги с применением искусственных неровностей и других необходимых мер. По информации администрации города Кирова, устройство искусственных неровностей (далее - ИН) в районе перекрестка ул. Воровского - ул. Володарского в настоящее время не представляется возможным по причине невыполнения требований «ГОСТ Р 52605-2006. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Искусственные неровности. Общие технические требования. Правила применения», так как границы ИН выходят на перекресток с одной стороны или остановочную площадку общественного транспорта - с другой стороны.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» размещение на дороге технических средств организации дорожного движения, в том числе дорожных знаков, не предусмотренных документацией по организации дорожного движения, не допускается. Действующим проектом организации дорожного движения (далее - ПОДД) установка дорожных знаков «Ограничение максимальной скорости» на участке ул. Воровского в районе МБОУ «СОШ № 16 г. Кирова» не предусмотрена. В настоящее время вносятся изменения в ПОДД, после утверждения которых возможна будет установка знаков.

Нанесение горизонтальной дорожной разметки выполнено в мае - июне 2021 года. Дорожная разметка, дублирующая дорожный знак 1.23 «Дети», не является обязательной, поэтому в 2021 году в рамках муниципального контракта предусмотрено только ее восстановление. Нанесение дорожной разметки, дублирующей дорожные знаки, на новые участки улично-дорожной сети в 2021 году не планируется. Вопрос об устройстве светофорного регулирования на данном пешеходном переходе рассмотрен

10.02.2021 на очередном заседании комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при администрации города Кирова. МКУ «Управление дорожной и парковой инфраструктуры города Кирова» поручено подготовить проектную документацию по установке светофорного объекта. Устройство светофорного регулирования на данном пешеходном переходе запланировано на 2022 год.

Также в 2021 году Уполномоченным решен вопрос совершенствования пешеходного движения на территории проезжей части ул. Красина. К Уполномоченному обратилась Д. по вопросу защиты прав на благоприятные условия проживания. Заявитель указала, что весной 2021 года произведен ремонт проезжей части ул. Красина (от ул. Грибоедова до ул. Зеленой). В процессе ремонта был перекрыт проход с проезжей части к тротуару (Т-образный перекресток улиц Красина и Шевченко). Данным проходом пользовались жильцы дома № 60 по ул. Красина, посетители детской поликлиники и физиоотделения ГБ № 7.

Из ответа и.о. заместителя начальника департамента городского хозяйства от 22.06.2021 следует, что проход пешеходов по участку, указанному в обращении, является несанкционированным, повлекшим за собой нарушение газонного покрытия. Для проведения работ по строительству тротуаров вдоль домов № 54 и № 58 по ул. Красина требуется разработка проектно-сметной документации с выполнением инженерно-геодезических и инженерно-геологических изысканий с учетом границ кадастровых участков, наличием инженерных коммуникаций и искусственных сооружений, сноса зеленых насаждений, с включением проведения водоотводных мероприятий. Выполнение проектирования и реализация проекта потребуют значительных финансовых затрат.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации строительство линейных объектов транспортной инфраструктуры на территории муниципального образования «Город Киров» осуществляется в рамках финансирования, предусмотренного муниципальной программой «Развитие транспортной инфраструктуры в муниципальном образовании «Город Киров» в 2020-2024 годах», утвержденной постановлением администрации города от 18.10.2019 № 2579-п (далее - Программа). В настоящее время финансирование на строительство тротуаров на указанном участке не предусмотрено.

Не согласившись с ответом представителя администрации города Кирова, Уполномоченный обратился к прокурору Города Кирова с просьбой провести проверку в отношении администрации МО «город Киров» по вопросу улучшения условий движения пешеходов, совершенствования пешеходного движения на территории проезжей части ул. Красина (от ул. Грибоедова до ул. Зеленой). В соответствии с п.8 ч.2 ст. 45.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок.

В ходе проверки установлено, что необходимость обустройства тротуаров имеется на ином участке улично-дорожной сети г. Кирова, а именно по четной стороне ул. Красина г. Кирова по направлению от перекрестка ул. Шевченко-Красина (от дома № 60) до ул. Зеленая г. Кирова.

В связи с тем, что на указанном участке в нарушение п. 4.5.1 ГОСТ Р 52766-2007 тротуары отсутствуют, 23.09.2021 прокурором города главе администрации внесено представление. По результатам рассмотрения представления администрацией г. Кирова сообщено, что с учетом сложившейся застройки и планировки ул. Красина г. Кирова, установленных на указанном участке «красных линий» техническая возможность организации тротуаров от дома № 60 по улице Красина-Шевченко до ул. Зеленой г. Кирова в соответствии с требованиями ГОСТ отсутствует. В связи с указанным, прокуратурой города 15.11.2021 в Первомайский районный суд г. Кирова предъявлено административное исковое заявление о признании незаконным бездействия и возложении на администрацию г. Кирова обязанности организовать обустройство на указанном участке тротуаров в соответствии с требованиями ГОСТ.

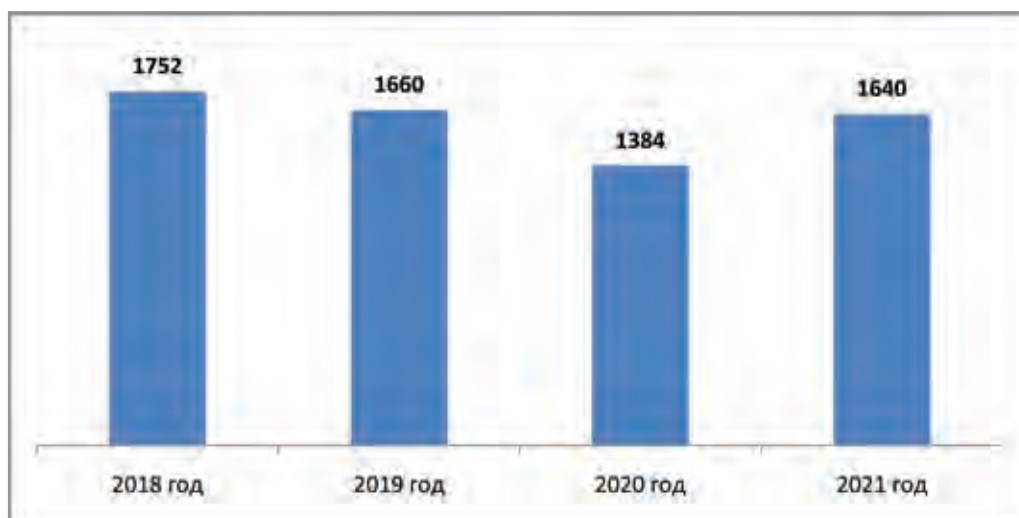
Остался в 2021 году на контроле Уполномоченного по вопросу защиты прав детей на безопасные условия передвижения жителей города Кирова, мкр Коминтерн. Для устранения причин и усло-

вий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, УМВД России по городу Кирову, в адрес администрации г. Кирова внесено представление о необходимости обустройства пешеходного перехода на улице Павла Корчагина, в районе дома № 22 (между остановочными пунктами «Прудная улица») и установки дорожного знака 5.16 «Место остановки автобуса и (или) троллейбуса» в районе дома № 24 по улице Павла Корчагина. По информации, предоставленной администрацией МО «Город Киров» в письме от 05.02.2021 № 363-18-10 мероприятия по обустройству пешеходного перехода в районе дома № 22 по ул. Павла Корчагина запланированы к выполнению в 3-4 квартале 2021 года. В результате вопрос по установке пешеходного перехода у дома, расположенного по адресу ул. Павла Корчагина, д. 22 решен положительно. По информации администрации г. Кирова пешеходный переход в районе дома № 22 по ул. Павла Корчагина организован путем установки дорожных знаков 5.19.1(2) «Пешеходный переход». Дорожная разметка на пешеходном переходе в районе дома № 22 по ул. Павла Корчагина будет нанесена в 2022 году при наступлении благоприятных погодных условий.

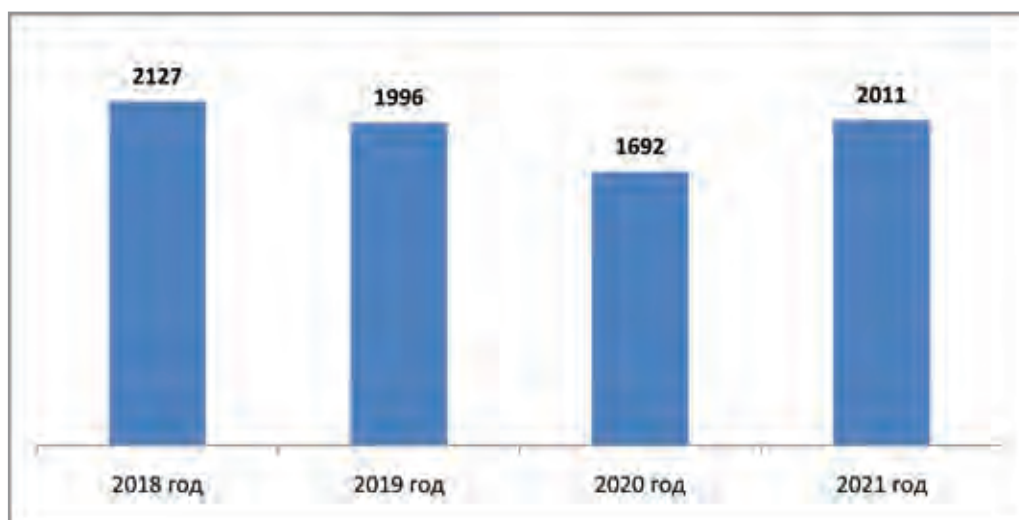
1.1.2 Преступления (иные правонарушения), совершенные в отношении несовершеннолетних

Анализ статистических данных за 12 месяцев 2021 года свидетельствует о росте количества преступных деяний, совершенных в отношении несовершеннолетних на 18,5%. По данным УМВД России по Кировской области число преступлений в отношении несовершеннолетних в 2021 году составило 1640, аналогичный период прошлого года (далее - АППГ) - 1384 преступления. Число преступлений насильственного характера в отношении несовершеннолетних увеличилось на 7,6% (с 384 до 413). Число жертв преступлений в отношении несовершеннолетних увеличилось на 18,9% (с 1692 в 2020 году до 2011 в 2021 году).

Количество преступлений в отношении несовершеннолетних в Кировской области в 2018-2021 годах



Количество несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, в Кировской области всего



Количество преступлений в отношении детей возросло на территории г. Кирова, ЗАТО Первомайский, в большинстве районов Кировской области кроме Афанасьевского, Вятскополянского, Зуевского, Куменского, Лебяжского, Нагорского, Немского, Нолинского, Мурашинского, Орловского, Пижанского, Подосиновского, Слободского, Советского.

Рост преступлений насильственного характера в 9 раз допущен в Богородском районе, в 3,5 раза в Верхнекамском районе, в 3 раза в Белохолуницком, Даровском, Кильмезском, Фаленском и Яранском районах, в 2,6 раза в Первомайском районе г. Кирова, в 2,5 раза в Шабалинском районе, в 2,3 раза в Свечинском районе, в 2,2 раза в Ленинском районе г. Кирова, в 2 раза в Верхошижемском и Юрьянском районах, на 100% в Нагорском и Опаринском районах, на 72,2% в Нововятском районе г. Кирова, на 60% в Сунском, на 33,3% в ЗАТО Первомайский, на 20% в Котельничском и Советском районах.

Большую часть насильственных преступлений составили посягательства против половой неприкосновенности и свободы несовершеннолетних - 50,8%. В 2021 году количество преступлений против половой свободы и неприкосновенности возросло на 41,9% (со 148 в 2020 году до 210 в 2021 году).

В 2021 году в отношении детей совершено 32 факта истязаний (7,7% от всех насильственных преступлений), 41 (9,9%) - побоев, 22 (5,6%) - угроз убийством, 15 (3,6%) - причинение легкого вреда здоровью.

Родителями в отношении детей совершено 1141 преступление в 2021 году, из них большинство по ст. 157 УК РФ (неуплата алиментов) - 1060.

В целях предупреждения семейного неблагополучия в отношении 4727 законных представителей несовершеннолетних составлены протоколы об административном правонарушении за неисполнение родительских обязанностей по содержанию и воспитанию детей, 2010 человек поставлены на учет по данному основанию.

Число родителей (законных представителей), привлеченных к уголовной ответственности за неисполнение родительских обязанностей в отношении своих детей в 2021 году составило 26 человек, в 2020 году - 16 человек.

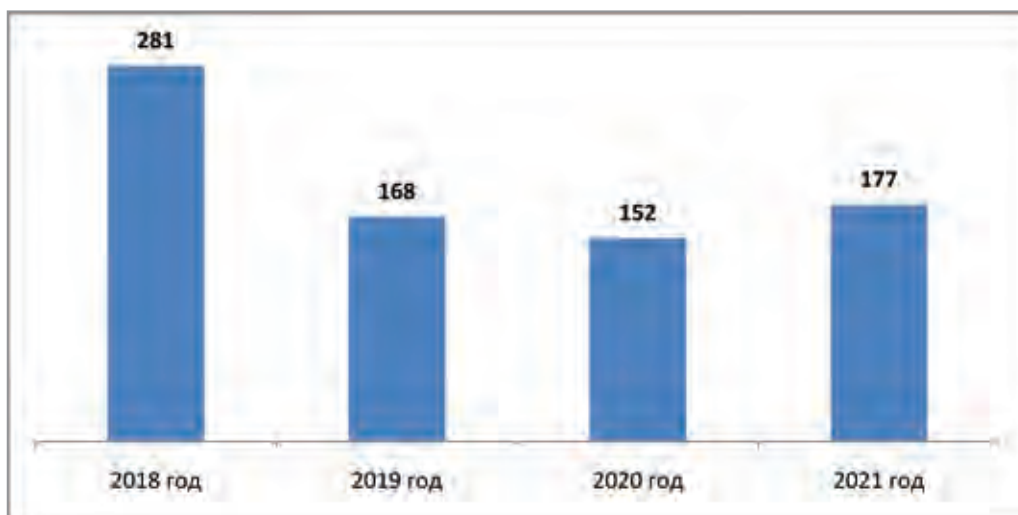
22 несовершеннолетних погибли при криминальных обстоятельствах: 3 в результате убийства, 1 в результате умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 4 ребенка погибли на пожарах, 9 в результате причинения смерти по неосторожности, 5 детей погибли в результате ДТП.

Значительное число уголовно наказуемых деяний в отношении детей совершается незрелыми в социальном плане родителями, людьми, не готовыми к исполнению родительских обязанностей. Все большую актуальность приобретает тема ответственного родительства. Уполномоченный предла-

гает рассмотреть вопрос проведения дополнительного комплекса мероприятий по формированию основ ответственного родительства с возможностью реализации профилактического потенциала субъектов органов системы профилактики и образовательных организаций.

По информации СУ СК России по Кировской области в 2021 году количество расследованных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, составило 283, в 2020 году в отношении несовершеннолетних совершено 259 преступлений. Число расследованных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних составило 177, данный показатель 2020 года составил 152.

Число расследованных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в Кировской области



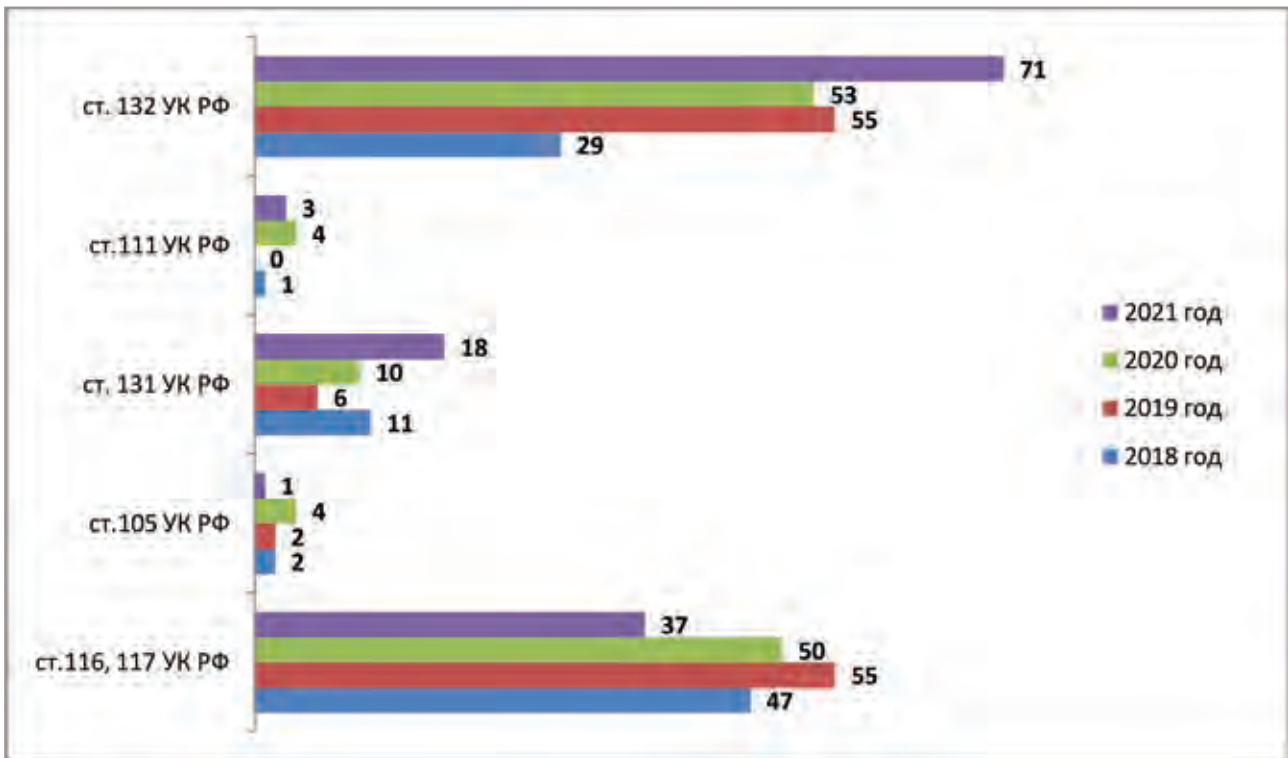
Число тяжких и особо тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних, предусмотренных ст. 116, ст. 117 УК РФ в 2021 году снизилось на 26%. В 2021 году причинение побоев и истязаний несовершеннолетних выявлено в 37 случаях, в 2020 году - в 50 случаях.

В 2021 году сократилось количество преступлений, предусмотренных ст. 105 УК РФ (2021 год - 1 умышленное убийство, 2020 год - 4).

В 1,8 раза в 2021 году возросло число раскрытых преступлений, предусмотренных ст. 131 УК РФ (в 2021 году - 18, в 2020 году - 10).

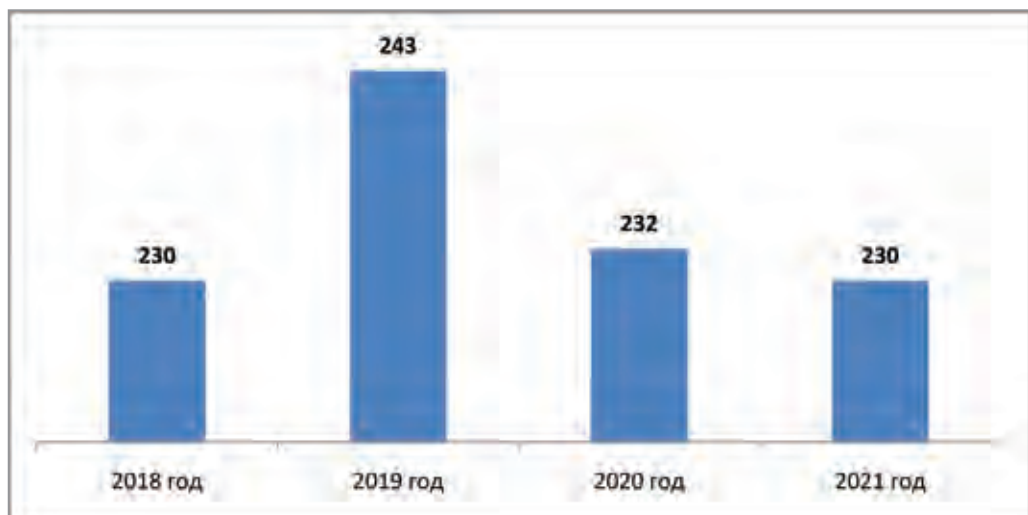
В 2020 году расследовано 53 случая насильственных действий сексуального характера в отношении несовершеннолетних, в 2021 году - 71 преступление, предусмотренное ст. 132 УК РФ, совершено в отношении несовершеннолетних (рост на 33,9%).

Число расследованных тяжких и особо тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних в Кировской области

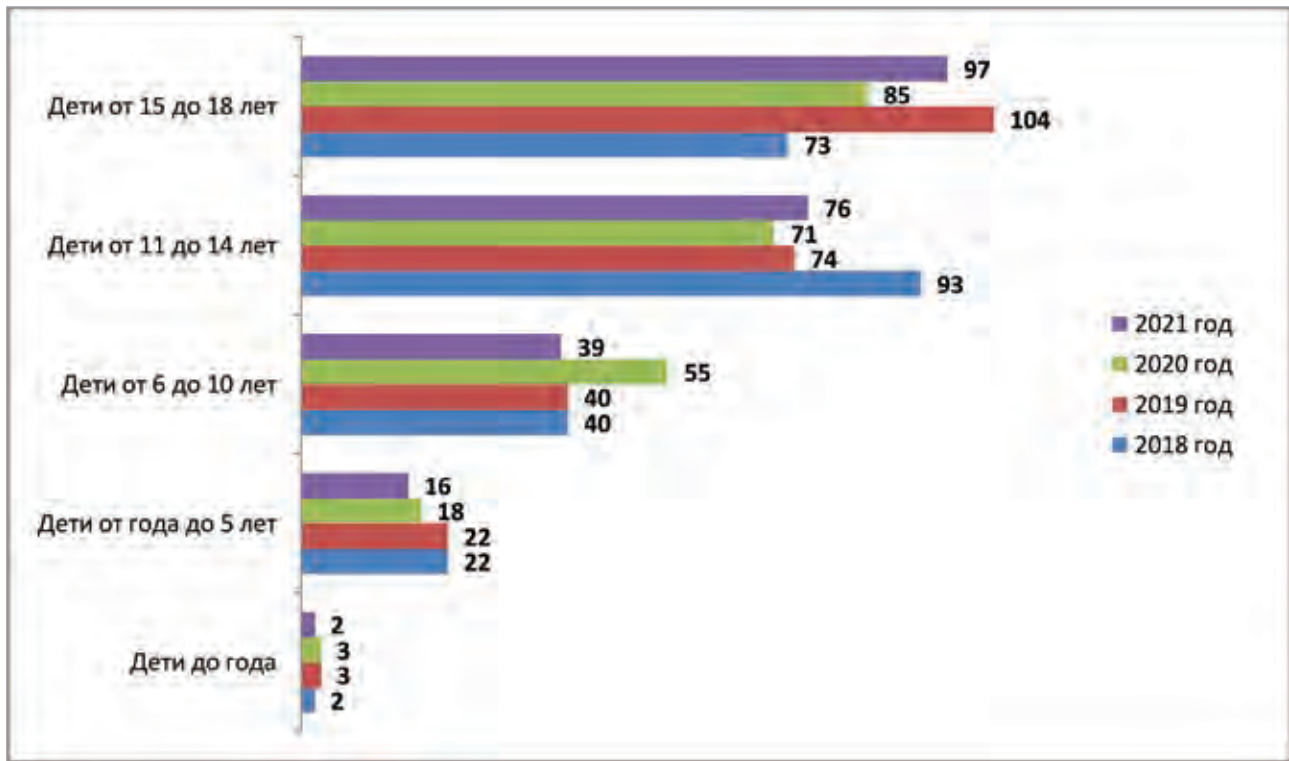


Согласно статистических данных СУ СК России по Кировской области, в 2021 году потерпевшими от тяжких и особо тяжких преступлений признаны 230 несовершеннолетних, данный показатель остался практически на уровне 2020 года.

Количество детей, признанных потерпевшими от преступных посягательств в Кировской области в 2018-2021 годах

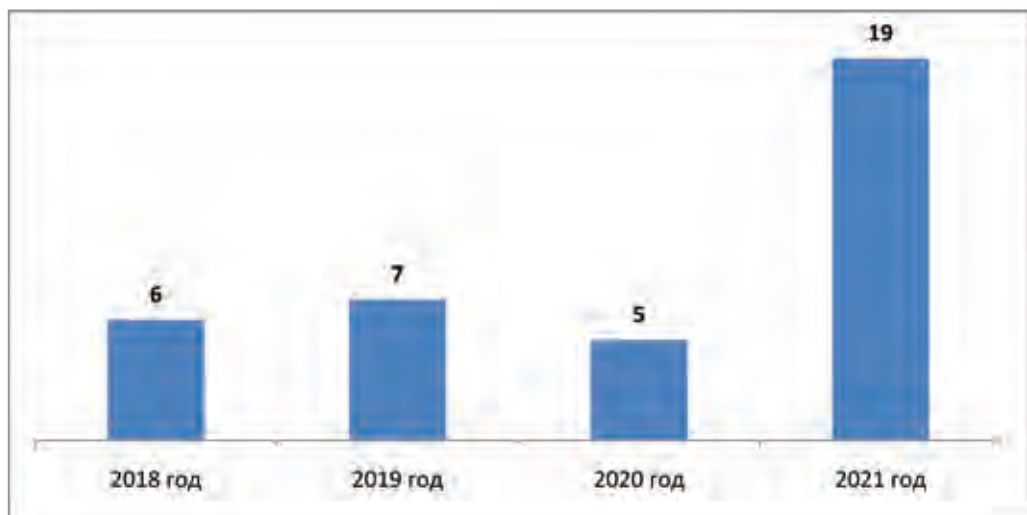


Возрастное соотношение детей, пострадавших от преступных посягательств в Кировской области в 2018-2021 годах



В результате преступных посягательств в 2021 году погибло 19 несовершеннолетних, в 2020 году погибли 5 несовершеннолетних.

Количество детей, погибших от преступных посягательств в Кировской области в 2018-2021 годах



В отношении детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021 году совершено 5 преступных деяний, в 2020 году совершено 2 преступления.

По-прежнему остается актуальной проблема самовольных уходов несовершеннолетних. Причинами самовольных уходов становятся нарушение детско-родительских отношений, стремление подростков к свободному времяпрепровождению.

Основными причинами уходов подростков из государственных учреждений являются нежелание подчиняться режиму дня, желание встретиться с родственниками, знакомыми по прежнему месту жительства, отклонения в психическом развитии, синдром бродяжничества.

На 14,9% (с 872 случаев в 2020 году до 742 случае в 2021 году) сократилось число самовольных уходов несовершеннолетних из семей и организаций. На 4,8% сократилось число случаев ухода несовершеннолетних из семей. Количество уходов детей из организаций в 2021 году значительно снизилось (на 51,5%, в 2021 году подростками совершено 106 самовольных уходов, в 2020 году - 219).

Количество самовольных уходов несовершеннолетних из семей и организаций в Кировской области в 2018-2021 годах



Склонность к самовольным уходам у несовершеннолетних формируют:

- условия внешней среды (неблагоприятная внутрисемейная обстановка, педагогическая запущенность, влияние ближайшего социального окружения);
- внутренние факторы, а именно: биологические (недостаточность нервной системы, нарушения эмоционального развития, дисгармоничность полового созревания) и психологические (наличие хронического стрессового или психотравмирующего воздействия).

По мнению многих исследователей, самовольный уход детей

и подростков из семьи - это реакция на конфликтную и стрессовую семейную ситуацию.

При рассмотрении причин уходов подростков из дома с психолого-педагогической точки зрения можно выделить следующие:

- семейная обстановка - насилие, тяжелая обстановка, нарушение детско-родительских отношений и другие;
- внутренние процессы, происходящие с самим ребенком;
- влияние социума, референтной группы, особенностей взаимоотношений в школе, с друзьями.

Можно выделить следующие основные причины самовольных уходов детей из учреждений:

- желание навестить свое близкое окружение (родителей, родственников, друзей), посетить дом, потребность в родственных межличностных отношениях;
- уход «за компанию», без собственной цели;
- привлечь внимание взрослых к себе и своим проблемам;
- нежелание соблюдения режима, предусмотренного учреждением, реакция протеста;
- трудности в адаптации к новым условиям проживания;
- скука, монотонность, однообразие, так как отсутствуют привычные способы развлечений и увеселений;
- жажда новых впечатлений и развлечений, желание освободиться от надзора;
- потребность самоутверждения, принятия и признания;
- склонность детей к бродяжничеству;
- наличие отклонений в психическом развитии.

Профилактика самовольных уходов несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих этому - одно из приоритетных направлений деятельности всех субъектов профилактики.

В Кировской области при непосредственном личном участии Уполномоченного проводится работа по созданию службы по оказанию комплексной психологической помощи потерпевшему от преступных посягательств ребенку и его семье (подробную информацию см. в разделе 5.1).

1.1.3 Суицидальная ситуация среди несовершеннолетних

Суицидальная ситуация среди несовершеннолетних в Кировской области находится в поле пристального внимания Уполномоченного.

По информации Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области (далее - КДН и ЗП при Правительстве Кировской области) суицидальные попытки и случаи суицидального поведения несовершеннолетних отмечены среди обучающихся общеобразовательных организаций и учреждений среднего профессионального образования.

Среди причин, приведших к совершению несовершеннолетними суицидальных актов и суицидальных попыток, отмечаются несчастная и безответная любовь, проблемы отношений с противоположным полом, межличностные проблемы, неустойчивое психоэмоциональное состояние, нарушение детско-родительских отношений, проблемы во взаимоотношениях со сверстниками, проблемы школьной дезадаптации, страх перед наказанием, наличие психических отклонений, доступность информационно-телекоммуникационной сети.

В 2021 году в регионе зарегистрировано 4 случая завершённого суицида несовершеннолетних - по одному случаю в г. Кирове, г. Кирово-Чепецке, г. Котельниче, п. Афанасьево. Два суицида совершены подростками 7-14 лет, по одному 14-15, 16-17 лет соответственно.

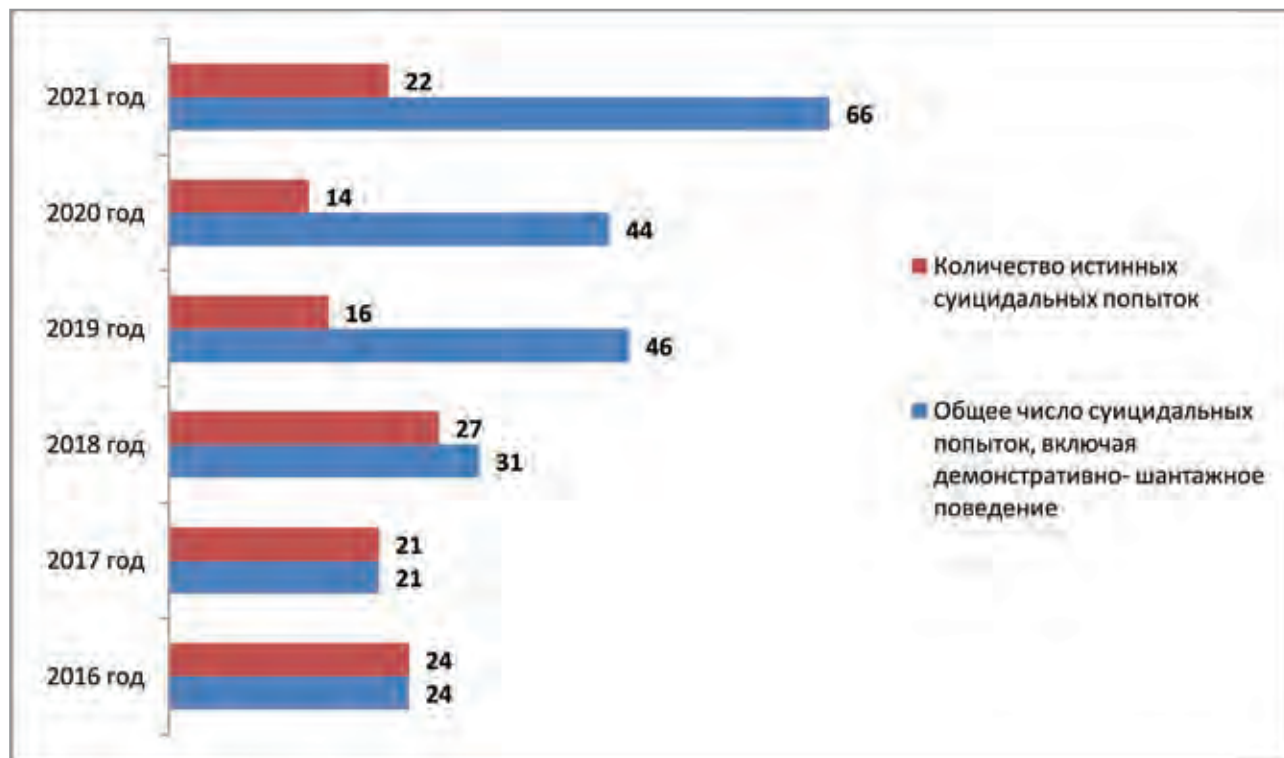
В 2020 году среди несовершеннолетних зафиксировано 7 суицидов.

**Количество
завершенных
суицидов среди
несовершенно-
летних в
Кировской
области**



В 2021 году по информации КДН и ЗП при Правительстве Кировской области зарегистрировано 66 сообщений о проявлении суицидального поведения среди несовершеннолетних, из них 44 носили демонстративно-шантажный характер, 22 - истинные суицидальные попытки соответственно.

**Информация о совершении несовершеннолетними суицидальных попыток и актов
демонстративно-шантажного поведения в Кировской области**



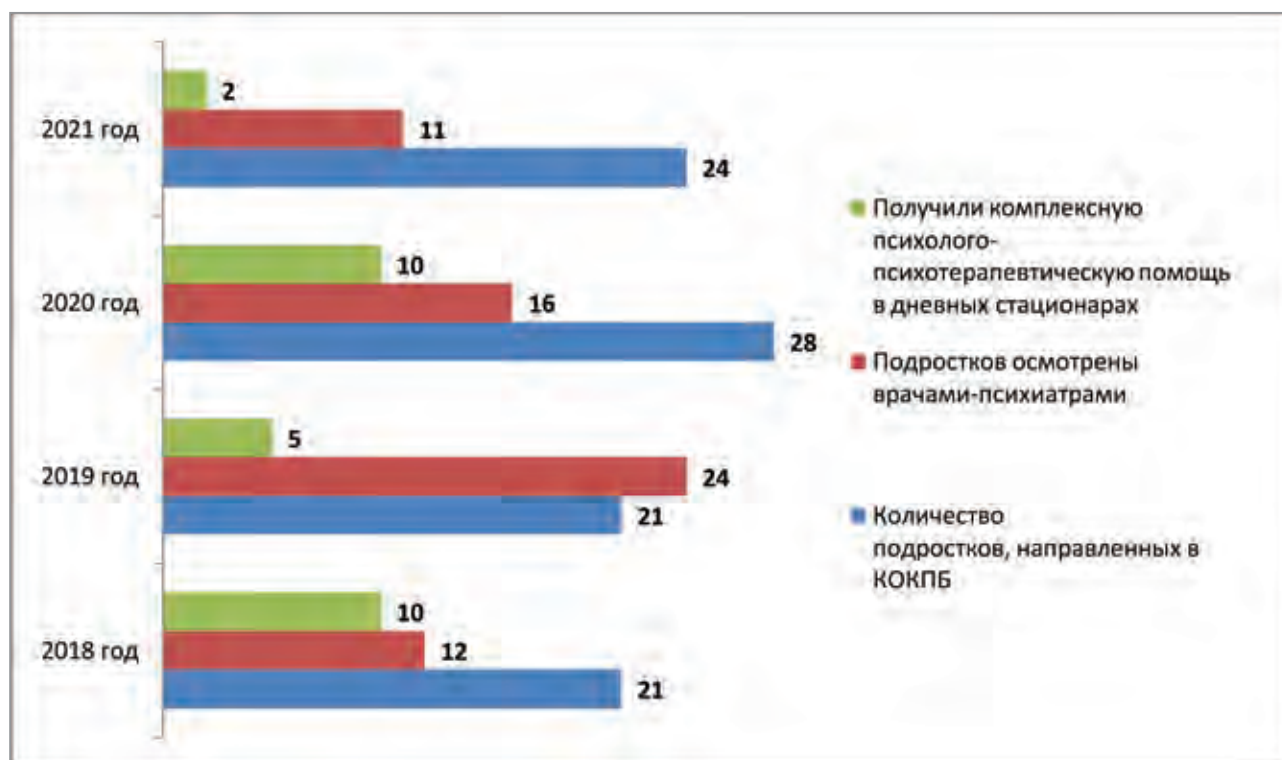
Тревожная ситуация сложилась в муниципальном образовании «Город Киров»: в учебных заведениях совершены попытки суицида: МБОУ №№ 59, 56, 73, 32, 55, 11, 18, 26, Кировский физико-математический лицей, МБОУ «Вечерняя школа», Кировский лесопромышленный колледж, Кировский технологический колледж, Вятский гуманитарно-экономический колледж, по два факта в школах №№ 30, 47, 54, 60, 58, 52; по три случая в школах №№ 8, 70,20; четыре попытки в школе № 51. При

совершении актов суицидального поведения в 2021 году отмечены повторные попытки. Так, в школе № 51 одной из учениц совершены четыре акта аутоагрессивного поведения, в школе № 20 один ученик совершил три суицидальные попытки. В Кировском физико-математическом лицее несовершеннолетняя совершила истинную попытку суицида, врачи спасли ей жизнь, но девочка осталась инвалидом.

В рамках межведомственного взаимодействия по вопросам предупреждения суицидов среди несовершеннолетних по выявленным фактам суицидальных попыток несовершеннолетних, при наличии согласия законного представителя несовершеннолетнего, организуется социально-реабилитационная работа с подростком и его семьей, включающая согласованные действия специалистов всех ведомств.

В 2021 году в медицинские организации обратились 24 несовершеннолетних с различными проявлениями суицидального поведения. В КОГБУЗ «КОКПБ им. В.М. Бехтерева» 11 подростков осмотрены врачами-психиатрами. 24 человека из обратившихся были выявлены на профилактических осмотрах. В период с января по сентябрь 2021 года в медицинские организации Кировской области за экстренной и неотложной медицинской помощью обратились 18 несовершеннолетних после суицидальных попыток.

Информация об оказании комплексной психолого-психотерапевтической помощи несовершеннолетним с различными формами суицидального поведения в Кировской области в 2018-2021 гг.



Деятельность по профилактике и предупреждению суицидов среди несовершеннолетних в Кировской области в настоящее время строится в соответствии с документами, разработанными рабочей группой по профилактике суицидов среди несовершеннолетних по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области (Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области № 9 от 08.06.2015 «О межведомственном взаимодействии по вопросам предупреждения суицидов среди несовершеннолетних» утверждены порядок обмена информацией по фактам совершения суицидальных попыток среди несовершеннолетних и порядок межведомственного взаимодействия специалистов в случае незавершенного суицида несовершеннолетнего с целью предупреждения рецидивного поведения и стабилизации психического состояния ребенка» с изменениями от 04.04.2019 г.).

Уполномоченный отмечает, что, несмотря на действующий порядок, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не информируют всех субъектов межведомственного взаимодействия о выявленных фактах демонстративно-шантажного поведения, истинных суицидальных попытках. Так, в 2021 году в адрес Уполномоченного было направлено только 32 сообщения о фактах суицидального поведения несовершеннолетних (2 из Верхнекамского района, одно из Мурашинского района, 3 из Юрьянского района, 2 из Яранского района, 13 из МО «Город Киров», 2 из Зуевского района, 2 из МО «Город Слободской», 2 из МО «Город Кирово-Чепецк», 1 из Кирово-Чепецкого района, 1 из Афанасьевского района, 1 из Нагорского района, 2 из МО «Город Котельнич» и одном факте завершенного суицида (Котельничский район).

Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних является одним из важнейших направлений в деятельности всех специалистов, работающих с детьми. Выявление с помощью психодиагностического инструментария проявлений предсуицидального состояния, аутодеструктивных наклонностей у подростков позволяет своевременно заметить проблему и организовать профилактическую работу с привлечением профильных специалистов, педагогов и психологов.

В начале сентября 2020 года в Кировской области состоялось первое заседание рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области по совершенствованию системы психологической помощи детям в регионе. Тогда участники рабочей группы говорили о проблемах и состоянии психологической помощи кировским школьникам и обучающимся, тех важных моментах, над которыми стоит работать в первую очередь, об усилении межведомственного взаимодействия с целью достижения более качественных результатов. Членами рабочей группы были внесены предложения, значительная часть которых была реализована в истекший период. При поддержке Уполномоченного проведены вебинары для специалистов образовательных организаций, работающих в сфере оказания психологической помощи участникам образовательных отношений. Проведены онлайн обучающие лекции для специалистов органов системы профилактики с привлечением профильных экспертов всероссийского уровня.

В течение 2020-2021 гг. членами рабочей группы Власовым А.С. и Горбушиной А.В. реализовывался проект #Быть (далее по тексту - проект). Целью проекта стало создание методики экспресс-диагностики суицидального риска «Сигнал». Мероприятия по достижению указанной цели были реализованы в следующих направлениях: тестирование группы подростков, обучение педагогов и психологов работе с данной методикой, проведение обучающих семинаров и вебинаров для специалистов по реализации программ профилактической работы с детьми по предупреждению суицидальных проявлений в подростковой среде, оказание помощи выявленным в ходе тестирования подросткам «группы риска» и их родителям путем организации консультативной помощи и разработки программы сопровождения подростков.

В мае 2021 года состоялось подведение итогов проекта #Быть, реализуемого АНО ДПО «Межрегиональный центр инновационных технологий в образовании» при поддержке Вятского государственного университета и Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области.

Участниками очного формата встречи, которая проходила при поддержке Точки кипения Вятского государственного университета, стали представители Вятского государственного университета, Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области, члены рабочей группы при Уполномоченном по совершенствованию системы психологической помощи детям, представители Министерства социального развития Кировской области, Министерства образования Кировской области, Областной службы психолого-педагогической помощи, Центра дистанционного образования детей, Института развития образования Кировской области, Многофункционального медико-психолого-педагогического центра «Академия новых возможностей» Кировского государственного медицинского университета, Совета отцов Кировской области, а также специалисты образовательных организаций и субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В онлайн формате мероприятия приняли участие более 100 человек из муниципальных образований Кировской области.

В рамках проведенной встречи были представлены достигнутые результаты и показатели проекта #Быть.

Разработан сайт проекта <https://www.valueyourlife.ru/> и группа проекта в социальной сети ВКонтакте https://vk.com/valueyourlife_be. Четыре специалиста команды реализации проекта прошли обучение по программе повышения квалификации «Краткосрочная ресурсная терапия суицидального поведения» на базе Института практической психологии «Иматон». Организовано 6 мобильных рабочих мест психолога-консультанта, оборудованных методикой экспресс-диагностики суицидального риска «Сигнал». Данная методика является надежным психодиагностическим инструментом, позволяющим выявлять лиц с риском суицидальных реакций. В состав методики входит «Опросник антисуицидальных мотивов». Проведен семинар «Основы диагностики и профилактики суицидального поведения у подростков», участниками которого стали более 100 специалистов образовательных организаций Кировской области, из них 30 специалистов получили удостоверения о повышении квалификации.



Мероприятие по подведению итогов проекта #Быть

Продиагностировано экспресс-методикой «Сигнал» 516 несовершеннолетних из 18 населенных пунктов Кировской области, из них «средний уровень суицидальных реакций» выявлен у 59 несовершеннолетних, а «высокий уровень суицидальных реакций выявлен» у 31 несовершеннолетнего. При выявлении среднего и высокого уровней суицидальных реакций проводилась вторая методика «Опросник антисуицидальных мотивов». Было проведено 54 консультации, из них 26 с несовершеннолетними, у которых выявлен средний или высокий уровень суицидальных реакций и 28 с законными представителями данных несовершеннолетних. При отказе законных представителей консультации проведены с психологами образовательных организаций.

Проведена серия тренингов «Ресурсное состояние личности», участие в которых приняли более 300 подростков, обучающихся в школах и СПО из 30 населенных пунктов Кировской области. Разработано и издано методическое пособие «Суицидальное поведение подростков: диагностика и профилактика».

Участники встречи также говорили о трудностях, возникших при реализации проекта и перспективах дальнейшей работы по профилактике суицидального поведения у подростков в Кировской области. Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области отметил важность и значимость того, чтобы специалисты на местах имели практические инструменты диагностики и ориентиры в организации профилактической работы с детьми, имеющими потребности в психологической помощи. Все участники мероприятия получили методическое пособие «Суицидальное поведение подростков: диагностика и профилактика». В настоящее время на базе Центра дистанционного образования детей г. Кирова данная методика внедрена и используется, в штате сотрудников образовательной организации работает участник проекта, один из разработчиков методики. Учитывая сложившуюся ситуацию, Уполномоченный считает необходимым проведение совместных заседаний рабочей группы по профилактике суицидов среди несовершеннолетних и рабочей группы по совершенствованию психологической помощи населения в Кировской области по вопросу диагностики подростков с применением указанного диагностического инструментария и принятия профилактических мер в тех муниципальных образованиях, образовательных организациях, где ситуация в 2021 году складывалась наиболее тревожным образом.

Также Уполномоченный обращает внимание на необходимость усиления профилактической работы с подростками-суицидентами, с детьми «группы риска», с привлечением ресурса квалифицированных психологов, имеющих специализированную подготовку для работы по профилактике суицидального и аутодеструктивного поведения детей, формирования достаточного количества специалистов такого уровня.

Работа в данном направлении будет продолжена.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Руководителям медицинских организаций Кировской области:

- *продолжить работу по информированию населения Кировской области о возможных психических отклонениях у несовершеннолетних с обязательным предоставлением адресов оказания специализированной помощи в кризисных ситуациях;*

Руководителям образовательных организаций Кировской области:

- *провести циклы межведомственных просветительских вебинаров для специалистов «Меры профилактики и предупреждения детского суицида, связанные с социально-психологической поддержкой детей в школе и в семье»;*

- *уделить особое внимание деятельности по раннему выявлению подростков «группы риска» с привлечением профильных специалистов и ресурса Центра дистанционного образования г. Кирова;*
- *совершенствовать систему деятельности, направленной на информирование родителей и педагогов об особенностях поведения несовершеннолетних, склонных к суицидальным проявлениям, мерах по выявлению и предотвращению таких случаев.*

1.1.4 Безопасность на объектах инженерной инфраструктуры

Обеспечение безопасности детей - основополагающая составляющая мира и безопасности в стране. В последнее время общественность крайне обеспокоена безопасностью на детских и спортивных площадках.

К Уполномоченному поступило обращение жильцов одного из дома города Кирова по защите прав несовершеннолетних детей-жителей дома № 8 по ул. Тургенева г. Кирова при реконструкции жилого дома, проводимого ООО «Денталия» в непосредственной близости к детской площадке.

Из обращения следует, что на территории, прилегающей к детской площадке дома № 8 по ул. Тургенева г. Кирова, начата реконструкция жилого дома, ограждение вокруг стройки упало под тяжестью снежного покрова. Родители детей обеспокоены тем, что со стороны детской площадки также может произойти обрушение ограждения и причинить вред жизни и здоровью детей.

Уполномоченным направлено письмо в министерство строительства Кировской области с просьбой принять меры по обеспечению безопасности жильцов указанного дома.

По информации министерства строительства Кировской области, восстановление ограждения строительной площадки и очистка навесного ограждения от снега над детской площадкой выполнено 18.03.2021, после обращения министерства к ООО «Денталия». Место инцидента находилось на расстоянии более 20 метров от детской площадки. Организация строительной площадки объекта строительства общественного здания осуществляется на основании стройгенплана объекта строительства (см. 02-19-ПОС лист 1). В проектную документацию внесено изменение в части замены ограждения строительной площадки со стороны детской площадки. Временное ограждение строительной площадки с козырьком заменено на козырек, монтируемый на существующем здании.

По итогам проверки проведенной прокуратурой Ленинского района г. Кирова, с привлечением специалиста министерства, должностное лицо ООО «Денталия» было привлечено к административной ответственности за проведение строительных работ на объекте строительства общественного здания по проектной документации, где не было внесено изменения в части ограждения со стороны детской площадки и дворовой части с юго-западной стороны объекта строительства. В ходе проведенной выездной проверки (по программе проведения проверок) установлено, что на объекте строительства общественного здания идут внутренние общестроительные работы. Также по информации представителя министерства строительства Кировской области, который выезжал на место проведения работ, от 11.06.2021 года, строительные леса демонтированы, работы закончены.

Уполномоченный обращает внимание, что детям должно быть безопасно не только на улице, на детской площадке, но и во дворе и в подъезде жилого дома.

В 2021 году к Уполномоченному поступило обращение К. по вопросу обеспечения жизни и безопасности детей. По адресу: г. Киров, ул. Горбачева, д. 18 расположен объект незавершенного строительства, который представлял угрозу жизни и безопасности несовершеннолетних. Уполномоченный вынужден был обратиться к прокурору города Кирова для проведения проверки в отношении администрации МО «город Киров» и собственника объекта незавершенного строительства по адресу: г. Киров, ул. Горбачева, д. 18 по вопросу надлежащего (ненадлежащего) содержания данного объекта.

В ходе проверки осмотрена территория объекта незавершенного строительства по адресу: г. Киров, ул. Горбачева, д. 18, установлено, что в нарушение абз. 5 п. 7.2.2 Правил внешнего благоустройства в МО «Город Киров», утвержденных решением Кировской городской Думы от 27.08.2008 № 19/41 ограждения строительной площадки указанного объекта имеют повреждения, в связи с чем 27.04.2021, 01.05.2021 собственникам: Т. и ООО «Инженерно-Сервисный центр» объявлены предостережения о недопустимости нарушения правил благоустройства на территории МО «Город Киров». В ходе повторного осмотра, проведенного 01.06.2021 сотрудниками территориального управления по Первомайскому району г. Кирова, установлено, что нарушения, указанные в предостережении, устранены, ограждение не имеет отклонений от вертикали. Вместе с тем, выявлены нарушения ч. 9 ст. 4.1 Закона Кировской области № 200-30 от 04.12.2007 «Об административной ответственности», а именно по указанному адресу нарушены требования по содержанию и внешнему виду ограждений сооружений (надписи, граффити), в связи с чем ООО «Инженерно-Сервисный центр» объявлено предостережение о недопустимости нарушения правил благоустройства на территории МО «Город Киров». Кроме того, 10.06.2021 управлением административно-технического и муниципального контроля администрации г. Кирова и ООО «Инженерно-Сервисный центр» выданы Т. предостережения о недопустимости нарушения в отношении объектов земельных отношений требований земельного законодательства РФ со сроком исполнения 65 дней.

Кроме того, прокуратурой Первомайского района города Кирова установлено, что строительство объекта «Культурно-оздоровительный комплекс», расположенного по адресу: г. Киров, в квартале улиц Свободы, Герцена, Ленина и Горбачева, осуществлялось на основании разрешения на строительство, выданного администрацией муниципального образования «Город Киров» 06.09.2013. Срок действия разрешения истек 06.03.2018, в настоящее время строительство объекта не осуществляется.

В соответствии со ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ, эксплуатация зданий, сооружений должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

В силу ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» при прекращении эксплуатации здания или сооружения собственник здания или сооружения должен принять меры, предупреждающие причинение вреда населению и окружающей среде, в том числе меры, препятствующие несанкционированному доступу людей в здание или сооружение, а также осуществить мероприятия по утилизации строительного мусора.

Согласно требованиям Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2011 № 803, обязанность по консервации объекта незавершенного строительства в целях принятия мер по обеспечению безопасности жизни и предупреждению причинения вреда здоровью граждан возложена на собственника объекта незавершенного строительства.

Вместе с тем, собственниками вышеназванного объекта недвижимости Т. и ООО «Инженерно-сервисный центр» проведение мероприятий по консервации объекта и ограничению доступа к нему третьих лиц, не обеспечено, что создает угрозу безопасности неопределенному кругу лиц, в том числе, несовершеннолетним. Указанное послужило основанием для направления в суд искового заявления о возложении на собственников объекта обязанности по консервации объекта незавершенного строительства.

Печально, когда вовремя не предпринимаются меры защиты и не удается избежать причинения вреда здоровью несовершеннолетних незаконными действиями органов (организаций), их должностных лиц или работников.

К Уполномоченному в 2021 году поступило обращение Ч. по вопросу защиты прав ее несовершеннолетнего сына. В своем обращении заявитель указывала, что 14 сентября 2021 года, она вместе со своим 1,5-годовалым сыном возвращалась с прогулки. При подъеме по лестнице дома № 102 В по

ул. Ленина, г. Кирова, на ее несовершеннолетнего сына выпали 3 кирпича. В результате случившегося мальчик ударился лицом о стенку крыльца. Была вызвана скорая помощь, сделан рентген, оказана медицинская помощь. Мальчику причинен вред здоровью.

Крыльцо дома находится в аварийном состоянии, обслуживающая компания ООО УК «Промус» на жалобы жильцов о приведении крыльца в надлежащее состояние не реагировала.

В соответствии с ч.1 ст. 161 Жилищного кодекса РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме. Правительство Российской Федерации устанавливает стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами.

При проведении прокуратурой Первомайского района г. Кирова, по инициативе Уполномоченного, придомового осмотра территории многоквартирного дома № 102 В по улице Ленина г. Кирова, совместно с инспектором ГЖИ по Кировской области и представителями управляющей компании ООО «Промус» установлено, что крыльцо подъезда № 3 находится в частично разрушенном состоянии, по периметру крыльца многочисленные отслоения стенового материала, разрушения и отслоения кирпичной кладки. Аналогичные разрушения и ненормативное состояние входных групп имеются у всех подъездов дома, кроме 4 подъезда, в котором управляющей компанией проведен текущий ремонт крыльца. Согласно материалам проверки, а также данным о планировании региональным оператором работ по капитальному ремонту многоквартирных домов на плановые периоды, в 2022 году запланирован капитальный ремонт фасада, фундамента (в т.ч. ремонт входных групп) дома № 102 В по улице Ленина г. Кирова. Вместе с тем, в нарушение ст. 161 Жилищного кодекса РФ, у входных групп подъездов дома, в том числе, подъезда № 3, где получена травма несовершеннолетним ребенком, управляющей организацией ООО «Промус» помимо самого аварийного состояния входных групп, допущено складирование по периметру входов в подъезды разрушенной кирпичной кладки, которая представляет угрозу обрушения, что является недопустимым и требует немедленного устранения. Не проведение работ по содержанию входных групп подъездов и своевременному устранению аварийных разрушений кирпичной кладки повлекло получение травмы несовершеннолетним ребенком в виде ушиба.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой Первомайского района г. Кирова в адрес директора ООО УК «Промус» внесено представление об устранении выявленных нарушений, также прокуратурой Первомайского района г. Кирова направлено исковое заявление в Первомайский районный суд г. Кирова в интересах несовершеннолетнего сына Ч. с целью компенсации с ООО УК «Промус» морального вреда, причиненного получением травмы.

1.1.5 Причинение вреда здоровью детей агрессивными животными

Всеобщая декларация прав человека провозглашает право каждого на жизнь (статья 3). Обязательность установления такого жизненного уровня, который необходим для поддержания здоровья его самого и его семьи, и обеспечения в случае болезни, инвалидности или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам предусмотрена в статье 25 Всеобщей декларации прав человека и статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Положения названных международных актов отражены и в Конституции Российской Федерации.

Право на жизнь и охрану здоровья относится к числу общепризнанных, основных, неотчуждаемых прав и свобод человека, подлежащих государственной защите. Российская Федерация является соци-

альным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека (статьи 2 и 7, часть 1 статьи 20, статья 41 Конституции Российской Федерации).

В развитие положений Конституции Российской Федерации приняты соответствующие законодательные акты, направленные на защиту здоровья граждан и возмещение им вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья. Общие положения, регламентирующие условия, порядок, размер возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, содержатся в Гражданском кодексе Российской Федерации (глава 59).

Уполномоченным рассмотрено обращение Р. по вопросу защиты прав на благоприятные условия проживания. Р. указала, что на соседнем с ее домом участке в г. Уржуме гражданин Ч., его мать, П. И. и сестра занимаются разведением пчелосемей, содержа пасеку в нарушение приказа Минсельхоза России от 19.05.2016 № 164. Данное соседство с пчелами, по мнению заявителя, опасно для жизни и здоровья ее несовершеннолетних детей. Пасека не имеет ветеринарного паспорта. Кроме того, 14.07.2021 года погибла собака, принадлежащая Р. По данным патологоанатомического вскрытия трупа, смерть животного произошла от острой сердечно-сосудистой и легочной недостаточности, вызванной паралитическим действием яда пчел на дыхательный центр и стенозом гортани.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 30.12.2020 № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации» учет пчел осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. На каждую пасеку в порядке, установленном субъектом Российской Федерации, оформляется ветеринарно-санитарный паспорт. Ветеринарные правила содержания пчел утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса. В соответствии с п.п. 11, 15, 16 Ветеринарных правил содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства, утв. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 19 мая 2016 года № 194 ульи с пчелами подлежат размещению на расстоянии не менее 3 метров от границ соседних земельных участков с направлением летков к середине участка пчеловода, или без ограничений по расстояниям, при условии отделения их от соседнего земельного участка глухим забором (или густым кустарником, или строением) высотой не менее двух метров. В населенных пунктах осуществляется содержание миролюбивых пород пчел (башкирская, карпатская, серая горная кавказская, среднерусская и их породные типы). В населенных пунктах запрещается применение технологических приёмов и методов работы, вызывающих агрессивное поведение пчел. Все работы с пчелами необходимо проводить с применением дыма.

По инициативе Уполномоченного обращение Р. рассмотрено управлением ветеринарии Кировской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кировской области, Удмуртской республике и Пермскому краю. По информации Управления Россельхознадзора по Кировской области, Удмуртской Республике и Пермскому краю (далее-Управление), 17 августа 2021 года сотрудником Управления совместно с прокуратурой Уржумского района был осуществлен выезд по адресу расположения пасеки. Установить соблюдение ветеринарного законодательства при содержании пчел, владельцем пасеки не представилось возможным ввиду отсутствия владельца пасеки по указанному адресу. 15 сентября 2021 года по поручению Куменского районного суда в рамках рассматриваемого гражданского дела сотрудником Управления был произведён осмотр пасеки. Материалы по данному поручению были переданы Управлением в Куменский районный суд. Решение до настоящего времени не принято.

Владельцы животных обязаны принимать меры, обеспечивающие безопасность окружающих людей и животных.

На территории Кировской области Постановлением Правительства Кировской области от 4 февраля 2021 г. № 56-П утверждены «Правила содержания и защиты домашних животных на территории Кировской области». За несоблюдение вышеуказанных Правил владельцы животных несут ответс-

твенность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Кировской области.

В 2021 году Уполномоченным рассмотрено обращение Ц. по вопросу защиты прав ее дочери П. 08.09.2021 года несовершеннолетнюю П. укусила собака. Данный случай произошел в г. Кирове на улице Швецовой, около дома, где проживает владелица собаки, Ф. Заявитель указала на неоднократность укусов дочери собакой владельца Ф. Ц. обратилась в полицию, но получила ответ, что владелец собаки найден не был. При этом адрес Ф. в заявлении был указан.

Уполномоченный обратился к прокурору Ленинского района г. Кирова для проведения проверки законности и обоснованности выводов УМВД России по г. Кирову об отказе в возбуждении дела по факту укуса собакой несовершеннолетней П. и причинении ей вреда здоровью. В результате изучения материала проверки выявлен факт неисполнения владельцем домашнего животного требований законодательства в области обращения с животными. Владельцу животного выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными. Срок исполнения предписания установлен 2022. По истечении указанного в предписании срока управлением ветеринарии в отношении владельца животного будет проведена проверка с целью контроля за исполнением выданного предписания. Вопросы компенсации морального вреда, причиненного несовершеннолетней дочери, Ц. рекомендовано решить в судебном порядке на основании ст. 151 ГК РФ.

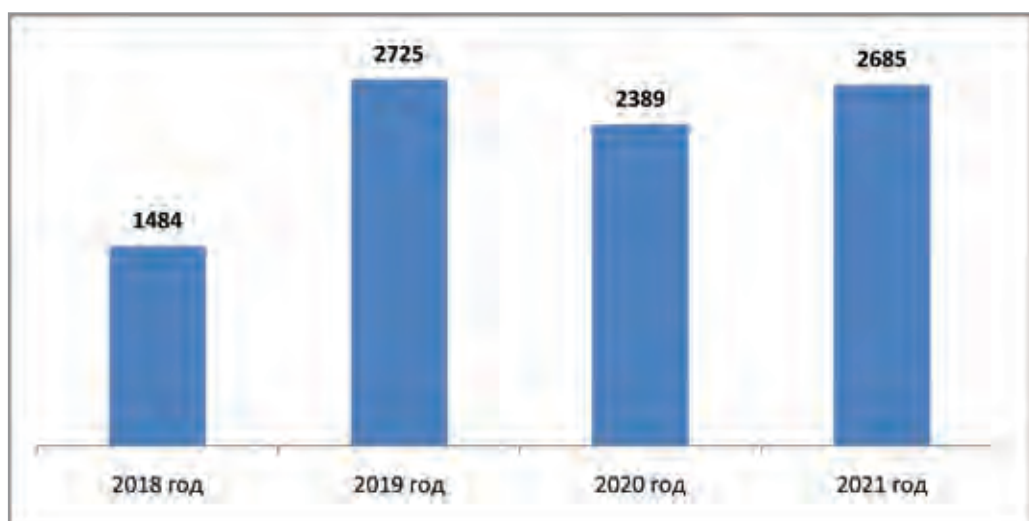
1.1.6 Причинение вреда и гибель детей на пожарах и водоемах

Всего в 2021 году на территории Кировской области произошло 2685 пожаров, в 2020 году - 2 389 пожаров (увеличение на 12,3%).

По данным статистического учета в 2021 году на территории Кировской области зарегистрирован 31 пожар, произошедший из-за неосторожного обращения с огнем несовершеннолетними, что составляет 1,2% от общего количества пожаров по области (в 2020 году - 30 пожаров).

На пожарах по указанной причине погиб один ребенок, травмировано пятеро детей.

Количество пожаров на территории Кировской области в 2018-2021 годах



По сравнению с 2020 годом по указанной причине количество пожаров увеличилось на 3,3%. Большая часть пожаров по вине несовершеннолетних произошла, когда дети находились без присмотра родителей.

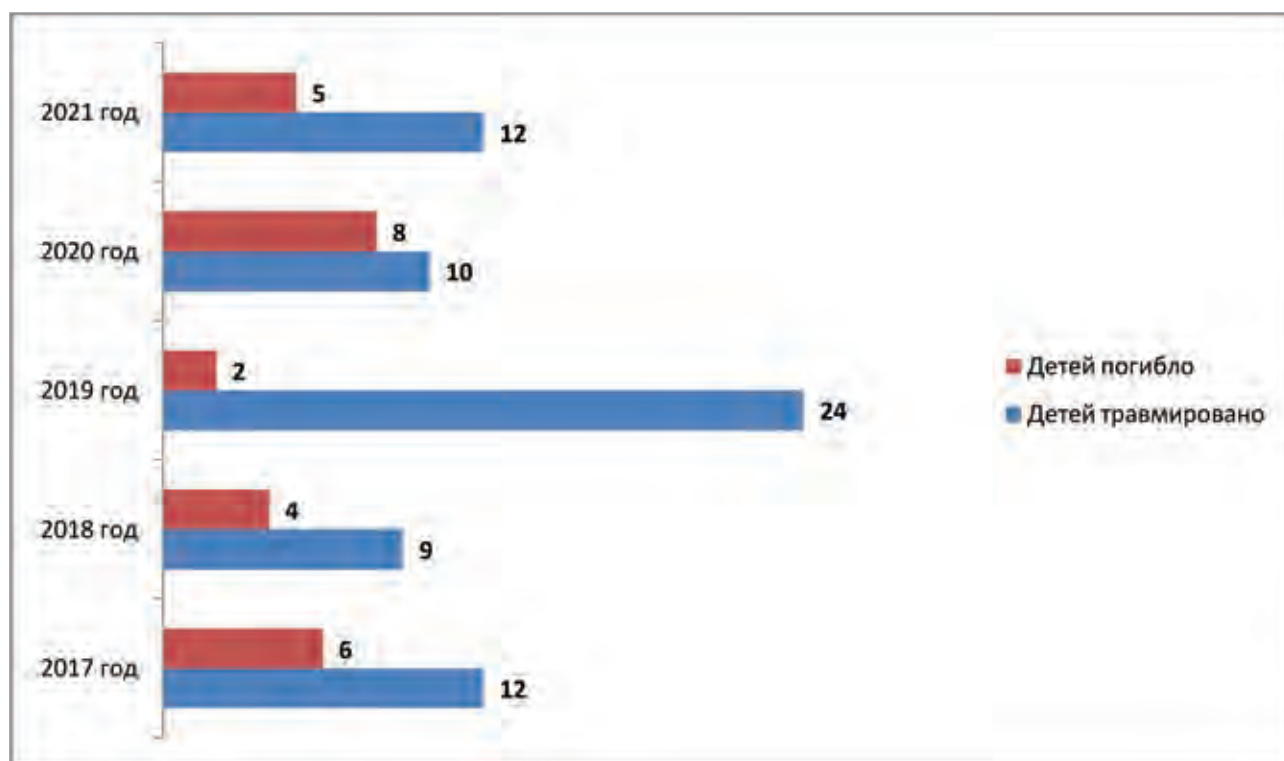
По информации ГУ МЧС России по Кировской области в 2021 году увеличилось количество травмированных на пожарах детей. В 2021 году на пожарах травмы различной степени тяжести получили 12 несовершеннолетних (в 2020 году - 10 детей (увеличение на 17%).

В 2021 году на пожарах погибло 5 несовершеннолетних, в 2020 году в области на пожарах погибли 8 детей.

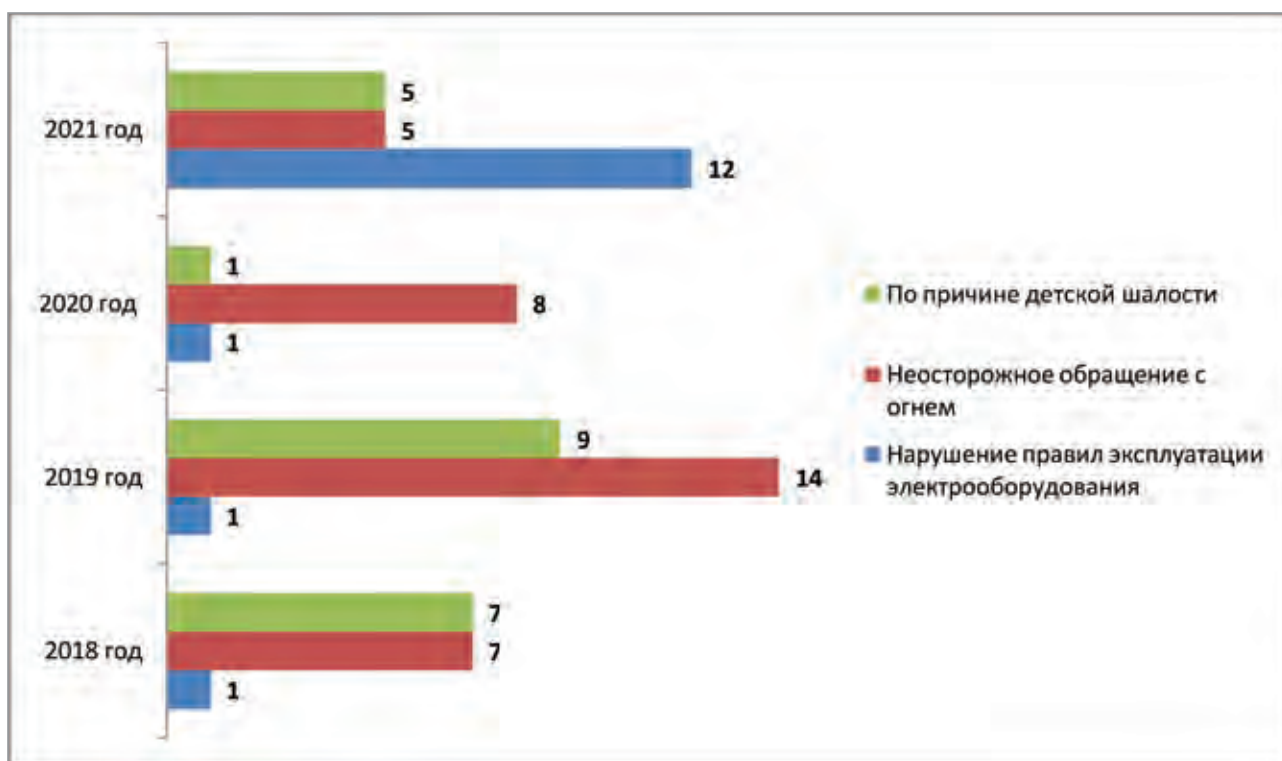
В 0,8 раза уменьшилось количество пострадавших на пожарах детей по вине взрослых, в 2021 году по вине взрослых на пожарах пострадали 8 детей, в 2020 году - 10. По неосторожности детей в 2021 году на пожарах пострадали восемь несовершеннолетних. В 2020 году на пожарах по вине несовершеннолетних пострадали три ребенка.

Все пожары с гибелью детей в 2021 году произошли в жилом секторе, их причинами стали аварийный режим работы отопительного оборудования, детская шалость.

Соотношение количества погибших и травмированных детей на пожарах в Кировской области в 2018-2021 годах



Основные причины пожаров с травмированием и гибелью детей в Кировской области в 2018-2021 годах



Тревогу Уполномоченного вызывает ситуация с гибелью детей на пожарах по вине родителя (родителей). Так, в 2021 году четыре ребенка погибли в МО «Город Киров», один - в д. Бакули Слободского района. Причинами пожаров, на которых погибли дети, стало отравление продуктами горения.

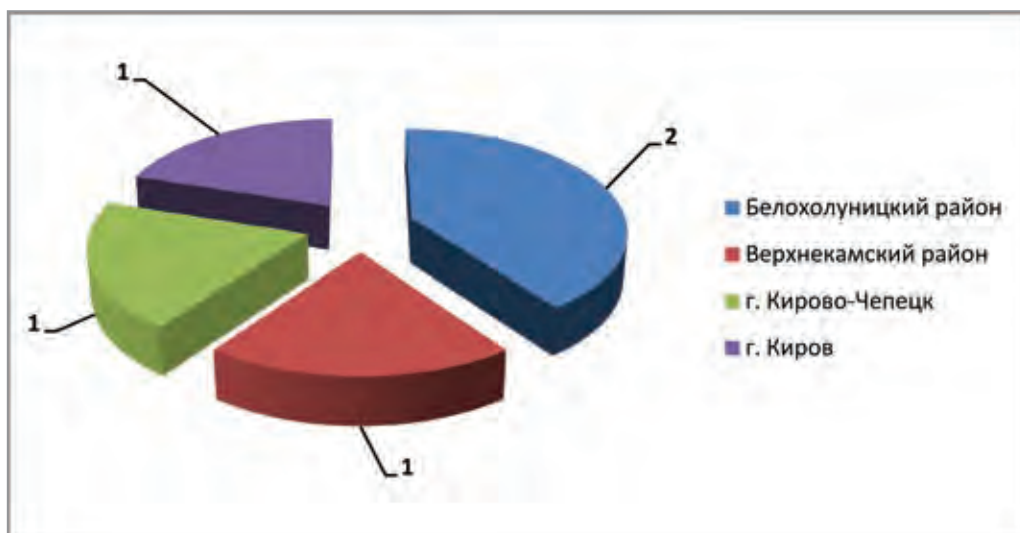
В начале 2022 года в г. Котельниче во время пожара в доме погибли трое детей (2017, 2019, 2020 г.р.). Во время пожара 22-летняя мать была в гостях, а отец на вахте. Спасти удалось только 5-летнему мальчику - он был у бабушки. Многодетная семья состояла на профильных учётах, мать детей неоднократно привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей (статья 5.35 КоАП РФ). В момент пожара отсутствовала в квартире. Несмотря на то, что семья находилась в поле зрения системы профилактики, трагедии избежать не удалось, принимаемые меры оказались не достаточными.

По мнению Уполномоченного, создание единой автоматизированной системы учета семей «группы риска» позволило бы своевременно выявлять факторы опасности и предпосылки возникновения несчастного случая.

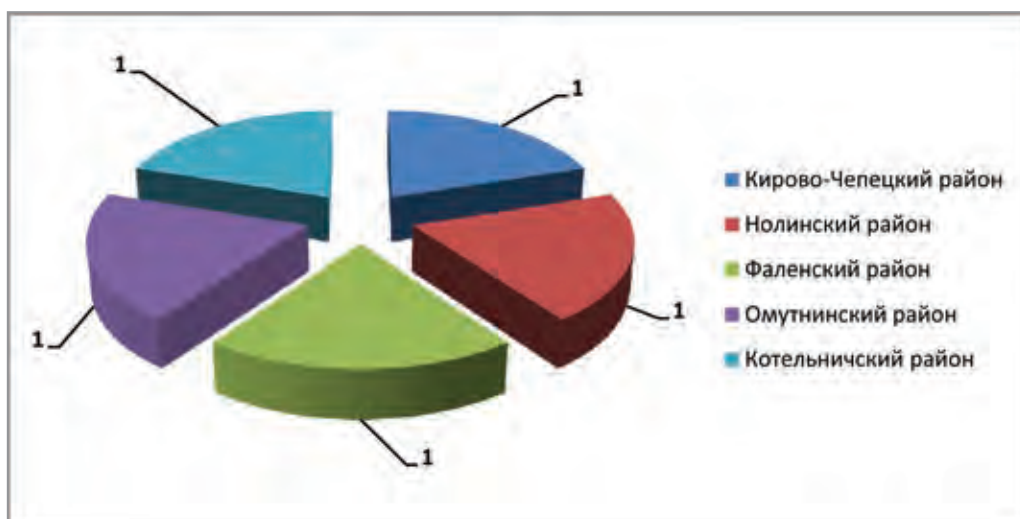
В 2021 году на водоемах Кировской области погибли 5 детей, в 2020 году - 3 ребенка.

Согласно статистическим данным ГУ МЧС России по Кировской области основными причинами гибели детей на водоемах стали купание в необорудованном месте, неумение плавать (в 3 случаях), отсутствие контроля со стороны родителей (в 2 случаях). В 2021 году погиб один ребенок в возрасте 8 лет и четыре подростка от 11 до 14 лет.

Количество детей, погибших на водоемах в Кировской области в 2021 году в разрезе муниципальных образований



Количество детей, погибших на водоемах в Кировской области в 2020 году в разрезе муниципальных образований



РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству образования Кировской области совместно с ГУ МЧС России по Кировской области:

- в рамках профилактики детского травматизма как комплекса мероприятий, направленных на предупреждение и устранение факторов риска в отношении детей провести на базе КОГОАУ ДПО «Институт развития образования Кировской области» цикл онлайн родительских собраний по вопросу обеспечения безопасности детей и подростков.

1.1.7 Обеспечение прав несовершеннолетних в местах принудительного содержания

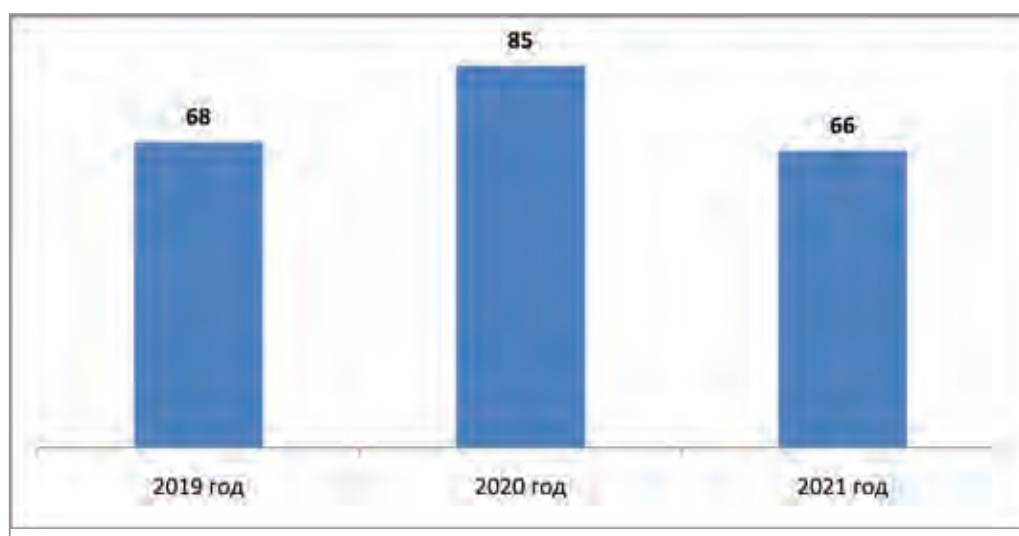
Большинство детей, находящихся в конфликте с законом, совершают нетяжкие преступления или мелкие правонарушения. Среди детей, оказавшихся в системе уголовного правосудия, большинство составляют выходцы из неблагополучных семей, где нет одного из родителей, часто встречаются случаи алкоголизма родителей или конфликта с законом. Несовершеннолетние дети в этом случае не чувствуют себя частью общества, поэтому попадают в ситуации правовой и социальной дезадаптации. Причиной становятся семейные отношения, нарушение детско-родительских отношений, низкий уровень материальной обеспеченности детей, неадекватная система воспитания, психологическая и педагогическая запущенность. Нарушения в детско-родительских отношениях проявляются и в случаях с подростками и детьми из семей с высоким уровнем достатка, должное внимание со стороны родителей к детям замещается материальными благами, уверенностью в то, что все проблемы решаются с помощью денег. Часто в состоянии отчужденности несовершеннолетние вступают в конфликт с законом только для доказательства собственной безнаказанности, сопротивляясь существующим устоям общества, они стараются привлечь к себе внимание окружающих людей и самоутвердиться. Еще одна категория - дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, брошенные дети. Для них конфликт с законом - это возможность нарушения всех правил и доказательство собственной состоятельности, подростки часто совершают преступления, не осознавая в полной мере последствий содеянного.

Одной из мер, применяемой к подростку в целях изъятия его из той сложившейся криминальной среды, в которой он совершает правонарушения, противоправные деяния и в определенной степени отрицательно влияет на его поведение, является помещение в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, структурные подразделения территориальных органов МВД, специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, следственные изоляторы, воспитательные колонии и т.д.

Так, количество несовершеннолетних правонарушителей, помещенных в ЦВСНП УМВД России по Кировской области в 2021 году составило 66 человек, в 2020 году - 85 человек. Подростки, не достигшие возраста уголовной ответственности, помещенные сюда, находятся в поле зрения специалистов, организующих воспитательную и профилактическую работу, образовательный процесс.

Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» регулирует порядок и определяет условия содержания под стражей, гарантии прав и законных интересов лиц, которые в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации задержаны по подозрению в совершении преступления, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, в том числе и несовершеннолетних.

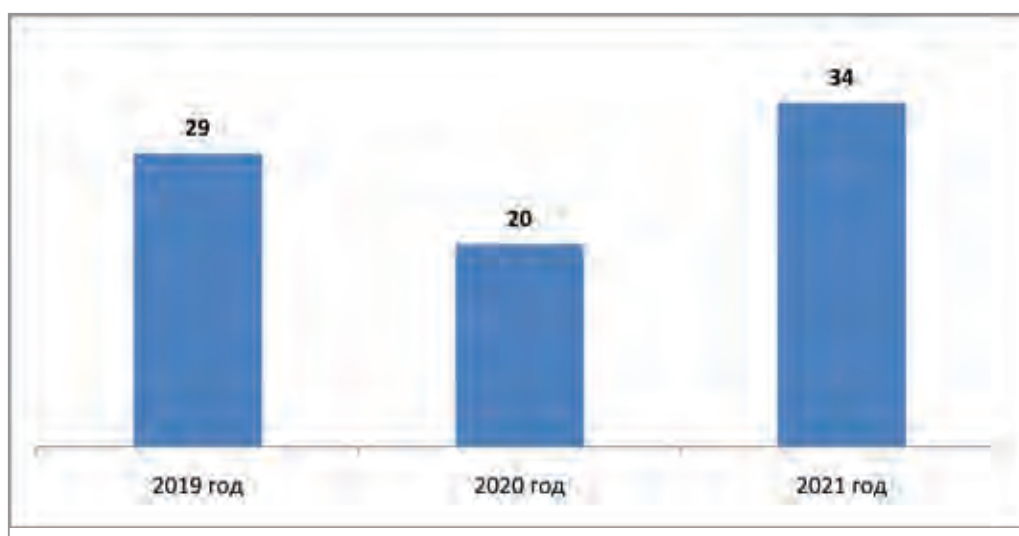
**Количество
несовершенно-
летних, поме-
щенных
в ЦВСНП**



Несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются условия для самообразования, с ними проводится культурно-воспитательная работа, им оказывается социальная и психологическая помощь, а также помощь в получении начального общего, основного общего, среднего общего образования в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

В 2021 году в ФКУ СИЗО № 2 УФСИН России по Кировской области содержалось 34 несовершеннолетних, в 2020 году - 20 несовершеннолетних.

**Численность
несовершен-
нолетних,
содержащихся
в ФКУ СИЗО № 2
УФСИН России
по Кировской
области**



По информации УФСИН России по Кировской области все несовершеннолетние осваивали образовательные программы по очной форме обучения.

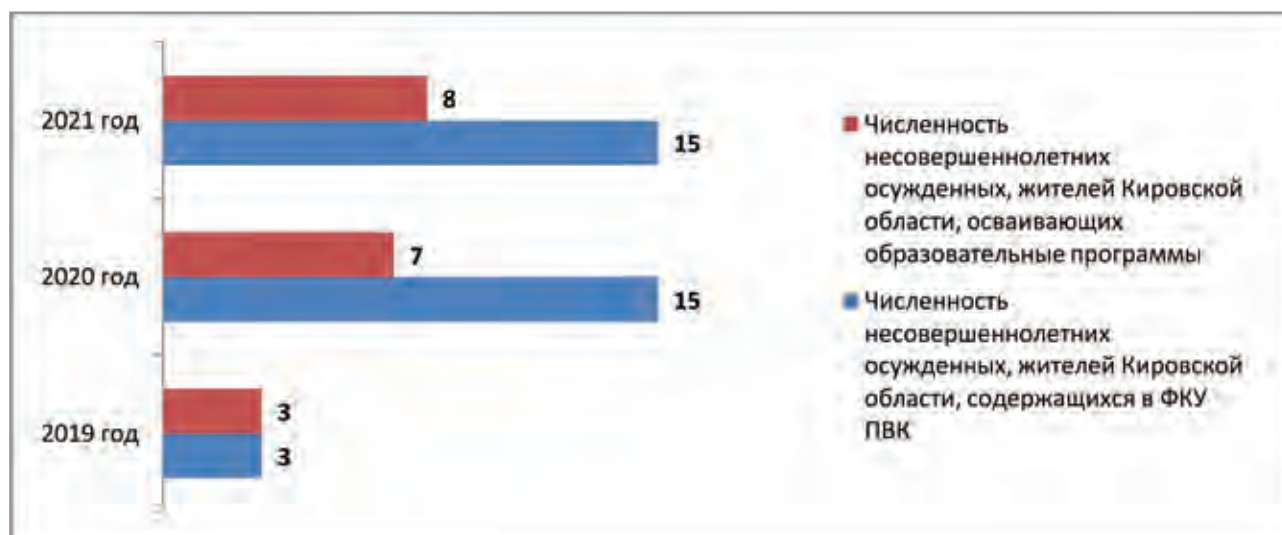
Несовершеннолетние осужденные, жители Кировской области, отбывают наказание в ФКУ Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Пермскому краю (далее по тексту - ФКУ ПВК).

В 2021 году численность несовершеннолетних осужденных, жителей Кировской области, содержащихся в ФКУ ПВК, составила 15 человек.

При ПВК в федеральном казенном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний» обучаются все осуждённые, нуждающиеся в получении общего образования. Открыты специальные (коррекционные) классы для воспитанников, имеющих особенности развития.

Численность несовершеннолетних осужденных, жителей Кировской области, содержащихся в ФКУ ПФК, осваивавших общеобразовательные программы в 2021 году составила 8 человек, в 2020 году обучались 7 человек. По адаптированным образовательным программам несовершеннолетние не обучались.

Информация о несовершеннолетних осужденных, жителях Кировской области, содержащихся в ФКУ Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Пермскому краю



Вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, также находятся в поле зрения Уполномоченного. Для ознакомления с условиями пребывания несовершеннолетних осужденных в учреждениях системы исполнения наказаний Уполномоченный посетил Пермскую воспитательную колонию. 11 декабря 2021 года состоялась рабочая встреча Уполномоченных по правам ребенка Пермского края, Нижегородской области, Кировской области, Республики Башкортостан, Республики Татарстан. Несовершеннолетние из этих регионов находятся в Пермской воспитательной колонии. Гостей сопровождали заместитель начальника ГУФСИН, начальник Пермской ВК, а также сотрудники отделов и служб ГУФСИН. Уполномоченные в таком составе встретились впервые в очном формате с руководством ГУФСИН и администрацией воспитательной колонии. Участники рабочей встречи ознакомились с условиями проживания, обучения в школе, профессиональном училище. Затем Уполномоченные по правам ребенка смогли пообщаться со своими подопечными, которые были направлены из других регионов отбывать наказание в Пермский край. В ходе беседы возникли вопросы, решением которых в настоящее время занимаются представители ВК и Уполномоченные.



Посещение Пермской воспитательной колонии

Потребность в системной работе с несовершеннолетними, совершившими преступление, определяется недостаточной эффективностью существующих мер социального реагирования на противоправное поведение подростков. В последние годы в системе социальной защиты активно развивается деятельность, направленная на ресоциализацию несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, подразумевающая медицинское, юридическое, социальное, психологическое и педагогическое сопровождение.

28 октября 2021 года Уполномоченный принял участие в работе круглого стола «Подготовка к освобождению, ресоциализация и адаптация осужденных граждан как необходимое условие предупреждения и успешной профилактики рецидивной преступности в Российской Федерации», проведенного Фондом помощи заключенным, осуществляющим свою деятельность в сфере реабилитации и адаптации лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях ФСИН России. В работе круглого стола приняли участие сотрудники ФСИН России, УФСИН и УМВД России по Кировской области, представители исполнительной власти и прокуратуры региона, Центров занятости населения, Уполномоченный по правам человека в Кировской области, а также представители некоммерческих и общественных организаций, занимающихся социальной и трудовой реинтеграцией лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Участники круглого стола обсудили проблемы профилактики повторной преступности, поделились опытом работы и наиболее успешными практиками по данному направлению.



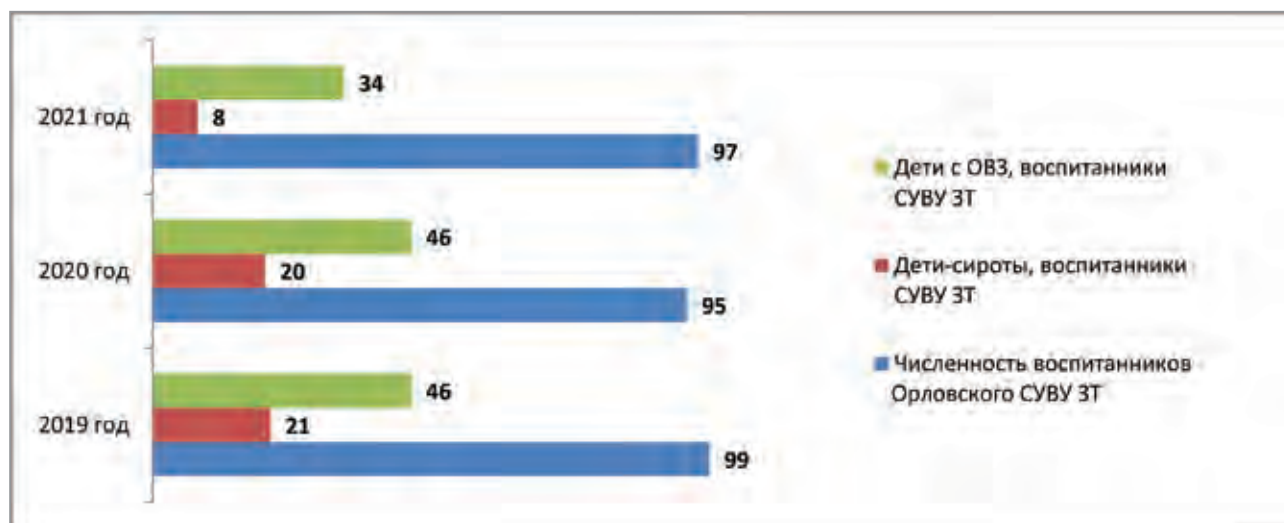
Участие Уполномоченного в работе круглого стола «Подготовка к освобождению, ресоциализация и адаптация осужденных граждан как необходимое условие предупреждения и успешной профилактики рецидивной преступности в Российской Федерации»

Задача, поставленная обществом, - предотвращение рецидивов совершения преступлений подростков. Это новое направление в отечественной социальной работе, и оно нуждается в глубоком изучении, привлечении и адаптации методик и технологий для осуществления деятельности по ресоциализации. Необходимо не просто улучшить качество реабилитационной и коррекционной работы с подростками в условиях социализации, находящихся в юридически значимой ситуации, но и получить положительный результат для защиты общества от подобных проявлений в будущем. В Кировской области такая работа реализуется на базе Ресурсного центра Орловского специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа (далее - Орловское СУВУ).

Орловское СУВУ реализует деятельность с воспитанниками в нескольких направлениях: общеобразовательная деятельность, профессиональная подготовка обучающихся, воспитательная работа, коррекционная работа.

Воспитанники Орловского СУВУ - это подростки из разных регионов Российской Федерации. В 2021 году численность воспитанников Орловского СУВУ составила 97 человек, из них 34 - это дети с особенностями здоровья, 8 - дети-сироты. С воспитанниками проводится комплексная работа в различных направлениях, что позволяет добиться положительной динамики в ресоциализации воспитанников по истечению срока пребывания в учреждении. Так, в 2021 году 40 выпускников СУВУ продолжили обучение в образовательных и профессиональных организациях по месту дальнейшего пребывания, 11 были трудоустроены.

Информация о воспитанниках Орловского СУВУ



Одним из направлений профилактической работы по предотвращению рецидивов противоправного поведения подростков является работа по раннему предупреждению правонарушений несовершеннолетних, созданию благоприятных условий для социального развития несовершеннолетних, раскрытие и усиление их положительных личностных ресурсов до возникновения реальной угрозы совершения ими правонарушений.

Проект по созданию на базе ФГБПОУ «Орловское СУВУ» Ресурсного центра ранней профилактики правонарушений несовершеннолетних, обобщения и тиражирования эффективного опыта, современных технологий профилактической работы стартовал в 2018 году в пилотном режиме при поддержке Уполномоченного по правам ребенка, когда инициатива была представлена в министерстве просвещения РФ и одобрена. В 2019 году при непосредственном участии Уполномоченного была разработана проектная документация и «дорожная карта» проекта. В настоящее время мероприятия на базе Ресурсного центра проводятся в тесном взаимодействии с Уполномоченным.

В 2019–2021 годах Ресурсный центр стал базовой площадкой, единственной в РФ в своем роде, для создания условий для обобщения, тиражирования и реализации инновационных процессов через профессиональный рост педагогических работников системы СУВУ для повышения эффективности деятельности по профилактике деструктивного поведения несовершеннолетних.

Специалистами Ресурсного центра разработана и апробирована технология раннего выявления девиантного поведения несовершеннолетних и организации профилактической работы в рамках профильных смен, а также технология интерактивного взаимодействия субъектов системы профилактики по формированию и реализации адресных программ ресоциализации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Одним из направлений работы Ресурсного центра стало проведение профильных площадок, в рамках которых организуется комплексная работа с подростками «группы риска». Проведено 9 профильных площадок с участием 93 несовершеннолетних, нуждающихся в адресной профилактической помощи из Орловского, Свечинского, Котельничского районов и города Кирова. Профильные площадки были проведены по пяти направлениям: коррекция криминального поведения; ранняя профилактика криминального поведения; тренинг готовности к социальным рискам; профилактика агрессивного поведения; раннее профессиональное самоопределение.

В период с 2020 по 2021 годы Ресурсным центром также был реализован проект при участии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации по отработке эффективных технологий профилактической работы (технология позитивного изменения жизненной ситуации).

Реализован детский социально-трудовой проект «Разговор по душам: мнения сверстников». Результаты проекта были представлены в рамках Всероссийской Ассамблеи в Куртамышском СУВУ, где данный проект признан победителем конкурса.

В настоящее время большое внимание уделяется развитию практических и консультационных ресурсов. При организационной поддержке Уполномоченного на базе Ресурсного центра проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних: эффективные практики» при участии Уполномоченных по правам ребенка из 14 регионов России, а также Межведомственного круглого стола «Организация профильных профилактических площадок как инструмент ранней профилактики криминального поведения» с представителями системы профилактики Кировской области.

На постоянной основе проходят стажировочные площадки для педагогических работников и специалистов системы профилактики Кировской области и других регионов. Разработана программа по профориентации и профессиональному самоопределению несовершеннолетних, одной из форм реализации которой являются мастер – классы по специальностям, которые получают воспитанники СУВУ. Ведется консультационная работа в формате онлайн. Стартовал новый социально-просветительский проект «Социальная сеть, как интерактивная форма работы с родителями воспитанников СУВУ», авторы - служба комплексного сопровождения Орловского СУВУ.

В настоящее время при содействии Уполномоченного Ресурсным центром Орловского СУВУ реализуется новое направление: организуется профилактическая работа с детьми, воспитанниками КОГОбУ школа-интернат для детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья с. Бурмакино по профилактике самовольных уходов, оказывается методическая помощь по организации деятельности педагогических работников по предупреждению девиантного поведения подростков и профилактики самовольных уходов из учреждения.

Опыт работы Ресурсного центра был презентован Уполномоченным на заседании КДН и ЗП при Правительстве Кировской области и получил высокую оценку как перспективная площадка для реализации различных задач в сфере профилактической, коррекционной с несовершеннолетними, а также организационно-методической и образовательной деятельности, в том числе, для повышения профессионального уровня специалистов органов и учреждений системы профилактики.

Уполномоченный считает, что возможности Ресурсного центра на базе Орловского СУВУ должны активно использоваться для проведения работы - как на уровне региона, так и на межрегиональном уровне.

1.2 ОКАЗАНИЕ СОДЕЙСТВИЯ ДЕТЯМ, ОКАЗАВШИМСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ

Под термином «дети, находящиеся в конфликте с законом», понимаются все лица моложе 18 лет, вступающие в контакт с системой правосудия в качестве подозреваемых или обвиняемых в совершении правонарушений.

Проблема совершения подростками противоправных деяний относится к числу наиболее острых социальных проблем современного общества. Профилактика безнадзорности и правонарушений подростков всегда занимала и занимает значительное место в работе Уполномоченного.

Подростковая преступность, негативные проявления в подростково-молодежной среде в настоящее время связаны с неблагоприятными условиями нравственного формирования личности, выступающими основной причиной возникновения антиобщественных взглядов, с недостатками нравственного и трудового воспитания подростков, неадекватной организацией досуга и занятости несовершеннолетних, бессистемностью в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений органами системы профилактики.

Причинами противоправных действий подростков являются:

1. Влияние семьи, которая, являясь важнейшим социальным институтом, в главной мере определяет вектор развития и становления личности подростка, создает фон для его развития и формирования жизненного опыта и установок.

2. Отрицательное влияние неформальной группы сверстников. Асоциальные сообщества влияют в значительной мере на подростков с низкой успеваемостью, с низким уровнем дисциплины, не сумевших установить правильные взаимоотношения со сверстниками, товарищами по классу, учителями. Для большинства подростков мнение неформальной группы оказывается более значимым, чем авторитетное мнение взрослых, и даже их собственная внутренняя позиция.

3. Низкий уровень жизни значительной части населения. Зачастую материальный и социальный статус семьи играет немаловажную роль в становлении стереотипов поведения подростка. Совершать противоправные действия подростков заставляет нужда, нехватка средств на приобретение желаемых вещей. Такие дети не могут посещать кружки и секции, за которые родители не могут платить. Существующая система организации дополнительного образования, которая может быть доступна, не отвечает интересам и потребностям подростков. Введение системы сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования делает еще более недоступными кружки и секции из семей с низкой социальной ответственностью, где родители не проявляют внимания к интересам детей. Напротив, подростки из обеспеченных семей вовлекаются в алкоголизм, наркоманию, табакокурение.

4. Недостатки в учебно-воспитательной работе общеобразовательных и профессиональных организаций, когда из-за формализма специалисты, работающие с такими подростками, отказываются от индивидуального подхода, подростки оказываются отчужденными от коллектива, утрачивают интерес и мотивацию к учебе и коммуникации с положительно ориентированными сверстникам, зачастую становятся объектами насмешек и буллинга, либо сами провоцируют такие ситуации. Указанные обстоятельства приводят к потере социальных связей и облегчению контакта к источнику отрицательных влияний.

5. Отсутствие связей между семьей и образовательными организациями в целях эффективной организации образовательного и воспитательного процесса.

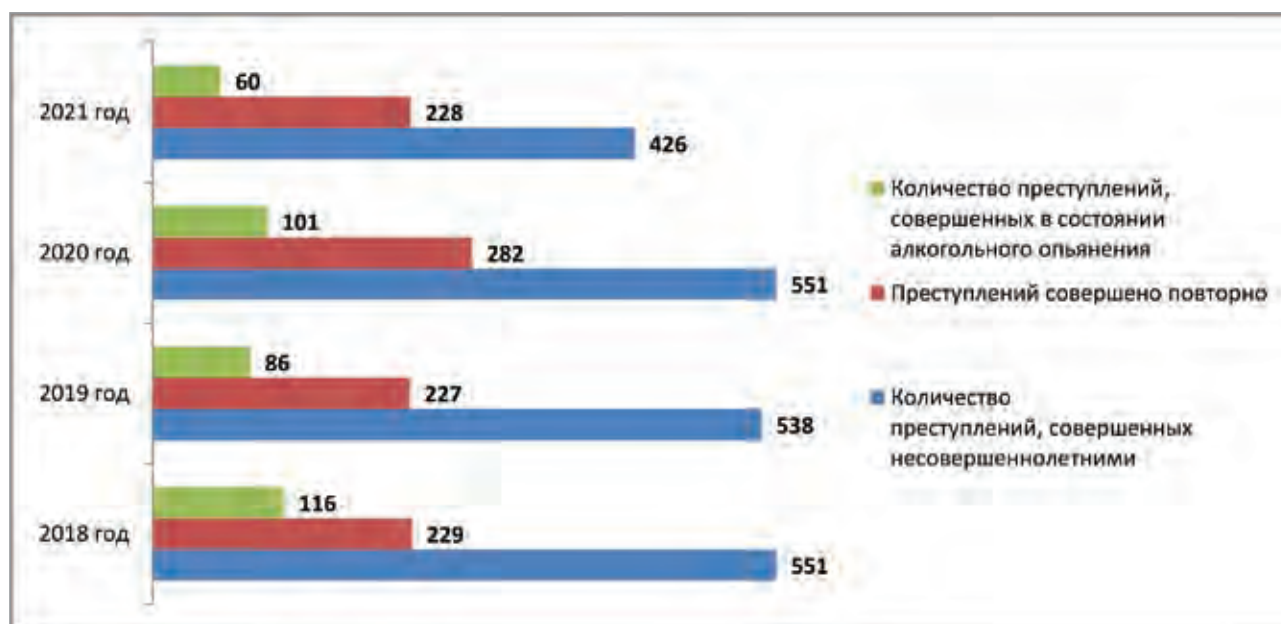
6. Недостаточная организация трудоустройства подростков в период каникул, поддержки их на рабочих местах.

Потенциальные работодатели не заинтересованы в трудоустройстве несовершеннолетних ввиду необходимости неукоснительного соблюдения требований к условиям оплаты, распорядку рабочего дня несовершеннолетних. В трудовых коллективах подростков не поддерживают, процесс профориентации носит бессистемный характер.

7. Значительное влияние глобальной сети на формирование стереотипов поведения, не совместимых с общественными ценностями: употребление психоактивных веществ, культивирование половой распущенности, склонение несовершеннолетних к аутодеструктивным действиям, укрепление анти-ценностей: насилия, агрессии и жестокости. Данные причины способствуют тому, что подростковая преступность продолжает оставаться серьезной проблемой.

Данные УМВД России по Кировской области свидетельствуют о некотором снижении уровня подростковой преступности в 2021 году, количество преступлений, совершенных подростками в 2021 году составило 426, в 2020 году - 551, что на 23% ниже уровня прошлого года. Удельный вес подростковой преступности от общего числа зарегистрированных преступлений составил 4,1%, что на 1,1% ниже значения аналогичного периода прошлого года (5,2%). По данному показателю Кировская область занимает 14 место в Приволжском федеральном округе. (Российская Федерация - 3,1%, ПФО - 3,0%).

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в Кировской области в 2018-2021 годах

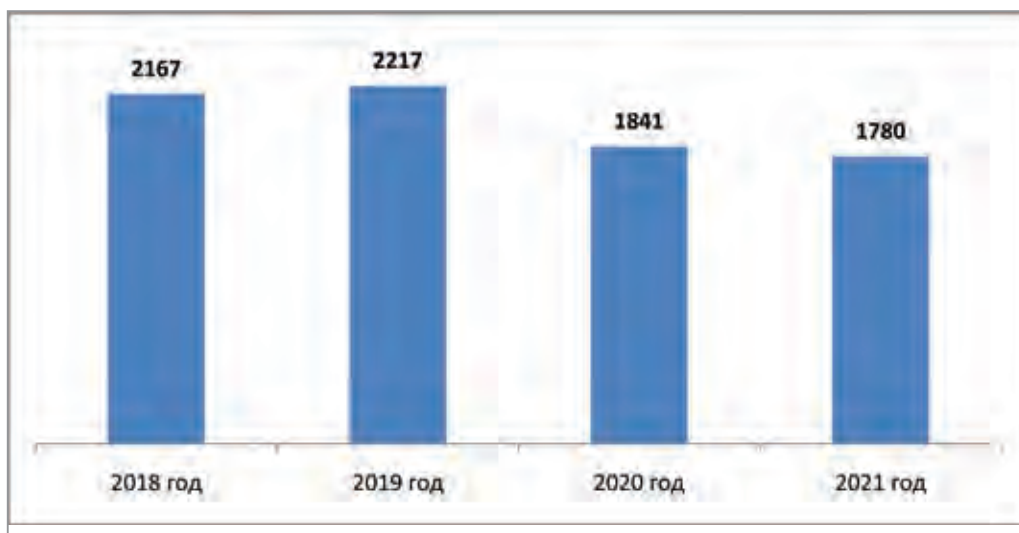


Сохраняется проблема совершения подростками преступлений в состоянии алкогольного опьянения. В состоянии алкогольного опьянения несовершеннолетними совершено 60 преступлений (в 2020 году данный показатель составил 101 преступление, снижение на 40%).

На 19% к уровню 2020 года уменьшилось количество повторно совершенных подростками преступлений. Повторно совершили преступления в 2021 году 228 подростков, в 2020 году 282 подростка.

По состоянию на 1 января 2022 года в зоне профилактического воздействия сотрудников внутренних дел находились 1780 несовершеннолетних (в 2020 году - 1841 несовершеннолетний, снижение на 3,3%), из них в возрасте до 14 лет - 553, 14-15 лет - 495, 16-17 лет - 732 подростка.

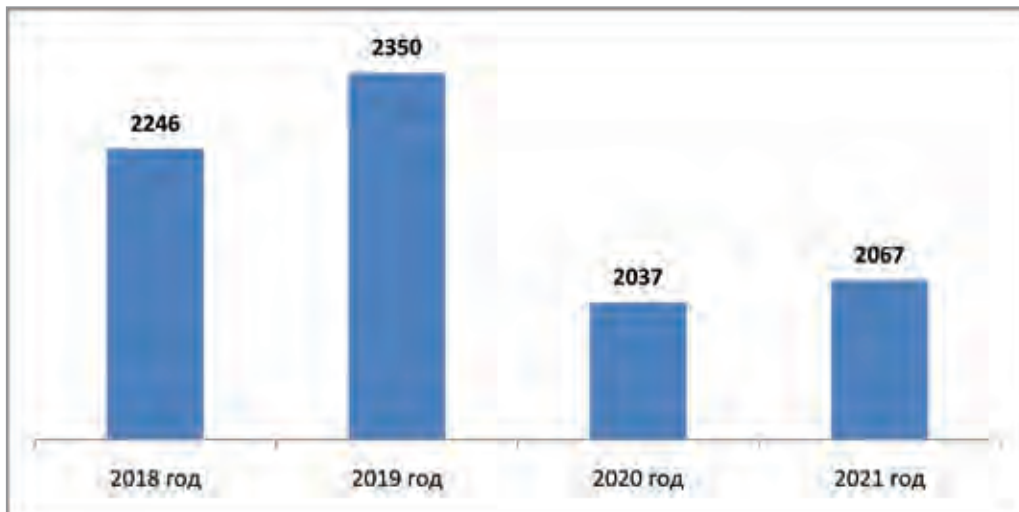
Количество подростков, состоявших на профилактическом учете в ПДН в 2018-2021 годах в Кировской области



Среди несовершеннолетних, состоявших на различных видах профилактического учета, наибольшее количество составляют обучающиеся общеобразовательных школ. В 2021 году 1294 подростка состояло на различных видах профилактического учета (в 2020 году - 1364 школьника, снижение на 5%).

Относительно аналогичного периода прошлого года возросло количество вновь поставленных на учет в ПДН подростков. В 2021 году вновь на учет было поставлено 2067 подростков, в 2020 году данный показатель составил 2037 человек (увеличение на 1,5%).

Количество подростков, вновь поставлено на профилактический учет в ПДН в 2018-2021 годах в Кировской области

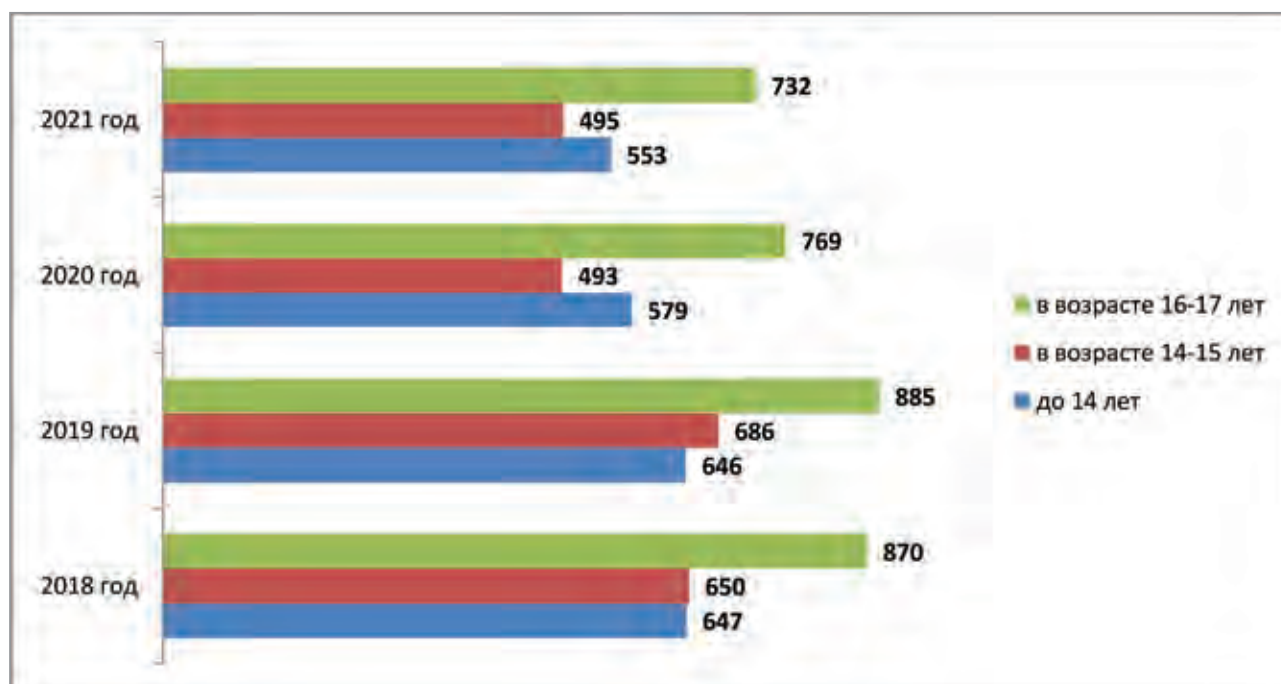


Количество подростков, совершивших преступные деяния до достижения ими возраста уголовной ответственности, в 2021 году составило 553 подростка, в 2020 году 579 подростков до 14 лет совершили противоправные деяния (снижение на 4,5%).

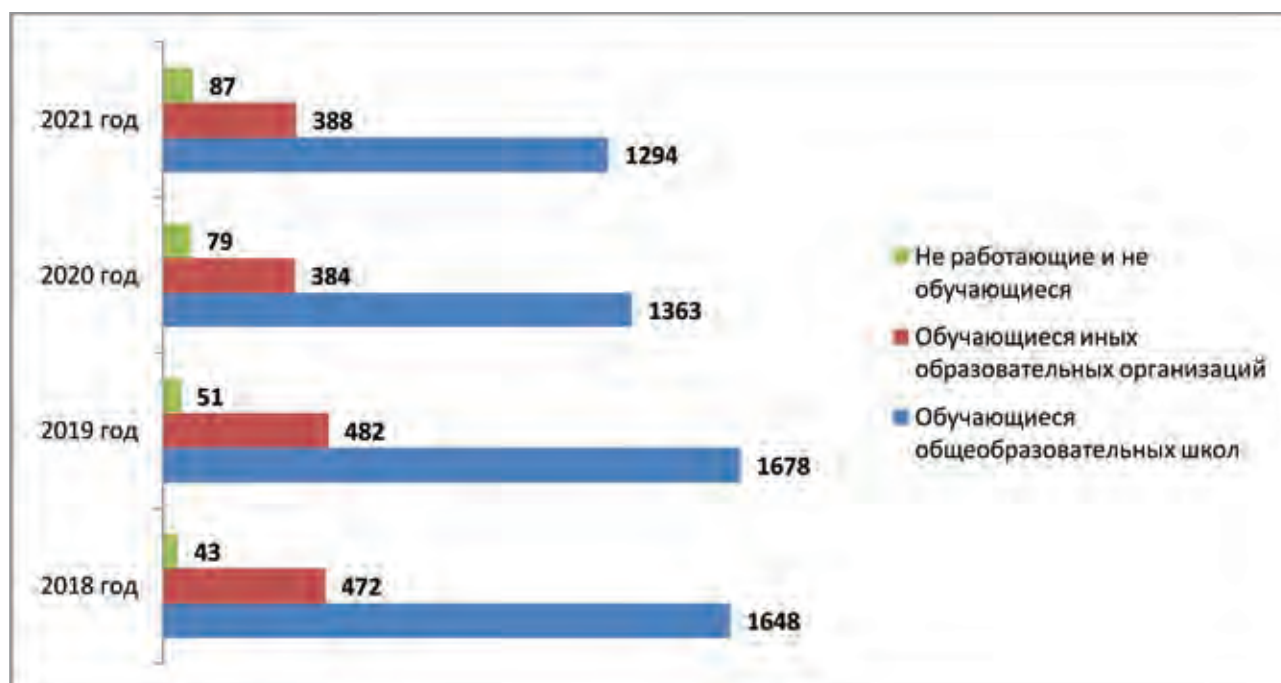
Примерно на прежнем уровне по отношению к прошлому году остается количество подростков в возрастной группе 14-15 лет, совершивших преступные деяния (в 2021 году 495 подростков, в 2020 году 493 подростка попали в поле зрения правоохранительных органов, как совершившие преступные деяния).

На 4,8% снизилось количество подростков в возрасте 16-17 лет, совершивших противоправные действия (в 2021 году - 732 подростка, в 2020 году - 769 подростков).

Возрастной состав подростков, состоявших на учете в ПДН в Кировской области в 2018-2021 годах



Занятость несовершеннолетних, состоявших на учете в ПДН в 2018-2021 года



Наиболее частой причиной совершения подростками правонарушений являются отсутствие контроля со стороны взрослых, незанятость, не вовлеченность в социально полезную деятельность. Вместе с тем, наибольшее количество несовершеннолетних, состоявших на учете в ПДН (в 2021 году - 1294 человека, в 2020 году - 1363 человека) - это обучающиеся общеобразовательных организаций. На 10% (с 79 в 2020 году до 87 в 2021 году) увеличилось количество состоявших на учете в органах системы профилактики подростков, которые нигде не обучались и не работали.

В целях предупреждения правонарушений подростками в 2021 году в ЦВСНП помещено 66 несовершеннолетних жителей Кировской области.

Ежегодно к Уполномоченному обращаются законные представители детей, поставленных на учет в органах системы профилактики, которые считают такую постановку незаконной. При рассмотрении уголовного дела за совершенное преступление, правоохранительные органы зачастую отказывают в возбуждении уголовного дела по причине недостижения несовершеннолетним возраста уголовной ответственности. Вместе с тем, ребенок ставится на учет в ПДН и КДН. В течение 6 месяцев с ребенком проводится профилактическая работа, однако в будущем это может сказаться при выборе им будущей профессии или места работы.

В практике Уполномоченного имеются случаи, когда решение о постановке ребенка на учет в районное КДН и ЗП, принятое на основании постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, признается незаконным. При этом удается доказать, что основанием для отказа в возбуждении уголовного дела является, отсутствие в действиях ребенка состава преступления (т.е. деяния).

Так, к Уполномоченному обратилась Б. по вопросу защиты прав несовершеннолетнего сына Р., 2012 года рождения.

Б. указала, что 25 мая 2021 года ее сын, Р., вместе с О., 2011 года рождения и Б., 2013 года проникли в нежилой дом в пгт Афанасьеве, разлили бензин и подожгли. В результате чего, в доме произошел пожар. 05.08.2021 года начальником отделения надзорной деятельности и профилактической работы Афанасьевского района вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в действиях несовершеннолетнего Р. состава преступления. На основании данного постановления несовершеннолетний Р. КДН и ЗП Афанасьевского района 26.11.2021 признан виновным в совершении общественно опасного деяния, и ему назначено наказание в виде предупреждения. Согласно постановлению об отказе в возбуждении уголовного дела от 05.08.2021 (далее - постановление) в действиях Р. усматриваются признаки преступления, предусмотренного ст. 168 УК РФ, однако на момент его совершения он не достиг возраста привлечения к уголовной ответственности. Ознакомившись с материалами уголовного дела, представленными заявителем, Уполномоченный пришел к выводу, что в соответствии с п.1 ст. 73 УК РФ при производстве по уголовному делу подлежат доказыванию характер и размер вреда, причиненного преступлением. В результате поджога огнем уничтожены кровля дома, потолочное перекрытие и хозяйственные постройки. Собственник дома, Ч. оценила ущерб в 1015000 рублей. Постановление не содержит информацию, на основании каких документов проведена оценка поврежденного имущества. Вместе с тем, от этого зависит квалификация деяния, совершенного несовершеннолетним.

Уполномоченный обратился с просьбой к прокурору Афанасьевского района провести проверку законности и обоснованности выводов органа дознания о наличии в действиях Р. признаков преступления, предусмотренного ст. 168 УК РФ, проверить проводилась ли оценка поврежденного имущества до и после совершения преступления, имеются ли свидетельские показания, указывающие на состояние жилого дома и хозяйственных построек на момент совершения преступления, имеются ли документы, подтверждающие повреждение вещей, находящихся на момент совершения преступления, в доме. Также Уполномоченный обратился к районному прокурору с просьбой проверить законность действий КДН и ЗП Афанасьевского района, признавшей Р. виновным в совершении общественно опасного деяния и назначившей ему наказание в виде предупреждения. Из ответа прокурора Афанасьевского района следовало, что им проверялась лишь процедура рассмотрения дела в

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Афанасьевского района, выводам органа дознания, от которых зависит решение КДН и ЗП Афанасьевского района о наличии оснований постановки Р. на учет, оценка не дана. В связи с этим Уполномоченный обратился в прокуратуру Кировской области с просьбой организовать проверку указанных им данных, а также проверить полноту проведенной проверки прокурором Афанасьевского района.

В результате проверки, инициированной Уполномоченным, установлено, что 13.12.2021 прокурором Афанасьевского района постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от 05.08.2021 отменено, материал направлен для проведения дополнительной проверки, в том числе в целях установления стоимости объекта и имущества, уничтоженного пожаром. Однако данные обстоятельства органом дознания не установлены, 10.01.2022 начальником ОНДПР Афанасьевского района вновь вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по аналогичным основаниям. Учитывая изложенное прокурором района незаконное решение отменено, в адрес заместителя начальника Главного управления МЧС России по Кировской области внесено представление, глава администрации Афанасьевского района проинформирован о принятии мер к отмене постановления комиссии от 26.11.2021 в отношении Р. и снятию его с профилактического учета. Прокурору Афанасьевского района и его заместителю строго указано на недопустимость ненадлежащего осуществления надзорных полномочий, в том числе при рассмотрении обращения граждан.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Кировской области:

- *решить вопрос о создании в Кировской области единой информационной системы учета несовершеннолетних и семей «группы особого внимания» с использованием программного обеспечения, доступной во всех муниципальных образованиях;*

Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- *наладить более тесное межведомственное взаимодействие субъектов системы профилактики по вопросам выявления семей, требующих повышенного внимания, оказания им необходимой помощи и проведения профилактической работы;*

Министерству образования Кировской области совместно с ГУ МЧС России по Кировской области:

- *в рамках профилактики детского травматизма как комплекса мероприятий, направленных на предупреждение и устранение факторов риска в отношении детей, провести на базе КОГОАУ ДПО «Институт развития образования Кировской области» цикл онлайн родительских собраний по вопросу обеспечения безопасности детей и подростков;*

Министерству образования Кировской области, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кировской области:

- *активно использовать возможности Ресурсного центра на базе Орловского СУВУ для обобщения, тиражирования инновационных процессов через профессиональный рост педагогических работников, сотрудников органов и учреждений системы профилактики, для повышения эффективности деятельности по профилактике деструктивного поведения несовершеннолетних.*

2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

2.1 ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке.

В соответствии со ст. 16 СК РФ родители (один из родителей) заявляют о рождении ребенка устно или в письменной форме в орган записи актов гражданского состояния или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, либо направляют заявление о рождении ребенка в форме электронного документа через единый портал государственных и муниципальных услуг и региональные порталы государственных и муниципальных услуг.

В соответствии со ст. 18 СК РФ при государственной регистрации рождения фамилия ребенка записывается по фамилии его родителей. При разных фамилиях родителей по соглашению родителей ребенку присваивается фамилия отца, фамилия матери или двойная фамилия, образованная посредством присоединения фамилий отца и матери друг к другу в любой последовательности, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации. Имя ребенка записывается по соглашению родителей.

В 2021 году к Уполномоченному поступали обращения по вопросу государственной регистрации новорожденных детей, отказов в такой регистрации.

Так, к Уполномоченному обратились супруги Д., родители новорождённого ребенка, рожденного 16.11.2021г. 20.12.2021г. они обратились в Специализированный отдел ЗАГС, регистрация рождения по городу Кирову Министерства юстиции Кировской области РФ с заявлением о регистрации рождения с установлением отцовства, согласно которого хотели назвать новорождённого ребенка - Д. Г. оглы.

Однако данное заявление не было принято, специалисты отдела пояснили, что отчество указанное супругами не может быть указано в свидетельстве о рождении, а должно быть - Г...вич. Заявители являлись азербайджанцами по национальности, согласно азербайджанским обычаям приставка в отчестве «оглы» присутствует у лиц мужского пола, что означает сын, для лиц женского пола - кызы. Д. считали, что действия органов ЗАГС являются незаконными, нарушающими их права и права ребенка.

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» отчество ребенка записывается по имени отца, если иное не основано на национальном обычае.

В целях рассмотрения обращения Д. сотрудники аппарата Уполномоченного связались со специалистом специализированного отдела ЗАГС регистрации рождения по городу Кирову, который пояснил, что Д. получили консультацию по вопросу действия российского законодательства об актах гражданского состояния, а также в этот же день им была назначена регистрация рождения сына в соответствии с национальным обычаем. Заявителю были даны разъяснения.

В соответствии со ст. 63 СК РФ родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Семейный кодекс Российской Федерации (пункт 2 статьи 65 СК РФ) налагает на родителей обязанность решать все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, по взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом их мнения.

Статьей 66 СК РФ установлены правила осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, в соответствии с которыми такой родитель, в частности, имеет право на общение с несовершеннолетним и участие в его воспитании, а родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

Пункт 1 статьи 56 СК РФ гарантирует ребенку право на защиту своих прав и законных интересов, в том числе от злоупотреблений со стороны родителей. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации, органом опеки и попечительства, прокурором и судом (пункт 1 статьи 56 СК РФ).

Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года, вступившая в силу для Российской Федерации 1 октября 2011 года (далее также - Конвенция 1980 года, Конвенция), направлена на защиту детей в международном масштабе от вредных последствий их незаконного перемещения или удержания, на установление процедур, обеспечивающих их незамедлительное возвращение в государство их постоянного проживания, а также на обеспечение защиты прав доступа.

Одной из целей Конвенции является обеспечение незамедлительного возвращения детей, незаконно перемещенных в любое из Договаривающихся государств либо удерживаемых в любом из Договаривающихся государств (пункт «а» статьи 1). При этом в соответствии со статьей 4 Конвенции она применяется к любому ребенку, постоянно проживавшему в каком-либо Договаривающемся государстве непосредственно перед нарушением прав опеки. Применение Конвенции прекращается, когда ребенок достигает возраста 16 лет.

В 2021 году Уполномоченный столкнулся с ситуацией защиты прав ребенка, один из родителей которого проживает в государстве, которое не присоединилось к Конвенции 1980 года, вследствие чего конфликтные отношения родителей усложняются применением законодательства того государства, на территории которого находится в настоящее время ребенок.

М. вступила в брак с Д. в 2018 году на территории США, штат Калифорния г. Лос-Анджелес. В браке родилась дочь Н., на территории округа Лос-Анджелес. Семейные отношения с супругом испортились, и стороны проживают раздельно, М. вместе с дочерью улетели из США и проживают в РФ. К Уполномоченному обратилась мать девочки, М., с просьбой защитить дочь от отобрания ее отцом, проживающим в Соединённых Штатах Америки.

Д. в январе 2021 года обратился в суд Калифорнии с иском о расторжении брака и установлении опеки над ребенком. Суд Калифорнии вынес решение, которым передал права полной родительской опеки в отношении Н. отцу. Одновременно был принят приказ о запрете М. до вынесения окончательного решения судом вывозить ребёнка за пределы Калифорнии, а в случае, если выезд на день вынесения приказа состоялся, немедленно вернуть Н. в место ее обычного проживания в штат Калифорния. Согласно решению суда Калифорния, М. обязана, как резидент США, как лицо, которое постоянно проживает в штате Калифорния, вернуть Н. в место ее обычного проживания; прекратить незаконно удерживать несовершеннолетнего ребенка возле себя в другой стране; прекратить самоуправно и незаконно ограничивать права доступа отца к ребенку.

Октябрьским районным судом г. Кирова также рассматривалось гражданское дело по иску М. к Д. о расторжении брака, определении места жительства ребенка и взыскании алиментов. Д. в порядке ст. 39 ГПК РФ, подано заявление о признании местом постоянного и обычного проживания малолетней Н. ее родителей Д. (отца) и М. (матери), штат Калифорния, США; признать незаконным действия М., удерживающей незаконно на территории Российской Федерации малолетнего ребенка Н. гражданки США, в государстве, не являющемся ее местом постоянного и обычного проживания, совершаемыми не в интересах ребенка, вопреки воли отца. Однако заявление, поданное Д., в порядке ст. 39 ГПК РФ, к производству суда в рамках рассматриваемого спора не принято со ссылкой на положения статьи 244.14 ГПК РФ, согласно которой по делам о возвращении ребенка установлен запрет на соединение исковых требований и предъявление встречного иска, за исключением случая объединения истцом требований о возвращении двух и более детей, незаконно перемещенных в Российскую Федерацию или удерживаемых в Российской Федерации, на основании международного договора Российской Федерации.

На протяжении всего времени, пока судом рассматривалось дело о расторжении брака, определении места жительства ребенка и взыскании алиментов с гражданина США, а также встречное заявление Д. Уполномоченным оказывалась юридическая и информационная поддержка и помощь заявительнице.

Решением Канавинского районного суда г. Новгорода, куда обратился Д. с указанным заявлением, в удовлетворении исковых требований отказано. Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Нижегородского областного суда решение суда оставлено без изменения.

Оценив установленные по делу обстоятельства в их совокупности, руководствуясь положениями ч. 1, 2, 5 ст. 244.11 ГПК РФ, ст. 3, 12, 13, 35, 38 Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25.10.1980 г., суд первой инстанции пришел к выводу, что ребёнок находится с матерью в Российской Федерации на законных основаниях, установив, что Соединённые Штаты Америки не заявили о своем признании присоединения России к Конвенции, а согласно положениям статьи 38 Конвенции 1980 года, Конвенция имеет силу только между присоединившимся государством и теми Договаривающимися государствами, которые заявят о своем признании присоединения, вследствие чего Конвенция при разрешении данного спора применению не подлежит, требование о возвращении ребенка в Соединённые Штаты Америки было оставлено без удовлетворения. Ребенок вместе с матерью в настоящее время проживает в г. Кирове.

В соответствии со ст. 65 СК РФ родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

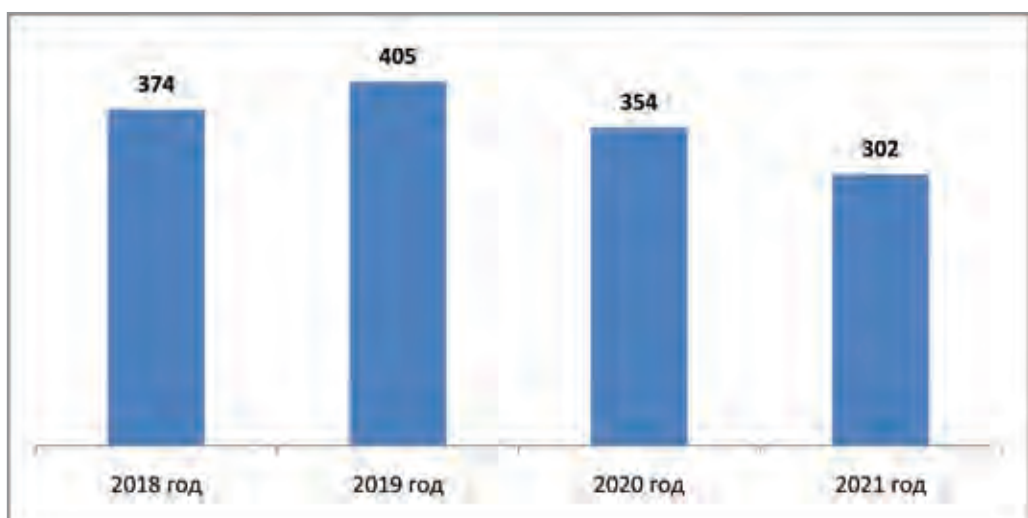
При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке.

В соответствии со ст. 69 СК РФ родители (один из них) могут быть лишены родительских прав. Родители, лишённые родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе право на получение от него содержания (статья 87 настоящего Кодекса), а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

В Кировской области в 2021 году на 14,6% снизилось число родителей, лишённых родительских прав (с 354 человек в 2020 году до 302 в 2021 году).

Количество родителей, лишённых родительских прав в отношении детей в Кировской области в 2018-2021 годах



Среди основных причин лишения родителей родительских прав можно назвать уклонение от исполнения родительских обязанностей. По данной причине в 2021 году лишено родительских прав 246 человек.

В 2021 году по причине отказа матерью от новорожденного в роддоме лишены родительских прав 4 родителя (2020 год - 14 родителей).

В Кировской области численность детей, у которых родительских прав лишены оба или единственный родитель в 2021 году составила 235 человек, в 2020 году - 311 человек. В связи с жестоким обращением в 2021 году 3 человека лишены родительских прав (в 2020 году 4 человека).

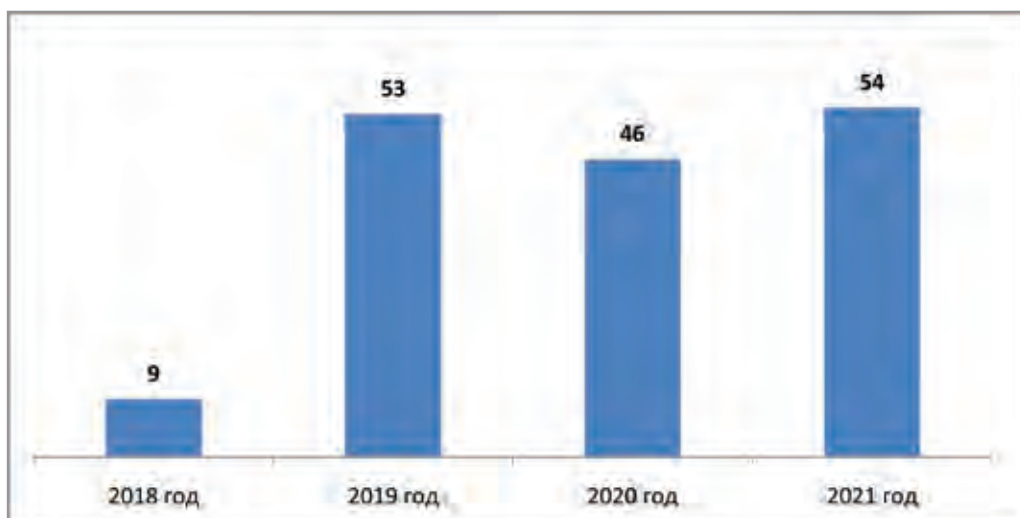
В на 17,4% увеличилось число фактов изъятия детей из семей при непосредственной угрозе жизни, количество таких случаев в 2021 году - 54, в 2020 году - 46.

В соответствии со ст. 73 СК РФ суд может с учетом интересов ребенка принять решение об отобрании ребенка у родителей (одного из них) без лишения их родительских прав (ограничении родительских прав).

Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие).

Ограничено в родительских правах по различным основаниям в 2021 году 147 родителей, в 2020 году 104 родителя. Количество родителей, восстановленных в родительских правах, в 2021 году составило 17 человек (в 2020 году - 13 родителей).

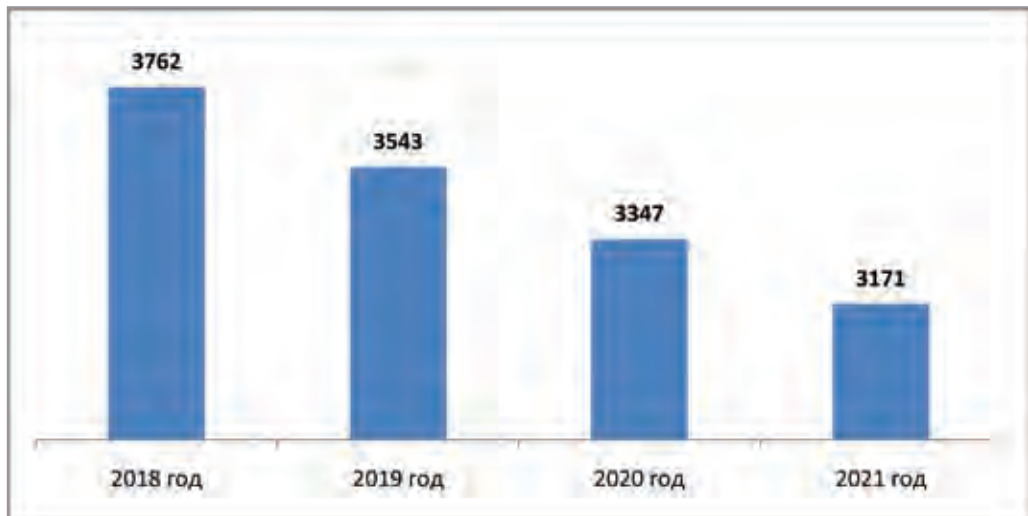
Число фактов изъятия детей из семей в Кировской области при непосредственной угрозе жизни ребенка в 2018-2021 годах



По информации министерства образования Кировской области общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее по тексту - дети-сироты) в 2021 году составила 3171 человек, в 2020 году с учетом детей, устроенных в семьи, численность детей-сирот составила 3347 человек, снижение на 5,2%.

На 9,5% снизилось общее число детей, находящихся в организациях для детей-сирот (2021 год - 540 детей, 2020 год - 597 детей).

Общая численность детей-сирот в Кировской области в 2018-2021 годах



В 2021 году вновь выявлено 465 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 2,0% ниже аналогичного показателя к уровню 2020 года. В 2020 году вновь было выявлено 474 ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Семейные формы устройства детей наиболее приоритетны, т.к. они дают ребенку возможность получить положительный опыт семейной жизни, пройти внутрисемейный процесс социализации. При устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании.

Приоритетной формой жизнеустройства ребенка считается устройство его в кровную семью. Всего в кровные семьи в 2021 году возвращено 83 ребенка, 2020 году было передано 72 ребенка. В 2021 году в семью под опеку было передано 335 детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году 312 детей передано под опеку, в том числе под предварительную.

В 2021 Уполномоченным решался вопрос устройства несовершеннолетней В. в приемную семью. Мама девочки скончалась от тяжелого заболевания, отец проживает отдельно в другом городе. К Уполномоченному обратились неравнодушные близкие умершей матери, которые переживали о дальнейшей судьбе девочки. По итогам работы Уполномоченного, руководствуясь статьей 35 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 123, 145-148, 148.1 Семейного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», в интересах несовершеннолетней на основании постановления администрации Слободского муниципального района установлена предварительная опека.

Еще в одном случае Уполномоченному удалось вернуть ребенка в семью опекуна, которая являлась сестрой умершей матери. Ранее девочка была изъята из семьи опекуна Л., однако ребенок был привязан к единственному родственнику и желал вернуться в ее семью. Л. предприняты действия, направленные на исправление своего поведения, которое явилось причиной отказа в опекунстве. Управление образования администрации Санчурского муниципального округа Кировской области, осуществляющее полномочия по опеке и попечительству посчитало невозможным оформление опеки Л. над несовершеннолетней Г. Было издано соответствующее распоряжение.

Действительно, на основании п. 3 ст. 146 СК РФ не назначаются опекунами (попечителями) лица, отстраненные ранее от выполнения обязанностей опекунов (попечителей).

Уполномоченным даны разъяснения прав бывшего опекуна Л., в частности о возможности обращения в суд для обжалования решения администрации Санчурского муниципального округа Кировской

области. Уполномоченный предложил в жалобе ссылаться на Конституцию Российской Федерации, согласно которой материнство и детство, семья находятся под защитой государства (статья 38, часть 1). В основе правового регулирования семейных отношений лежат принципы государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства (статья 7, часть 2, Конституции Российской Федерации), приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних (статья 1 Семейного кодекса Российской Федерации). Это согласуется с пунктом 1 статьи 3 Конвенции ООН о правах ребенка (принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года), согласно которому во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Установленный законодателем в пункте 3 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации запрет на назначение опекунами (попечителями) детей лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), сам по себе не свидетельствует о нарушении каких-либо конституционных прав граждан. Вместе с тем Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно подчеркивал, что в силу принципа соразмерности и исходя из особенностей правового статуса усыновителей, опекунов (попечителей) при решении вопроса о возможности для тех или иных лиц выступать в качестве заменяющих родителей детям, оставшимся без родительского попечения, необходимо учитывать все существенные для дела обстоятельства, свидетельствующие, что потенциальный усыновитель (опекун, попечитель) при наличии фактически сложившихся между ним и ребенком отношений способен обеспечить полноценное физическое, духовное и нравственное развитие усыновляемого (подопечного) ребенка без риска подвергнуть опасности его психику и здоровье.

По смыслу данных правовых позиций, положение пункта 3 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации, подлежащее применению в системной связи со статьями 19 и 38 Конституции Российской Федерации, а также с положениями статьи 1, пункта 2 статьи 7, пункта 2 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 3 статьи 35 ГК Российской Федерации, не может рассматриваться как препятствующее суду при решении вопроса о возможности назначения опекуном (попечителем) ребенка конкретного лица, в том числе формально относящегося к категории лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), принимать во внимание все существенные для дела обстоятельства, в том числе характеризующие личность и поведение лица после отстранения от выполнения обязанностей опекуна (попечителя), а также свидетельствующие, что потенциальный опекун (попечитель) способен обеспечить полноценное физическое, духовное и нравственное развитие подопечного ребенка без риска подвергнуть опасности его психику и физическое здоровье. Иное противоречило бы статьям 7 (часть 2), 19 (часть 1), 38 (часть 1) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

При этом положительная оценка судом личности и поведения конкретного лица, относящегося к категории лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), в том числе после отстранения от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), не является достаточным основанием для назначения такого лица опекуном (попечителем) ребенка: ввиду необходимости совместного проживания опекуна (попечителя) и его несовершеннолетнего подопечного оценке подлежат также внутрисемейные условия в предполагаемом месте проживания опекуна (попечителя) и подопечного.

Соответственно, суд при решении вопроса о возможности назначения опекуном (попечителем) ребенка конкретного лица, в том числе относящегося к категории лиц, ранее отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), в каждом случае, руководствуясь, прежде всего, целью наилучшего обеспечения интересов ребенка, должен исследовать весь комплекс обстоятельств, связанных как с личностью потенциального опекуна (попечителя), так и с благополучием среды, в которой подопечный ребенок будет проживать, воспитываться и развиваться.

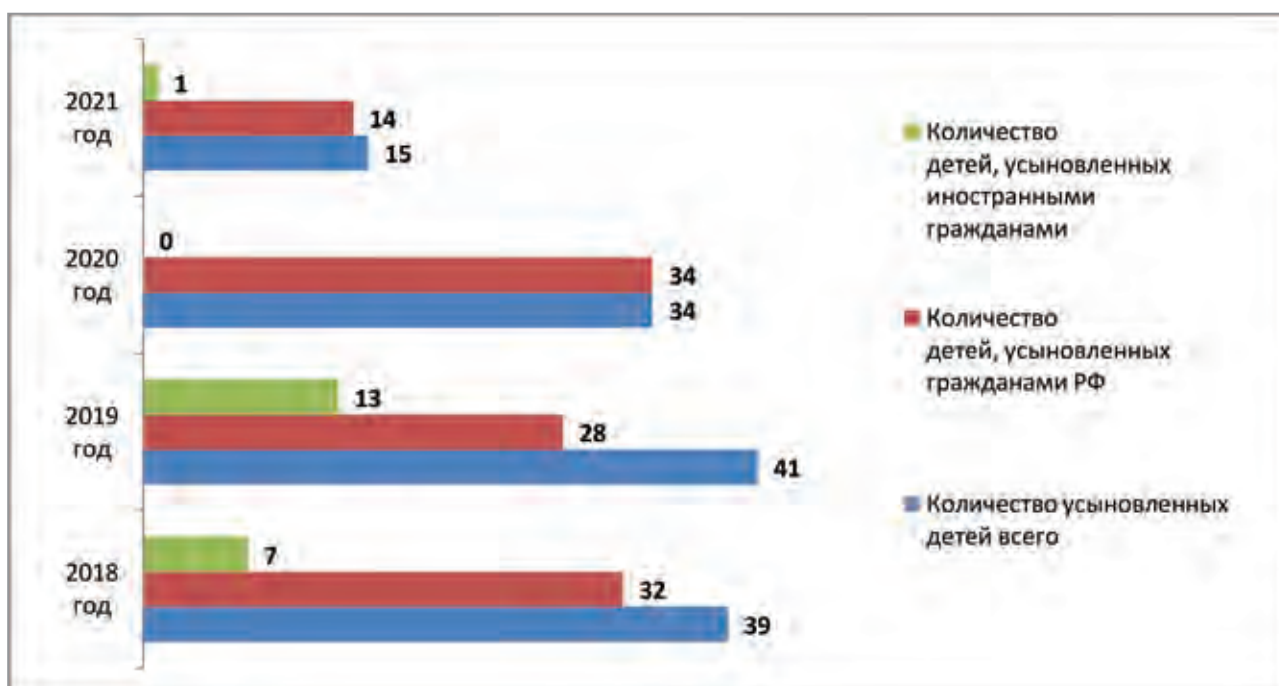
На основании решения суда девочка передана в семью опекуна Л.

Усыновление или удочерение (далее - усыновление) является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. В силу пункта 2 статьи 124 СК РФ усыновление допускается только в интересах детей с учетом этнического происхождения ребенка, принадлежности его к определенной религии и культуре, родного языка, возможности обеспечения преемственности в воспитании и образовании, а также с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие. Под интересами детей при усыновлении следует, в частности, понимать создание благоприятных условий (как материального, так и морального характера) для их воспитания и всестороннего развития.

При решении вопроса о допустимости усыновления в каждом конкретном случае суду следует, в частности, выяснять и учитывать нравственные и иные личные качества усыновителя, а также проживающих совместно с ним членов его семьи (обстоятельства, характеризующие их поведение на работе, в быту, факты привлечения к уголовной, административной ответственности и т.п.), состояние здоровья усыновителя и указанных лиц, сложившиеся в семье взаимоотношения, взаимоотношения, возникшие между усыновителем и ребенком, а также отношение к ребенку членов семьи усыновителя. Данные обстоятельства в равной мере должны учитываться при усыновлении ребенка как посторонними лицами, отчимом, мачехой, так и его родственниками.

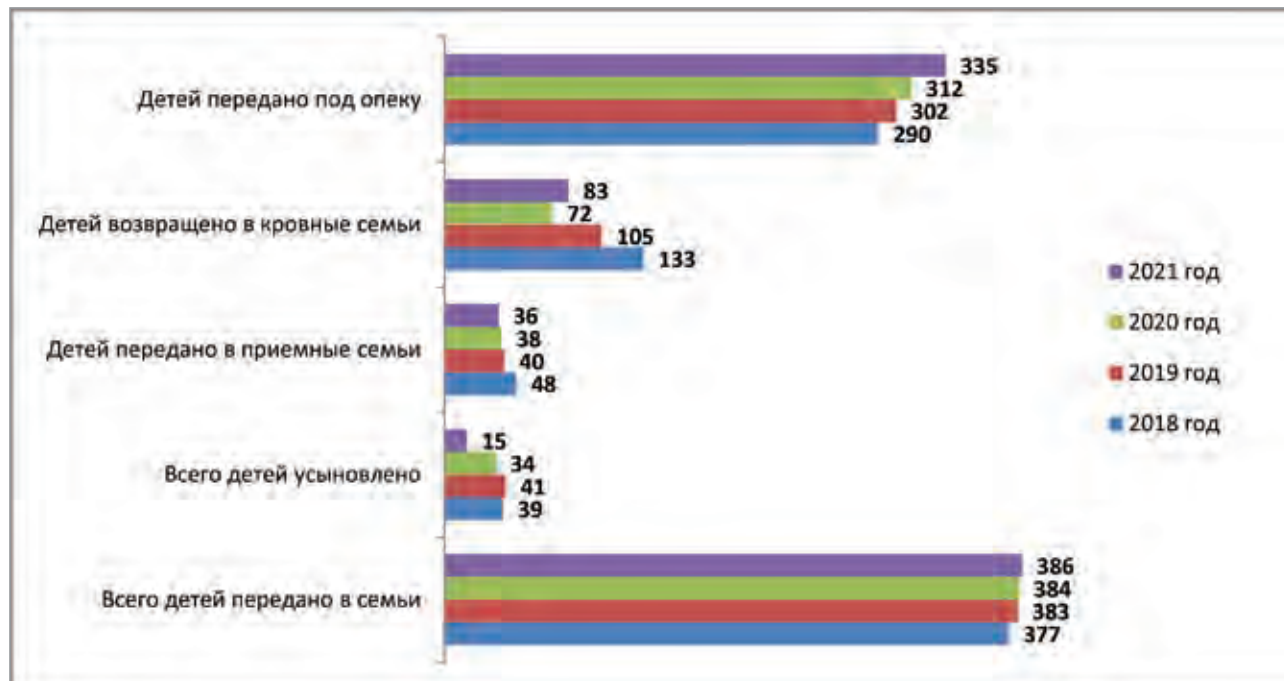
Количество усыновленных детей в 2021 году снизилось практически в 2 раза (2021 год - усыновлено 15 детей), в 2020 году усыновлено 34 ребенка. Иностранцами гражданами в 2021 году усыновлен один ребенок.

Сведения о детях, усыновленных в Кировской области в 2018-2021 годах



В приемные семьи в 2021 году передано 36 несовершеннолетних, в 2020 году было передано 38 детей.

Формы устройства детей в семьи в Кировской области в 2018-2021 годах



Уполномоченный отмечает, что проблема возвратов детей, переданных в семьи, в последнее время вновь становится актуальной. С увеличением числа приемных семей, увеличивается количество детей, возвращенных из замещающих семей.

С 2019 по 2021 год в Кировской области в 1,6 раза возросло число возвратов детей, оставшихся без попечения родителей, в детские дома после передачи в семьи. В 2021 году в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было возвращено 39 несовершеннолетних, что составляет 10% от общего числа детей, переданных в замещающие семьи всего.

Большинство детей, возвращенных в организации для детей-сирот, это подростки 13-17 лет, в 2021 году в организации возвращено 24 подростка, 12 детей в возрасте 8-12 лет возвращено в детские дома.

Количество детей, возвращенных в организации для детей-сирот после передачи в замещающие семьи в Кировской области



Однако семьи, в которые передают детей, могут быть не только не подготовленными к приему детей, но и просто не иметь ресурсы для принятия ребенка по ряду объективных причин.

Несмотря на печальный исход - возврат ребенка в детское учреждение - ребенок в замещающей семье получает опыт семейного воспитания, который оказывает влияние на формирование его личности. Отказ от приемного ребенка, как правило, связан с серьезными переживаниями и замещающих родителей по поводу собственной некомпетентности и своего бессилия, невозможности справиться с поведением ребенка.

Среди причин возврата детей после неудачного жизнеустройства наиболее частой является нарушение детско-родительских отношений. В 2021 году количество детей, возвращенных в детские дома по этой причине, возросло в 2,5 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Так, в 2021 году 25 несовершеннолетних, 2020 году - 10 несовершеннолетних возвращено в организации для детей-сирот по причине нарушений детско-родительских отношений.

В сравнении с показателями 2020 года в 2021 году на 58% снизилось количество детей, возвращенных после неудачного устройства в семью по причине ненадлежащего исполнения опекунами, приемными родителями родительских обязанностей (в 2020 году - 12 детей, в 2021 году - 5 несовершеннолетних).

По состоянию здоровья опекаемого в 2021 году в детское учреждение возвращен 1 ребенок (в 2020 году - 1 ребенок), 2 несовершеннолетних возвращены по причине нежелания проживать в семье опекунов (в 2020 году таких случаев не выявлено). По шесть случаев возвратов детей из семей в детские организации по состоянию здоровья опекунов, приемных родителей зафиксировано и в 2021, и в 2020 годах.

Возвращение в коллектив детского учреждения становится для ребенка стрессовой травматической ситуацией. Реакция же самих детей на этот стресс может усугубить их состояние и оказать негативное воздействие на дальнейшее развитие личности и социализацию. У возвращенных подростков наблюдается достаточно высокая степень выраженности депрессивных состояний. Особенно

сильно депрессивные состояния наблюдаются у девочек. Анализ динамики нарушений, поведения подростков после возвращения из семьи, показал, что в детских учреждениях у них наблюдается явный регресс в личностном развитии. Дети, возвращенные в учреждения после неудачного семейного жизнеустройства, нуждаются в специализированной психолого-педагогической помощи в соответствии с этапами их вхождения в коллектив детского учреждения.

Уполномоченный обращает внимание, что решение вопроса жизнеустройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, требует постоянной работы с ребенком, семьей, его окружением до передачи в семью и в процессе адаптации к новым жизненным условиям. Психологическая помощь в таких ситуациях должна оказываться своевременно и в полном объеме. Кроме того, большое значение имеет надлежащий уровень подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

К Уполномоченному по правам ребенка в Кировской области обратился Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге с просьбой об оказании помощи в устройстве девочки Д., над которой была установлена опека по договору о приемной семье на основании распоряжения главы администрации города Кирова, в учреждение для детей-сирот Кировской области. Опекунами девочки назначены жители Санкт-Петербурга. На момент установления опеки Д. обучалась в 4 классе, имела 3 подготовительную группу здоровья. За время проживания в приемной семье девочка не освоила образовательную программу за 5 и 6 класс, с 01.09.2019 вновь стала обучаться по программе 2 класса.

Постановлением местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов от 23.11.2021 № 346-0 «Об освобождении опекунов от исполнения своих обязанностей в отношении несовершеннолетней подопечной Д.» опекуны на основании их личных заявлений были освобождены от исполнения обязанностей попечителей в отношении девочки. Несмотря на политику государства, направленную на сохранение семьи, проживание ребенка в семье, органом опеки и попечительства МА МО Остров Декабристов не была проведена работа, направленная на сохранение замещающей семьи.

В соответствии со статьей 145 Семейного кодекса Российской Федерации опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей (пункт 1 статьи 121 настоящего Кодекса), в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

После освобождения опекунов от исполнения обязанностей попечителей в отношении подопечной Д. органом опеки и попечительства не были предприняты меры по дальнейшему устройству девочки. Вместе с тем, администрацией внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на бывшего приемного родителя была выдана доверенность для сопровождения ребенка в орган опеки и попечительства города Кирова. 24.11.2021 бывший опекун привез девочку в орган опеки и попечительства г. Кирова без личного дела несовершеннолетней, а также без акта органа опеки и попечительства об устройстве ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с пунктом 9 Письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.08.2010 № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» для помещения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органу опеки и попечительства необходимо издать соответствующий акт (постановление, распоряжение или приказ). При этом в акте должны быть указаны реквизиты организации, в которую ребенок помещается под надзор. В связи с изложенным вопрос о том, в какую организацию будет помещен ребенок, должен решаться до издания акта о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481, дети помещаются под надзор в организации для детей-сирот временно, на период до их устройства

на воспитание в семью, в случае если невозможно немедленно назначить им опекуна или попечителя в порядке, установленном статьей 12 Федерального закона «Об опеке и попечительстве». Дети помещаются под надзор в организации для детей-сирот, в которых созданы необходимые условия для их содержания, воспитания и образования, соответствующие их состоянию здоровья и потребностям.

Сотрудники органа опеки и попечительства по месту проживания приемной семьи и Д. управлением опеки и попечительства администрации города Кирова и министерством образования Кировской области неоднократно были проинформированы о действующем порядке устройства детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Кировской области, 10.11.2021 им по электронной почте были направлены бланки ходатайства о выдаче направления в организацию для детей-сирот Кировской области. Однако свои полномочия орган опеки и попечительства г. Санкт-Петербурга не выполнил: акт об устройстве ребенка не издан, ребенок был направлен в г. Киров с бывшим попечителем, освобожденным от исполнения своих обязанностей, личное дело ребенка в г. Киров не направлено.

В соответствии с направлением Министерства образования Кировской области Д. устроена в КОГОБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья № 1 г. Кирова».

Вместе с тем, Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области обратился в прокуратуру города Санкт-Петербурга с просьбой провести проверку законности действий органа опеки и попечительства по месту жительства семьи опекунов в г. Санкт-Петербурге, виновных лиц привлечь к ответственности.

Доводы о нарушении специалистами по опеке и попечительству МА МО Остров Декабристов законодательства об опеке и попечительстве, выразившиеся в не издании акта о помещении ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также о не направлении информации в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в ходе проверки подтвердились, в связи с чем в адрес главы МА МО Остров Декабристов прокуратурой Василеостровского района внесено представление. Кроме того прокуратурой района решается вопрос о возбуждении в отношении главы МА МО Остров Декабристов дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.36 КоАП РФ.

Процесс интеграции личности в социальную систему, вхождение в социальную среду через овладение её социальными нормами, правилами и ценностями, знаниями, навыками, позволяющими ей успешно функционировать в обществе, когда речь идет о детях, оставшихся без попечения родителей, сопряжен с рядом особенностей.

Находясь на полном государственном обеспечении в течение ряда лет, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лишаются возможности самостоятельно делать выбор, принимать решения, планировать свою деятельность. У воспитанников, живущих в детских домах, часто отсутствует представление о партнерских отношениях (супруг, родители). Выходя из стен детского дома в самостоятельную жизнь, выпускники становятся совершенно беспомощными перед возникающими проблемами. Процесс социализации чреват рядом сложностей, тупиков, требующих совместных усилий специалистов и выпускников. В связи с этим выпускнику на стадии постинтернатной адаптации необходима комплексная помощь специалистов.

Численность выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021 году составила 700 человек, (в 2020 году - 624 человека), из них в возрасте до 18 лет - 87 человек.

В 2021 году в организациях начального профессионального образования обучались 123 выпускника организаций для детей-сирот, 53 - в организациях среднего профессионального образования, 30 человек получали высшее образование. Значительная часть выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, трудоустроены (210 человек).

В Кировской области постинтернатное сопровождение выпускников организуется в соответствии с Порядком осуществления постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 26.07.2019 № 394-П (в ред. постановления Правительства Кировской области от 05.06.2020 № 282-П).

Постинтернатное сопровождение организуется в следующих формах:

1. Защита и реализация прав и законных интересов выпускников, в том числе на жилое помещение, бесплатную юридическую помощь, меры социальной поддержки, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Кировской области.

2. Содействие выпускникам в профессиональной ориентации, получении образования и дальнейшем трудоустройстве, в том числе путем взаимодействия органов, участвующих в постинтернатном сопровождении, с профессиональными образовательными организациями и организациями высшего образования, центрами занятости населения, предприятиями Кировской области.

3. Развитие и сохранение у выпускников навыков, необходимых для самостоятельной жизни, социальных навыков адаптации в обществе.

4. Оказание выпускникам консультативной, психологической, педагогической, социальной и иной индивидуальной помощи путем проведения консультаций.

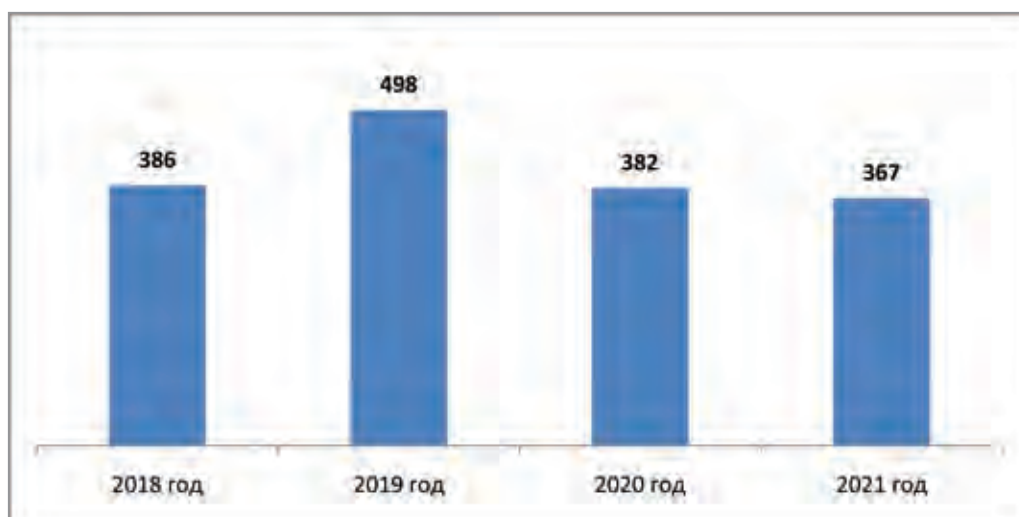
5. Предоставление временного бесплатного проживания и питания в организации для детей-сирот выпускникам, завершившим пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет.

6. Постинтернатное сопровождение осуществляется по месту жительства выпускника на основании договора о постинтернатном сопровождении (далее - договор), заключаемого между выпускником, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства по типовой форме, утвержденной министерством образования Кировской области.

7. Постинтернатное сопровождение осуществляется по инициативе выпускника, органа опеки и попечительства, организации для детей-сирот или образовательной организации.

367 выпускников находились в 2021 году на постинтернатном сопровождении, в 2020 году договор о постинтернатном сопровождении с организациями заключили 382 выпускника организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Количество выпускников организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, получивших услуги по постинтернатному сопровождению



2.2 ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

Право детей на особую заботу и помощь со стороны их родителей провозглашено Всеобщей декларацией прав человека, а также Конвенцией о правах ребенка.

В статье 27 Конвенции о правах ребенка установлено, что государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Родитель (и) или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения восстановления содержания ребенка родителями или другими лицами, несущими финансовую ответственность за ребенка, как внутри государства-участника, так и из-за рубежа.

Конституцией Российской Федерации (статья 38) закреплено, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.

Основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим вопросы содержания несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей, является Семейный кодекс Российской Федерации (далее - СК РФ), которым закреплено право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей (статьи 54, 60), а также установлена корреспондирующая этому праву обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей (статья 80) и нетрудоспособных, нуждающихся в помощи, совершеннолетних детей (статья 85 СК РФ).

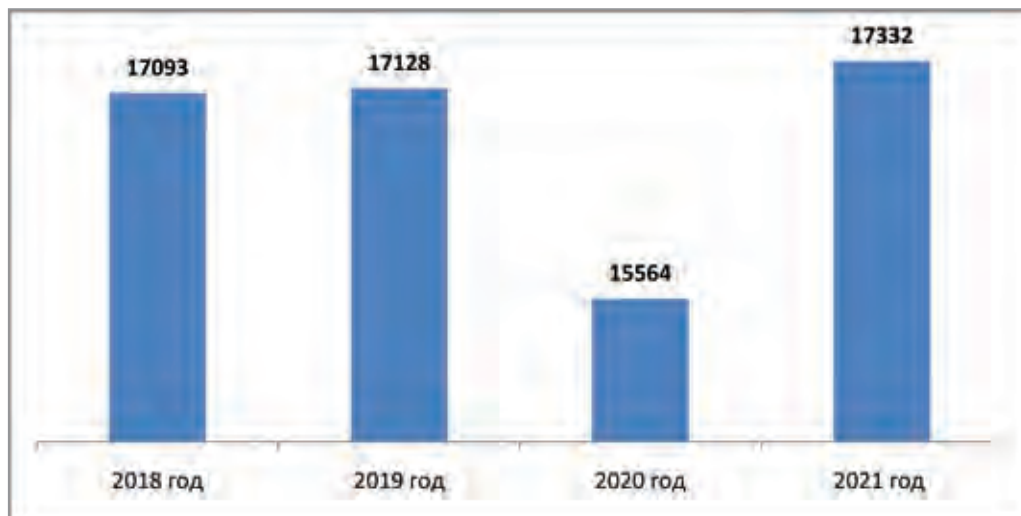
Вместе с тем до настоящего времени сохраняется проблема, связанная с выплатой алиментов на несовершеннолетних детей родителем, проживающим отдельно от детей. Такие родители зачастую предоставляют содержание своим детям нерегулярно или не в достаточном размере либо вовсе отказываются от предоставления содержания в добровольном порядке.

В 2021 году в структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Кировской области находилось 17322 исполнительных производства о взыскании алиментов, в 2020 году - 15564 исполнительных производств.

Окончены и прекращены 8375 исполнительных производства, из них 478 исполнительных производств фактическим исполнением, 5434 исполнительных производств - в связи с направлением копии исполнительного документа в организацию для производства удержаний из заработной платы (иного дохода должника), 1488 исполнительных производств возвращены в связи с отзывом исполнительного документа.

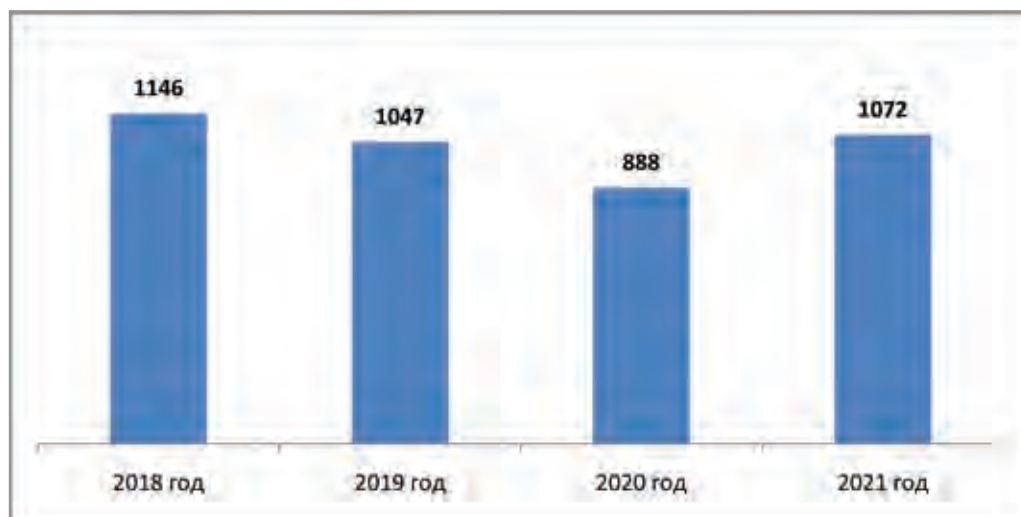
По состоянию на 01.01.2022 г. остаток исполнительных производств о взыскании алиментов составил 8929 исполнительных производств (в 2020 году - 9124), из них 1124 исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2019 году - 1020). Причинами нахождения на исполнении исполнительных производств о взыскании алиментов являются: нахождение должника в розыске (7,5% от остатка исполнительных производств); нахождение исполнительного производства на исполнении менее 2-х месяцев (1% от остатка исполнительных производств); уклонение от уплаты алиментов должников, к которым применяются меры, направленные на их привлечение к административной и уголовной ответственности (11% от остатка исполнительных производств); удержание денежных средств из заработной платы, пенсии, иного дохода при наличии задолженности свыше 10 тыс. руб. (65% от остатка исполнительных производств); уплата должниками алиментов в добровольном порядке при наличии задолженности (5% от остатка исполнительных производств) и пр.

Количество судебных актов, находящихся на исполнении в УФССП России по Кировской области по взысканию денежных средств на содержание несовершеннолетних



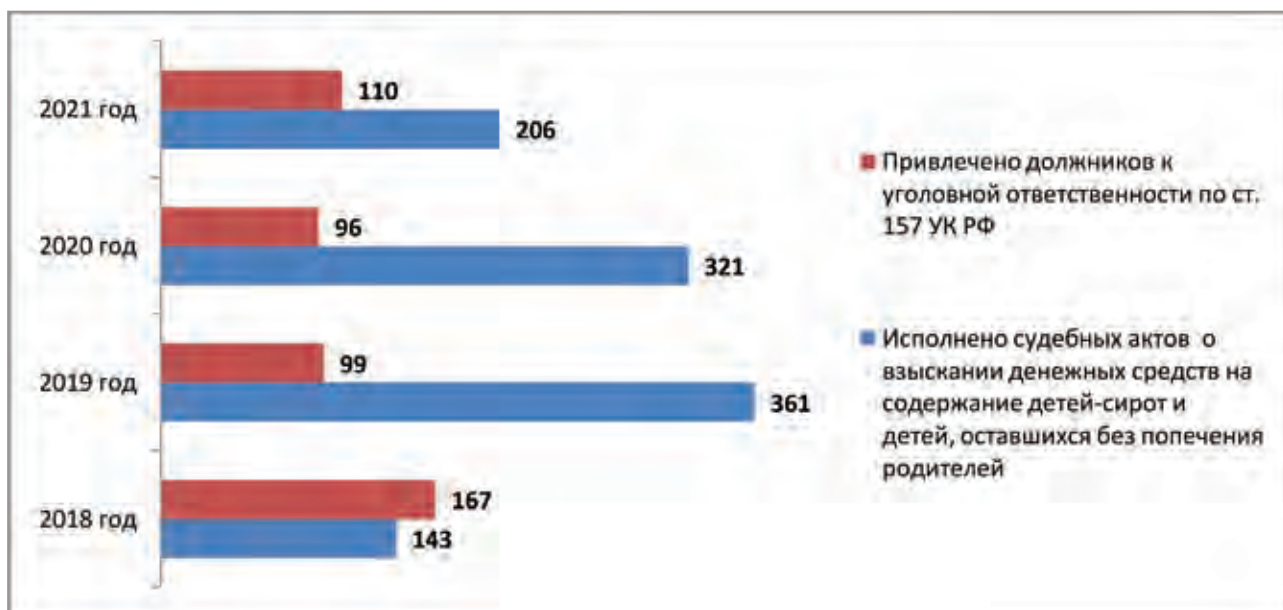
К уголовной ответственности за неисполнение обязательств по выплате денежных средств на содержание несовершеннолетних в 2021 году привлечены 1072 должника, в 2020 году - 888 должников.

Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности по ст.157 УК РФ



Количество судебных актов, находящихся на исполнении в УФССП России по Кировской области и его территориальных отделах, о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, в 2021 году составило 1124, в 2020 году - 1020 исполнительных производств. Из них исполнено в 2021 году - 206, в 2020 - 321, привлечено к уголовной ответственности по ст.157 УК РФ в 2021 году - 110 человек, в 2020 - 96.

Результаты исполнения судебных документов о взыскании денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



В 2021 году на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Кировской области находились 3 исполнительных производства о предоставлении жилья детям-сиротам, фактически окончено исполнением 2 исполнительных производств.

По состоянию на 01.01.2022 г. на исполнении находилось 1 исполнительное производство данной категории, в январе 2022 года оно окончено фактическим исполнением требований исполнительного документа.

Результаты исполнения судебных документов о предоставлении жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей



Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке. При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка - одной четверти, на двух детей - одной трети, на трех и более детей - половины заработка и (или) иного дохода родителей.

В соответствии со ст.111 Федерального закона № 229 ФЗ «Об исполнительном производстве» в случае, когда взысканная с должника денежная сумма недостаточна для удовлетворения в полном объеме требований, содержащихся в исполнительных документах, указанная сумма распределяется между взыскателями, предъявившими на день распределения соответствующей денежной суммы исполнительные документы, в следующей очередности:

1) в первую очередь удовлетворяются требования по взысканию алиментов, возмещению вреда, причиненного здоровью, возмещению вреда в связи со смертью кормильца, возмещению ущерба, причиненного преступлением, а также требования о компенсации морального вреда;

2) во вторую очередь удовлетворяются требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих (работавших) по трудовому договору, а также по выплате вознаграждений авторам результатов интеллектуальной деятельности;

3) в третью очередь удовлетворяются требования по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды;

4) в четвертую очередь удовлетворяются все остальные требования.

При распределении каждой взысканной с должника денежной суммы требования каждой последующей очереди удовлетворяются после удовлетворения требований предыдущей очереди в полном объеме.

Если взысканная с должника денежная сумма недостаточна для удовлетворения требований одной очереди в полном объеме, то они удовлетворяются пропорционально причитающейся каждому взыскателю сумме, указанной в исполнительном документе.

К Уполномоченному обратилась К. по вопросу несогласия с действиями пристава-исполнителя МОСП по ИОИП УФССП России по Кировской области по вопросу ненадлежащего исполнения судебного приказа о взыскании с Л. алиментов на содержание несовершеннолетних детей в размере 1/3 части всех видов заработка.

К. указала, что согласно постановлению судебного пристава-исполнителя МОСП по ИОИП УФССП России по Кировской области об обращении взыскания на заработную плату должника производятся взыскания из заработной платы Л. в размере 70%, из которых 69 процентов удержанных средств уходит во исполнение требований исполнительного листа взыскателя Министерства лесного хозяйства Кировской области, а во исполнение судебного приказа о взыскании алиментов в пользу взыскателя К. - в размере менее одного процента.

Требования о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей в соответствии со ст. 111 Закона № 229-ФЗ относятся к требованиям первой очереди, следовательно, подлежат исполнению в полном объеме - в размере, указанном в судебном акте (33% от заработка). И. о. прокурора Ленинского района проведена проверка, по результатам принесен протест на постановление судебного пристава-исполнителя МОСП по ИОИП УФССП России по Кировской области. Указанное постановление не основано на законе, а потому подлежало отмене. Вместе с тем, далее К. указала на продолжение неправомерных действий судебного пристава-исполнителя МОСП по ИОИП УФССП России по Кировской области.

По просьбе Уполномоченного прокуратурой Ленинского района города Кирова проведена проверка, которой установлено, что ООО СЗ «КСМ» производит удержания из заработной платы Л. в рамках исполнительных производств по взысканию алиментов 33% от заработной платы, взысканию ущерба, причиненного преступлением в размере 70% от заработной платы.

Согласно разъяснениям ОСП, предоставленным на основании письма ООО СЗ «КСМ» о порядке удержаний денежных средств из заработной платы должника, удержанные денежные средства из заработной платы Л. в размере 70% необходимо распределять пропорционально и соразмерно долгу, между задолженностью за ущерб, причинённый преступлением, и алиментными платежами в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 111 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В нарушение ст.ст. 2, 12 Федерального закона № 229 ФЗ «Об исполнительном производстве» судебным приставом-исполнителем ОСП при вынесении вышеуказанного постановления не учтены требования решения суда о взыскании с Л. алиментов в размере 33%, что повлекло за собой неисполнение судебного решения и образование задолженности по алиментам. Указанные доводы рассмотрены прокуратурой района, по результатам прокуратурой района начальнику ОСП внесен протест. По результатам рассмотрения указанного протеста сотрудниками ОСП постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы Л. оставлено без изменения. Учитывая, что в Слободском районном суде Кировской области рассматривалось административное исковое заявление К. по вопросу изменения оспоренного прокуратурой района постановления судебного пристава-исполнителя, оснований для подачи аналогичного заявления прокурором района в порядке ст. 39 КАС РФ не имелось.

Вместе с тем прокуратурой района в соответствии со ст. 47 КАС РФ в Слободской районный суд Кировской области направлено ходатайство для вступления в указанный судебный процесс в целях обеспечения защиты прав несовершеннолетнего. Вопрос будет оставаться на контроле Уполномоченного до его окончательного разрешения.

2.3 ПРАВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Рождение ребенка дает матери право, в частности, на следующие меры социальной поддержки (ст. 3 Закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ; ст. ст. 3, 5 Закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ; ч. 1 ст. 1 Закона от 03.07.2019 № 157-ФЗ; п. 2 Порядка и условий, утв. Приказом Минтруда России от 29.09.2020 № 668н; п. 9 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1711):

- государственные пособия;
- материнский (семейный) капитал;
- льготные условия получения ипотеки и помощь в погашении ипотечных жилищных кредитов (займов).

В качестве меры социальной поддержки пособия (ежемесячной денежной выплаты в сумме 382 рубля) в 2021 году получали 6 465 одиноких матерей (в 2020 году - 6 449 одиноких матерей получали ежемесячную денежную выплату в сумме 382 руб.) Аналогичные выплаты получала в 2021 году 51 несовершеннолетняя одинокая мама (в 2020 году - 43).

Количество семей с несовершеннолетними, признанных малоимущими в 2021 году составило 28408, 1781 из них получали социальную помощь на основании социального контракта. Аналогичные показатели 2020 года составили 27667 малоимущих семей и 533 семьи, получающих государственную социальную помощь по социальному контракту.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается гражданам, указанным в части первой статьи 7 Федерального закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

Матери, осуществляющие уход за ребенком, имеют право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет. В общем случае размер пособия составляет 40% среднего заработка матери, но не менее установленного законом минимума (с 01.02.2022 - 7 677,81 руб.). При этом размер

пособия не может превышать 100% среднего заработка исходя из предельных величин базы для начисления страховых взносов в ФСС РФ.

В случае отказа в выплате пособия, а также в случае неразрешимых проблем, гражданин вправе обратиться за помощью, в том числе к Уполномоченному по правам ребенка.

В соответствии с п. 56 Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утв. Приказом Минтруда России от 29.09.2020 № 668н для назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком представляется в том числе справка с места работы (службы) отца (матери, обоих родителей) ребенка о том, что он (она, они) не использует указанный отпуск и не получает пособия.

В связи с невозможностью получения такой справки и, как результат, отказом в предоставлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, к Уполномоченному обратилась Р. Р. состояла в браке с К., от данного брака у нее имеется несовершеннолетний ребенок М. По решению Октябрьского районного суда г. Кирова брак расторгнут. Р. официально трудоустроена в КОГБУЗ «Центр травматологии, ортопедии и нейрохирургии» (далее - КОГБУЗ ЦТОиН) в должности медицинской сестры, однако ежемесячное пособие по уходу за ребёнком до 1,5 лет не получала, в связи с тем, что К. отказывался предоставлять справку с места работы. Вместе с тем, по информации заявителя, К. официально трудоустроен в ООО «Мечта» в должности экспедитора.

Для рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в ГУ - Кировское региональное отделение Фонда социального страхования РФ. По просьбе Уполномоченного, в целях оказания содействия Р. в получении сведений в отношении К. - отца ребенка, отделением Фонда по месту его работы направлен запрос о представлении необходимых сведений. ООО «Мечта» в ответ на запрос отделения Фонда представило информацию в отношении К. Данная информация отделением Фонда направлена по месту работы Р. - КОГБУЗ ЦТО и Н в целях назначения ей ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

В соответствии с Положением об особенностях назначения и выплаты в 2021 году застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и иных выплат, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2020 № 2375, КОГБУЗ ЦТО и Н направило в адрес отделения Фонда Реестр сведений, необходимых для назначения и выплаты Р. ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Данный вопрос решен положительно, отделением Фонда произведено начисление ежемесячного пособия по уходу за ребенком, выплата произведена путем перечисления на расчетный счет заявителя.

Указом Президента РФ от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» на апрель - июнь 2020 г. лицам, проживающим на территории РФ и имеющим (имевшим) право на меры государственной поддержки, предусмотренные Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», установлены ежемесячные выплаты в размере 5 000 руб. на каждого ребенка в возрасте до 3 лет. Данная выплата распространяется на семьи с детьми, имеющими или имевшими право на материнский (семейный) капитал, при условии, что такое право возникло у них до 1 июля 2020 г., в том числе в случае, если они уже использовали материнский (семейный) капитал.

Начиная с 1 июня 2020 г. согласно Указу Президента РФ от 11 мая 2020 г. № 317 гражданам Российской Федерации (РФ), проживающим на территории РФ, на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство РФ (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 1 июля 2020 г.), установлена дополнительная единовременная выплата в размере 10 тыс. руб., которая выплачивается автоматически на основании ранее поданных заявлений об оказании мер социальной поддержки.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

- 1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;

2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года;

4) женщин, родивших (усыновивших) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года;

5) мужчин, являющихся единственными усыновителями первого ребенка, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2020 года.

При возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки лиц, указанных выше, не учитываются дети, в отношении которых данные лица были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление, а также усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц.

В 2021 году к Уполномоченному обращались лица, которые считали, что их право на получение единовременной выплаты нарушено.

К Уполномоченному обратилась З. в защиту прав племянницы М. на меры социальной поддержки семьям, имеющих детей. З. указала, что В. была лишена родительских прав в отношении сына К. и дочери М. в июле 2020 года. Ранее в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» она получила выплаты на детей.

З. указала, что в соответствии с Указом Президента РФ от 17.12.2020 № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» в декабре 2020 года опекун несовершеннолетних получила выплату в размере 5000 рублей только на К., по М. получила отказ в связи с тем, что в отделении Пенсионного фонда отсутствуют сведения о лишении родительских прав в отношении М.

Однако заявитель указывала, что сведения о лишении родительских прав В. (решение суда) направлено одновременно по обоим детям.

Прокуратурой Октябрьского района города Кирова по просьбе Уполномоченного проведена проверка, которой установлено, что по заявлению от 03.06.2020, направленному в Управление ПФ РФ в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» В. произведена единовременная выплата в размере 10000 на несовершеннолетних М., 2016 г.р. и К., 2015 г.р. с зачислением на расчетный счет ПАО Сбербанк 08.06.2020 и 01.07.2020 соответственно, в общей сумме 40000 руб.

Решение об удовлетворении заявлений В. принято автоматически 05.06.2020 и 26.06.2020 Центром по выплате пенсии и обработке информации ПФ РФ в Кировской области по окончании проверки на федеральном уровне сведений указанных в заявлении гражданина.

В Управлении ПФ РФ сведений о лишении родительских прав В. при подаче заявлений на день выплаты не имелось.

Вместе с тем, заочным решением Октябрьского районного суда от 29.05.2020 В. лишена родительских прав в отношении несовершеннолетних детей М. и К., решение вступило в законную силу 16.07.2020 г.

Однако, несмотря на наличие решения суда, вступившего в законную силу, в нарушение требований ст.ст. 3, 4 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» решением от 19.12.2020 в массовом режиме (беззаявительно) Центром ПФР произведена единовременная выплата в размере 5000 руб. В. на несовершеннолетнюю М. в соответствии с Указом Президента от 17.12.2020 № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» на расчетный счет ПАО Сбербанк 21.12.2020. Таким образом, должностные лица Центра ПФР, не обладая информацией о лишении родительских прав В., произвели единовременную выплату на несо-

вершеннолетнюю М. По результатам проверки начальнику ГУ - Центр по выплате пенсии и обработке информации Пенсионного фонда РФ в Кировской области внесено представление.

Социальная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также остаётся в поле постоянного внимания Уполномоченного.

В 2021 году особое внимание Уполномоченного было уделено питанию детей в образовательных организациях, в том числе и детей-сирот.

Так, положение о порядке организации питания в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования «Город Киров» (далее - Положение) регламентирует порядок организации питания в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования «Город Киров» (далее - общеобразовательные организации), определяет условия реализации права отдельных категорий обучающихся в общеобразовательных организациях на предоставление льготного питания.

Предоставление питания в общеобразовательных организациях категориям обучающихся, указанным в подразделе 3.1 настоящего Положения (дети из малообеспеченных семей, обучающиеся по основным общеобразовательным программам основного общего и среднего общего образования, обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья по адаптированным образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования), осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Город Киров» в пределах стоимости, установленной администрацией города Кирова. Обеспечение питанием сверх стоимости, установленной администрацией города Кирова, осуществляется за счет средств родителей (законных представителей).

К Уполномоченному обратилась В. с обращением о защите имущественных прав ее внука А.

Родители несовершеннолетнего А. ограничены в родительских правах, в соответствии с распоряжением заместителя главы администрации города Кирова, опека над мальчиком установлена его бабушкой, В.

В. указала на отсутствие льгот для мальчика на питание в школе, мальчика воспитывает бабушка одна, средств на питание в школе, проезд и дополнительное образование не хватает.

Указанные вопросы обсуждались на совместном приеме В. в прокуратуре Кировской области при участии прокурора Кировской области и Уполномоченного.

По информации, предоставленной начальником отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних, прокурором города Кирова принесен протест на отдельные пункты Положения о порядке организации питания в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования «Город Киров», утвержденного постановлением администрации города Кирова от 02.03.2016 № 613-п, в части предоставления возможности обучающимся из малообеспеченных семей, находящимся под опекой, получить социальную поддержку в виде предоставления льготного питания. Прокуратурой города Кирова принесен протест на Положение о порядке организации питания в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования «Город Киров», утвержденное постановлением администрации города Кирова от 02.03.2016 № 613-п.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона Кировской области от 09.11.2021 № 9-30 «О внесении изменений в отдельные законы Кировской области» пункт 1 ч. 2 ст. 4 Закона Кировской области от 10.06.2015 № 546-30 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» предусматривающий запрет на предоставление ежемесячного пособия на ребенка опекунам (попечителям), получающим в установленном законодательством Российской Федерации порядке денежные средства на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), исключен. Изменения вступили в силу 20.11.2021.

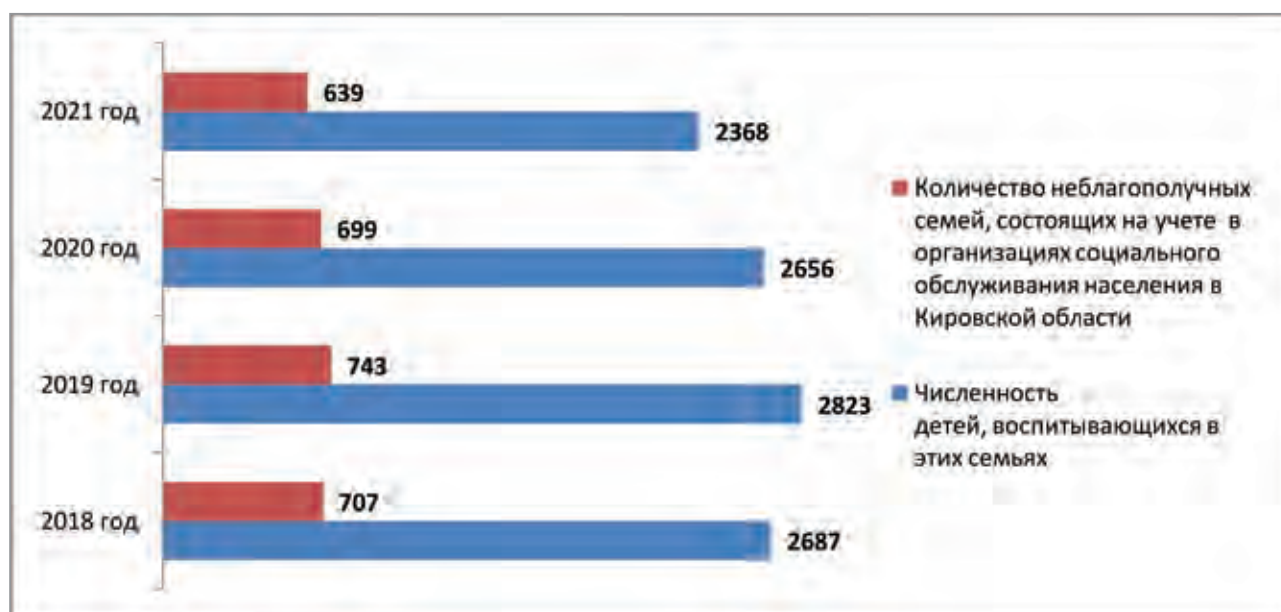
В настоящее время администрация города Кирова вернулась к рассмотрению вопроса о приведении Положения в соответствии с требованиями законодательства, в части предоставления возмож-

ности обучающимся из малообеспеченных семей находящихся под опекой получать социальную поддержку в виде предоставления льготного питания.

На 8,6% по отношению к уровню предыдущего года снизилось число неблагополучных семей, состоящих на учете в организациях социального обслуживания населения (в 2021 году - 639 семей, в 2020 году - 699 семей).

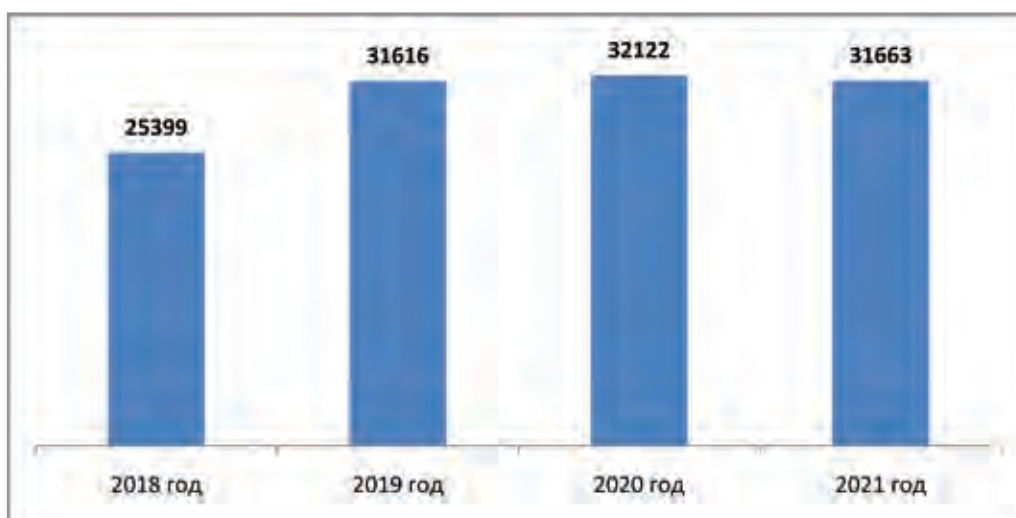
В неблагополучных семьях в 2021 году воспитывалось 2368 детей, что на 10,8% ниже аналогичного показателя к уровню прошлого года.

Количество неблагополучных семей, состоящих на учете в организациях социальной защиты населения Кировской области



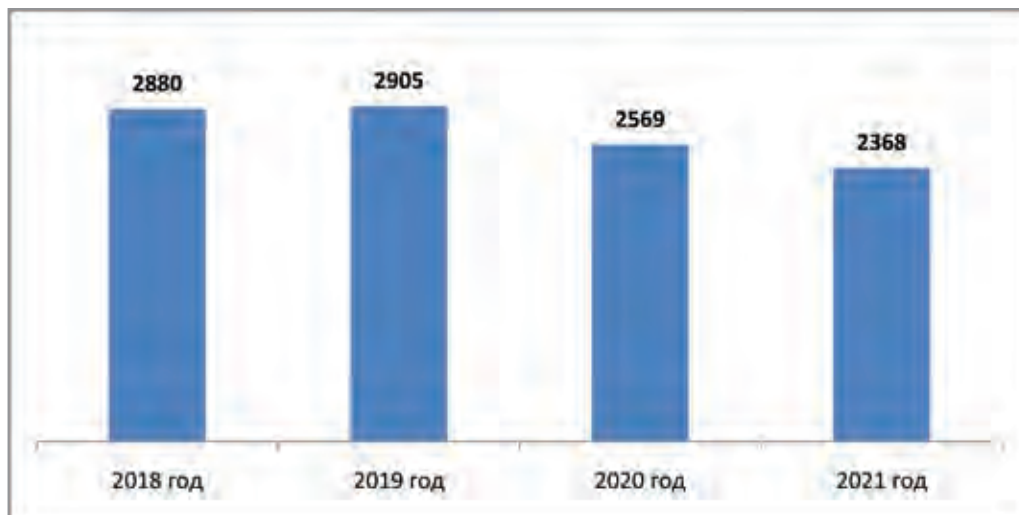
На 1,42% снизилось количество малообеспеченных семей, состоящих на учете в организациях социального обслуживания населения (в 2021 году 31663, в 2020 году - 32122 семьи).

Количество малообеспеченных семей, состоящих на учете в организациях социального обслуживания населения в Кировской области



В 2020 году количество семей, находящихся в социально опасном положении и являющихся получателями социальных услуг, составило 2569, в 2021 году - 2368 семей в социально опасном положении состояло на учете в организациях социального обслуживания населения.

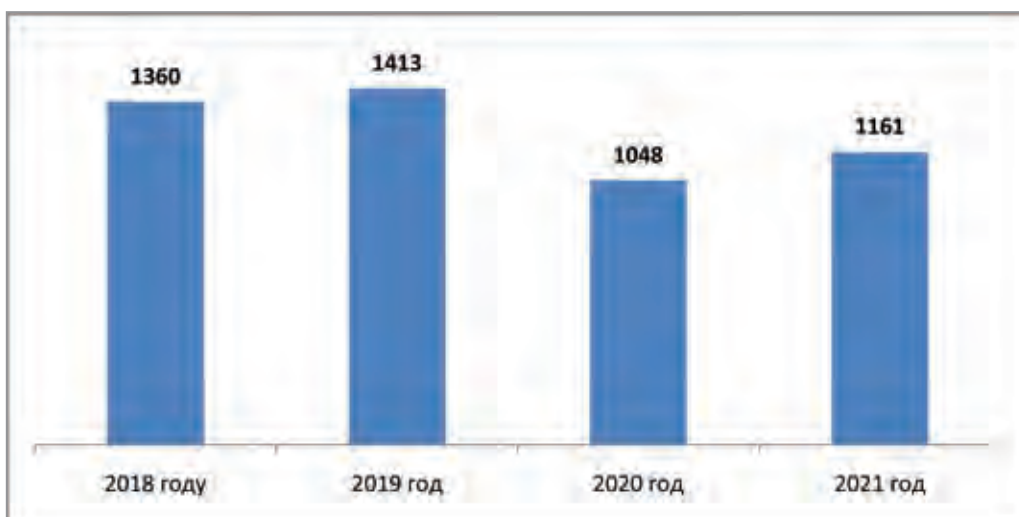
Количество семей в социально опасном положении, состоящих на учете в организациях социального обслуживания населения в Кировской области



В случае трудной жизненной ситуации, семейного неблагополучия, ситуации жизненных рисков, а также по другим основаниям несовершеннолетние могут быть помещены в центры временного пребывания детей и подростков в структуре комплексных центров социального обслуживания населения.

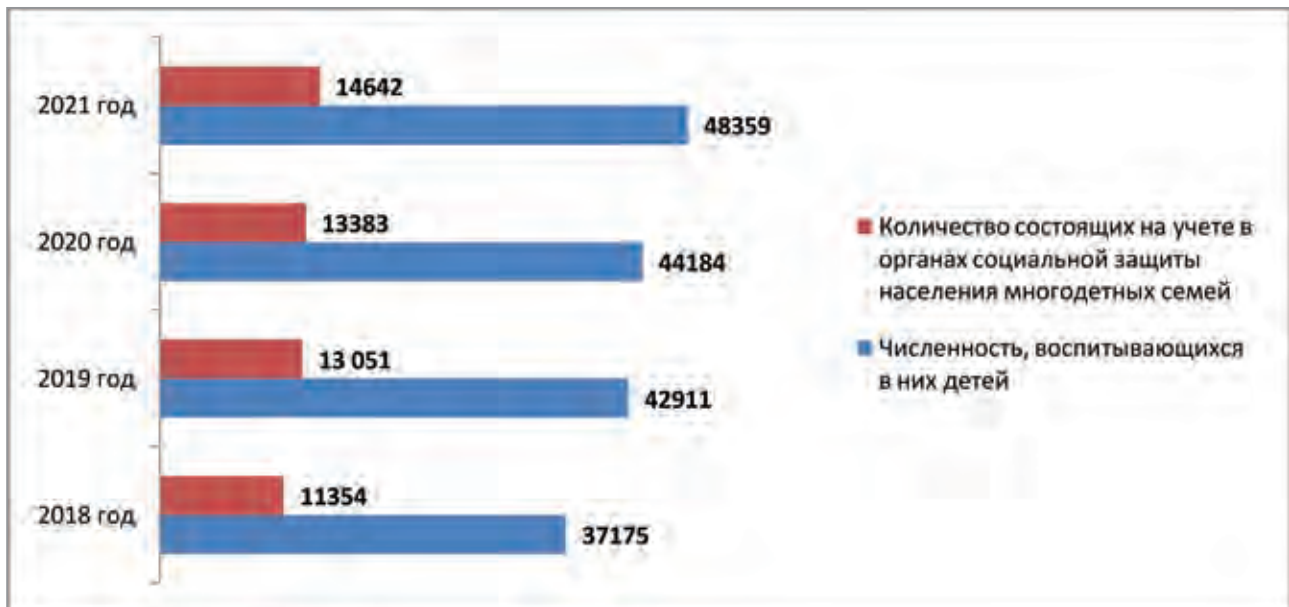
В 2021 году в Кировской области действовали один социально-реабилитационный центр и 5 отделений временного пребывания детей и подростков в комплексных центрах социального обслуживания населения. В 2021 году реабилитационно-коррекционная работа была проведена с 1161 ребенком, в 2020 году количество детей, прошедших реабилитацию в отделениях временного пребывания несовершеннолетних в организациях социального обслуживания населения, составило 1048 человек.

Количество детей, прошедших реабилитацию в социально-реабилитационных центрах и в отделениях временного пребывания детей и подростков в Кировской области



По информации министерства социального развития Кировской области в 2021 году в органах социальной защиты населения состояло 14 642 многодетных семьи, в которых воспитывалось 48 359 детей (в 2020 году - 13 383 многодетных семьи, в которых воспитывалось 44 184 детей). 11 887 многодетных семей в 2021 году получали пособия, сумма такого пособия на одну семью в месяц составила 2876,8руб. (в 2020 году 11 229 многодетных семей получали меру социальной поддержки в виде пособия, сумма которого составляла 2828,08 рублей на одну семью в месяц).

Количество многодетных семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Кировской области



В 2021 году к Уполномоченному поступали главным образом устные обращения граждан, которые указывали на несправедливость в отношении многодетных семей. Такие семьи в своем составе имели трех и более детей, один или два ребенка из которых уже достигли возраста 18 лет, но оставались на иждивении родителей по причине продолжения учебы. Однако, льготы такой семье уже не положены. Вместе с тем, расходы на детей увеличиваются.

Действительно, в соответствии со ст. 2 Закона Кировской области от 10.06.2015 № 547-30 (ред. от 06.03.2017) «О статусе многодетной семьи» многодетной семьей признается семья, имеющая в своем составе трех и более детей, воспитывающая их до восемнадцатилетнего возраста.

В составе многодетной семьи учитываются:

- 1) лица, состоящие в зарегистрированном браке, и совместно проживающие с ними их несовершеннолетние дети (рожденные, усыновленные (удочеренные), дети, находящиеся под опекой (попечительством), принятые на воспитание в приемную семью, пасынки и падчерицы);
- 2) одинокий родитель (усыновитель) и совместно проживающие с ним его несовершеннолетние дети (рожденные, усыновленные (удочеренные), дети, находящиеся под опекой (попечительством), принятые на воспитание в приемную семью).

В число детей, учитываемых в составе семьи для признания ее многодетной, не включаются:

- 1) дети, находящиеся на полном государственном обеспечении (за исключением детей в случае их временного выбытия по социально-медицинским показаниям в стационарные организации на период обучения, оздоровления (реабилитации));
- 2) дети в возрасте до 18 лет, которые признаны полностью дееспособными в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 3) дети, в отношении которых родители лишены родительских прав (ограничены в правах);
- 4) мертворожденные, умершие дети;
- 5) дети, учтенные в составе другой многодетной семьи;
- 6) дети, переданные под опеку (попечительство) в другую семью.

Уполномоченный считает, что многодетные семьи, вне зависимости от региона, должны обладать минимально установленными на федеральном уровне правами на получение социальных гарантий. Субъектам Российской Федерации необходимо предоставить полномочия на расширение перечня

мер социальной поддержки многодетных семей, не устанавливая дополнительных условий для получения такой поддержки.

При этом само понятие «многодетная семья» должно получить законодательное закрепление на федеральном уровне. В соответствии со ст. 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и субъектов находятся вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, а также семейное законодательство. Термин «многодетная семья», к сожалению, не нашел отражения в Семейном кодексе РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ, что позволило закрепить разные подходы к определению рассматриваемого термина в законодательстве субъектов Российской Федерации.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного проведен мониторинг по вопросу определения статуса многодетной семьи в различных регионах Российской Федерации.

Статьей 2 Закона Кировской области от 10.06.2015 № 547-ЗО (ред. от 06.03.2017) «О статусе многодетной семьи» предусмотрено, что многодетной семьей признается семья, имеющая в своем составе трех и более детей, воспитывающая их до восемнадцатилетнего возраста.

В абз. 5 ст. 2 Закона Московской области от 12 января 2006 г. № 1/2006-ОЗ (ред. от 29.12.2021) «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» (принят Постановлением Мособлдумы от 21 декабря 2005 г. № 5/163-П) (далее - Закон МО о социальной поддержке семьи и детей в МО) термин «многодетная семья» раскрывается как лица, состоящие в зарегистрированном браке, либо матери (отцы), не состоящие в зарегистрированном браке, и их трое и более детей (родившиеся и (или) усыновленные (удочеренные), пасынки и падчерицы) в возрасте до 18 лет, а также достигшие совершеннолетия один или несколько детей при условии, что совершеннолетние дети обучаются в образовательных организациях всех типов по очной форме обучения и не достигли 23 лет.

В то же время в абз. 6 ст. 1.3 Областного закона Ленинградской области от 17 ноября 2017 г. № 72-оз (ред. от 10.02.2022) «Социальный кодекс Ленинградской области» (принят ЗС ЛО 21.12.2020) рассматриваемое понятие имеет иную трактовку. Многодетная семья раскрывается как семья (единственный родитель), имеющая (имеющий) трех и более детей, в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения.

В соответствии с ч. 3 ст. 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации наделены правом устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно ст. 11 Закона Волгоградской области от 31 декабря 2015 года № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области» (с изменениями на 7 октября 2021 года) многодетные семьи - это семьи, имеющие троих и более несовершеннолетних детей, а также совершеннолетних детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения.

В соответствии со ст. 1 Закона Калужской области от 5 мая 2000 года № 8-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки» многодетная семья - лица, состоящие в зарегистрированном браке, либо матери (отцы), не состоящие в зарегистрированном браке, либо одинокие матери (отцы), либо опекуны, попечители, приемные родители, отчимы, мачехи, усыновители (далее - родители), имеющие трех и более детей, проживающих с родителями (родителем), и воспитывающие их до восемнадцатилетнего возраста, а учащихся образовательных организаций, а также детей, проходящих военную службу по призыву, - не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет.

В соответствии со ст. 1 Закона Мурманской области от 23 декабря 2004 года № 549-01-ЗМО «О государственной социальной помощи в Мурманской области» (с изменениями на 7 декабря 2021 года) многодетная семья - семья, имеющая в своем составе трех и более детей, в том числе усыновленных, приемных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет (за исключением приемных детей), при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения.

На основании ст. 2 Закона Вологодской области 16 марта 2015 года № 3602-ОЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области» многодетная семья - семья, имеющая трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), подопечных в приемной семье, в возрасте до восемнадцати лет, а также детей, в том числе усыновленных (удочеренных), старше восемнадцати лет, являющихся учащимися, студентами, курсантами, слушателями, обучающимися в образовательных организациях по основным образовательным программам по очной форме (детей-инвалидов независимо от формы получения образования и формы обучения), - до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста двадцати трех лет.

По результатам мониторинга по вопросу определения статуса многодетной семьи в различных регионах Российской Федерации, а также с учетом сложившейся социально-экономической ситуации Уполномоченный считает, что в определении статуса многодетной семьи следует учитывать то обстоятельство, что дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, не имеют возможности работать и полноценно обеспечивать себя, находятся на иждивении родителей.

Таким образом, Уполномоченный предлагает внести во 2 статью Закона Кировской области от 10.06.2015 № 547-ЗО «О статусе многодетной семьи» изменения, расширив состав многодетных семей совершеннолетними детьми в возрасте до 23 лет, обучающимися в образовательных организациях по очной форме обучения.

2.4 ПРАВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ЖИЛИЩЕ

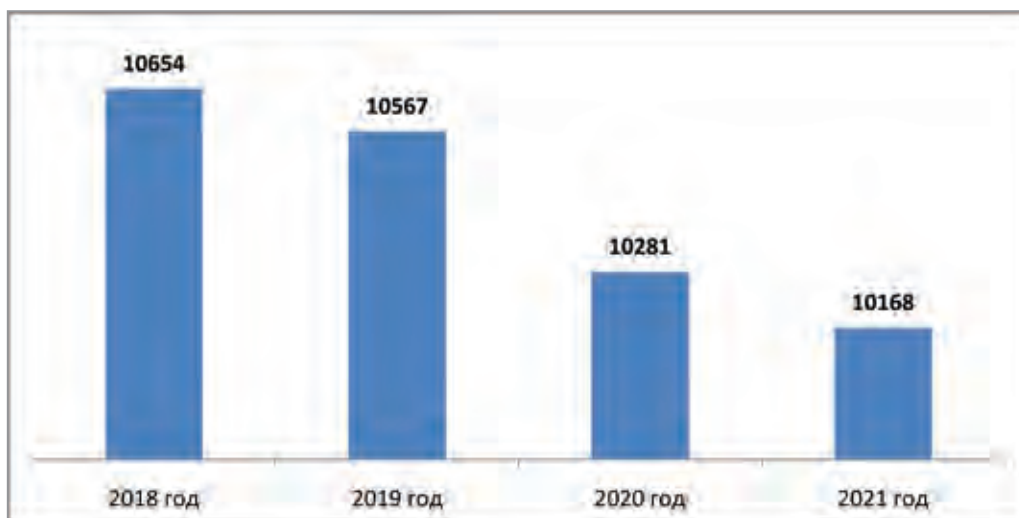
По информации администрации МО «Город Киров» число лиц, стоящих в очереди на предоставление жилья, в 2021 году составило 10168 человек, в 2020 году - 10281 человек, что на 1,09% ниже к уровню прошлого года. За анализируемый период очередь сократилась на 113 человек.

В общем порядке в очереди на предоставление жилья учтено в 2021 году 9947 человек, что на 91 человека меньше в сравнении с уровнем предыдущего года. Нуждающихся в жилье в общем порядке многодетных семей в 2021 году насчитывалось 101, в 2020 году - 94 семьи.

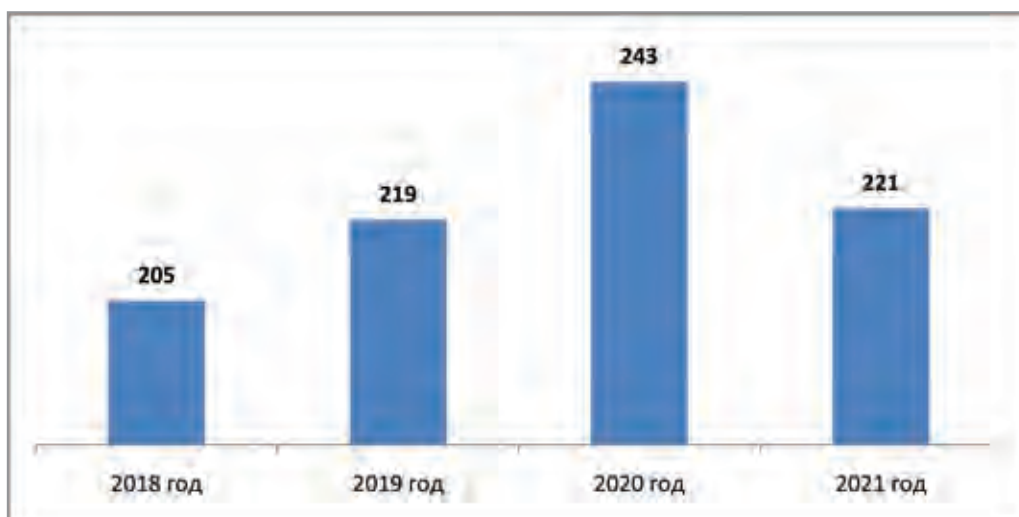
В очереди на предоставление жилья во внеочередном порядке в 2021 году была зарегистрирована 221 семья, что на 9,05% ниже к аналогичному периоду предыдущего года (в 2020 году в очереди на предоставление жилья во внеочередном порядке состояло 243 семьи).

Число семей, воспитывающих детей-инвалидов, состоящих в очереди на предоставление жилья во внеочередном порядке, в 2021 году составило 8, в 2020 году - 14 (снижение в 1,8 раза). В 2021 году в очереди на предоставление жилья во внеочередном порядке было зарегистрировано 11 многодетных семей, в 2020 году - 5 многодетных семей.

Число лиц, состоящих в очереди на предоставление жилья в МО «Город Киров» в 2018-2021 годах



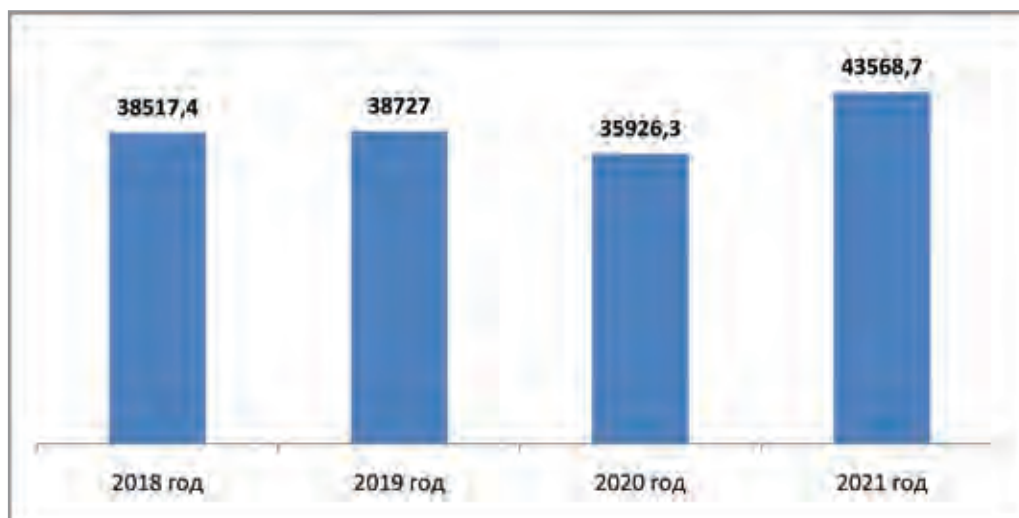
Число семей, состоящих в очереди на предоставление жилья во внеочередном порядке в МО «Город Киров»



Число судебных решений об обязанности администрации МО «Город Киров» предоставить жилье гражданам в 2021 году составило 165, в 2020 году - 179 (снижение на 7,8%), дата первого на исполнении - 18.02.2016 года. В 2020 году дата первого судебного решения на исполнении - 29.05.2015 года.

Объем бюджетных ассигнований, выделенных на осуществление полномочий органа местного самоуправления по исполнению судебных решений по предоставлению гражданам жилых помещений, в 2021 году составил 43 568,7 тыс. рублей, в 2020 году на эти цели было выделено 35 926,3 тыс. рублей (увеличение на 21,3%).

Бюджетные ассигнования, выделенные на осуществление полномочий органа местного самоуправления МО «Город Киров» по исполнению судебных решений о предоставлении гражданам жилых помещений (тыс. руб.)



Жилые помещения, расположенные в многоквартирном доме, который признан аварийным и подлежащим сносу, являются непригодными для проживания (ч. 4 ст. 15 ЖК РФ).

Если дом признан аварийным, принявший соответствующее решение орган государственной власти или местного самоуправления (далее - уполномоченный орган) издает распоряжение с указанием сроков отселения граждан (п. 49 Положения, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47).

Условия предоставления жилых помещений взамен изымаемых при сносе многоквартирных жилых домов зависят от того, в чьей собственности находятся изымаемые жилые помещения.

Собственникам изымаемых жилых помещений предоставляются другие жилые помещения в собственность с зачетом их стоимости при определении размера возмещения за изымаемые помещения на основании заключаемого с уполномоченным органом договора (соглашения), в частности, на основании договора мены (ч. 8, 10 ст. 32 ЖК РФ; п. 1 ч. 6 ст. 16 Закона № 185-ФЗ).

При этом не исключена возможность предоставления собственнику с его согласия другого жилого помещения на иных правовых основаниях (например, по договору социального найма в домах государственного или муниципального жилищного фонда, по договору найма в домах системы социального обслуживания населения) (пп. «и» п. 20 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 №14).

Если дом включен в региональную адресную программу переселения граждан, жилое помещение, предоставляемое гражданам взамен изымаемого, может находиться по месту их жительства в границах соответствующего населенного пункта или с их письменного согласия в границах другого населенного пункта соответствующего субъекта РФ.

При этом отказы (в том числе неоднократные) граждан от предоставляемого им жилого помещения в границах другого населенного пункта не могут являться основанием для отказа в предоставлении им других жилых помещений в границах населенного пункта по месту их жительства или в границах другого населенного пункта субъекта РФ (ч. 3 ст. 16 Закона № 185-ФЗ).

Особенности предоставления жилых помещений собственникам взамен изымаемых в аварийных домах, не включенных в региональную адресную программу переселения граждан, устанавливаются соглашением с уполномоченным органом. В указанном случае предоставление жилого помещения взамен изымаемого является, по сути, заменой денежного возмещения с доплатой той или иной стороны разницы между стоимостью предоставляемого жилого помещения и размером указанного возмещения (ч. 8 ст. 32 ЖК РФ; Письмо Минстроя России от 17.04.2020 № 15026-МЕ/06).

Как и раньше, в аппарат Уполномоченного продолжали поступать обращения граждан о защите их жилищных прав. Одним из таких вопросов является предоставление жилого помещения взамен признанного аварийным.

Так, к Уполномоченному обратилась К. по вопросу защиты ее прав и прав ее детей, в том числе несовершеннолетней И.

Из обращения следует, что 27.05.2013 на основании договора купли-продажи от 24.05.2013 у заявителя возникло право собственности на жилое помещение. Однако, на основании заключения межведомственной комиссии от 28.09.2012 года № 107 указанный дом был признан аварийным. Из ответа департамента городского хозяйства администрации города Кирова следовало, что семье заявителя в рамках областной программы будет предоставлена выплата возмещения за изымаемое жилое помещение в аварийном доме. Однако 08.06.2020 администрацией города Кирова и К. подписано обязательство о передаче семье заявителя трёхкомнатной квартиры-студии по адресу: мкр Долгушино взамен двухкомнатной квартиры, расположенной в аварийном доме, по договору мены.

В соответствии с п. 8 ст. 32 ЖК РФ по соглашению с собственником жилого помещения ему может быть предоставлено взамен изымаемого жилого помещения другое жилое помещение с зачетом его стоимости при определении размера возмещения за изымаемое жилое помещение.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, дополнительные меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями при условии, что на дату признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции у них отсутствуют иные жилые помещения, пригодные для постоянного проживания, находящиеся в их собственности либо занимаемые на условиях социального найма или по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования.

Граждане, которые приобрели право собственности на жилое помещение в многоквартирном доме после признания его в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, за исключением граждан, право собственности у которых в отношении таких жилых помещений возникло в порядке наследования, имеют право на выплату возмещения за изымаемое жилое помещение, рассчитанного в порядке, установленном частью 7 настоящей статьи, размер которого не может превышать стоимость приобретения ими такого жилого помещения, при этом положения частей 8 и 8.1 настоящей статьи в отношении таких граждан не применяются.

В связи с этим Уполномоченный обратился в администрацию города Кирова с просьбой рассмотреть обращение К., сообщить о вариантах реализации ее права на жилое помещение. Из ответа следовало, что многоквартирный дом, который приобрела К., заключением межведомственной комиссии признан аварийным и подлежащим сносу. Аварийный дом включен в областную программу «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковыми до 1 января 2017 года» на 2019-2025 годы (далее - областная программа), утвержденную постановлением Правительства Кировской области от 27.03.2019 № 113-п. Срок расселения указанного дома по областной программе запланирован в 2021 году. Право собственности на данное жилое помещение у заявителя возникло 27.05.2013 на основании договора купли-продажи от 24.05.2013.

В соответствии с частью 8.2 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане, которые приобрели право собственности на жилое помещение в многоквартирном доме после признания его в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, за исключением граждан, право собственности у которых в отношении таких жилых помещений возникло в порядке наследования, имеют право на выплату возмещения за изымаемое жилое помещение, рассчитанного в порядке, установленном частью 7 указанной статьи, размер которого не может превышать стоимость приобретения ими такого жилого помещения, при этом положения частей 8 и 8.1 указанной статьи в отношении граждан не принимаются.

Часть 8.2 ст. 32 ЖК РФ введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 473-ФЗ.

При рассмотрении обращения Уполномоченным установлено, что обязательство о передаче по договору мены трёхкомнатной квартиры студии в мкр Долгушино взамен двухкомнатной квартиры, расположенной в аварийном доме, заключенное администрацией города Кирова и семьей К. подписано 08.06.2020, уже после введения в действие п. 8.2 ст. 32 ЖК РФ, и до настоящего времени не отменено. Таким образом, Уполномоченный считает, что администрация города Кирова ввела в заблуждение К., возложив на себя обязательство по обмену жилого помещения, признанного аварийным, на новое жилье и не исполнив его. Уполномоченный обращает внимание, что администрация города Кирова ссылается на то, что заявителем приобретено право собственности на данное жилое помещение 27.05.2013 на основании договора купли-продажи от 24.05.2013. Соответственно, действует введенная 27.12.2019 ч. 8.2 ст. 32 ЖК РФ. Вместе с тем, на основании свидетельства о праве на наследство по закону от 20.08.2012 года дочь К., И. приобрела право собственности на часть жилого помещения в доме, признанном аварийным 28.09.2012 года, на основании принятия наследства, что является исключением из правила, установленного ч. 8.2 ст. 32 ЖК РФ.

На данном основании Уполномоченный обратился в прокуратуру города Кирова с просьбой провести проверку законности и обоснованности отказа администрации города Кирова в выполнении обязательства от 08.06.2020 по передаче по договору мены трёхкомнатной квартиры-студии в мкр Долгушино, взамен двухкомнатной квартиры, расположенной в аварийном доме, заключенное администрацией города Кирова и К. Проверкой установлено, что на момент проверки данное соглашение администрацией г. Кирова не выполнено, жилье не предоставлено, выплата в порядке ч. 8.2 ст. 32 ЖК РФ не произведена.

В связи с указанным, прокуратурой города главе администрации г. Кирова внесено представление. По результатам рассмотрения представления принято решение о предоставлении несовершеннолетней И. взамен доли 3/24 (приобретённой по наследству до признания дома аварийным) жилого помещения, взамен доли 7/24 в аварийном жилом помещении (приобретённом после признания дома аварийным), будет предоставлено возмещение за изымаемое жилое помещение. К. предоставлена выплата возмещения пропорционально изымаемой доли.

В 2021 Уполномоченным также оказана помощь в решении жилищного вопроса семье Э. 18.02.2020 между МО «Город Киров», в лице администрации г. Кирова, Э. и ее мужем заключено обязательство по заключению договора о передаче в собственность жилого помещения. Согласно п. 1 указанного обязательства МО «Город Киров» обязуется в течение 30 дней после оформления в установленном законом порядке права муниципальной собственности на квартиру по ул. Зеленина, передать указанное жилое помещение Э. и мужу, взамен на жилое помещение, состоящее из одной комнаты, в коммунальной квартире общей площадью 238 кв.м, по адресу: г. Киров, ул. Крутикова, д. 5 по договору мены. Семья проживала по данному адресу в жилье, принадлежащем на праве собственности Э., ее супругу и трем ее несовершеннолетним детям. Заключением № 108 от 28.09.2012 многоквартирный дом № 5 по ул. Крутикова г. Кирова признан аварийным. 14.12.2021 несовершеннолетние дети Э. изъяты из семьи в связи с ненадлежащими условиями проживания.

Вместе с тем, 18.02.2020 муниципальным образованием «Город Киров» Э. и ее мужу выдано обязательство о заключении договора мены, в соответствии с которым аварийное жилое помещение по адресу: г. Киров, ул. Крутикова, д. 5, кв.... подлежит обмену на квартиру в доме по ул. Зеленина. До момента обращения к Уполномоченному обязательство не исполнено и не отменено.

В то же время Э. предложен для подписи проект Соглашения об изъятии недвижимости для муниципальных нужд, в соответствии с которым Э. и ее муж обязуются передать муниципальному образованию «Город Киров» в собственность жилое помещение, состоящее из 1-ой комнаты, расположенное по адресу: г. Киров, ул. Крутикова, д.5, кв..., а муниципальное образование «Город Киров» обязуется возместить Э. рыночную стоимость передаваемого имущества в размере 318 751 рублей.

По состоянию на 24.12.2021 мероприятия по переселению Э., ее мужа и четверых детей в соответствии с обязательством по заключению договора о передаче в собственность жилого помещения от 18.02.2020, а также адресной программой переселения граждан, администрацией г. Кирова не осуществлены. По информации администрации г. Кирова Э. запланирована выплата возмещения за изымаемое жилое помещение в аварийном доме.

Как уже было указано выше, ФЗ № 473, вступивший в законную силу со дня его официального опубликования (опубликован 29.12.2019), вводя новое правовое регулирование в части объема прав лиц, приобретших право собственности на жилые помещения, расположенные в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, не распространил действие нормы, изложенной в ст. 8.2 ст. 32 ЖК РФ, на предшествующий период. Указание на придание обратной силы новой редакции Кодекса в Законе отсутствует. Следовательно, поскольку не установлено иное, согласно действию закона во времени он регулирует отношения, возникшие со дня его введения в действие, в данном случае, с 29 декабря 2019 г. На дату приобретения семьей Э. права собственности на жилое помещение закон не содержал ограничений, введенных пунктом «в» статьи 1 указанного Федерального закона.

Следовательно, статья 32 ЖК РФ в редакции Федерального закона от 27.12.2019 г. № 473-ФЗ в правоотношении сторон данного спора применению не подлежит, Э., ее муж и четверо детей имеют право на предоставление иного жилого помещения взамен подлежащего изъятию.

При поступлении в прокуратуру города Кирова информации от Уполномоченного по правам ребенка о сложной жизненной ситуации в семье Э. прокуратурой города Кирова инициирована встреча с семьей, проведена проверка. 24.12.2021 в Первомайский районный суд г. Кирова в интересах семьи Э. направлено исковое заявление об обязанности администрации города Кирова предоставить Э., ее мужу и четверым детям жилое помещение взамен изымаемого в соответствии с обязательством по заключению договора о передаче в собственность жилого помещения от 18.02.2020.

Одной из задач осуществляемой в России жилищно-коммунальной реформы является обеспечение конституционных прав граждан на проживание в безопасных и комфортных условиях. Согласно ст. 52 и 57 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане, занимающие помещения, признанные непригодными для проживания и ремонта, подлежат обеспечению жильем по договорам социального найма.

Наиболее активно задача по обеспечению конституционных прав граждан на проживание в безопасных и комфортных условиях начала реализовываться после вступления в силу Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», согласно которому финансовую поддержку в переселении граждан из аварийного жилья субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям стала оказывать специально созданная государственная корпорация - Фонд содействия реформированию ЖКХ.

На контроле Уполномоченного находится обращение Д. по вопросу переселения из аварийного жилищного фонда.

Постановлением администрации Мурашинского городского поселения от 06.12.2018 № 504 многоквартирный жилой дом, в котором проживает Д. с несовершеннолетней Ю., расположенный по адресу: Кировская область, г. Мураши, ул. Сельхозтехники, д. 6, признан аварийным и подлежащим сносу. Согласно п.п. 2, 3 (в редакции от 06.12.2018) указанного выше постановления, лица, проживающие в данном доме, подлежат отселению в срок до 31.12.2020, а собственники жилых помещений обязаны осуществить его снос в течение шести месяцев со дня наступления указанной даты. Вместе с тем, 29.12.2020 администрацией Мурашинского городского поселения без проведения соответствующей экспертизы постановлением от 29.12.2020 № 318 внесены изменения в постановление администрации Мурашинского городского поселения от 06.12.2018 № 504, которыми продлен срок для отселения физических лиц, проживающих в многоквартирном доме до 31.12.2021.

В связи с затягиванием процесса отселения граждан и сноса аварийного дома, проживание в котором на основании экспертного заключения по результатам технического обследования вышеука-

занного жилого дома угрожает жизни и здоровью людей, прокуратурой района принесен протест на постановление администрации Мурашинского городского поселения от 29.12.2020 № 318, который рассмотрен и удовлетворен, незаконное постановление отменено.

Вместе с тем в ходе проверки, проведенной по просьбе Уполномоченного прокурором Мурашинского района, установлено, что до настоящего времени администрацией Мурашинского городского поселения процедура выплаты компенсации собственникам за жилое помещение не организована, что препятствует самостоятельному улучшению жилищных условий. В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой района в Мурашинский районный суд Кировской области подготовлено исковое заявление в интересах несовершеннолетней Ю. об обязанности администрации Мурашинского городского поселения выплатить компенсацию за жилое помещение. Решение на момент написания доклада не вынесено.

Предоставление жилищно-коммунальных услуг надлежащего качества является одним из важных вопросов защиты прав на жилище.

Коммунальные услуги, несомненно, являются наиболее распространенным видом услуг, оказываемых гражданам, поскольку пользуется ими практически все население Российской Федерации, которое проживает в жилых помещениях.

Нормативно-правовую базу отношений по оказанию коммунальных услуг также составляют соответствующие положения Жилищного кодекса РФ, Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (в ред. от 27.06.2017) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (утверждены Постановлением Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 549), Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правила изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491, Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг». Следует также учитывать Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

ЖК РФ устанавливает наиболее общие правила регулирования коммунальных услуг. В частности, ЖК РФ устанавливает основания возникновения обязательств по предоставлению коммунальных услуг (пункт 6 статьи 155, статьи 162, 164), регулирует условия и порядок оплаты коммунальных услуг (пункт 16 статьи 12, статьи 153-160), предусматривает установление Правительством РФ специальных правил предоставления коммунальных услуг гражданам (статья 157), основания государственного контроля соответствия коммунальных услуг установленным требованиям (статья 20).

Более подробно эти вопросы регулируются Правилами предоставления коммунальных услуг.

В свою очередь, «коммунальные ресурсы» - холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, теплоноситель в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, используемые для предоставления коммунальных услуг и потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

К Уполномоченному обратилась Ш., жительница п. Сидоровка г. Кирова с заявлением о защите прав на благоприятные условия проживания. Она указала, что с 13.03.2021 в поселке отсутствует

водоснабжение. Оператор диспетчерской службы МУП «Водоканал» 24.03.2021 сообщил, что водоснабжение не восстановлено по причине замерзания труб.

По просьбе Уполномоченного, прокуратурой Первомайского района проведена проверка по факту ненадлежащего оказания коммунальной услуги по обеспечению водой жителей, проживающих по адресу: п. Сидоровка, проверена законность и полнота действий (бездействия) МУП «Водоканал» по предоставлению услуги. Проверкой установлено, что 13.03.2021 в МУП «Водоканал» поступила заявка об отсутствии холодного водоснабжения в жилых домах № 10, 12, 17 по ул. Холуновской п. Сидоровка г. Кирова. В результате обследования специалистами МУП «Водоканал» установлено, что причиной отсутствия воды явилось перемерзание наружных трубопроводов на участках водопроводной сети. Аварийная ситуация устранена 08.04.2021, т.е. с превышением максимально допустимого срока ликвидации аварийной ситуации. По данному факту прокуратурой района руководителю МУП «Водоканал» внесено представление об устранении нарушений законодательства в жилищно-коммунальной сфере. Кроме того, прокуратурой города Кирова по факту превышения максимально допустимого срока перерыва предоставления коммунальной услуги по холодному водоснабжению (в т.ч. в пос. Сидоровка) в отношении МУП «Водоканал» возбуждено административное производство по ст. 7.23 КоАП РФ (нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами), которое направлено в ГЖИ Кировской области для рассмотрения по существу.

В 2021 году Уполномоченным рассмотрено обращение С. по вопросу защиты прав несовершеннолетнего сына на благоприятные условия проживания. С. указала, что вывоз мусора в деревне Селезенево Кирово-Чепецкого района осуществляется ООО «ЧистоГрад» в ночное время, что мешает им отдыхать. Уполномоченный обратился в ООО «ЧистоГрад» с просьбой о возможности изменения графика вывоза ТКО из деревни Селезенево Кирово-Чепецкого района. По просьбе Уполномоченного график вывоза ТКО пересмотрен и откорректирован ООО «ЧистоГрад», маршруты движения мусоровозов пересмотрены для возможности транспортирования ТКО из указанных мест накопления до 22.00 часов.

Неблагоприятная ситуация сложилась в д. Подгорцы Юрьянского района. К Уполномоченному обратился П. об оказании помощи в защите прав на благоприятные условия проживания. Приусадебный участок и подвал дома П. по ул. Советской д. Подгорцы Юрьянского района, где он проживал с несовершеннолетними детьми, заливало канализационными стоками. Обслуживает данный участок МУПЖКХ «Подгорцы», которое, по мнению заявителя, на протяжении полутора лет ненадлежащим образом выполняет свои обязанности по обслуживанию жилого фонда.

Уполномоченный обратился к прокурору Юрьянского района с просьбой провести проверку законности и обоснованности действий (бездействия) МУП ЖКХ «Подгорцы» по надлежащему выполнению обязанностей по содержанию канализационных сетей по ул. Советской д. Подгорцы Юрьянского района. Было установлено, что сети водоотведения д. Подгорцы состоят на балансе администрации Юрьянского района и переданы в аренду МУП «ЖКХ «Подгорцы». В связи с поступившим устным обращением МУП «ЖКХ «Подгорцы» с целью устранения течи сточных вод из канализационного люка, расположенного рядом с домом № 5 по ул. Советская, д. Подгорцы произведены работы по очистке канализационной сети. По заявке МУП «ЖКХ «Подгорцы» работниками ИП Щуплецова О.В. с использованием спецтехники проведены дополнительные работы по очистке канализационной сети по указанному адресу.

Защита жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа (далее - дети-сироты) имеют право на предоставление благоустроенного жилья по окончании пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Такое право у детей-сирот

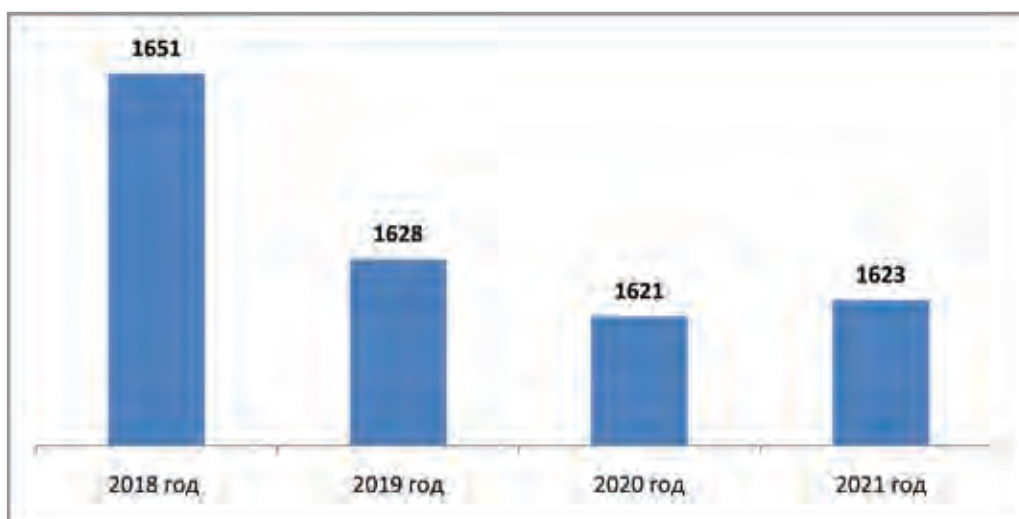
возникает, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Жилье предоставляется однократно из специализированного жилищного фонда в виде отдельной квартиры или отдельного жилого дома на основании заявления ребенка по достижении им возраста 18 лет или до достижения этого возраста в случае обретения полной дееспособности: по окончании срока пребывания ребенка в образовательных, медицинских и иных организациях для детей-сирот, а также по завершении получения профессионального образования, или по окончании прохождения военной службы по призыву, или по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях. Право на обеспечение жилым помещением сохраняется за ребенком-сиротой до его фактического обеспечения жильем (п. п. 1, 4, 5, 7, 9 ст. 8 Закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ; п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. 98.1, ч. 1 ст. 109.1 ЖК РФ).

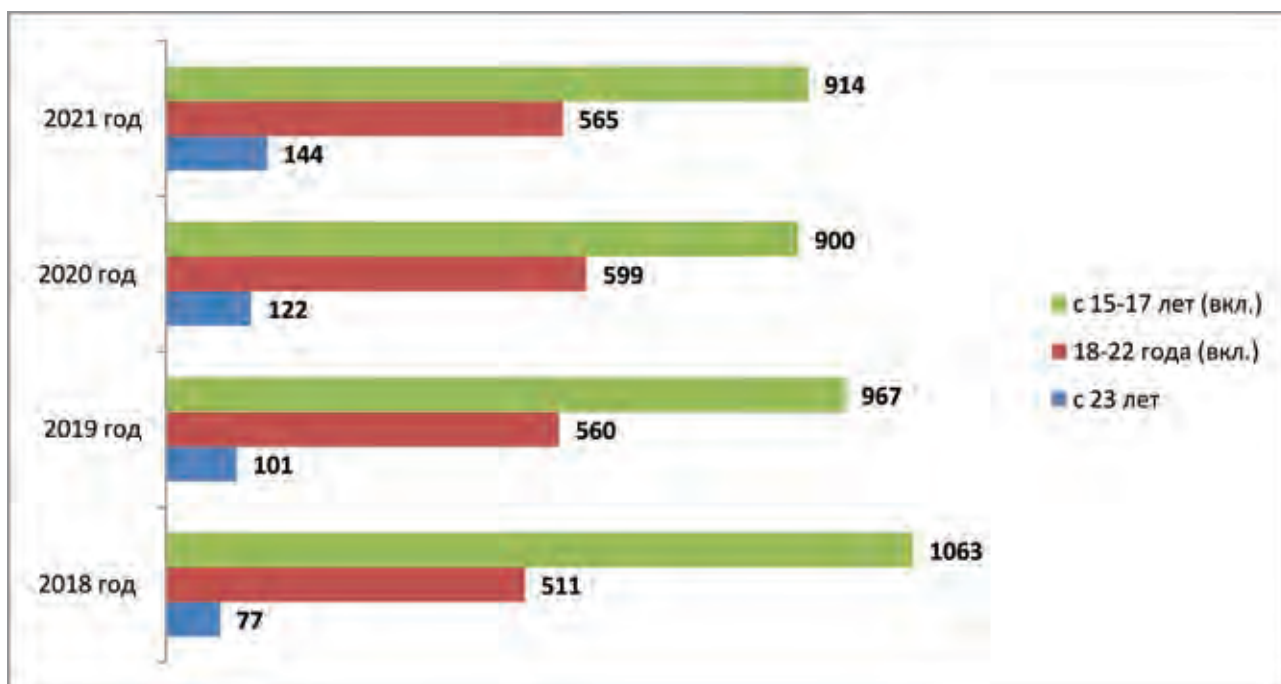
Общее количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в сводном списке по предоставлению жилья в 2021 году составило 1623 человека, в 2020 году - 1621 человек. В 2021 году жильем обеспечено 373 ребенка-сироты, в 2020 году - 301 человек реализовали свое право на получение жилья.

Возраст детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в сводном списке по предоставлению жилья	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
15 -17 лет (вкл.)	1063	967	900	914
18-22 года (вкл.)	511	560	599	565
с 23 лет	77	101	122	144

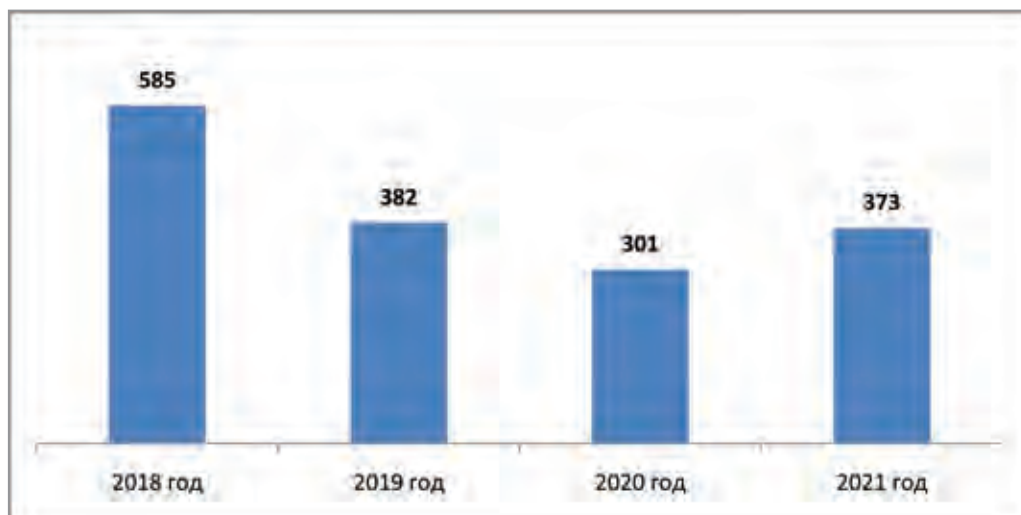
Количество детей-сирот в сводном списке по предоставлению жилья в Кировской области



Возрастной состав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сводном списке по предоставлению жилья



Сведения о предоставлении жилья детям-сиротам в Кировской области в 2018-2021 годах



Если ребенок-сирота не является собственником жилого помещения либо нанимателем (членом семьи нанимателя) жилого помещения по договору социального найма или если установлена невозможность его проживания в ранее занимаемом жилом помещении, то по достижении 14 лет он включается в региональный список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. При этом возможность проживания ребенка-сироты в жилом помещении, собственником которого он не является, правового значения не имеет.

Заявление о включении ребенка в список подается его законным представителем в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ по месту жительства ребенка в течение трех месяцев со дня достижения ребенком возраста 14 лет или с момента возникновения оснований для предоставления жилого помещения.

Ежегодно в практике Уполномоченного возникают случаи, которые требуют индивидуального решения, иногда с привлечением надзорных органов.

В 2021 году Уполномоченному удалось помочь несовершеннолетнему, который был незаконно включен в договор социального найма на жилое помещение вместе с его матерью, лишенной на тот момент родительских прав. К Уполномоченному обратилась бабушка В., опекун несовершеннолетнего А., с вопросом о защите имущественных прав ее внука.

Родители несовершеннолетнего А. ограничены в родительских правах, в соответствии с распоряжением заместителя главы администрации города Кирова, опека над мальчиком установлена его бабушкой, В. После установления опеки, в 2014 году МО «Город Киров» заключается с матерью А., договор социального найма на жилое помещение, а А. включается в договор как член семьи нанимателя.

В настоящее время матери, лишенной родительских прав, предоставлено иное жилье, новый договор социального найма не заключен, дополнения не внесены. Бабушка указала, что оплачивает коммунальные услуги за жилое помещение, в котором ранее проживала мать А.

Данный вопрос обсуждался на совместном приеме В. в прокуратуре Кировской области при участии прокурора Кировской области и Уполномоченного.

Проверкой установлено, что с момента установления опеки А. проживал с бабушкой В., зарегистрирован по ее адресу. Фактически А. в жилом помещении, переданном его матери, лишенной родительских прав, не проживал. Таким образом, несовершеннолетний является выбывшим из указанного жилого помещения с момента регистрации по месту жительства и регистрации бабушки В. Ввиду выявленных нарушений жилищного законодательства прокурором города Кирова главе администрации города Кирова внесено представление с требованием о расторжении с А. договора социального найма. Кроме того, в акте реагирования указано на необоснованное предъявление МКУ «Кировское жилищное управление» требования об оплате задолженности за найм данного жилого помещения.

Управлением опеки и попечительства администрации города Кирова в интересах А. предъявлено исковое заявление о признании его не приобретшим право пользования жилым помещением по месту жительства биологической матери и снятия его с регистрационного учета. Решением Ленинского районного суда г. Кирова малолетний А., признан не приобретшим право пользования жилым помещением по месту жительства матери, лишенной родительских прав. Решение вступило в законную силу.

По достижению А. четырнадцати лет он будет включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории города Кирова.

Согласно региональному законодательству список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список), формирует и ведет орган опеки и попечительства.

Проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются (далее - ранее занимаемые жилые помещения), признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

а) лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

б) страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

в) больных хроническим алкоголизмом, наркоманией, психическими заболеваниями, состоящих на учете в наркологическом или психоневрологическом учреждении (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

г) признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

2) жилые помещения признаны непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одного человека, проживающего в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

4) наличие у детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, тяжелых форм хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которых совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

5) утрата ранее занимаемого жилого помещения в период пребывания ребенка в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получения профессионального образования, профессионального обучения, прохождения военной службы по призыву, отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Факт невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях устанавливается на основании заявления законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо ребенка, достигшего возраста 14 лет, либо лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2021 году Уполномоченным рассмотрено обращение М. по вопросу реализации ее прав, как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение. Распоряжением администрации Слободского района Кировской области опекуном М. назначена ее бабушка Г. За М. было закреплено право на жилую площадь по адресу: Кировская область, Слободской район, с. Закаринье, ул. ..., д. ... общей площадью 40,7 кв.м., жилой площадью 29,9 кв.м., в которой в зарегистрированы 5 человек, в том числе ее мать, лишенная родительских прав. Постановлением администрации Закаринского сельского поселения от 30.04.2009 № 6 «Об утверждении учетной нормы предоставления жилого помещения» установлена учетная норма площади жилого помещения по Закаринскому сельскому поселению общей площадью 9 кв.м, на одного человека. С согласия администрации Закаринского сельского поселения как собственника жилого помещения с 06.06.2019 в данном жилом помещении зарегистрирован Ф., вселенный как племянник ответственного нанимателя Г.

Таким образом, вследствие действий должностных лиц администрации Закаринского сельского поселения на одного члена семьи нанимателя стало приходиться менее учетной нормы площади жилого помещения.

В тоже время, фактическое уменьшение учетной нормы площади жилого помещения на одного члена семьи Г. работниками администрации Закаринского сельского поселения при даче согласия на вселение Ф. в жилое помещение по адресу: Кировская область, Слободской район, с. Закаринье

ул..., д... учтено не было, в связи с чем были нарушены жилищные права граждан, в том числе ребенка-сироты.

По результатам проведенной проверки в связи с указанными нарушениями главе администрации Закаринского сельского поселения Слободским межрайонным прокурором внесено представление.

М. обратилась в администрацию Слободского района с заявлением об установлении факта невозможности проживания в жилом помещении с. Закаринье Слободского района, в связи с тем, что общая площадь помещения, приходящаяся на одного человека, меньше учетной нормы площади жилого помещения.

Решением заседания комиссии администрации Слободского района по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, М. в удовлетворении заявления отказано. В целях восстановления своих прав М. самостоятельно обратилась в Слободской районный суд с заявлением об оспаривании принятого администрацией Слободского района решения.

Нормативы стоимости одного кв. метра общей площади жилого помещения на 2021 год в муниципальных районах и округах Кировской области составил от 24 000 руб. до 30 150 руб. В сравнении с предыдущим годом данный показатель изменился только в г. Кирове и составил 47 980 руб., в 2020 году стоимость одного кв. метра в г. Кирове составляла 44 154 руб. (увеличение на 3 826 руб.).

В 2021 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения по вопросам качества жилых помещений, предоставленных лицам данной категории, в том числе предоставления коммунальных услуг надлежащего качества, а также содержания общего имущества.

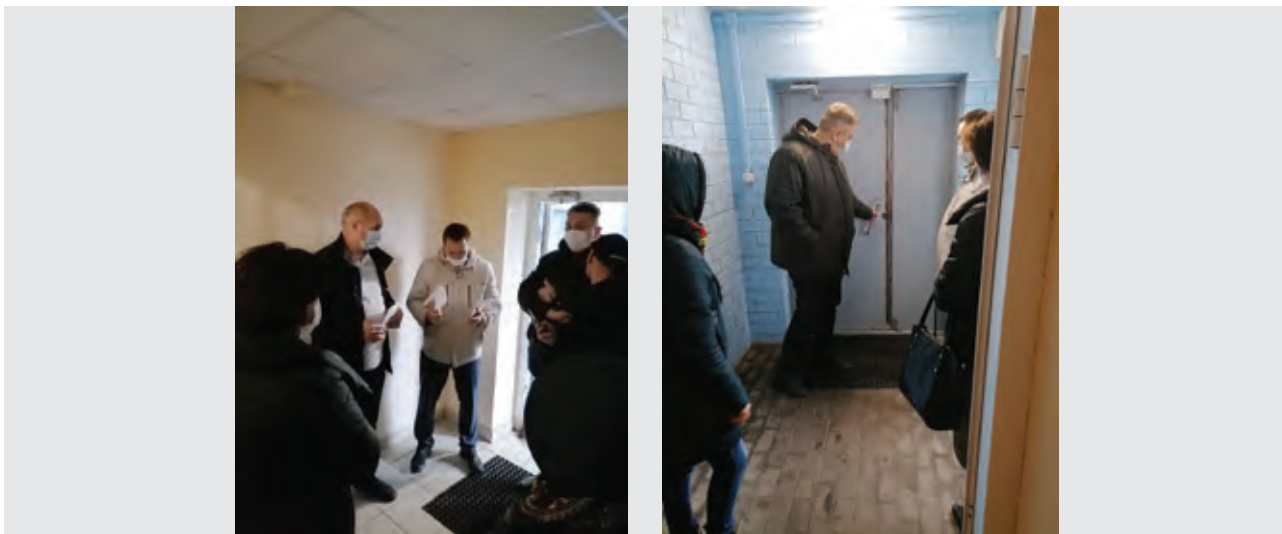
У Уполномоченного на рассмотрении находятся обращения лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в доме № 60б по ул. П. Корчагина г. Кирова, по вопросу содержания общего имущества и горячего водоснабжения указанного дома.

Жильцы квартир, предоставленных им государством, как лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, указывали на:

- перебои с горячим водоснабжением, просьбы о промывке электро-водонагревателя (бойлера);
- отсутствие приборки мест общего пользования;
- техническое обслуживание дома (надлежащее освещение мест общего пользования), текущий ремонт мест общего пользования;
- ремонт входной двери.

Жильцы дома № 60б по ул. П. Корчагина г. Кирова обращались в администрацию города Кирова с просьбой решить указанные выше вопросы, а также вопрос о смене управляющей компании, однако ответ ими получен не был.

По инициативе и личном участии Уполномоченного 22.10.2021 года состоялась встреча с жильцами указанного дома при участии начальника управления опеки и попечительства администрации города Кирова, департамента городского хозяйства администрации города Кирова и Управляющей компании Ленинского района, где обсуждались вопросы, указанные заявителями.



Встреча Уполномоченного с жильцами дома №606 по ул. П. Корчагина г. Кирова

По информации ООО «Управляющая компания Ленинского района», после встречи были проведены следующие виды работ.

1. Работоспособность прибора отопления в подъезде со стороны лестницы восстановлена;
2. Целостность тамбурной двери в подъезде со стороны лестницы восстановлена;
3. Все приборы освещения находятся в работоспособном состоянии, электропроводка исправна.
4. Плата за приборку мест общего пользования в МКД по адресу: г. Киров, ул. Павла Корчагина, д. 606 начисляется на основании актов выполненных работ, подписанных любым жильцом, согласно реестру нанимателей. С 01.09.2021 уборка МОП не производится. Перерасчет за неоказанную услугу произведен.

Кроме того ООО «УК Ленинского района» сообщала, что для проведения работ по ремонту и промывке бойлера, ремонту электрооборудования и плитки в подъездах МКД на доме недостаточно средств, собранных по статье «Содержание жилых помещений», задолженность составила около 1,5 млн. руб. Департаментом городского хозяйства в адрес управляющей организации направлено письмо о необходимости проведения вышеуказанных работ по текущему ремонту, а также рекомендовано произвести пересчет за фактически невыполненные услуги по содержанию жилого дома.

В декабре 2021 года управляющей организацией, обслуживающей дом № 606 по ул. П. Корчагина, признано ООО «ЖКХ г. Кирова» вместо ООО «УК Ленинского района», признанного банкротом.

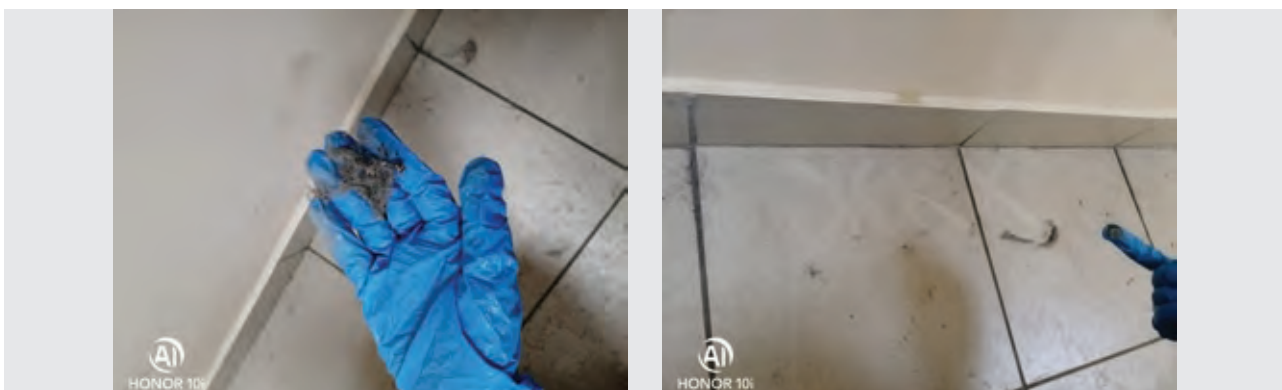
Вместе с этим жильцы дома продолжали сообщать, что горячая вода в доме имеется, но выше 7 этажа не поднимается. Лица из числа детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, добросовестно оплачивающие счета по коммунальным услугам, не имеют возможности пользоваться горячей водой.

Уполномоченным вновь осуществлен выезд по адресу указанного дома. Действительно, горячая вода отсутствовала, кроме того, тамбурная дверь требовала ремонта, приборка мест общего пользования не осуществлялась.



Повторный выезд Уполномоченного в дом № 60б по ул. П. Корчагина г. Кирова

Как утверждал сотрудник управляющей компании, уборка в доме производится в соответствии с графиком, однако данные утверждения не соответствовали действительности. Представители жильцов систематически представляли Уполномоченному отчет о наличии (отсутствии) уборки.



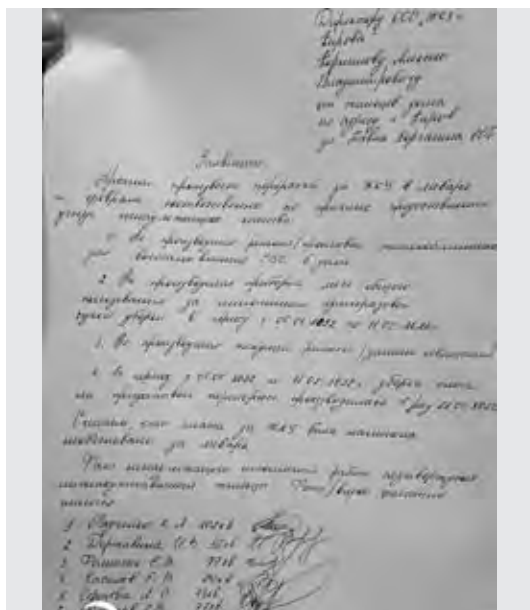
Информация жильцов дома № 60б по ул. П. Корчагина г. Кирова

Учитывая, что квартиры в вышеуказанном доме приобретены на средства областного бюджета для проживания в них лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный неоднократно обращался в администрацию города Кирова с просьбой о принятии мер по:

- приведению системы подачи горячего водоснабжения в доме в надлежащее состояние, в том числе замене бойлера,
- взысканию задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг с должников - жильцов данного жилого дома в судебном порядке в целях обеспечения (восстановления) прав добросовестных жильцов.

Также Уполномоченный обратился к руководителю ООО «ЖКХ г. Кирова» с просьбой принять меры по:

- уборке дома в установленные графиком сроки,
- приведению системы подачи горячего водоснабжения в надлежащее состояние, в том числе по замене бойлера,



- замене напольной плитки,
- взысканию задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг с должников - жильцов данного жилого дома в судебном порядке,
- представлению информации о целесообразности содержания и обслуживания оборудования (бойлера), который ненадлежащим образом оказывает услуги по подаче горячей воды.

Ответ от ООО «ЖКХ г. Кирова» так и не поступил.

В начале 2022 года вопросов по обслуживанию дома стало больше. Жильцы обратились в управляющую компанию с письмом.

Главным вопросом, волнующим жильцов, оставался вопрос отсутствия горячей воды.

В соответствии с п. 2.3 ст. 161 ЖК РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг

и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 настоящего Кодекса, за обеспечение готовности инженерных систем.

Вместе с теми, жильцами дома № 60б по ул. П. Корчагина продолжали указывать, что горячая вода в доме имеется, но уже выше 2 этажа не поднимается. ООО «ЖКХ г. Кирова» мер по регулированию подачи горячего водоснабжения не принимается. Неоднократные просьбы сотрудников аппарата Уполномоченного к специалистам ООО «ЖКХ г. Кирова» выехать на место, провести диагностику инженерных сетей, выявить причины отсутствия горячей воды остались не услышанными.

Уполномоченным принято решение обратиться в министерство строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области с просьбой организовать обследование инженерных сетей в доме № 60б по ул. П. Корчагина и выявить причину отсутствия горячего водоснабжения в доме. Спустя 2 месяца с момента направления Уполномоченным письма руководителю ООО «ЖКХ г. Кирова», с целью предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению надлежащего качества, управляющей организацией ООО «ЖКХ города Кирова» проведено обследование инженерных сетей МКД, подготовлен и утвержден план ремонтных работ, организована информационно-разъяснительная работа с жителями.

ООО «ЖКХ города Кирова» в МКД проведены работы по замене насоса подачи горячего водоснабжения, однако это не привело к улучшению качества предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению. ООО «ЖКХ города Кирова» осуществлена разборка, прочистка, сборка и промывка теплообменника. Также проведена опрессовка системы отопления. Подача горячего водоснабжения в МКД возобновлена 06.03.2022.

К управляющей компании остаются вопросы по обслуживанию дома, поэтому обращения жильцов дома № 60б по ул. П. Корчагина остаются на контроле Уполномоченного.

В связи с рассмотрением подобных обращений, Уполномоченный обращает внимание на необходимость постинтернатного сопровождения лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (подробно о постинтернатном сопровождении в п. 2.1 главы 2 настоящего Доклада).

Выпускникам детских домов приходится выходить во взрослую жизнь раньше, чем ребенку из семьи, в возрасте 15-16 лет. Поэтому необходимо, чтобы хотя бы в первые 2-3 года после выхода из государственного учреждения бывшим воспитанникам оказывалась поддержка в виде постинтернатного сопровождения в целях их успешной адаптации в новой социальной среде. Порой дети, получившие жилое помещение от государства в возрасте 18-20 лет, начинают самостоятельную жизнь, создают семьи, рожают детей. Однако знаний, данных им в детском учреждении, недостаточно, чтобы самостоятельно вести семейный бюджет, вовремя оплачивать счета, следить за сохранностью жилища. Молодые люди не всегда знают, куда обратиться, чтобы им оказали помощь в житейских вопросах.

Постановлением Правительства Кировской области от 25.07.2019 № 394-П утвержден «Порядок осуществления постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кировской области». Порядок устанавливает механизм осуществления постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа - выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - выпускник), органами опеки и попечительства муниципальных образований Кировской области (далее - орган опеки и попечительства), организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Кировской области (далее - организация для детей-сирот).

Постинтернатное сопровождение организуется в следующих формах:

1. Защита и реализация прав и законных интересов выпускников, в том числе на жилое помещение, бесплатную юридическую помощь, меры социальной поддержки, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Кировской области.

2. Содействие выпускникам в профессиональной ориентации, получении образования и дальнейшем трудоустройстве, в том числе путем взаимодействия органов, участвующих в постинтернатном сопровождении, с профессиональными образовательными организациями и организациями высшего образования, центрами занятости населения, предприятиями Кировской области.

3. Развитие и сохранение у выпускников навыков, необходимых для самостоятельной жизни, социальных навыков адаптации в обществе.

4. Оказание выпускникам консультативной, психологической, педагогической, социальной и иной индивидуальной помощи путем проведения консультаций.

5. Предоставление временного бесплатного проживания и питания в организации для детей-сирот выпускникам, завершившим пребывание в организации для детей-сирот, но не старше 23 лет.

Организация и координация деятельности по осуществлению постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот (далее - постинтернатное сопровождение) осуществляется министерством образования Кировской области (далее - министерство) в установленном им порядке.

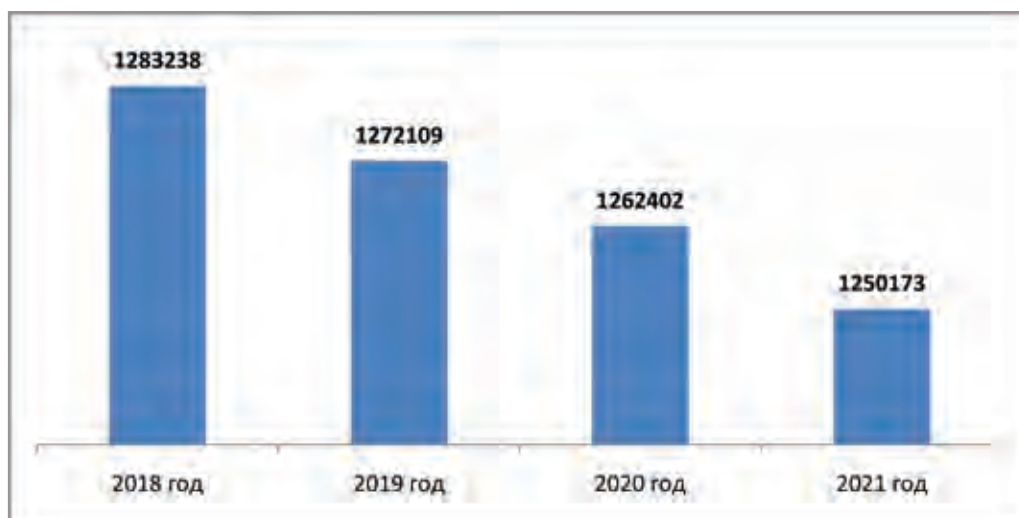
Постинтернатное сопровождение осуществляется по месту жительства выпускника на основании договора о постинтернатном сопровождении, заключаемого между выпускником, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства по типовой форме, утвержденной министерством.

Уполномоченный надеется, что с учетом данного примера министерством образования Кировской области будут приняты меры по усилению работы с выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных на развитие и сохранение навыков, необходимых для самостоятельной жизни, социальных навыков адаптации в обществе, защите их прав и законных интересов, в том числе на жилое помещение.

2.5 ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

По информации министерства здравоохранения Кировской области общая численность населения в регионе в 2021 году составила 1 250 173 человек, в 2020 году - 1 262 402 человек (снижение на 12 229 человек).

Общая численность всего населения в Кировской области в 2018-2021 годах

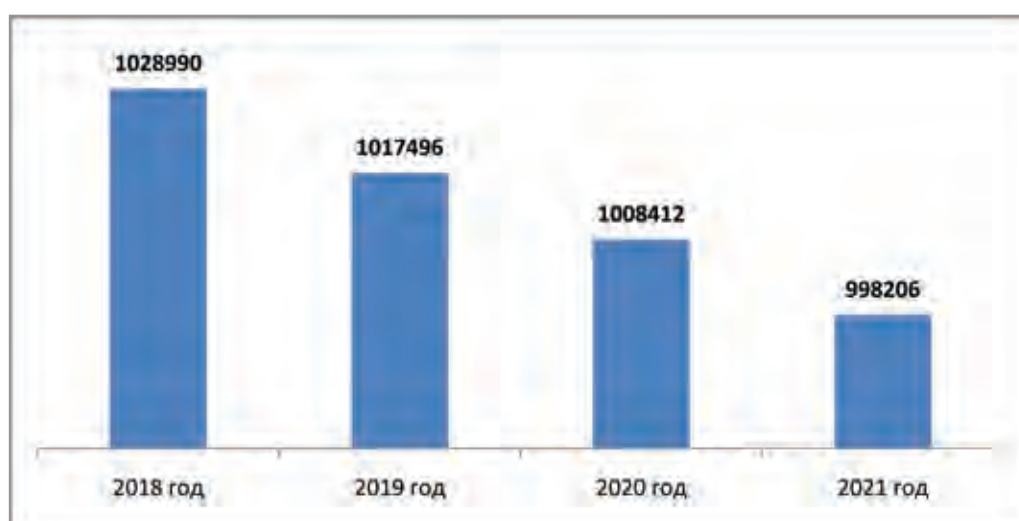


Общая численность детского населения в возрасте от 0 до 17 лет включительно в 2021 году составила 251 967 человек, в 2020 году 253 990 человек, отмечается снижение к уровню 2020 года на 2023 человека.

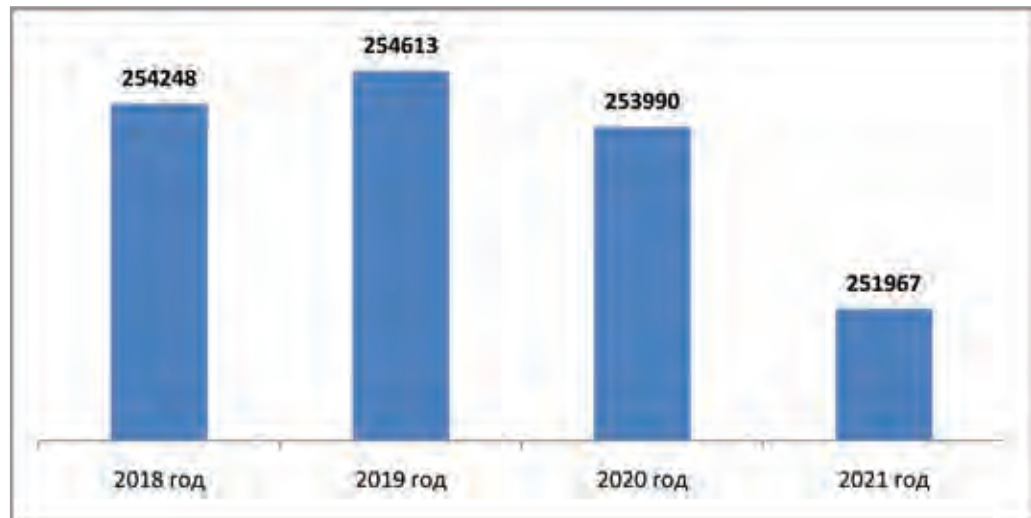
Численность детей в возрасте от 0 до 13 лет снизилась на 2199 человек, количество детей в возрасте от 14 до 17 лет осталось практически на уровне прошлого года (снижение на 176).

Соотношение взрослого и детского населения в Кировской области в 2018-2021 годах

Численность взрослого населения в Кировской области в 2018-2021 годах



**Численность
детского населения в Кировской
области
в 2018-2021
годах**

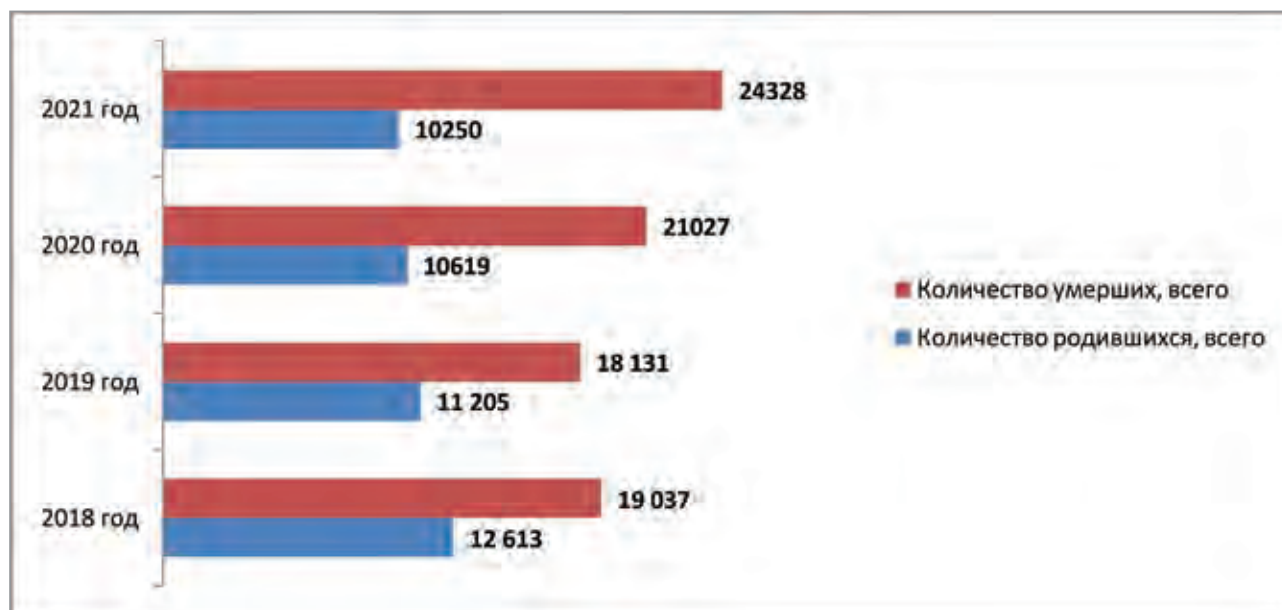


Количество родившихся всего в 2021 году составило 10250 человек, 2020 году - 10619 человек. Количество умерших в 2021 году составило 24328 человек, в расчете на тысячу населения данный показатель составил 19,6 (в 2020 году всего умерло 21027 человек, на 1 тысячу населения показатель смертности составил 16,7). Количество умерших несовершеннолетних в возрасте до 17 лет в 2021 году - 127, в 2020 году - 107 (увеличение на 18,6% к уровню прошлого года).

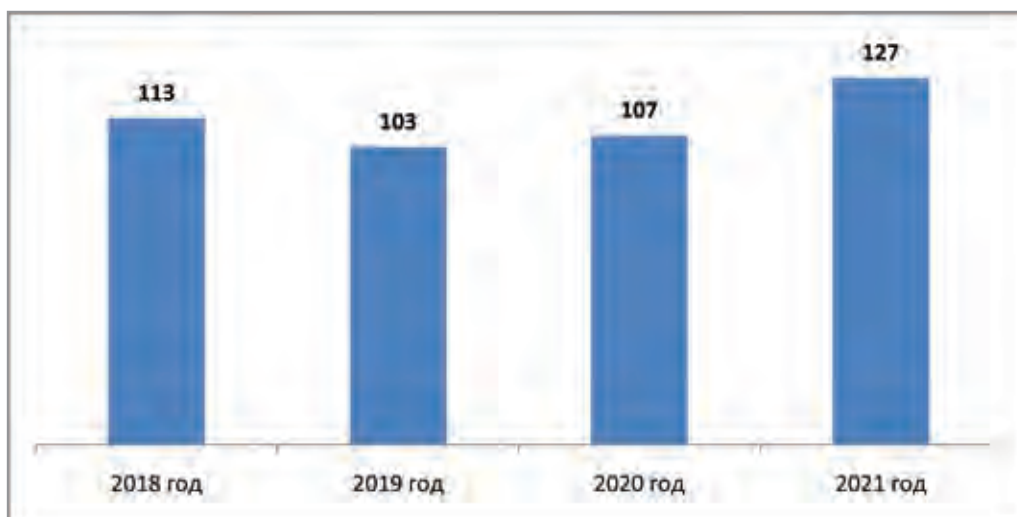
Количество младенческих смертей в возрасте до 1 года в 2021 году составило 61, в расчете на 1000 родившихся живыми - 3,8, в 2020 году данные показатели составили 41 и 3,8 соответственно (рост на 48,7%).

№ п/п	Показатели детской смертности в Кировской области	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Количество родившихся, всего - в расчете на 1000 чел. населения	12653 9,9	11205 8,9	10619 8,4	10250 8,2
2.	Количество умерших, всего - в расчете на 1000 чел. населения	18897 14,8	18131 14,9	21027 16,7	24328 19,6
3.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего - в расчете на 1000 чел. населения	113 0,4	103 0,4	107 0,4	127 0,5
4.	Количество перинатальных смертей, всего - в расчете на 1000, родившихся живыми и мертвыми	104 8,2	70 6,2	83 7,8	91 8,9
5.	Количество неонатальных смертей, всего - в расчете на 1000 родившихся живыми	33 2,6	16 1,4	20 1,9	36 3,5
6.	Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего - в расчете на 1000, родившихся живыми	58 4,5	37 3,2	41 3,8	61 5,9

Показатели смертности и рождаемости в Кировской области в 2018-2021 годах



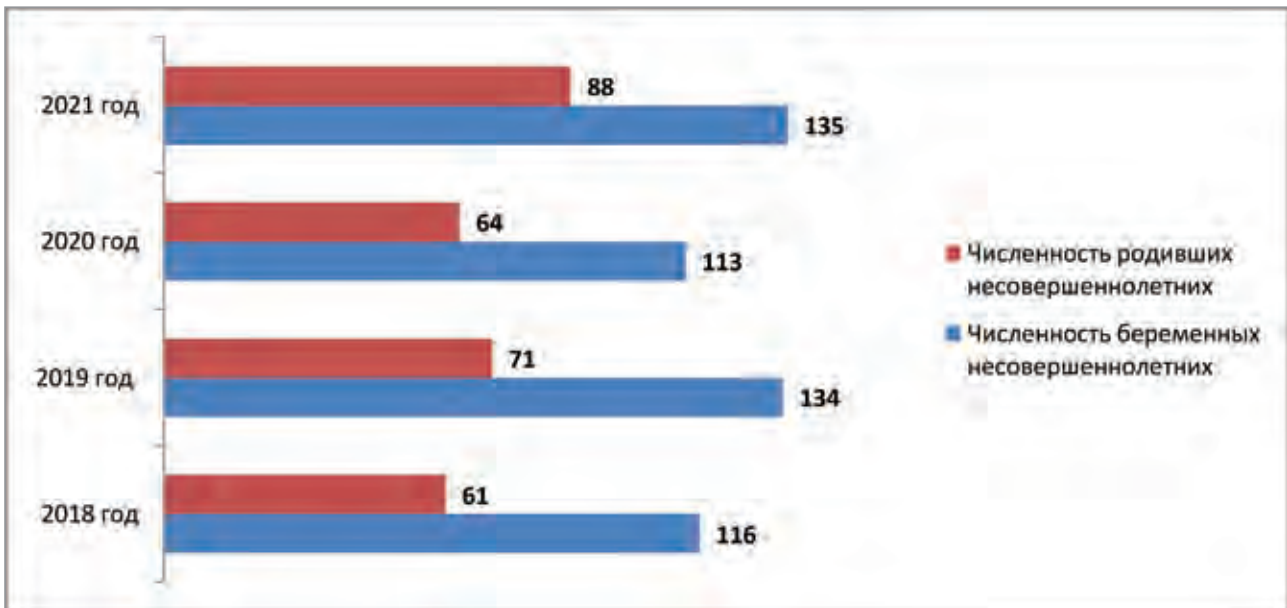
Количество умерших несовершеннолетних в возрасте до 17 лет (вкл.) в Кировской области в 2018-2021 годах



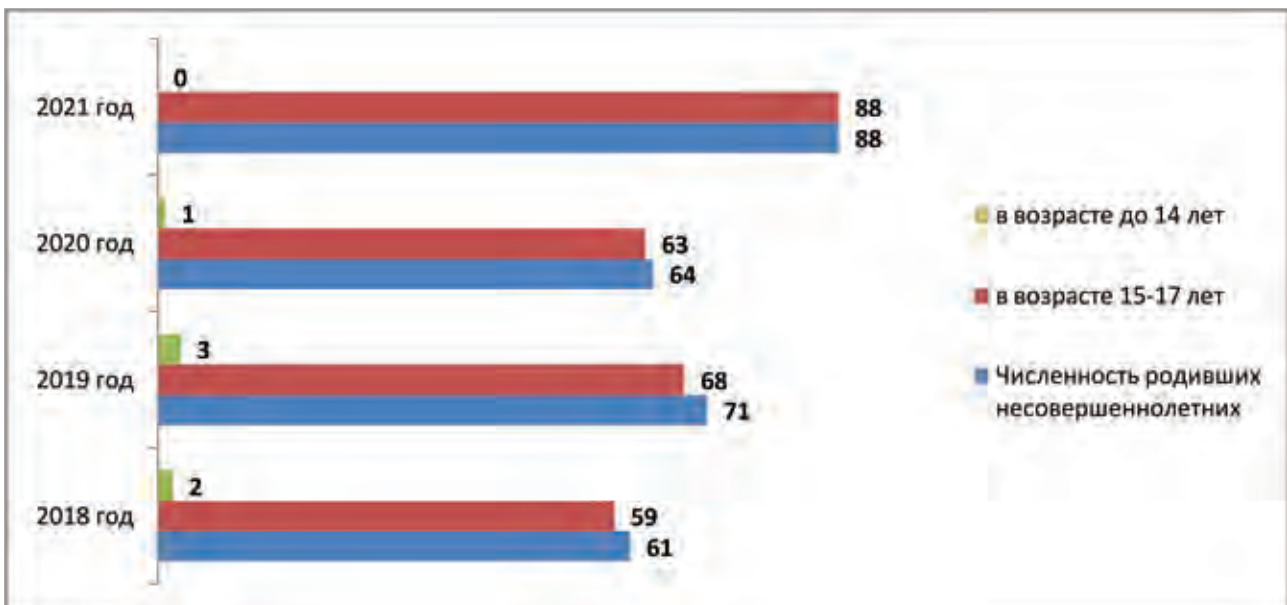
Показатель материнской смертности в расчете на 1000 родившихся живыми в 2021 году составил 39,0, в 2020 году - 37,7.

На 19,5% по отношению к уровню 2020 года увеличилось число ранних беременностей (в 2021 году - 135, в 2020 году - 113 беременных несовершеннолетних). Малолетними мамами стали в 2021 году 88 несовершеннолетних, все в возрасте от 15 до 17 лет. Количество аборт у несовершеннолетних в Кировской области в возрасте 15-17 лет в 2021 году составило 43, в 2020 году - 46. Количество аборт у несовершеннолетних в возрасте до 14 лет в 2021 году составило 4, в 2020 году - 3. Количество повторных аборт в 2021 году составило 5, в 2020 году данный показатель был равен двум.

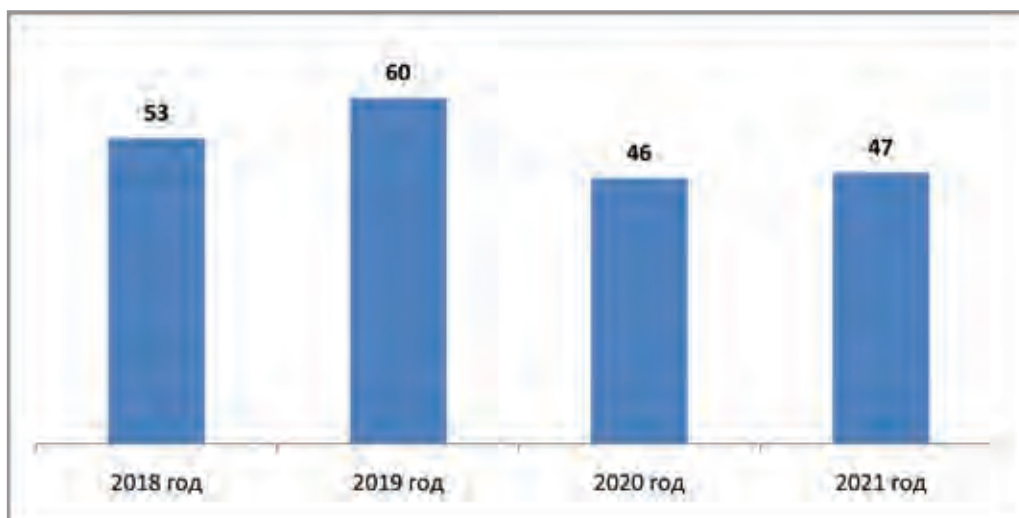
Показатели раннего материнства в Кировской области в 2018-2021 годах



Возрастной состав родивших несовершеннолетних в Кировской области в 2018-2021 годах

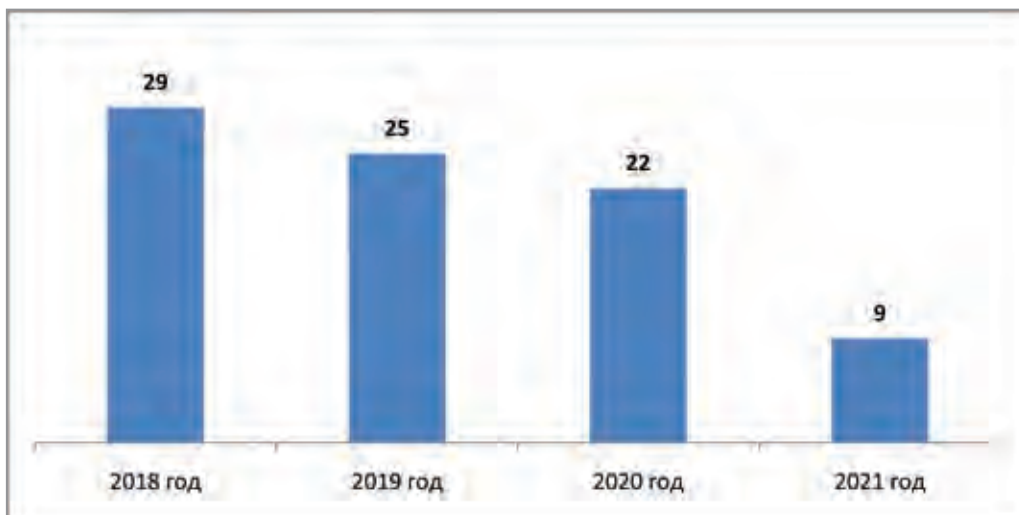


**Количество
абортов у несо-
вершеннолет-
них в возрасте
15-17 лет
в Кировской
области**



На 59% в 2021 году в сравнении с уровнем 2020 года снизилось число отказов от новорожденных.

**Число отказов
от новорожден-
ных в Кировской
области в 2018-
2021 годах**



Состояние здоровья детей в регионе

По информации министерства здравоохранения Кировской области показатель общей заболеваемости детей в возрасте от 0 до 14 лет на 1000 детского населения в 2021 году составил 2318,5 в 2020 году - 2092,1.

Наибольший удельный вес в патологической панораме первичной заболеваемости детей от 0 до 14 лет в 2021 году принадлежит болезням органов дыхания (61,3%); за ними следуют болезни органов зрения (5,7%), травмы (5,3%), болезни костно-мышечной системы (3,6%), болезни нервной системы (2,6%), болезни кожи (2,3%), болезни мочеполовой системы (1,5%), новообразования (0,4%).

По состоянию на 31 декабря 2021 года на диспансерном учете состояло 49917 подростков в возрасте от 0 до 14 лет, что на 14,3% больше, чем в 2020 году.

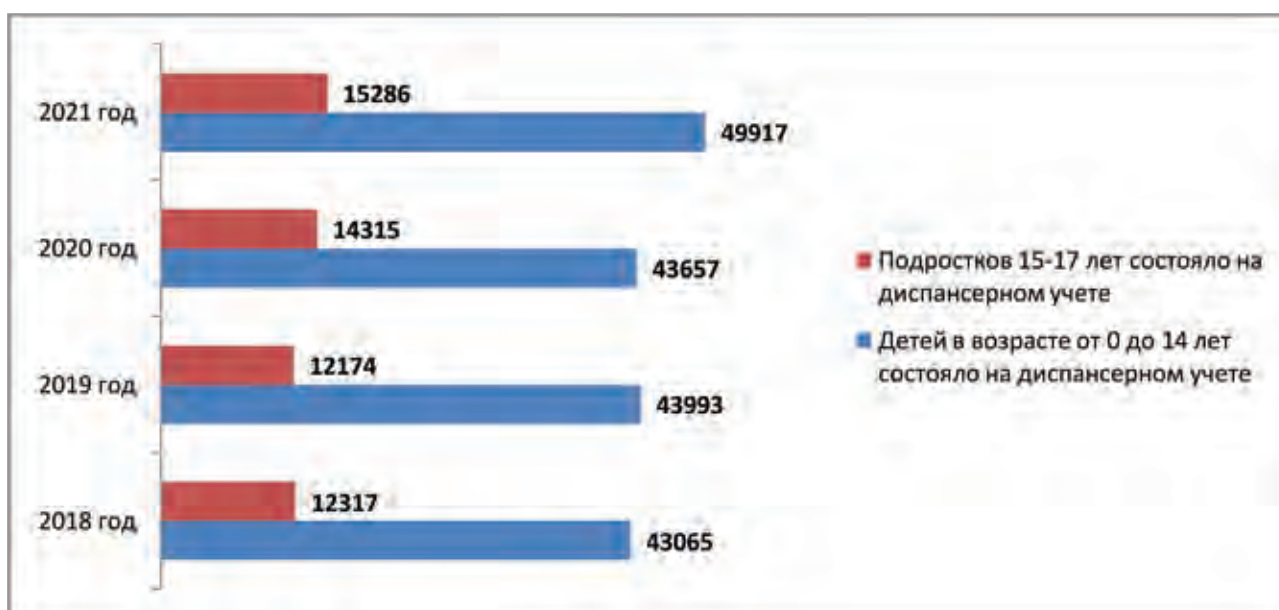
Показатель общей заболеваемости подростков в возрасте от 15 до 17 лет на 1000 населения в 2021 году составил 2429,6, в 2020 году - 2255,5.

Первое место в общей картине заболеваемости принадлежит болезням органов дыхания (36,9%). Значительную проблему в данной возрастной категории составляют болезни глаз (15%), костно-мышечной системы (9,9%), поражения кожи (3,3%), болезни мочеполовой системы (3,6%), новообразования (0,3%).

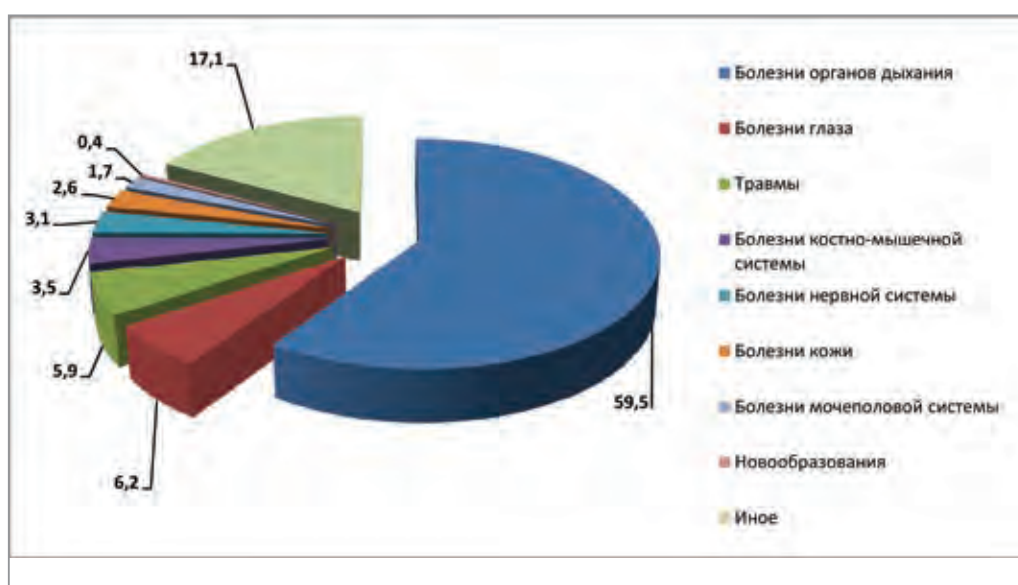
Значительную озабоченность специалистов вызывает состояние психического здоровья детей подросткового возраста. В структуре общей заболеваемости заболевания нервной системы находятся на 6 месте (2,3%), число подростков, которым необходима помощь невролога, психиатра возрастает с каждым годом.

В 2021 году на диспансерном учете состояло 15286 подростков в возрасте от 15 до 17 лет, в 2020 году - 14315 подростков.

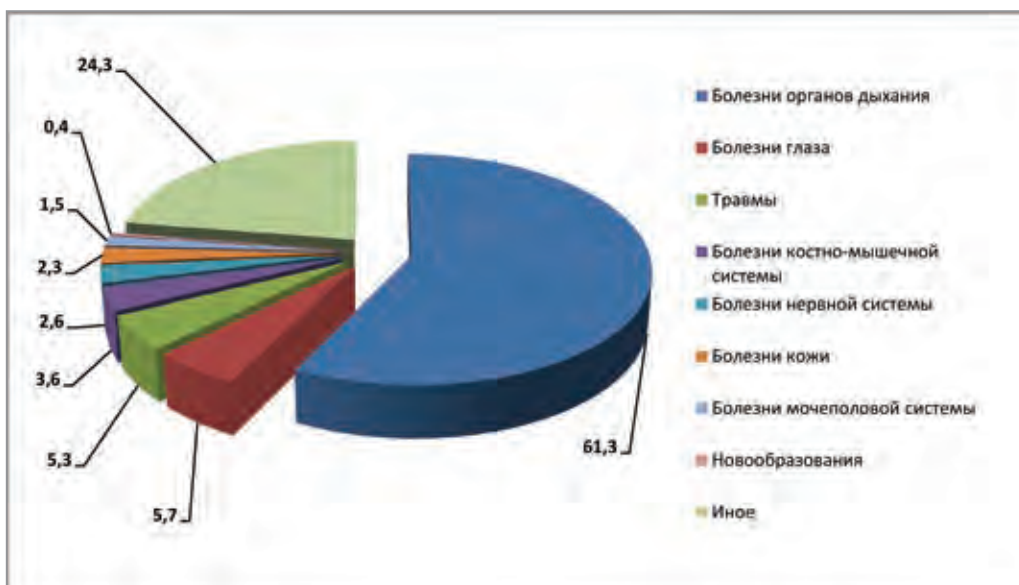
Количество детей и подростков, состоявших на диспансерном учете в Кировской области в 2018-2021 годах



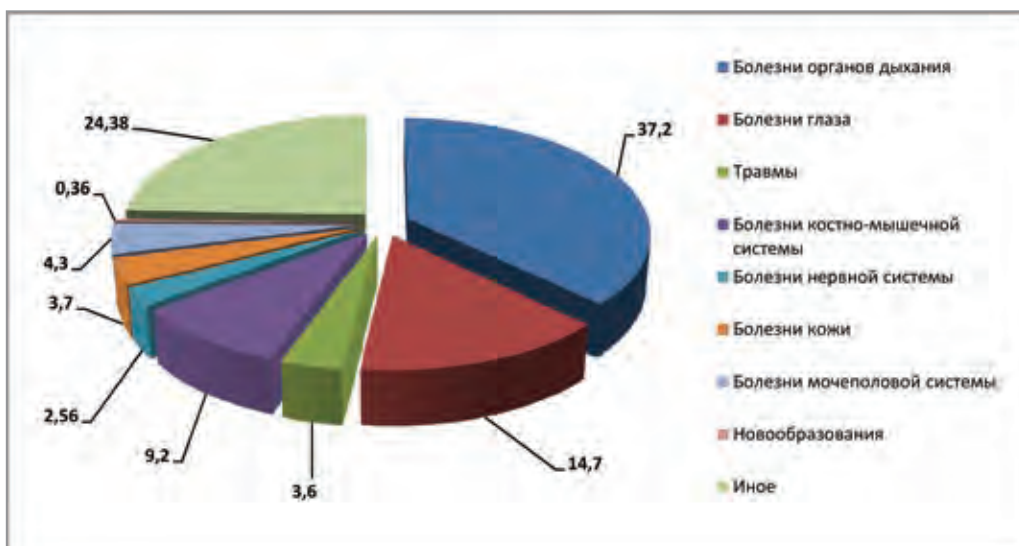
Структура заболеваемости несовершеннолетних в возрасте 0-14 лет в 2020 году в Кировской области (в %)



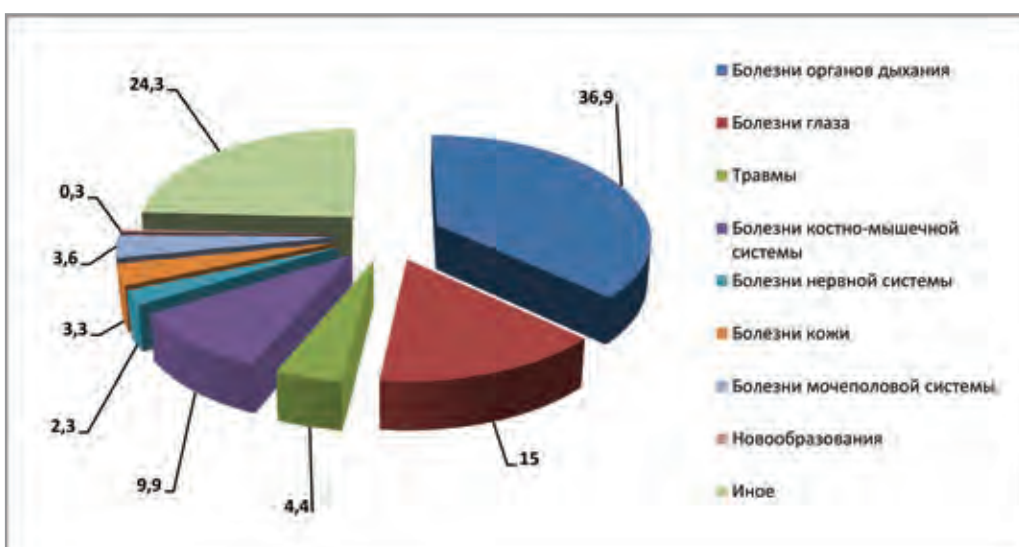
Структура заболеваемости несовершеннолетних в возрасте 0-14 лет в 2021 году в Кировской области (в %)



Структура заболеваемости несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет в Кировской области в 2020 году (в %)

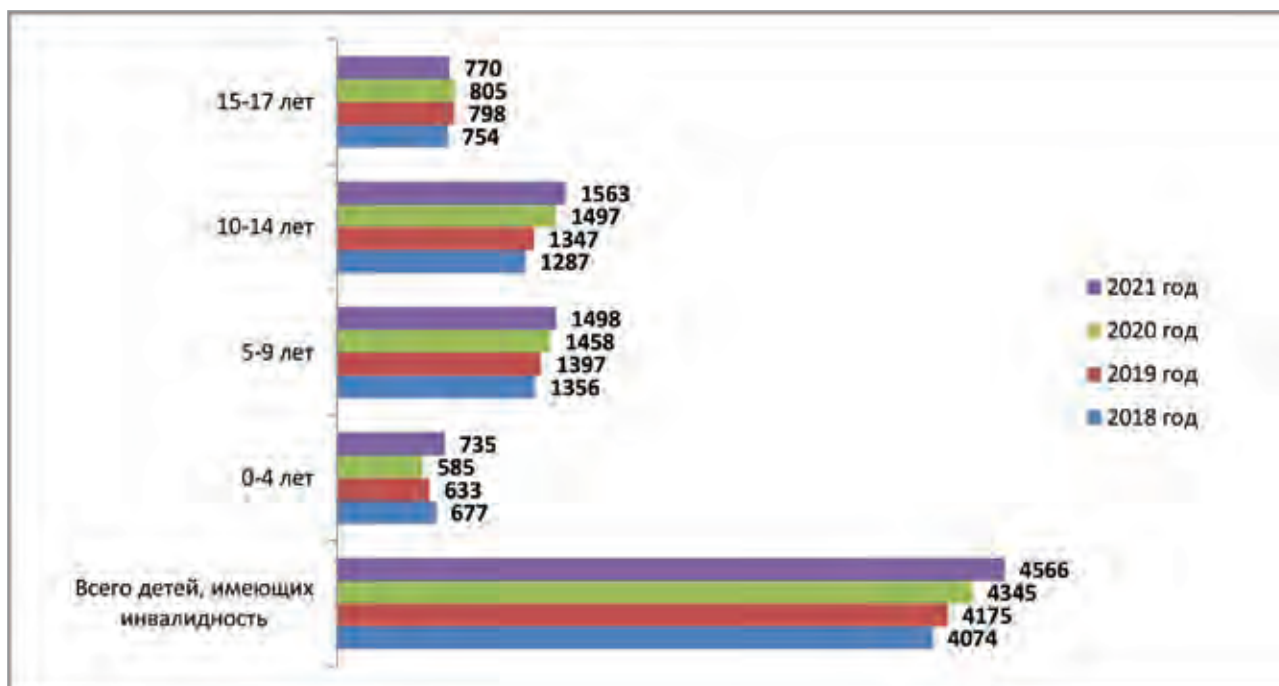


Структура заболеваемости несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет в Кировской области в 2021 году (в %)



В 2021 году на 5,07% увеличилось количество детей, имеющих инвалидность (в 2020 году - 4345 детей, в 2021 году - 4566 детей).

Возрастные категории детей в Кировской области, имевших инвалидность в 2018-2021 годах



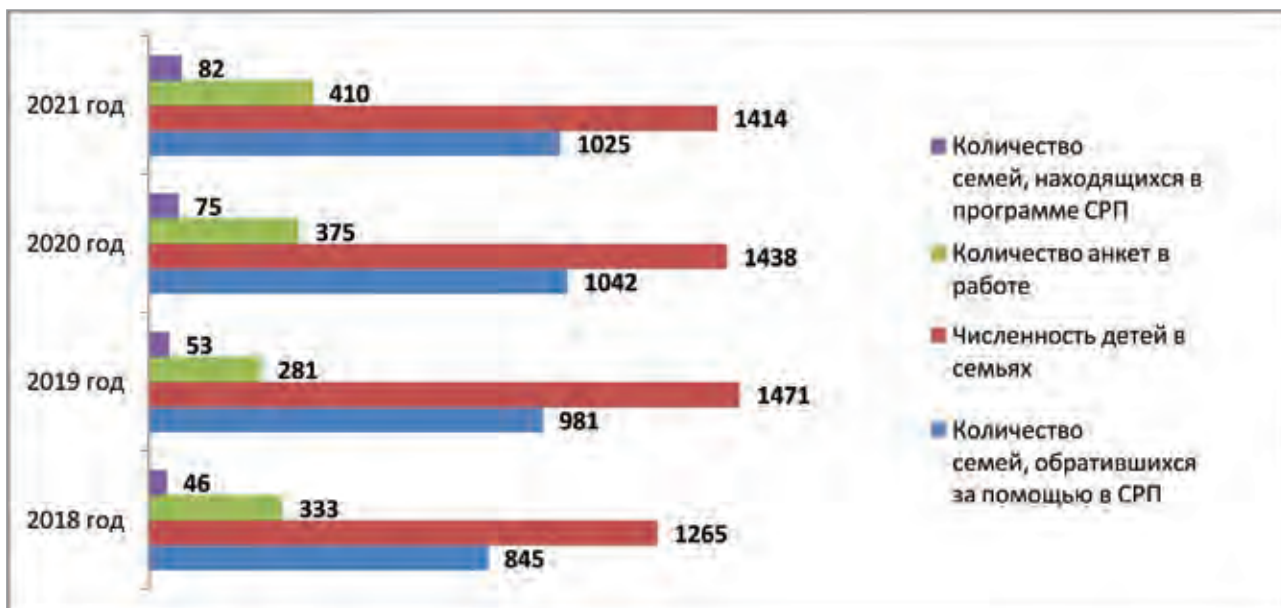
Численность детей имеющих врожденные патологии в 2021 году составила 580 человек (в 2020 году – 601 ребенок), с патологиями в 2021 году родилось 3063 малыша (в 2020 году с патологиями родилось 3425 малышей). Таким детям в регионе на базе службы ранней помощи оказывается комплексная специализированная помощь.

По итогам 2021 года в Службу ранней помощи детского клинического консультативно-диагностического центра «Айболит» (далее - СРП) за помощью обратились 1025 семей, помощь получили 1414 детей. В 2020 году в СРП обратилась 1042 семьи, помощь оказана 1438 детям. В программе сопровождения в 2021 году находилось 122 семьи.

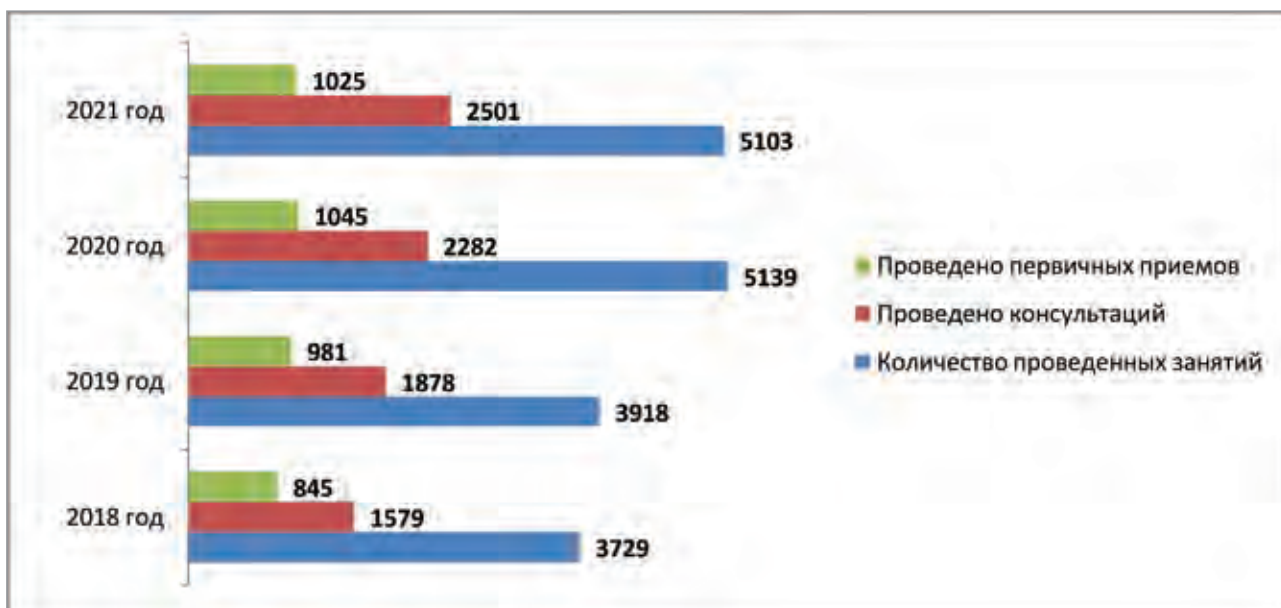
Специалистами Службы ранней помощи на базе отделения восстановительного лечения детского клинического консультативно-диагностического центра «Айболит» в 2021 году проведено 1025 первичных приема (в 2020 году - 1045), проведено 2501 консультации (в 2020 году - 2282 консультации). Специалисты Службы провели 5103 профильных занятия с семьями и детьми (в 2020 году - 5139 занятия).

Ранняя комплексная помощь позволяет эффективно предупреждать либо минимизировать имеющиеся у ребёнка отклонения в развитии. Улучшение социального самочувствия и психологического климата в семьях, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также минимизация отклонений в состоянии здоровья детей возможны посредством реализации программ раннего вмешательства. Так в 2021 году 28 детей, находившихся в программе сопровождения, пошли в детские дошкольные учреждения с положительной динамикой, в 2020 году с положительной динамикой в состоянии здоровья начали посещать дошкольные учреждения 29 детей, получивших комплексную помощь в Службе ранней помощи.

Основные итоги работы службы ранней помощи в Кировской области в 2018-2021 годах



Формы оказания помощи семье особого ребенка, реализуемые в Службе ранней помощи



Положение о порядке направления граждан для оказания высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных учреждениях здравоохранения, учреждениях здравоохранения субъектов Российской Федерации, иных медицинских организациях путем применения специализированной информационной системы, утв. распоряжением министерства здравоохранения Кировской области от 15 февраля 2018 г. № 102 определяет правила направления граждан, нуждающихся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи, в медицинские организации, оказывающие высокотехнологичную медицинскую помощь гражданам Российской Федерации, с применением специализированной информационной системы.

Высокотехнологичная медицинская помощь, оказываемая по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи, включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказывается медицинскими организациями, имеющими лицензию на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (далее - ОМС).

Высокотехнологичная медицинская помощь, оказываемая по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу ОМС, оказывается:

1. Федеральными государственными учреждениями, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Российской Федерации.

2. Медицинскими организациями, подведомственными министерству здравоохранения Кировской области, участвующими в оказании высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации на территории Кировской области.

Медицинские показания к оказанию высокотехнологичной медицинской помощи определяет лечащий врач медицинской организации (далее - лечащий врач МО), в которой пациент проходит диагностику и лечение в рамках оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи и (или) специализированной медицинской помощи (далее - направляющая организация), с учетом права на выбор медицинской организации.

В 2021 году количество заявок на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в Кировской области снизилось на 12,2%.

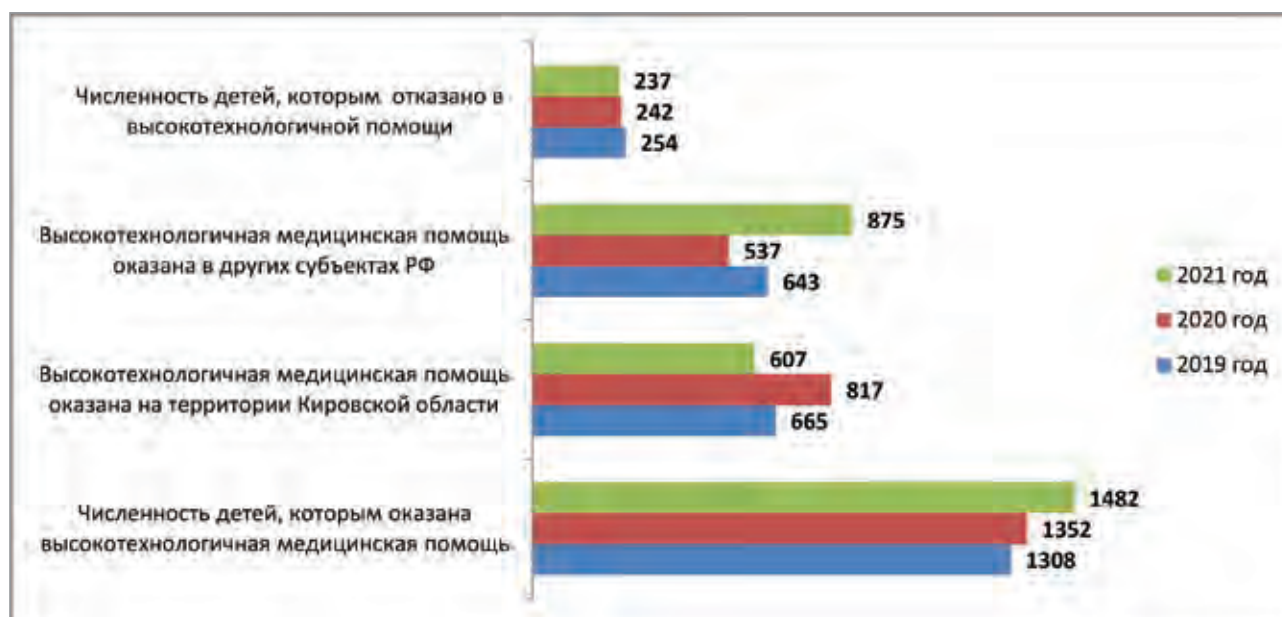
В 2021 году всего поступило 1488 заявок на оказание высокотехнологичной медицинской помощи детям (в 2020 году - 1695 заявок). По профилю «неонатология» в 2021 году поступило 192 заявки (в 2020 году - 347), по профилю «онкология» в 2021 году поступило 174 заявки (в 2020 году - 291). По профилю «сердечно-сосудистая хирургия» в 2021 году поступило 188 заявок на оказание высокотехнологичной медицинской помощи (в 2020 году - 159). По профилю «педиатрия» в 2021 году поступило 315 заявок, в 2020 году - 268.

В 2021 году на территории Кировской области высокотехнологичная медицинская помощь была оказана 607 детям (2020 год - 817 случаев оказания ВМП на территории региона).

В других регионах РФ в 2021 году высокотехнологичная медицинская помощь была оказана 875 несовершеннолетним (в 2020 году - 537 случаев оказания ВМП).

Дополнительно на оказание высокотехнологичной медицинской помощи несовершеннолетним в 2021 году выделено 29893,7 тысяч рублей из областного бюджета (в 2020 году - 30016,2 тысяч рублей).

Результаты оказания детям высокотехнологичной медицинской помощи в Кировской области в 2018–2021 годах



Оказание наркологической помощи несовершеннолетним осуществляется в соответствии с порядком оказания медицинской помощи по профилю «наркология», утвержденным Приказом Минздрава РФ от 30.12.2015 № 1034Н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «Психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ» и в соответствии со стандартами первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи при наркологических расстройствах, утвержденных приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 4 сентября 2012 года № 124н135н.

Оказание наркологической помощи несовершеннолетним, употребляющим наркотические вещества и ПАВ, страдающим алкогольной зависимостью на территории Кировской области

Нозологические формы	Пролечено в стационарах в 2019 г.	Состояли на учете в 2019 г.	Пролечено в стационарах в 2020 г.	Состояли на учете в 2020 г.	Пролечено в стационарах в 2021 г.	Состояли на учете в 2021 г.
Алкоголизм: - Зависимые	2	3	3	5	0	2
- Злоупотребляющие с вредными последствиями (профилактическая группа)	2	292	2	198	0	245
Наркомания: - Зависимые	7	3	3	2	5	6

- Злоупотребляющие с вредными последствиями (профилактическая группа)	3	8	0	8	2	11
Токсикомания: - Зависимые	2	3	0	2	1	3
- Злоупотребляющие с вредными последствиями (профилактическая группа)	0	32	0	39	0	39

По информации министерства здравоохранения Кировской области в 2021 году новой коронавирусной инфекцией переболели 20045 несовершеннолетних, из них 2095 человек получили медицинскую помощь в стационарных условиях. В 2020 году количество детей, у которых была выявлена новая коронавирусная инфекция, составило 5162 человека, в стационарных условиях медицинскую помощь получили 1147 несовершеннолетних. По одному случаю летального исхода было зафиксировано в 2021 и 2020 годах.

Часть обращений, поступающая в аппарат Уполномоченного, касается качества оказания медицинской помощи детям.

В 2021 году Уполномоченным была рассмотрена жалоба Ю. на действия сотрудников КОГБУЗ «Вятскополянская ЦРБ» в период распространения новой коронавирусной инфекции. Ю. указала, что дочери Н., 2016 года рождения, 01.10.2021 взят тест на COVID-19. Тест показал положительный результат, в связи с чем, ребенку был сделан рентген и взяты анализы крови. Рентгеновский снимок показал 20% поражения легких, анализы не в норме. Девочке выставлен диагноз: острая нижнедолевая правосторонняя внебольничная пневмония с поражением легких 20%, железодефицитная анемия, тяжелое течение. Н. из г. Вятские Поляны направлена в Талицкий инфекционный госпиталь, где снова взяты анализы, которые показали, что все показатели в норме (Рентгенография: рентгенологически органы грудной клетки без видимой патологии, ОАК: гемоглобин 128, тромбоциты 266, лейкоциты 5,5). Ю. считает, что неверный анализ крови, неверное описание рентгеновского снимка могли привести к негативным последствиям. Кроме того, ребенка пришлось возить длительное время в Талицкий инфекционный госпиталь.

В связи с этим Уполномоченный обратился в Территориальный орган Росздравнадзора по Кировской области для проверки правильности и качества оказания сотрудниками КОГБУЗ «Вятскополянская ЦРБ» медицинской помощи Н., из ответа которого следует, что КОГБУЗ «Вятскополянская центральная районная больница» проведен повторный пересмотр рентгеновского снимка Н. от 04.10.2021 года, дано заключение о расширении средних и нижних отделов корня правого легкого и нижних отделов корня левого легкого. Кроме того девочке установлен диагноз 20% поражения легких. Вместе с тем, анализ причин отсутствия заболевания у Н. при поступлении Талицкий инфекционный госпиталь не дан.

Уполномоченный обратился к Вятскополянскому межрайонному прокурору с просьбой провести проверку качества оказания медицинской помощи сотрудниками КОГБУЗ «Вятскополянская ЦРБ» Н. Проверка проведена не была, обращение перенаправлено в Росздравнадзор по Кировской области и Министерство здравоохранения Кировской области. В связи с этим Уполномоченный направил письмо прокурору Кировской области с просьбой организовать повторную проверку качества оказания медицинской помощи Н. сотрудниками КОГБУЗ «Вятскополянская ЦРБ», правильности выставления ей диагноза, целесообразности направления ребенка в Талицкий инфекционный госпиталь.

По факту ненадлежащего исследования врачом-рентгенологом КОГБУЗ «Вятскополянская ЦРБ» снимка органов грудной клетки Н., по инициативе министерства здравоохранения Кировской области руководством больницы к последнему применено дисциплинарное взыскание. В целях недопущения гипердиагностики пневмонии у детей запланировано повышение квалификации врача-рентгенолога. По вопросу разницы данных исследования общего анализа крови несовершеннолетней Н. установлено, что получение недостоверных результатов в КОГБУЗ «Вятскополянская ЦРБ» стало возможным ввиду нарушений на преаналитическом этапе (транспортировка материала на исследование, приемка материала на преаналитическом лабораторном этапе). В целях недопущения подобных нарушений впредь в медицинском учреждении проведен инструктаж сотрудников процедурного кабинета. Медицинской сестре, осуществившей забор и транспортировку биологического материала, объявлено замечание в устной форме. Заведующему клинической лабораторией КОГБУЗ «Вятскополянская ЦРБ» поручено усилить контроль за преаналитической лабораторной обработкой поступающего на исследование биологического материала.

Остается актуальным вопрос обеспечения лекарственными средствами детей. В соответствии с Законом Кировской области от 05.12.2012 № 227-ЗО «Об охране здоровья граждан в Кировской области» определены меры социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении отдельных категорий граждан (статья 9).

В 2021 году Уполномоченным рассмотрено обращение С. по вопросу обеспечения лекарственным препаратом ее сына М., 2007 года рождения. М. имеет диагноз: Спинальная мышечная атрофия III типа.

Врачебной комиссией (подкомиссией врачебной комиссии) КОГБУЗ «Детский клинический консультативно-диагностический центр» рассмотрен вопрос о назначении М. по жизненным показаниям лекарственного препарата Нусинерсен (Спинраза). Указанной врачебной комиссией в назначении данного препарата в лекарственной форме в виде инъекций было отказано по причине наличия у мальчика противопоказаний, отмечено, что ребенок «нуждается в ведении аналога в таблетированной форме».

Сыну был назначен препарат для лечения СМА - Рисдиплам, зарегистрированный в России и введенный в гражданский оборот 30 марта 2021 г., данная информация направлена в Министерство здравоохранения РФ. Данный препарат не надо вводить инъекционно, он выпускается в форме порошка для приготовления раствора для приема внутрь для ежедневного приема.

Указом Президента РФ от 05 января 2021 г. № 16 в целях оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, был создан Фонд поддержки таких детей «Круг добра». Учредителем Фонда является Министерство здравоохранения РФ. Оно, согласно данного указа, наряду с региональными органами управления здравоохранением, обеспечивает закупку, в том числе Рисдиплама, и ведет информационный ресурс, содержащий сведения о детях, включая информацию о закупке для таких детей лекарственных препаратов, медицинских изделий, технических средств реабилитации, и сведения о результатах лечения таких детей.

Основной целью деятельности Фонда является реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, а также техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду (далее - технические средства реабилитации).

Согласно данным официального портала Государственных закупок <https://zakupki.gov.ru>, 16 апреля 2021 года ФКУ «Федеральный центр планирования и организации лекарственного обеспечения граждан» Министерства здравоохранения РФ в рамках реализации Указа Президента РФ № 16 от

05.01.21 «О создании Фонда «Круг добра» заключены контракты на приобретение лекарственного препарата Рисдиплам для обеспечения детей с диагнозом Спинальная мышечная атрофия регионов Российской Федерации. Кировская область, к сожалению, в перечень регионов не вошла.

Уполномоченный обратился в министерство здравоохранения Российской Федерации с просьбой сообщить о возможности и порядке заключения контракта в рамках реализации Указа Президента РФ от 05.01.2021 № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» на приобретение препарата Рисдиплам для обеспечения им детей Кировской области с диагнозом Спинальная мышечная атрофия. Также Уполномоченным направлен запрос в министерство здравоохранения Кировской области с просьбой рассмотреть обращение и сообщить С. о порядке и сроках обеспечения М. лекарственным препаратом Нусинерсен (Спинраза), о возможности назначения мальчику препарата Рисдиплам. По информации министерства здравоохранения Российской Федерации, поступившей в адрес Уполномоченного, в интересах ребенка-инвалида поручено обеспечить его необходимым лечением, включая лекарственные препараты, в соответствии с заключением специалистов. По информации министерства здравоохранения Кировской области препарат Рисдиплам поступил в Кировскую область, М. лечение получил.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно ч. 2 ст. 41 Закона организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних в Кировской области проводятся в установленные возрастные периоды в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних. Периодические медицинские осмотры несовершеннолетних проводятся в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья учащихся, своевременного выявления начальных форм заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных факторов учебного процесса на состояние их здоровья и выявления медицинских противопоказаний к продолжению учебы.

Не первый год к Уполномоченному обращаются родители детей, которые не согласны с установленным порядком проведения периодических медицинских осмотров.

Так, к Уполномоченному обратилась М. по вопросу обеспечения права несовершеннолетних на прохождение медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров в период обучения в образовательной организации. На 11.02.2021 года в Оричевской ЦРБ было назначено проведение профилактического медицинского осмотра детей 2006 года рождения. При этом прохождение ультразвукового исследования, согласно Порядка проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, утв. Приказом Минздрава России от 10.08.2017 № 514н, было назначено в период 7.15-7.30. Таким образом, за 15 минут специалисту необходимо обследовать 27 человек, что составляет 0,5 мин. на одного ребёнка. Для проведения проверки надлежащего исполнения Оричевской ЦРБ Приказа Минздрава России от 10.08.2017 № 514н по проведению несовершеннолетним профилактического медицинского осмотра, его качества Уполномоченный обратился к прокурору Оричевского района.

Проверкой установлено, что на основании п. 15 Порядка проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, утвержденного приказом Минздрава России от 10.08.2017 № 514н, в день прохождения профилактического осмотра несовершеннолетний прибывает в место проведения профилактического осмотра и представляет направление на профилактический осмотр и информированное согласие.

В тоже время, учащимся МОКУ СОШ пгт Мирный фельдшером ЦРБ через классных руководителей было сообщено о необходимости прибытия в КОГБУЗ «Оричевская ЦРБ» для прохождения УЗИ брюшной полости, почек к 07 час 15 мин., что с учетом транспортной доступности населенного пункта и движения общественного транспорта, невозможно для тех учащихся, чьи родители не имеют личного транспорта и возможности привезти ребенка в назначенное время. Подобное пояснение создало ложное впечатление о невозможности его своевременного прохождения. В связи, с чем прокуратурой района главному врачу КОГБУЗ «Оричевская ЦРБ» направлена соответствующая информация.

Обращаются к Уполномоченному и родители (законные представители), детям которых срочно требуется квалифицированная помощь, но по каким либо причинам получить ее несовершеннолетний не может.

Так, к Уполномоченному обратилась Ж. по вопросу оказания помощи ее сыну В., 2005 года рождения. 04.06.2021 года в Кочуровском парке города Кирова У. нанес удары разбитой бутылкой несовершеннолетнему В., который получил травмы. Мальчик после оказания первой помощи был выписан домой для продолжения лечения по месту жительства. Однако мама указала, что В. срочно требуется операция по восстановлению лицевого нерва. Уполномоченный незамедлительно обратился к министру здравоохранения с просьбой о направлении В. на консультацию к неврологу в максимально короткие сроки, и проведении операции. По информации министерства здравоохранения Кировской области медицинская помощь В. была оказана в полном объеме в соответствии с медицинскими показаниями.

На сегодняшний день сахарный диабет (далее - СД) становится наиболее распространенным хроническим заболеванием, которое поражает все возрастные группы и особенно детскую группу.

Во многих странах это заболевание ставится в ряд заболеваний с высокой социальной значимостью. В соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» перечень социально значимых заболеваний утверждается Правительством РФ исходя из высокого уровня инвалидности, смертности и снижения продолжительности жизни заболевших (ч. 2 ст. 43). Согласно Постановлению Правительства РФ № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» СД наряду с такими заболеваниями как туберкулез, гепатит В и С, болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и др. (всего девять), причислен к социально значимым заболеваниям.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области поступают обращения от родителей детей с заболеванием сахарный диабет 1 типа о том, что они обеспокоены сменой привычных, жизненно-необходимых препаратов инсулина (в рамках одного действующего вещества). Причем смена препарата происходит не на приеме у врача, не в стационаре с подбором дозировок и отслеживанием возможных реакций, а в аптеке. Выбора при этом не предоставляется («бери, что дают»). Так, председатель Кировского Регионального Диабетического Общественного движения «ДиаСодружество» указывает, что хаотичная смена препаратов может привести к «срыву» компенсации углеводного обмена, увеличению числа госпитализаций больных диабетом, нежелательным реакциям организма, что, несомненно, влияет на качество жизни несовершеннолетних пациентов. Смена привычных препаратов инсулина уже вызвала социальное напряжение в диабетическом обществе. Еще в 2005 году, в совместном письме Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России, ФАС России «О применении норм Федерального закона от 21.07.2005№ 94-ФЗ в рамках программы дополнительного лекарственного обеспечения» было предусмотрено формирование закупок инсулинов по торговым наименованиям.

В адрес Уполномоченного КРДОД «ДиаСодружество» представлена информация о детях, нуждающихся в инсулине по торговым наименованиям: 1 ребенок 2005 года рождения, 1 - 2007 года рождения, 2 ребенка 2017 года рождения. Всем детям назначены препараты инсулина по международным непатентованным наименованиям. Однако в аптеке предложен препарат по торговому наименованию.

Уполномоченный обратился в министерство здравоохранения Кировской области с просьбой решить вопрос обеспечения указанных им детей в соответствии с назначением врача. Также просил сообщить:

- причины замены препаратов инсулина по торговым наименованиям на аналоги,
- имеются ли какие либо последствия в случае приема ребенком препарата-аналога инсулина,
- каким образом решается вопрос лекарственного обеспечения инсулином детского населения с заболеванием сахарный диабет.

От министерства здравоохранения получен ответ:

Потребность и ассортимент закупаемых лекарственных препаратов и медицинских изделий для обеспечения несовершеннолетних граждан Кировской области с установленным диагнозом «Сахарный диабет» согласовывается с главным внештатным детским эндокринологом.

Закупка лекарственных препаратов для обеспечения льготных категорий граждан проводится в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по международным непатентованным наименованиям (далее - МНН). В соответствии с п. 4 указанного федерального закона под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товаров, работ, услуг (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). По результатам аукционов в область поступают лекарственные препараты, зарегистрированные Министерством здравоохранения Российской Федерации под разными торговыми наименованиями, соответствующие по МНН, дозировке и форме выпуска заявленным требованиям, в том числе и лекарственные препараты для инсулинотерапии.

На текущий момент министерство здравоохранения Кировской области, а также внештатный специалист детский эндокринолог не располагают информацией о необходимости применения у несовершеннолетних граждан Кировской области каких-либо лекарственных препаратов для инсулинотерапии под конкретным торговым наименованием. Учитывая изложенное, для обеспечения несовершеннолетних граждан в пункты отпуска распределяются определенные лекарственные препараты.

В случае установленной непереносимости законным представителям пациентов необходимо обратиться в поликлинику по месту жительства, либо специалистам профильного медицинского учреждения для определения дальнейшей тактики лечения.

Случаи индивидуальной неэффективности/непереносимости лекарственных средств, явившиеся основанием для выписки лекарственных препаратов по торговому наименованию в рамках программ льготного лекарственного обеспечения, подлежат направлению в Росздравнадзор врачебными комиссиями учреждений здравоохранения в порядке, установленном приказом Минздрава России от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации».

Согласно Письму Росздравнадзора от 31.01.2020 № 02И-208/20 «Об организации работы фармаконадзора в медицинских организациях» пациенты, самостоятельно выявившие нежелательные реакции, вправе потребовать у лечащего врача или иного медицинского работника заполнения Извещения и направления его в Росздравнадзор во исполнение ст. 64 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». При отсутствии симптомов нежелательной реакции на момент обращения пациента допустимо указать, что Извещение заполнено со слов пациента. Однако, заполненное со слов пациента Извещение само по себе в отсутствие дополнительного осмотра или обследования не может быть основанием для выписки лекарственного препарата по торговому наименованию, но может послужить поводом для рассмотрения данного случая на заседании врачебной комиссии медицинской организации.

Решение врачебной комиссии о выписке лекарственного препарата по торговому наименованию должно основываться на данных фармакологического анамнеза, результатах объективного осмот-

ра и/или методов лабораторно-инструментальной диагностики, назначенных в зависимости от особенностей применения лекарственного препарата для подтверждения его неэффективности и/или непереносимости, с оценкой причинно-следственной связи развития симптомов неэффективности и/или непереносимости с приемом конкретного торгового наименования.

Инсулин - это основной препарат для лечения («компенсации») сахарного диабета, уровень его качества чрезвычайно важен. Поскольку данный препарат является гормоном, его влияние на организм детей носит слабопрогнозируемый характер, применение должно производиться строго индивидуально с учетом особенностей каждого несовершеннолетнего пациента.

Согласно ч.1,2 п.б ст. 24 «Конвенции о правах ребенка» Государства-участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к услугам системы здравоохранения. Государства-участники добиваются полного осуществления данного права и принимают необходимые меры для обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей с уделением первоочередного внимания развитию первичной медико-санитарной помощи.

В силу вышеуказанных причин недопустимо:

- 1) использование препаратов на несовершеннолетних, которые не прошли клинических испытаний;
- 2) смена принимаемого ребенком инсулина, который был эффективен и компенсировал сахарный диабет 1 типа на другой инсулин с непатентованным международным названием другого производителя; - установить норму о запрете менять препарат, который уже принимает ребенок.

Действительно, вопрос лечения детей, больных сахарным диабетом, относится к компетенции детских эндокринологов.

Порядок назначения лекарственных препаратов, форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения, утверждены Приказом Минздрава России от 14.01.2019 № 4н (ред. от 08.10.2020).

Согласно п. 6 Приказа назначение лекарственных препаратов осуществляется медицинским работником по международному непатентованному наименованию.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2020 г. № 965 «О внесении изменений в Правила формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, и о применении лекарственных препаратов с конкретными торговыми наименованиями» установлено, если при оказании пациенту медицинской помощи в медицинской организации в стационарных условиях по решению врачебной комиссии осуществляются назначение и применение лекарственного препарата с конкретным торговым наименованием, то при оказании данному пациенту медицинской помощи в иной медицинской организации в стационарных условиях, а также в амбулаторных условиях осуществляется назначение ему лекарственного препарата с тем же торговым наименованием.

При наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации осуществляется назначение и оформление назначения лекарственных препаратов, не входящих в стандарты медицинской помощи, разработанных в соответствии с пунктом 4 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», либо по торговым наименованиям. Решение врачебной комиссии медицинской организации фиксируется в медицинской документации пациента и в журнале врачебной комиссии.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» субъекты обращения лекарственных средств в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обязаны сообщать в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти:

- о побочных действиях;
- нежелательных реакциях;

- серьезных нежелательных реакций;
- непредвиденных нежелательных реакций при применении лекарственных препаратов;
- об индивидуальной непереносимости;
- об отсутствии эффективности лекарственных препаратов, а также об иных фактах и обстоятельствах, представляющих угрозу жизни или здоровью человека при применении лекарственных препаратов и выявленных на всех этапах обращения лекарственных препаратов в Российской Федерации и других государствах.

Таким образом, выписка рецептов по торговому наименованию допускается только в случае индивидуальной непереносимости или по жизненным показаниям по решению врачебной комиссии медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь. При этом, данные должны быть обязательно предоставлены в Управление Росздравнадзора и министерство здравоохранения Кировской области.

В Государственном реестре лекарственных средств (ГРЛС) зарегистрировано 5 торговых наименований, соответствующих МНН «Инсулин аспарт»: РОСИНСУЛИН АСПАРТ, РинФаст, Фиасп, НовоРапид® Пенфилл, НовоРапид ФлексПен.

Для инсулинов с МНН «Инсулин аспарт» в инструкции, зарегистрированной в Государственном реестре лекарственных средств (ГРЛС), противопоказанием к применению Инсулина аспарт российского производства с наименованием «РинФаст» является лишь возраст до одного года.

Правительству Кировской области, министерству здравоохранения Кировской области необходимо проводить встречи с родителями несовершеннолетних пациентов, страдающих заболеванием сахарный диабет, совместно с врачами-эндокринологами и фирмами-производителями, в ходе которых разъяснялись бы объективные причины сложившейся ситуации в сфере лекарственного обеспечения.

Уполномоченным проведен мониторинг по вопросу лекарственного обеспечения несовершеннолетних детей, страдающих заболеванием сахарный диабет, в котором приняли участие 48 субъектов Российской Федерации.

Проблема смены препаратов инсулина различных торговых наименований при обеспечении детей, страдающих сахарным диабетом, имеет место и в Краснодарском крае. Так, в случае отсутствия необходимых лекарственных препаратов в аптечной сети законным представителям ребенка предлагается госпитализация в эндокринологическое отделение ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» или синонимическая замена в рамках одного международного непатентованного наименования.

В Иркутской области закуп лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖВНЛС) осуществляется в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон 44-ФЗ), содержащий специальные нормы, применяемые при закупках лекарственных средств. При составлении технического задания указывается международное непатентованное наименование (МНН) лекарственного препарата или при отсутствии такого наименования химические, группировочные наименования.

Так, НовоРапид (импортный) и РинФаст (Российский) имеют одно МНН - инсулин аспарт. Торговое наименование указывается в исключительных случаях (п. 6 ч. 1 ст. 22 Федерального закона 44-ФЗ).

Кроме того, главный специалист детский эндокринолог Минздрава России Петеркова В.А. направляла письмо № 03/20 от 04.06.2020 внештатным региональным эндокринологам о том, что для биосимиляров никаких юридических и медицинских оснований не применять эти препараты у детей, нет. По нормативам ВОЗ специальных исследований у детей проводить не требуется.

РинЛиз - биосимиляр Хумалога, проходил проверку, в ходе которой была подтверждена его полная идентичность по биологическим свойствам и сахароснижающему действию американскому препарату Хумалог. Препарат РинГлар - аналог инсулину Лантусу, который также прошел проверку.

Между тем, в настоящее время отсутствует опыт использования биосимиляра аспарт в помповой терапии. Данный метод лечения детей с сахарным диабетом относится к дорогостоящим методам терапии, производится в рамках программы ВМП ОМС или ВМП ФБ. Постоянная непрерывная инфузия в помповой терапии требует использования аналоговых инсулинов. Отсутствие данных о действии биосимиляра Аспарт в помпах может привести к негативным явлениям в виде кристаллизации и закупорки канюлей и вследствие этого выраженной гипергликемии. Что значительно сокращает время нахождения ребенка в целевом диапазоне гликемии. Закупорка канюлей потребует более частой смены инфузионных наборов помповых, что приводит к повышению стоимости обслуживания помповой системы.

Главный внештатный детский эндокринолог Иркутской области направила письмо в адрес министерства здравоохранения Иркутской области с обоснованием необходимости рассмотрения возможности обеспечения детей и подростков с СД 1 типа, получающих помповую терапию, проживающих на территории Иркутской области, оригинальным референтным инсулином аспарт «НовоРапид ФлексПен», в целях сохранения приверженности детей и подростков к лечению и во избежание нежелательных явлений, связанных с переводом на биосимиляры.

На территории Российской Федерации зарегистрировано новое показание инсулина Фиасп для детей от 1 года. Фиасп и НовоРапид имеют одно и то же международное непатентованное наименование - инсулин аспарт. Улучшенные фармакокинетические и фармакодинамические характеристики Фиасп по сравнению с НовоРапид достигаются за счет вспомогательного вещества никотинамид, что обуславливает лучший контроль постпрандиальной гликемии и, как следствие, уменьшает риск развития макро и микрососудистых осложнений. В настоящее время Минздравом Иркутской области рассматривается возможность обеспечения детей, получающих инсулин аспарт, аналогом сверхбыстрого действия Фиасп (инсулин аспарт с вспомогательным веществом никотинамид).

В городе Санкт-Петербурге в соответствии с пунктом 4.7. Приказа Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации» врачебная комиссия принимает решение о назначении лекарственных препаратов по торговым наименованиям при наличии индивидуальной непереносимости. В случае выявления у пациентов побочных действий, не указанных в инструкции по применению лекарственного препарата, серьезных нежелательных, непредвиденных реакций при применении лекарственных препаратов, послуживших основанием для назначения лекарственных препаратов по торговым наименованиям, врачебная комиссия направляет сообщения в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения по форме «Извещения о нежелательной реакции или отсутствии терапевтического эффекта лекарственного препарата» (Приказ Росздравнадзора от 15.02.2017 № 1071 «Об утверждении Порядка осуществления фармаконадзора»).

Указанная информация фиксируется в амбулаторной карте пациента и протоколе заседания врачебной комиссии медицинской организации.

Выбор оптимальной тактики лечения и контроль результатов лекарственной терапии, в том числе коррекция используемых лекарственных препаратов, оценивается на основании данных, указанных в инструкции по медицинскому применению зарегистрированных лекарственных препаратов, и решается лечащим врачом на основании порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи в соответствии с п. 2 ст. 70 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Следовательно, с целью профилактики нежелательных реакций, возникающих на фоне применения лекарственных препаратов, врач вправе предложить пациенту комплекс мероприятий по коррекции используемых лекарственных средств при непосредственном наблюдении за пациентом в условиях стационарного наблюдения.

С этой целью в 2014 году на базе Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детский городской многопрофильный клинический центр высоких медицинских технологий им. К.А. Раухфуса» был открыт Детский городской эндокринологический центр, в котором согласно маршрутизации пациентов, установленной в Санкт-Петербурге, организовано ста-

ционарное лечение детей, выявленных с сахарным диабетом, работает «Школа диабета» для детей и их родителей, а также систематизируется и контролируется информация о пациентах, о решениях врачебных комиссий медицинских организаций, обосновывающих необходимость закупки и выписки для них лекарственного препарата по торговому наименованию.

По информации главного внештатного детского эндокринолога Министерства в Мурманской области изменение схемы инсулинотерапии и подбор дозировок инсулина при смене препарата чаще проводится амбулаторно. Большинство детей Мурманской области обеспечены системами мониторинга глюкозы (Фристайл Либре), что позволяет проводить коррекцию дозировок инсулина без риска возникновения тяжелых гипогликемий и кетоацидоза. При необходимости лечащий врач медицинской организации Мурманской области имеет возможность консультации с помощью телемедицинских технологий с детским врачом-эндокринологом в консультативно-диагностическом центре ГОБУЗ «Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина».

Смена схем лечения инсулинотерапии в условиях стационара проводится по решению лечащего врача (при лабильном течении диабета, нежелании ребенка/родителей проводить тщательный самоконтроль, систематическом нарушении диеты, склонности к тяжелым гипогликемиям).

В Областном центре детской эндокринологии Свердловской области информация по профилю глюкозы каждого ребёнка передаётся через «облачную систему» на «сигнальную информационную панель» и обновляется ежедневно. Таким образом, врачи центра могут в реальном времени анализировать критические пороговые значения глюкозы у каждого ребёнка и приглашать их на внеплановые телемедицинские консультации для своевременного предотвращения развития острых осложнений: тяжёлых гипогликемий и диабетического кетоацидоза. При заключении контрактов и определении выигравшего поставщика в Свердловской области, безусловно, информируются учреждения здравоохранения и лечащие врачи-эндокринологи о предполагаемых к поставке препаратах инсулина. Врачи взаимодействуют с пациентами в постоянном режиме благодаря описанной выше схеме электронного взаимодействия, которая в свою очередь позволяет отмечать и своевременно реагировать на изменяющиеся показатели пациентов и оперативно реагировать на них.

Таким образом, снижается потребность в личном контакте пациента и врача, что нередко и затруднительно ввиду отдалённости проживания пациентов и действия ограничений в виду пандемии коронавирусной инфекции.

По информации врачей-эндокринологов ГБУЗ «Брянская областная детская больница», главного внештатного детского эндокринолога перевод с инсулина «Новорапид» на «РинФаст» осуществляется без побочных проявлений и с полным соответствием доз. Те дети, которые были переведены на инсулин «РинФаст», не отмечают осложнений в виде нестабильного показателя глюкозы.

Кроме этого Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направила Уполномоченным свою позицию по рассматриваемому вопросу. Проблема повышения качества жизни несовершеннолетних, страдающих сахарным диабетом, находится в зоне особого внимания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой. С целью разрешения указанного вопроса Уполномоченным направлено письмо Министру здравоохранения Российской Федерации Мурашко М.А. Из полученного ответа следует, что для его решения необходимо направление заявок представителем субъекта обращения лекарственных средств к (или) общественным объединением, осуществляющим деятельность в сферах здравоохранения, обращения лекарственных средств и защиты прав граждан в этих сферах в адрес Межведомственного совета при Министерстве здравоохранения Российской Федерации по общественному здоровью для включения лекарств инсулинового ряда в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1086.

Совместно с Всероссийской организацией родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов

(ВОРДИ), которая является общественным объединением, осуществляющим деятельность в сферах здравоохранения, подготовлена заявка в Министерство здравоохранения РФ на включение инсулина в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями.

Подобная заявка может быть направлена в срок до 01 марта ежегодно.

Уполномоченный выражает просьбу к министерству здравоохранения Кировской области о ежегодном информировании родителей (законных представителей) детей, страдающих сахарным диабетом, о порядке обеспечения лекарственными препаратами инсулинового ряда, в том числе при индивидуальной непереносимости, и изменениях в данной области, а также о порядке и изменениях в работе врачебных комиссий медицинских организаций, осуществляющих назначение и оформление назначения лекарственных препаратов, не входящих в стандарты медицинской помощи.

Кроме вопроса обеспечения несовершеннолетних, страдающих сахарным диабетом, лекарственными средствами, в 2021 году Уполномоченным рассматривался вопрос обеспечения детей с диагнозом сахарный диабет 1 типа средствами диагностики системами непрерывного мониторинга глюкозы.

В 2021 году к Уполномоченному обратилась Р. по вопросу обеспечения сенсорами для мобильных устройств детей-инвалидов. Ребенок Р. страдает сахарным-диабетом и является инвалидом. По предоставленной информации Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Кировской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в номенклатуру технических средств ГОСТа не входит система непрерывного мониторинга глюкозы (НМГ).

Согласно Приказа Министерства здравоохранения РФ № 22н от 22.01.2021г. «Об утверждении стандарта медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа», НМГ включен в стандарт оказания медицинской помощи. В настоящее время рассматривается вопрос о внесении НМГ и расходных материалов отдельной позицией в перечень бесплатно выдаваемых медицинских изделий учреждениями.

Таким образом, внесение в ИПРА дочери Р. системы непрерывного мониторинга глюкозы, как технического средства реабилитации в 2021 году не представилось возможным.

В связи с введением в действие п. 3 ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» с 01.01.2022 и рекомендациями в дополнение к традиционному самоконтролю с помощью персонального глюкометра использовать НМГ, Уполномоченный по просьбе КРДОД «ДиаСодружество» обратился в министерство здравоохранения для предоставления информации о количестве детей, нуждающихся в системах НМГ на территории Кировской области; о готовности с 2022 года начать обеспечение детей с диагнозом сахарный диабет 1 типа средствами диагностики, которые согласно Постановлению Правительства № 890 от 30.07.1994 года пациентам с диагнозом «Диабет» должны предоставляться по рецептам врачей бесплатно, а именно: системами НМГ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» при установленном диагнозе «Диабет» за счет средств областного бюджета (региональная льгота) предусмотрено обеспечение граждан лекарственными средствами, этиловым спиртом (100 г в месяц), инсулиновыми шприцами, шприцами типа «Новопен», «Пливапен» 1 и 2, иглами к ним, а также средствами диагностики.

Под средствами диагностики подразумевается обеспечение тест полосками к глюкометрам, для контроля глюкозы в крови.

Согласно клинических рекомендаций для детей с сахарным диабетом 1 типа, утвержденных министерством здравоохранения Российской Федерации самоконтроль уровня глюкозы в крови проводится в домашних условиях с использованием индивидуальных глюкометров, а в условиях медицинской организации глюкометрами для профессионального применения (многопользовательские,

госпитальные), обладающими достаточной точностью измерения. Измерение глюкозы глюкометром может быть дополнено использованием непрерывного мониторинга глюкозы (НМГ) в реальном времени или ФМГ, однако полностью не заменяет его, при этом частота измерения глюкозы глюкометром может быть меньше.

Для обеспечения лиц, имеющих право на получение набора социальных услуг в рамках Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (федеральная льгота) допустимый перечень для обеспечения граждан утвержден распоряжением Правительства РФ от 31.12.2018 № 3053-р, согласно которого предусмотрено обеспечение иглами, инсулиновыми тест-полосками для определения содержания глюкозы в крови, шприц-ручками, инфузионными наборами к инсулиновой помпе, резервуарами кинсулиновой помпе.

На основании изложенного на текущий момент системы непрерывного мониторинга глюкозы не являются обязательными к использованию и не включены в перечни для обеспечения граждан данной категории.

По состоянию на 01.02.2022 число детей, страдающих сахарным диабетом 1 типа, составляет 439 человека.

Учитывая социальную значимость рассматриваемого вопроса, Уполномоченный выражает просьбу Правительству Кировской области и министерству здравоохранения рассмотреть вопрос обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом, системами НМГ.

Так, по результатам мониторинга также поступила информация от Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области о том, что в разрезе исполнения требований приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.01.2021 г. № 22н «Об утверждении стандарта медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа (диагностика и лечение)» Министерством здравоохранения Свердловской области были получены дополнительные финансовые средства из регионального бюджета для приобретения и выдачи несовершеннолетним оборудования для ведения непрерывного мониторинга уровня глюкозы крови.

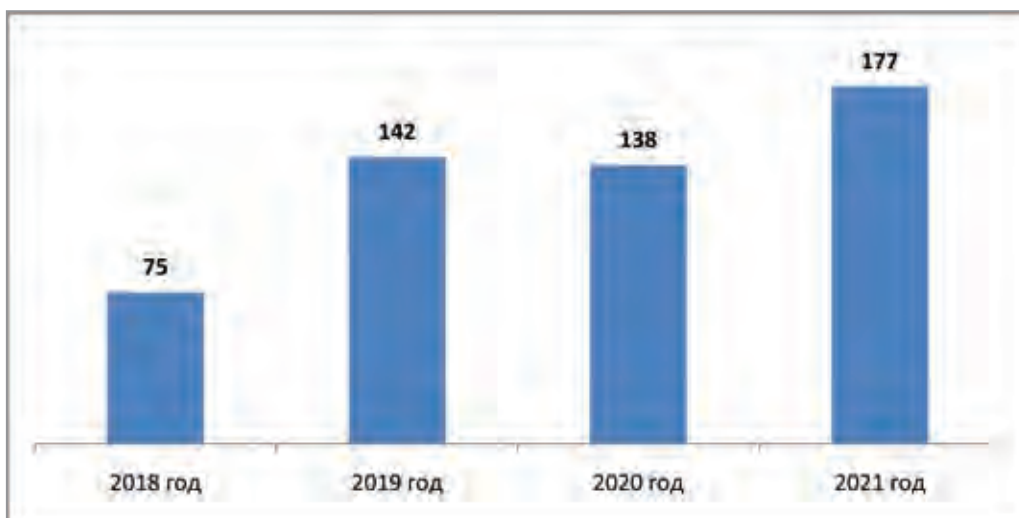
По данным Государственного Регистра «Сахарный диабет» по состоянию на ноябрь 2021 года на диспансерном учёте в Областном центре детской эндокринологии (ОЦДЭ) состоят 1 729 детей до 18-летнего возраста, из них 1 692 ребёнка с сахарным диабетом различных типов и 37 детей с предиабетом. Датчиками различных моделей для круглосуточного непрерывного мониторинга глюкозы обеспечены более 700 детей.

И как было указано выше, в Областном центре детской эндокринологии информация по профилю глюкозы каждого ребёнка передаётся через «облачную систему» на «сигнальную информационную панель» и обновляется ежедневно. Таким образом, врачи центра могут в реальном времени анализировать критические пороговые значения глюкозы у каждого ребёнка и приглашать их на внеплановые телемедицинские консультации для своевременного предотвращения развития острых осложнений: тяжёлых гипогликемий и диабетического кетоацидоза.

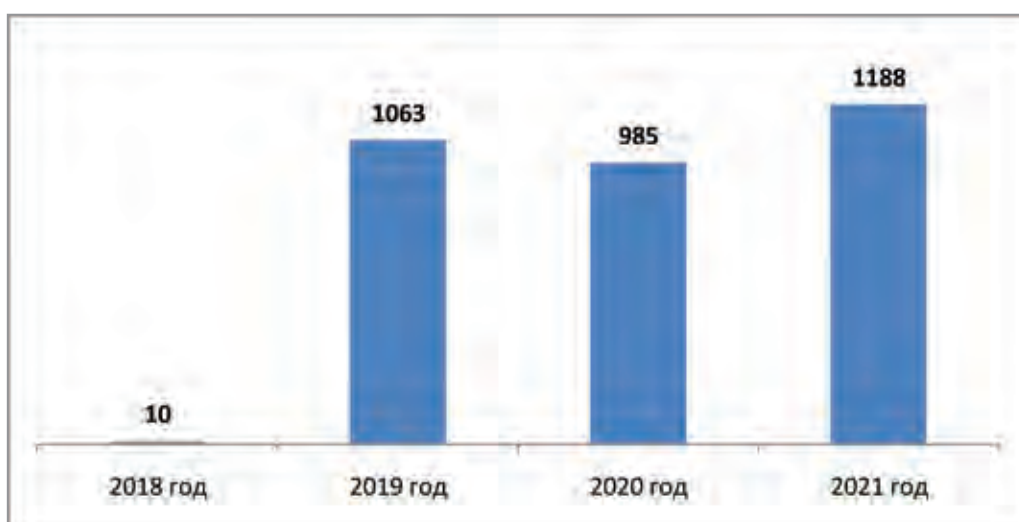
Численность населения, нуждающегося в паллиативной помощи в Кировской области по информации министерства здравоохранения Кировской области в 2021 году составила 8 876 человек. Численность детей, нуждающихся в паллиативной помощи в 2021 году составила 177 человек, что составляет 2% от всего населения, нуждающегося в паллиативной помощи.

Все дети посещались врачами на дому. В 2021 году врачами выполнено 1188 посещений детей, получающих паллиативную помощь вне стационара, в 2020 году данный показатель составил 985 посещений.

Численность детей, нуждающихся в паллиативной помощи в Кировской области

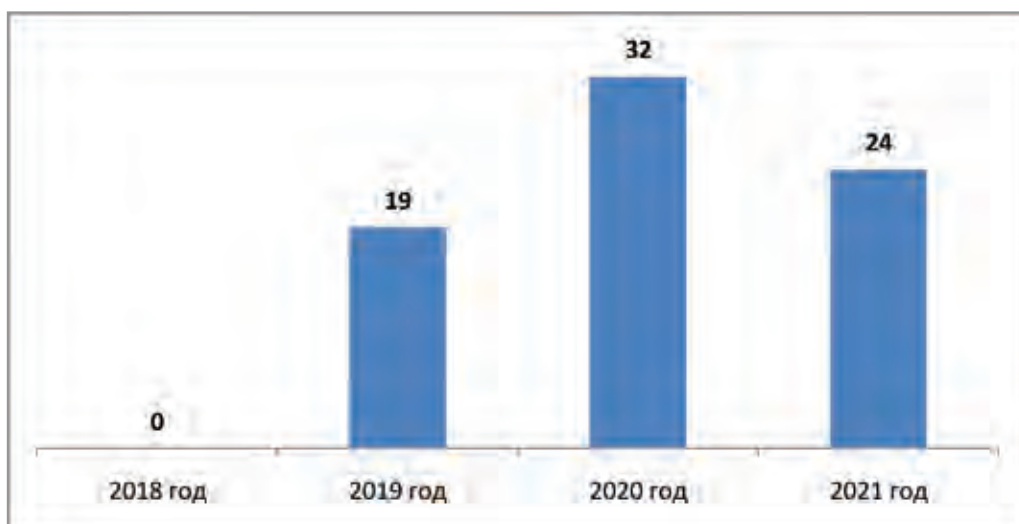


Число посещений врачами на дому детей, нуждающихся в паллиативной помощи



Численность детей, поступивших в 2021 году для получения паллиативной помощи в стационарных условиях, составило 24 человека, в 2020 году паллиативную помощь в стационарных условиях получили 32 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет включительно.

Численность детей, поступивших для получения паллиативной помощи в стационарных условиях в Кировской области



В 2021 году, как и в предыдущем, в регионе работало 8 выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям.

Количество врачей, оказывающих паллиативную помощь детям всего в Кировской области в 2021 году составило 45 человек, 27 врачей прошли обучение по дополнительному профессиональному образованию по вопросам оказания паллиативной помощи детям.

В 2020-2021 гг. Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проводился мониторинг по вопросу оказания паллиативной помощи детям в регионах России.

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в 2020 году Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области проведен мониторинг в регионе впервые, в 2021 году продолжен.

В ходе мониторинга изучен опыт оказания паллиативной помощи в учреждениях, осмотрены палаты для нахождения детей, условия их пребывания, питания, обеспечения техническим оборудованием, медицинскими препаратами, создания условий для освоения образовательных программ.

О результатах мониторинга более подробно указано в докладе Уполномоченного по правам ребенка за 2020 год.

Вопрос открытия отдельного отделения паллиативной помощи после окончания ремонта (либо отдельных палат) Детской областной клинической больницы обсуждался во время рабочей встречи Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области с Губернатором Кировской области Васильевым И.В. Было отмечено, что вопрос открытия паллиативного отделения будет рассмотрен после проведения реконструкции Детской областной клинической больницы.

По информации заместителя председателя Правительства Кировской области, 1 февраля 2022 года на базе педиатрического отделения № 1 КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница» открыто структурное подразделение, в котором организовано шесть паллиативных коек с выделением сестринского поста оказания паллиативной помощи детям. Вопрос оказания паллиативной медицинской помощи детям, в том числе, оказываемой в КОГБУЗ «Кировская областная детская клиническая больница», остается на особом контроле Уполномоченного.

2.6 ПРАВО НА ЗАНЯТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ, СПОРТОМ

Физическая культура и спорт являются эффективными средствами воспитания физически и духовно здорового населения. Развитию физической культуры и спорта в Кировской области уделяется значительное внимание.

Постановлением правительства Кировской области от 30.12.2019 г. № 752-П (с изменениями на 30 декабря 2021 года) утверждена Государственная программа Кировской области «Развитие физической культуры и спорта» (далее - государственная программа). Она определяет комплекс мер по развитию физической культуры и спорта в регионе до 2024 года.

Цели государственной программы:

- создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом;
- развитие системы подготовки спортивного резерва и совершенствование спорта высших достижений.

Задачи программы:

- повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;
- развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы, в том числе доступной для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

- совершенствование подготовки спортивного резерва и создание условий для развития спорта высших достижений.

Министерство спорта Российской Федерации для каждого региона утверждает базовые виды спорта, которым необходимо уделять особое внимание при реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Базовые виды спорта формируются из видов спорта, включенных в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, а также неолимпийских видов спорта. По состоянию на 01.01.2019 для Кировской области утверждены следующие базовые виды спорта: бокс, легкая атлетика, плавание, прыжки на батуте, спортивная борьба, футбол, конькобежный спорт, лыжные гонки, фигурное катание на коньках, спорт лиц с интеллектуальными нарушениями, спорт слепых, спорт глухих, альпинизм, киокусинкай, спортивная акробатика и хоккей с мячом. Отметим, что легкая атлетика входит в базовый вид спорта на территории Кировской области.

В 2021 году Президент Кировской областной федерации легкой атлетики и тренеры по легкой атлетике обратились к Уполномоченному по поводу глубокой обеспокоенности ситуацией, сложившейся на территории нашего региона. Влияние на текущее положение вещей оказывают три фактора:

1) Есть вероятность, что одна из тренировочных баз, доступных для легкоатлетов в летний период - стадион ИСКО, может перейти к хоккейному клубу «Родина». При этом существует вероятность потери этой базы как легкоатлетического ядра, как это произошло ранее со стадионом и манежем «Родина».

Текущая летняя база легкоатлетов предполагает тренировки и соревновательные мероприятия только на сертифицированном стадионе, которым является ИСКО. Реконструируемый в перспективе стадион «Трудовые резервы» не имеет легкоатлетических секторов и достаточного количества беговых дорожек для проведения соревнований, а также инфраструктуру (раздевалки, туалеты, вода).

2) Закрытие СК «Вересники», в зимний сезон легкоатлеты вынуждены заниматься без манежа. До 2018 года имелась возможность тренировок в манеже «Прометей», но на данный момент не решен вопрос с его владельцем (МЧС), относительно возможности использования манежа «Прометей» как тренировочной базы легкоатлетов. В связи с этим, пострадает специальная и техническая подготовка спортсменов в зимний соревновательный сезон.

3) К основной легкоатлетической базе региона - манежу «Вересники» - отсутствует освещенная прямая дорога со стороны улицы Милицейская. Дорога является важным инфраструктурным объектом, необходимым для попадания в манеж, особенно в осенний, весенний период. При движении в сторону мкр. «Вересники» со стороны улицы Милицейская, спортсменам необходимо частично преодолевать железнодорожное полотно. Спортсмены, приезжающие в Киров на межрегиональные мероприятия, высказывают аналогичные замечания.

Президент ОО «Кировская областная федерация легкой атлетики» также указал, что, учитывая перечисленные факторы, из данного вида спорта начинается серьезный отток спортивных и тренерских кадров. Об оказании содействия в данной ситуации президент обратился к Уполномоченному.

Для решения вопросов размещения тренировочных баз и проведения занятий по легкой атлетике в зимний период Уполномоченным организована встреча с и.о. министра спорта и молодежной политики Кировской области при участии президента и представителей ОО «Кировская областная федерация легкой атлетики», вопросы решены положительно. Вопрос обеспечения безопасности несовершеннолетних спортсменов при подходе к СК «Вересники» по ул. Милицейской г. Кирова продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

Уровень доступности занятий физической культурой и спортом, возможности посещать организованные спортивные занятия вне зависимости от мест проживания или уровня доходов является социальным фактором, во многом определяющим качество и комфортность среды проживания людей.

Одной из важных проблем является недостаточное количество граждан в Кировской области, занимающихся спортом. Основными целями общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта являются формирование здорового образа жизни, привлечение учащихся к

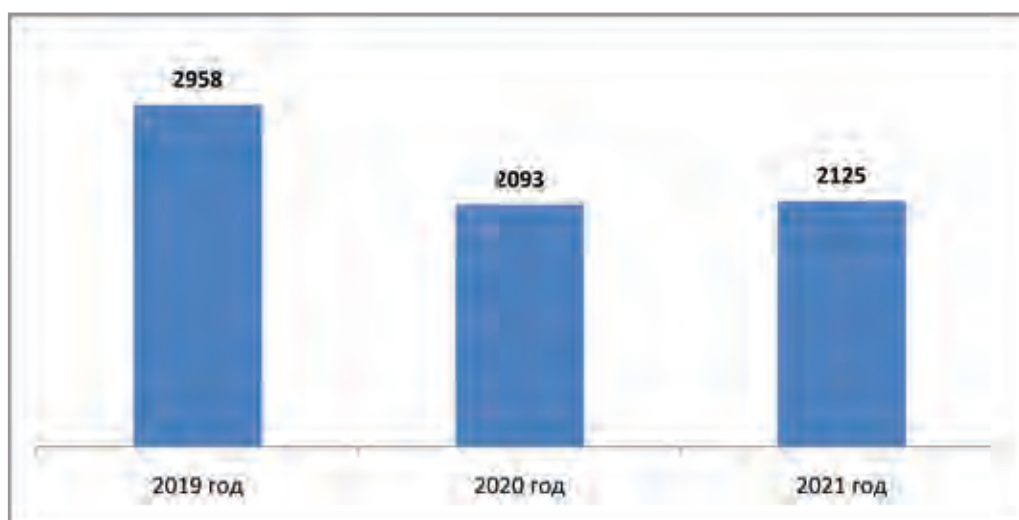
систематическим занятиям физической культурой и спортом, укрепление здоровья и всестороннее физическое развитие, достижение спортивных успехов в соответствии с индивидуальными способностями детей и подростков.

В 2021 году 2125 организаций осуществляли свою деятельность по реализации программ занятий физической культурой и спортом, их количество в сравнении с 2020 годом увеличилось на 32 организации.

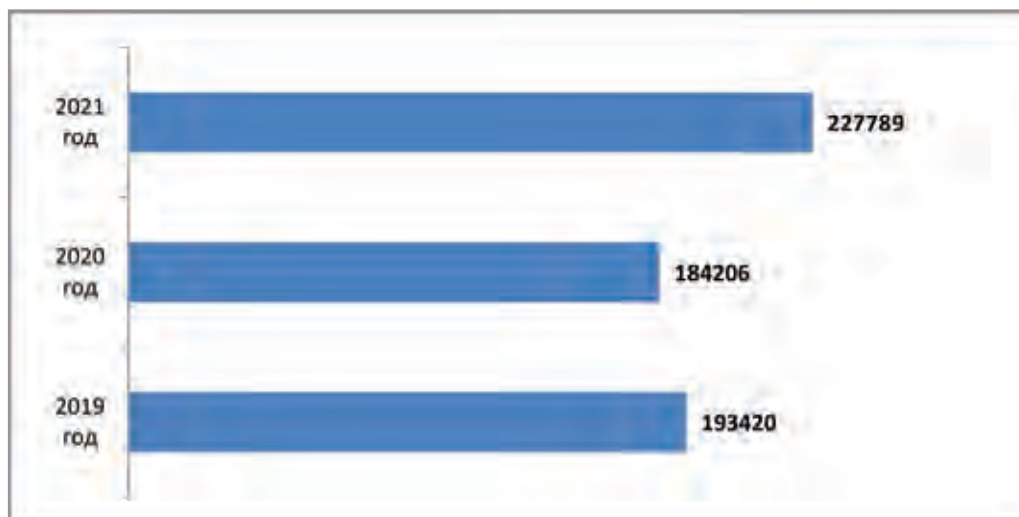
По информации министерства спорта и молодёжной политики Кировской области, численность несовершеннолетних, вовлеченных в занятия физической культурой, в 2021 году в Кировской области составила 227 789 человек, в 2020 – 184 206, что на 52 952 человека больше к уровню 2020 года.

Численность детей и подростков, занимающихся спортом в 2021 году, составила 31 506 человек, в 2020 году спортом занимались 30 943 несовершеннолетних.

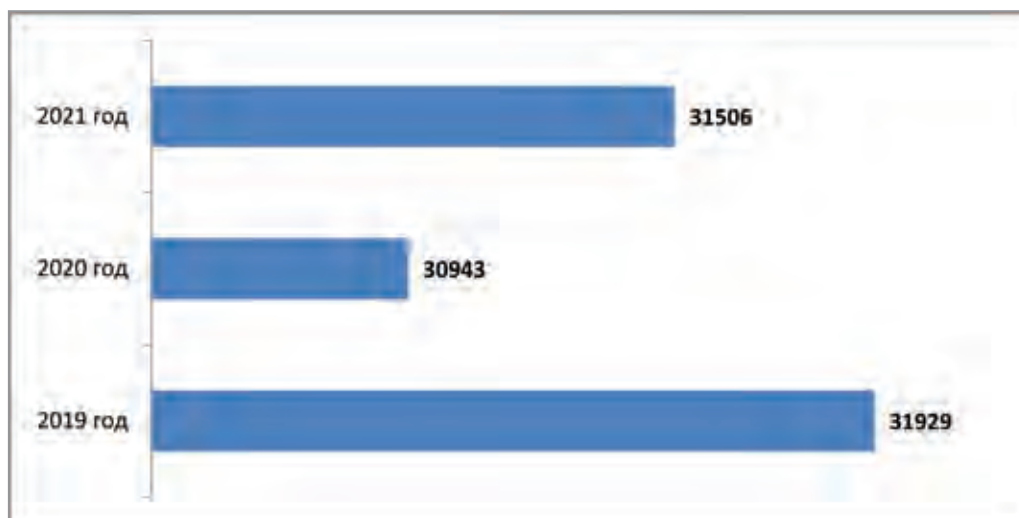
Количество организаций, осуществляющих работу по физической культуре и спорту в Кировской области



Численность несовершеннолетних, вовлеченных в занятия физической культурой в Кировской области



**Численность
несовершеннолетних,
вовлеченных в
занятия спортом
в Кировской
области**

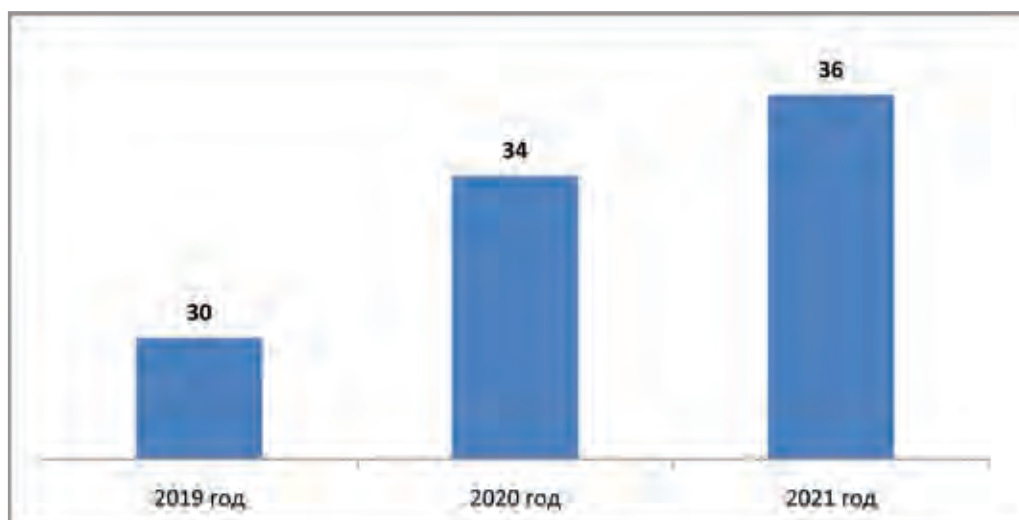


Основными целями подготовки спортивного резерва являются вовлечение оптимального числа юношей и девушек в интенсивные регулярные занятия физической культурой и спортом, отбор и подготовка наиболее одаренных спортсменов, имеющих перспективу достижения спортивных результатов международного уровня для пополнения спортивных сборных команд России.

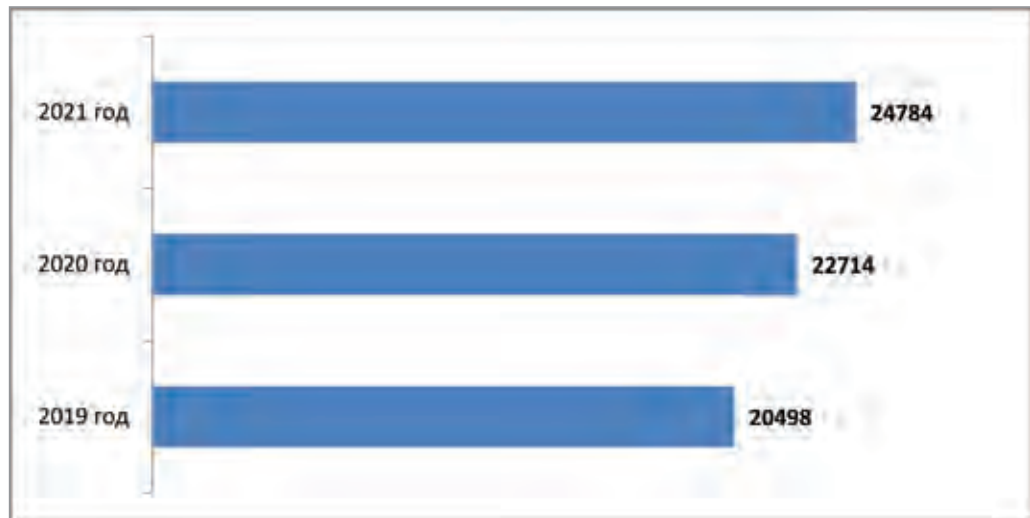
Количество организаций, деятельность которых направлена на подготовку спортивного олимпийского резерва в Кировской области, составила в 2021 году 36, в 2020 году в регионе действовали 34 спортивных школы и школы олимпийского резерва.

В спортивных школах и школах олимпийского резерва в Кировской области в 2021 году занимались 24784 несовершеннолетних, что на 2070 человек больше к уровню 2020 года.

**Количество
организаций
спорта, осу-
ществляющих
подготовку
спортивного
олимпийского
резерва
в Кировской
области**



Численность несовершеннолетних, занимающихся в спортивных школах и школах олимпийского резерва в Кировской области



В 2021 году к Уполномоченному поступали обращения с просьбой оказать помощь несовершеннолетним в занятии спортом, физической культурой. В частности, от родителей детей, занимающихся с тренером Л., в секции по прыжкам на лыжах с трамплина в МБУ СШОР № 3.

Из обращения и личной беседы с заявителем К. следует, что несовершеннолетние Е., В., Е., М. посещают спортивную секцию по «прыжкам на лыжах с трамплина» МБУ СШОР № 3. С 2017 года родителями указанных детей в администрацию МБУ СШОР № 3 подается заявление о принятии детей в секцию, однако договор с ними не заключался. При этом дети на протяжении трех лет посещают спортивную школу и занимаются с тренером МБУ СШОР № 3. В 2021 году ребятам было отказано в зачислении в секцию ввиду отсутствия мест.

Уполномоченный обратился к начальнику управления по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации города Кирова с просьбой сообщить причину отказа в заключении с Е., В., Е., М. договора на предоставление услуг по обучению прыжкам с трамплина при фактическом посещении несовершеннолетними спортивной секции в течение 2-3 лет, а также принять меры для заключения данного договора.

По информации начальника управления по делам молодежи, физической культуре и спорту, зачисление в МБУ СШОР № 3 на отделение «Прыжки на лыжах с трамплина» на этапы спортивной подготовки осуществляется в соответствии с приказом Министерства спорта Российской Федерации от 18.06.2013 № 394 «Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта прыжки на лыжах с трамплина» (далее - Федеральный стандарт спортивной подготовки) и Порядком приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Кировской областью или муниципальными организациями Кировской области и осуществляющие спортивную подготовку, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 13.04.2016 № 94/230 (далее - Порядок).

В соответствии с Порядком прием поступающих осуществляется на основании результатов индивидуального отбора, который заключается в выявлении у поступающих физических, психологических способностей и (или) двигательных умений, необходимых для освоения соответствующих программ спортивной подготовки. Зачисление поступающих в физкультурно-спортивную организацию для прохождения спортивной подготовки оформляется распорядительным актом организации на основании решения приемной или апелляционной комиссии в сроки, установленные физкультурно-спортивной организацией. Согласно Федеральному стандарту спортивной подготовки минимальное количество лиц для зачисления в спортивную школу, осуществляющую спортивную подготовку, на этап начальной подготовки составляет 12-15 человек, минимальный возраст занимающихся - 9 лет, для зачисления на тренировочный этап минимальное количество лиц составляет 10-12 человек, минимальный возраст занимающихся - 11 лет. Открытие группы на начальном или тренировоч-

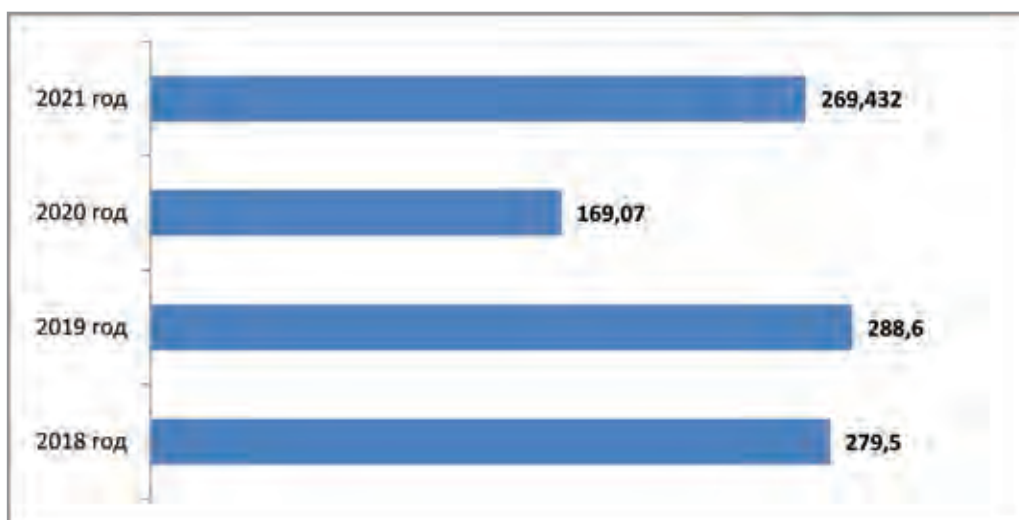
ном этапе при наличии 4 заявлений приведет к нарушению Федерального стандарта спортивной подготовки, невыполнению муниципального задания и, как следствие, нецелевому использованию бюджетных средств.

По факту занятий несовершеннолетних в спортивной секции «Прыжки на лыжах с трамплина» при МБУ СШОР № 3 в течение 2-3 лет, администрацией МБУ СШОР № 3 представлена информация, что «спортивной секции при СШОР № 3 по прыжкам на лыжах с трамплина» открыто не было, тренер Л. проводил занятия с несовершеннолетними в частном порядке в свободное от работы время без согласования с администрацией спортивной школы, следовательно, ни спортивный объект, ни вспомогательные помещения (раздевалки) учреждением не предоставлялись. В соответствии с муниципальным заданием МБУ СШОР № 3 на оказание муниципальных услуг на 2021 год открытие групп начальной подготовки отделения «Прыжки на лыжах с трамплина» не предусмотрено. Вместе с тем в учреждении организована спортивно-оздоровительная группа для занятий видом спорта «прыжки на лыжах с трамплина». Прием в группу был открыт с 01.01.2021, завершен к 16.02.2021, группа набрана в полном составе. Приказом МБУ СШОР № 3 от 16.02.2021 № 225-ЛСУ в спортивно-оздоровительные группы на отделение «Прыжки на лыжах с трамплина» зачислены 15 человек, в том числе: Е., В., Е., М. К занятиям группа приступила с 16.02.2021, ведет занятия инструктор по спорту Л.

2.7 ПРАВО НА ОТДЫХ

На отдых и оздоровление несовершеннолетних в Кировской области в 2021 году было выделено 269 432 млн. руб., в 2020 - 169,07 млн. руб.

Объем денежных средств, выделенных на отдых и оздоровление несовершеннолетних в Кировской области (в млн. руб.)



По информации министерства спорта и молодежной политики Кировской области в 2021 году программы отдыха и оздоровления детей должны были реализовывать 24 загородных оздоровительных лагеря, открылись 22. В 2020 году в Кировской области открылось 20 организаций отдыха и оздоровления детей из 24.

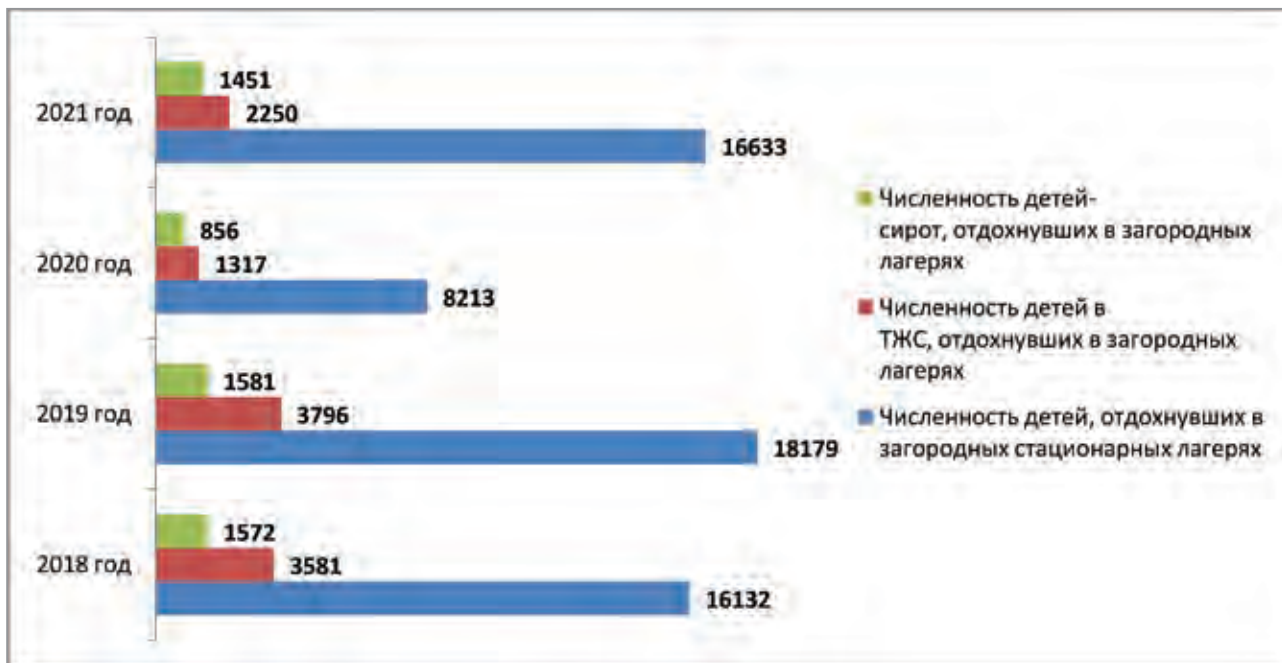
В 2021 году в загородных оздоровительных лагерях отдохнули 16 633 ребенка, в 2020 году в лагерях отдохнуло 8213 детей.

В 2021 году был организован отдых 1451 ребенка из числа детей-сирот, в 2020 году в загородных лагерях отдохнуло 856 детей-сирот.

В 1,7 раза увеличилось к уровню 2020 года количество детей в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в загородных лагерях (в 2020 году отдохнуло 1317 детей в ТЖС, в 2021 году отдохнуло 2250 детей в трудной жизненной ситуации).

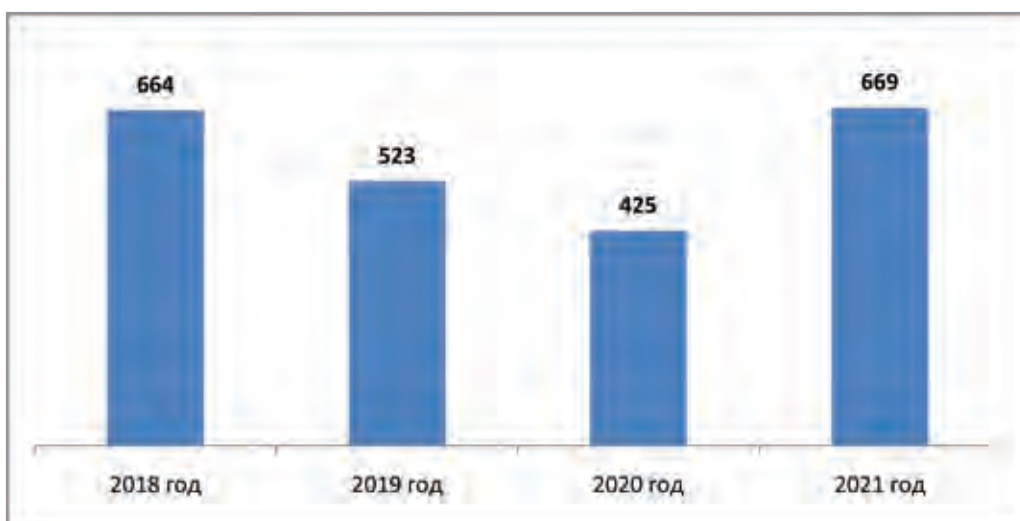
Однако, эти показатели ниже аналогичных показателей 2018 и 2019 гг.

Категории детей, отдохнувших в загородных лагерях в Кировской области



В 2021 году количество несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета и отдохнувших в загородных лагерях составило 669 человек, в 2020 году в загородных лагерях отдохнули 425 несовершеннолетних данной группы.

Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН и КДН и ЗП, отдохнувших в загородных лагерях в Кировской области



В 2021 году при общеобразовательных организациях в Кировской области было открыто 443 лагеря, в них отдохнуло 31 758 детей. В 2020 году из-за распространения коронавирусной инфекции лагеря дневного пребывания в общеобразовательных организациях и учреждениях дополнительного образования не открывались, данная форма отдыха детей не реализовывалась.

В период летних каникул в 2021 году новая коронавирусная инфекция подтвердилась у 48 несовершеннолетних, в 2020 году - у 35 детей.

В 2020 году не функционировали лагеря дневного пребывания при общеобразовательных организациях и учреждениях дополнительного образования. В связи с распространением коронавирусной инфекции и введения ограничительных мер отдых детей за пределами Кировской области также не был организован. В 2021 году при общеобразовательных организациях программы отдыха детей реализовывали 443 лагеря, в которых отдохнуло 31 758 несовершеннолетних.

В 2021 году на базе организаций социального обслуживания населения было открыто 6 лагерей, в них отдохнуло 382 ребенка, в 2020 году такие лагеря не работали.

Категории детей, отдохнувшие в лагерях дневного пребывания при общеобразовательных организациях в 2021 году



В 161 организации отдыха и оздоровления в 2021 году был организован отдых детей с ограниченными возможностями. В них отдохнуло 635 детей.

В 2020 году отдых данной категории детей не был организован.

Несмотря на распространение коронавирусной инфекции, летом 2021 года Уполномоченный уделял особое внимание организации отдыха и оздоровления. И.о. министра спорта и молодежной политики Кировской области предложено Уполномоченному совместно с представителями министерства спорта и молодежной политики Кировской области, министерства социального развития Кировской области, министерства образования Кировской области посетить детские оздоровительные лагеря, в которые в том числе направляются на отдых дети в трудной жизненной ситуации. В соответствии с предлагаемым графиком сотрудники аппарата Уполномоченного посетили 22 загородных лагеря. Полноценный мониторинг прав и законных интересов несовершеннолетних на отдых и оздоровление провести не представилось возможным в связи с тем, что выезды предполагали

посещение загородного лагеря в отсутствие детей и сотрудников, пищеблок не функционировал, сотрудники медицинского кабинета были не в каждом лагере.

Тем не менее, было выявлено следующее.

В ДОЛ «Звездный» отряды формируются из расчета 20 человек детей любого возраста, 1 вожатый и 1 воспитатель. Вместе с Типовыми штатами административно-хозяйственного, педагогического, медицинского, обслуживающего персонала детских оздоровительных лагерей, утв. Постановлением Секретариата ВЦСПС от 11.05.1990 № 7-22 установлено, что число воспитателей и вожатых (пионервожатых) устанавливается из расчета две должности воспитателя и одна должность вожатого (пионервожатого) на каждый отряд школьников в возрасте от 10 до 14 лет (не более 30 человек) и каждую группу школьников в возрасте от 6 до 9 лет - 25 человек. На каждые два-три отряда (группы) устанавливается одна должность подменного воспитателя (вожатого или пионервожатого).

В ДОЛ должность подменного вожатого отсутствовала.

В медицинском кабинете ДОЛ «Звездный» выявлено хранение шприцов. Вместе с тем, не решен вопрос с утилизацией шприцов при их использовании в смене, договор со специализированной организацией заключен, но, по словам директора ДОЛ «Звездный», шприцы утилизируются в урну, расположенную на улице в непосредственном доступе иных лиц. Однако, в целях предупреждения распространения инфекционных заболеваний человека и исключения возможности заражения медицинского персонала, необходимо своевременно и в полном объеме проводить предусмотренные санитарными правилами профилактические мероприятия, в т.ч. обеззараживание, уничтожение и утилизацию шприцев инъекционных однократного применения. Шприцы инъекционные однократного применения являются медицинскими изделиями, обеспечивающими проведение инъекционных и лечебно-диагностических манипуляций. После использования шприцы являются опасными (класс Б) или чрезвычайно опасными (класс В) отходами ЛПУ вследствие контаминации их инфицированными или потенциально инфицированными биологическими жидкостями.

СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» для учета медицинских отходов классов А, Б, В, Г и Д в медицинских организациях ведутся следующие журналы (рекомендуемые образцы приведены в приложении № 8 к Санитарным правилам):

технологический журнал учета отходов в структурном подразделении в соответствии с классом отхода;

технологический журнал учета медицинских отходов медицинской организации;

технологический журнал участка по обращению с отходами.

Факт вывоза и обезвреживания отходов, выполненных специализированными организациями, осуществляющими транспортирование и обезвреживание отходов, должен иметь документальное подтверждение.

Аналогичным образом хранятся медицинские отходы класса Б в ДОЛ «Соул Трейн».

При посещении ДОЛ «Юность» (ГДМС) установлено, что ООО «ЛЦ «Релод» заключен договор 04/87-21ЕД от 22.04.2021 на обеспечение лагеря персоналом работников. В соответствии с данным договором ООО «ЛЦ «Релод» должен предоставить в 1 смене ДОЛ «Юность» 40 сотрудников (в том числе 13 воспитателей с педагогическим образованием, 16 вожатых), по факту предоставлено 20, 11 из которых несовершеннолетние. Трое из 20 сотрудников в течение смены покинули лагерь по личным причинам. Таким образом, если на отряд из 18 человек был предусмотрен один вожатый и 1 волонтер, то некоторые отряды оставались только с 1 взрослым. При этом, с несовершеннолетними волонтерами заключается договор о выполнении работ в качестве добровольца (волонтера). Согласие родителя (законного представителя) на работу (в том числе в ночное время) у волонтера не запрашивается. Со слов сотрудников лагеря, волонтеры находятся круглые сутки в лагере. За его пределы не выезжают.

Так же выявлено место для курения на территории лагеря, за корпусом для вожатых и волонтеров.

В ДОЛ «Алые паруса» также к работе привлечены несовершеннолетние.

Кроме того, в результате контрольно-надзорных мероприятий Управления Роспотребнадзора по Кировской области выявлены следующие нарушения в период летней оздоровительной компании и фактической работы лагерей.

Количество детей от проектной вместимости организации составляло более 75% в ЛОУ «СОУЛ ТРЕЙН», «Колокольчик», «Сосновый бор».

В жилых корпусах, комнатах дети размещались без учета норматива площади 4 кв. метра на одного человека в ЛОУ «СОУЛ ТРЕЙН», «Имени Гагарина».

Нарушался принцип одномоментного заезда детей в ЛОУ «Юность» (Перекоп), детей вывозили из лагеря на консультацию в медицинские учреждения и возвращали обратно в лагерь.

Не проведена в полном объеме неспецифическая профилактика инфекций, передающихся иксодовыми клещами, а именно: не обеспечен своевременный обкос травяной растительности, контроль эффективности акарицидной обработки в ЛОУ: «Звездный», «Родина», «Имени Гагарина», «Колокольчик». В ЛОУ «Юность» (Перекоп) зарегистрирован случай укуса клещом ребенка.

Не был обеспечен контроль за условиями проживания детей (отсутствовали москитные сетки, неудовлетворительное состояние помещений и другие) в ЛОУ: «Митино», «Строитель», «Родина», «Имени Гагарина», «Мир», «Колокольчик», «Сосновый бор», «Белочка».

Фактическое количество сотрудников превышало списочный состав, предъявленный в Управление перед заездом в ЛОУ «Строитель».

Допускался прием на работу с неполными сведениями в личных медицинских книжках о пройденном медосмотре, о профилактических прививках, гигиеническим обучением и аттестацией персонала в ЛОУ: «СОУЛ ТРЕЙН» (профилактические прививки), «Имени Гагарина» (профилактические прививки), «Юность» (Боровые) (аттестация), «Строитель» (профилактические прививки), «Мир» (профилактические прививки), «Колокольчик» (гигиеническая аттестация), «Сосновый бор» (обследование на COVID-19, гигиеническая аттестация).

В ЛОУ «Имени Гагарина» отстранены от работы 2 работника (по причине прохождения обследований более, чем за 3 календарных дня до дня выхода на работу: у 1-го - обследование на COVID-19, 1-го - обследования на наличие норо-, ротавирусных возбудителей кишечных инфекций). В ЛОУ «Юность» (Боровые) отстранен работник, который не прошел обследование на COVID-19 перед 2 сменой.

Не обеспечивался контроль за проведением противоэпидемических мероприятий от COVID-19 (отсутствовал кожный антисептик для гигиенической обработки рук при входе в помещения, отсутствовали сведения о проведении текущих обработок, недостаточно времени проводили обеззараживание воздуха в помещениях ЛОУ, не проводилась ежедневная термометрия и др.) в ЛОУ: «Звездный», «Орленок», «Юность» (Боровые), «Родина», «Спутник», «СОУЛ ТРЕЙН», «Имени Гагарина», «Строитель», «Мир», «Колокольчик», «Сосновый бор», «Белочка».

Случаи COVID-19 зарегистрированы в ДОЛ «Весна», «Вишкиль», «Солнечный», «Имени Гагарина». Уборка медицинского пункта проводилась по бактериальному режиму вместо вирусного в ЛОУ «Весна». Не организован питьевой режим в медицинском пункте (воду детям предлагали из-под крана), отсутствовал уборочный инвентарь в ДОЛ «Строитель». Нарушался «питьевой режим» в ЛОУ: «Звездный», «Мир», «Сосновый бор», «Белочка». В ДОЛ «Строитель» дети в количестве 4 человек из 3-х отрядов при постановке диагноза ОРВИ не изолированы из учреждения (после нахождения в изоляторе более суток возвращены в отряды). Не обеспечены условия хранения пищевых продуктов в соответствии с маркировочными ярлыками в ЛОУ: «Звездный», «СОУЛ ТРЕЙН», «Вишкиль», «Мир», «Сосновый бор», санаторий «Солнечный». Не обеспечен контроль за санитарно-противоэпидемическим режимом на пищеблоке в ЛОУ: «Звездный», «Юность» (Боровые), «СОУЛ ТРЕЙН», «Строитель», «Вишкиль», «Мир», «Березка», «Колокольчик», «Сосновый бор».

Допускалось использование в питании детей пищевых продуктов с истекшим сроком годности в ЛОУ «Родина». На пищеблоке не обеспечено минимальное количество сотрудников пищеблока не менее 1 сотрудника на 50 человек в ЛОУ «СОУЛ ТРЕЙН». Не обеспечен ежедневный контроль за соблюдением требований санитарных правил в части отбора и хранения суточных проб, бракеражного журнала в ЛОУ «СОУЛ ТРЕЙН», «Юность», «Строитель», «Березка», «Колокольчик», «Белочка». Допускалось использование посуды не из нержавеющей стали для приготовления блюд в ЛОУ: «СОУЛ ТРЕЙН», «Звездный», «Строитель», «Спутник», «Мир», «Колокольчик». Фактическое меню не соответствовало примерному меню в ЛОУ: «Вишкиль», «Родина», «Сосновый бор». В фактическом меню выявлены запрещенные пищевые продукты (колбасные изделия, перец) в ЛОУ: «Вишкиль», «Мир», «Сосновый бор», «Березка», «Белочка», «Орленок», «Весна», «Строитель», «Живая вода», «Солнечный». Масса порций некоторых отдельных блюд занижена в ЛОУ: «Родина», «Звездный», «СОУЛ ТРЕЙН». Суммарные объемы блюд по приемам пищи в отдельные дни ниже нормируемых показателей в ЛОУ: «Родина», «Звездный», «СОУЛ ТРЕЙН», «Имени Гагарина».

Не обеспечено в целях профилактики йодо-дефицитных состояний у детей использование при приготовлении пищи йодированной соли в ЛОУ «Звездный». Отсутствовала подача горячей воды в строении умывальной у здания столовой (перед обеденным залом) в ЛОУ: «Звездный», «Юность» (Боровые).

При лабораторном контроле установлено несоответствие гигиеническим нормативам:

- готовых блюд по калорийности и полноте вложения пищевых продуктов в 10 ЛОУ: «Весна», «СОУЛ ТРЕЙН», «Звездный», «Сосновый бор», «Колокольчик», «Волна», «Строитель», «Спутник», «Мир», «Живая вода»;

- готовых блюд по микробиологическим показателям в 6 ЛОУ: «Звездный», «Сосновый бор», «Весна», «Спутник», «Мир», «Живая вода»;

- в смывах обнаружено наличие санитарно-показательной микрофлоры - бактерии группы кишечной палочки в 15 ЛОУ: «Спутник», «СОУЛ ТРЕЙН», «Юность» (Боровые), «Звездный», «Орленок», «Белочка», «Березка», «Алые паруса», «Весна», «Солнечный», санаторий «Солнечный», «Вишкиль», «Волна», «Мир», «Живая вода»;

- по санитарно-химическим показателям питьевой воды в 4 ЛОУ: «Белочка» (мутность), «СОУЛ ТРЕЙН» (мутность), «Солнечный» (мутность), «Юность» (Боровые) - бор;

- по микробиологическим показателям питьевой воды в 3 ЛОУ: «Весна», «Спутник», «Орленок»;

- вода в открытых водоемах не соответствовала по микробиологическим показателям в 1 ЛОУ: «Родина»;

- вода в плавательном бассейне не соответствовала по микробиологическим показателям в 1 ЛОУ: «Весна».



РЕКОМЕНДАЦИИ

Министерству спорта и молодежной политики Кировской области, министерству социального развития Кировской области, министерству образования Кировской области, руководителям местного самоуправления Кировской области:

- обеспечить контроль за своевременным выполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий для отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

- по недопущению функционирования оздоровительных учреждений без санитарно-эпидемиологического заключения на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;

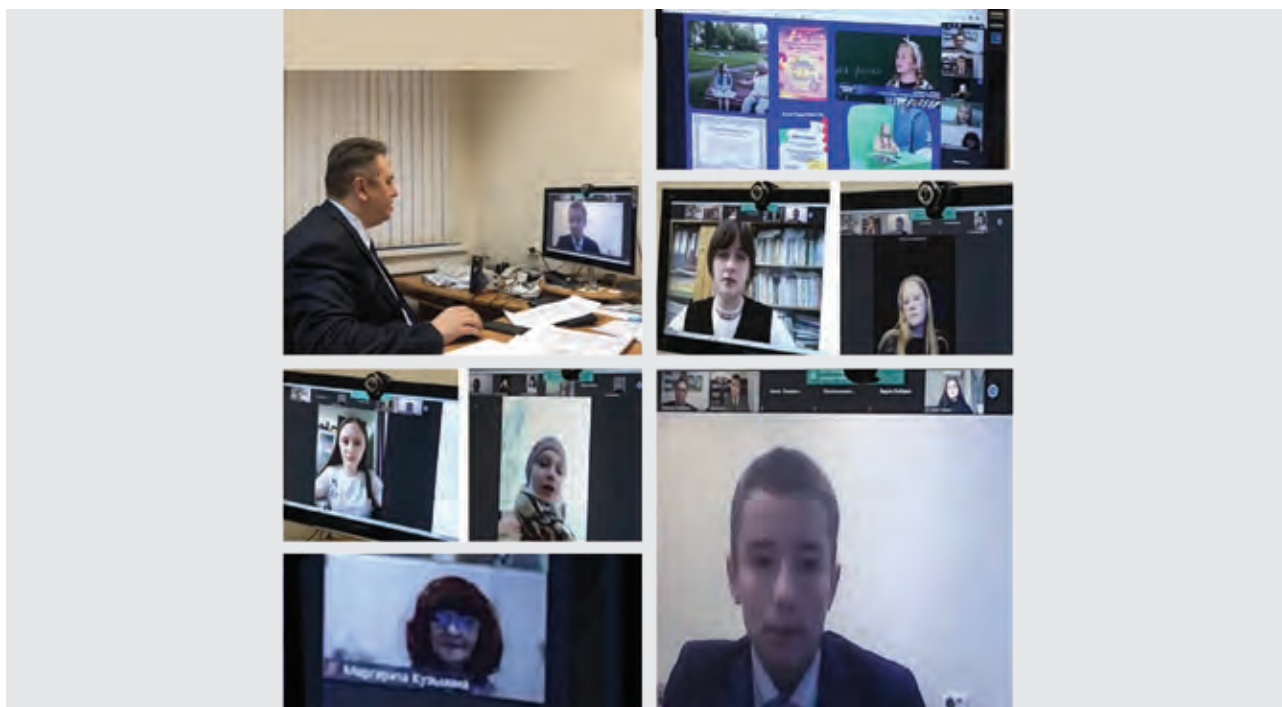
- по оперативному направлению уведомлений в Управление Роспотребнадзора по Кировской области и его территориальные отделы о сроках начала работы оздоро-

- вительных учреждений и заявлений на получение санитарно-эпидемиологических заключений по организации отдыха детей и их оздоровления;*
- *обеспечить финансирование комплекса противоклещевых обработок и других мероприятий, направленных на профилактику природноочаговых инфекций в учреждениях отдыха детей и их оздоровления;*
 - *разработать график обследований с целью оценки готовности стационарных загородных летних оздоровительных учреждений в период подготовки к летней оздоровительной кампании 2022 года.*

2.8 ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ И УЧАСТИЕ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

С 2014 года при Уполномоченном по правам ребенка в Кировской области создан Детский общественный совет, в состав в состав совета вошли 25 самых активных ребят региональных общественных объединений и организаций, волонтерских отрядов, детских медиацентров, участники школьных органов самоуправления, активисты объединений и кружков в учреждениях дополнительного образования.

Встречи с Детским общественным советом в 2021 году проходили в онлайн формате при поддержке Института развития образования Кировской области. Председателем обновленного состава Детского общественного совета стал Рябов Дмитрий.



Онлайн заседание Детского общественного совета

Детский общественный совет является открытой площадкой для выражения мнения детей и участия их в принятии решений по вопросам защиты детства. Детский общественный совет позволяет в реальном режиме выстраивать диалог с представителями органов власти для решения имеющихся вопросов. Как и в предыдущие годы, члены совета активно участвуют в различных инициативах и проектах, социально значимых мероприятиях всероссийского и регионального уровня. Ребята организуют и проводят различные акции и мероприятия в своих образовательных организациях.

Так, с 6 по 9 июля 2021 года в дистанционном формате проходил Третий всероссийский слёт Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребёнка в регионах. От Кировской области в съезде принимали участие Ряскова Софья и Бердинских Екатерина (Лига юных журналистов Кировской области). Ребята обсуждали вопросы информационной безопасности детей и подростков, участие подростков во Всероссийской акции «Безопасность детства». В 2021-2022 учебном году в Кировской области зимний этап акции проходит под эгидой Уполномоченного. В ноябре Уполномоченным был организован межведомственный круглый стол по реализации мероприятий акции, члены Детского общественного совета приняли участие в работе круглого стола. Ребята из Детского совета совместно с Советом отцов принимали участие в мероприятиях акции: в школах прошли уроки безопасности, были организованы рейды по детским площадкам, выявлены места, представляющие опасность для детей, силами ребят организованы викторины и беседы для сверстников по вопросам детской безопасности.

Попцова Александра и Кокорина Алёся, представители ДЮЦ им. А. Невского организовали и провели мероприятия патриотической направленности. В октябре 2021 года для школьников г. Кирова прошёл городской исторический квест «Наша Победа», посвящённый подвигу советского народа во Второй мировой войне. В основу заданий вошли достоверные исторические факты и воспоминания ветеранов. В январе 2022 года девочки организовали и провели интеллектуальную игру «Ленинград 872», посвящённую очередной годовщине снятия блокады Ленинграда. Школьники прошлись по кварталам блокадного города, и, вживаясь в роли реальных исторических персонажей того времени, воссоздали события эпохи.



Исторический квест «Наша Победа»



Интеллектуальная игра «Ленинград 872»



Встреча представителей ДОС с заместителем председателя ЗСКО

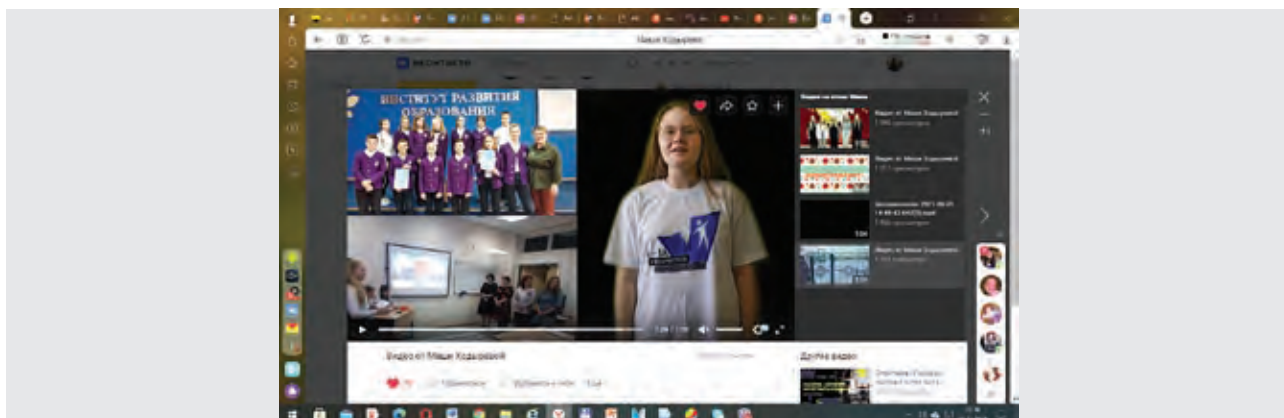
Дмитрий Рябов, председатель Детского общественного совета и Глеб Холманских 22.12.2021 г. встретились с заместителем Председателя Законодательного Собрания Кировской области Морозовой И. Г., на встрече ребята обсудили возможные варианты взаимодействия и познакомились с направлениями деятельности Законодательного собрания Кировской области. Такие встречи позволяют донести мнение детей по вопросам и проблемам, затрагивающим их интересы, до представителей органов государственной власти.

Ходырева Мария, представитель Регионального отделения РСМ в Детском общественном совете, в пятый раз принимала участие в ежегодном Всероссийском фестивале «Мы вместе», целью которого является развитие межкультурного взаимодействия в молодежной среде, формирование у молодежи чувства гражданственности и патриотизма.



Среди участников Всероссийского фестиваля «Мы вместе»

Также Маша приняла участие во Всероссийской программе по развитию советов обучающихся общеобразовательных организаций «Ученическое самоуправление» (РСМ).



Всероссийская программа по развитию советов обучающихся общеобразовательных организаций «Ученическое самоуправление»

Нохрина Дарья, представитель МБОУ СОШ с УИОП № 51 г. Кирова в Детском общественном совете, приняла участие во Всероссийских соревнованиях по художественной гимнастике в г. Киров «Вятская капель», где подтвердила звание кандидата в мастера спорта. Дарья заняла первое место в Пятом всероссийском в конкурсе «Гордость страны».



Всероссийские соревнования «Вятская капель»

Рябов Дмитрий и Крестьянинов Владимир, представители лицейского самоуправления Кировского физико-математического лицея, стали организаторами и участниками мероприятий, приуроченных к году культуры и нематериального наследия народов России.



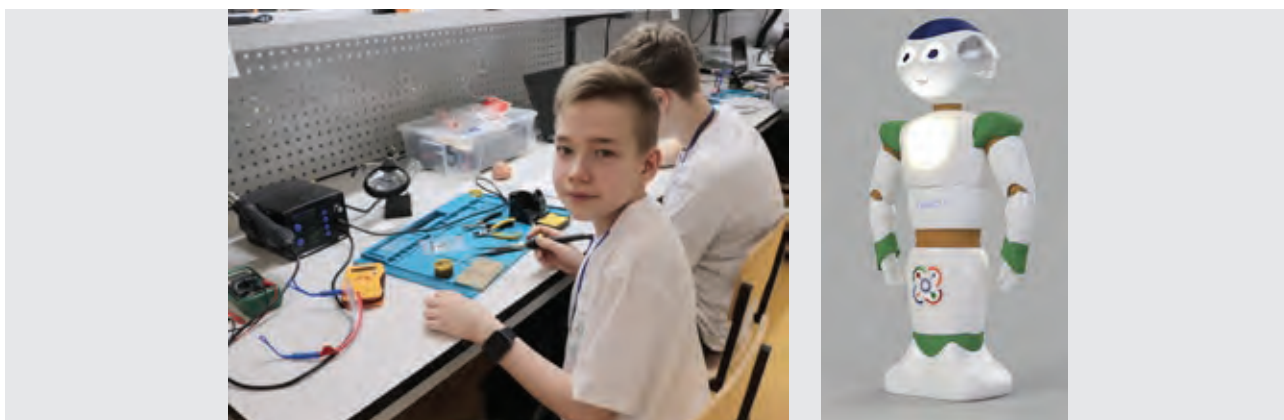
Урок французского языка в КФМЛ проводят члены ДОС

Краев Данил стал одним из организаторов Научного студенческого книжного клуба в колледже Вятского государственного университета. Это социальный проект, направленный на популяризацию научной деятельности среди студентов.



Лекция для участников научного студенческого книжного клуба

Коковякин Кирилл занимается реализацией проекта «Робот информатор». Робот-информатор может быть установлен в любых учреждениях (больница, школа, библиотека, торговый центр, кафе). Главная задача данного робота - сделать бесконтактным способ обслуживания людей в социально значимых учреждениях. С первыми результатами проекта Кирилл участвовал в конкурсе «Я - Инженер» и занял призовое место. Проект находится в разработке.



Реализация проекта «Робот – информатор»

Селезенева Екатерина, представитель Клуба детского самоуправления «Идея» приняла участие в тематической смене в МДЦ «Артек» «РДШ-Территория самоуправления», где стала амбасадором по направлению развития Детских организаций.



Среди участников смены «РДШ - территория самоуправления»

Уполномоченный считает, что Детский общественный совет является эффективной площадкой для ведения продуктивного диалога, активного обмена лучшим опытом по реализации социальных проектов и инициатив, предоставляет детям возможность реализовать право выразить свое собственное мнение.

Работа Детского общественного совета в 2022 году будет продолжена.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Законодательному Собранию Кировской области:

- *инициировать внесение во 2 статью Закона Кировской области от 10.06.2015 № 547-ЗО «О статусе многодетной семьи» изменения, расширив категории детей, учитываемых в составе семьи для признания ее многодетной, совершеннолетними детьми в возрасте до 23 лет, обучающимися в образовательных организациях по очной форме обучения;*

Министерству здравоохранения Кировской области:

- *ежегодно информировать родителей (законных представителей) детей, страдающих сахарным диабетом, о порядке обеспечения лекарственными препаратами инсулинового ряда, в том числе при индивидуальной непереносимости, и изменениях в данной области, а также о порядке и изменениях в работе врачебных комиссий медицинских организаций, осуществляющих назначение и оформление назначения лекарственных препаратов, не входящих в стандарты медицинской помощи;*
- *взять на особый контроль качество оказания паллиативной помощи детям;*
- *рассмотреть вопрос обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом, системами непрерывного мониторинга глюкозы;*

Министерству образования Кировской области:

- *уделить особое внимание проведению работы по профилактике возвратов детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей, после передачи их в семьи;*
- *продолжить сотрудничество с ПСО «Лиза Алерт» в части реализации образовательных и просветительских мероприятий, в том числе на базе Института развития образования Кировской области с детьми, педагогами, родителями;*
- *во избежание возвратов детей в государственные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при устройстве в замещающие семьи обеспечивать своевременное психологическое сопровождение семьи в полном объеме;*

Администрации города Кирова:

- *осуществлять регулярный контроль за деятельностью управляющих компаний, обслуживающих жилье, переданное по договорам специального найма лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;*
- *провести работы по организации безопасного маршрута следования детей к манежу «Вересники» со стороны улицы Милицейская г. Кирова.*

3. ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

3.1 ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

3.1.1 *Общее образование*

Система образования Кировской области включает около 1,2 тыс. организаций, предоставляющих образовательные услуги различным категориям граждан.

В отрасли активно внедряются новые организационно-экономические механизмы, направленные на оптимизацию соотношения затрат и качества в сфере образования. Выработаны подходы к приведению системы образования в соответствие с приоритетами социально-экономического развития региона.

Наиболее результативными направлениями модернизации областной системы образования являются регионализация системы общего образования, трансформация системы дополнительного образования, формирование новой сети профессиональных образовательных организаций, развитие дистанционного образования обучающихся и педагогов, расширение общественного участия в управлении образованием.

Задачи Государственной программы Кировской области «Развитие образования» на 2020-2024 годы:

- создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования детей условий для получения доступного и качественного образования;
- обеспечение эффективной системы социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- создание конкурентоспособной системы среднего профессионального образования, обеспечивающей подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями;
- создание нормативно-правовых и организационных условий, способствующих формированию педагогических кадров с высоким уровнем квалификации и социальной ответственности за качество образования;
- создание условий для обеспечения успешной самореализации молодежи и обеспечения детского и молодежного отдыха и оздоровления;
- совершенствование системы патриотического воспитания детей и молодежи.

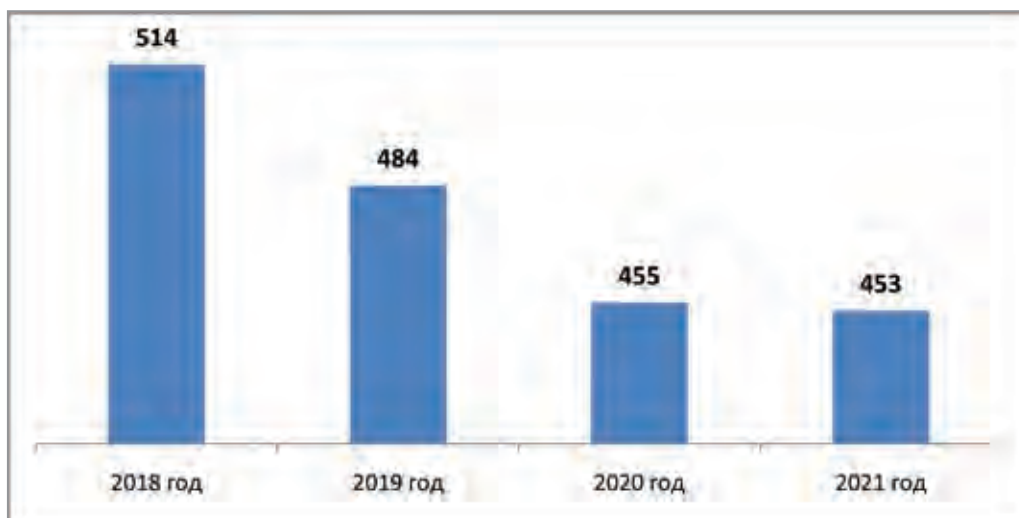
Статистика поступающих к Уполномоченному обращений свидетельствует о том, что вопросы реализации права на образование несовершеннолетних занимают одно из первых мест среди прочих.

Проблемы, с которыми обращаются родители, касаются невозможности реализации права на доступное образование ввиду закрытия и реорганизации школ, зачисления в первый класс, конфликтов в образовательных организациях, организации питания детей в общеобразовательных организациях, ненадлежащего санитарно-технического состояния образовательной организации, организации подвоза детей к месту обучения, несоответствие реальной потребности и наличия необходимого количественного и качественного состава кадров в общеобразовательных организациях, ненадлежащего оказания психологической помощи участникам образовательных отношений, обеспечения условий обучения детей с особыми потребностями и др.

Исходя из имеющихся проблем и в соответствии с основными направлениями деятельности, Уполномоченным проводится регулярный мониторинг условий реализации права детей на получение образования в муниципальных образованиях и районах Кировской области.

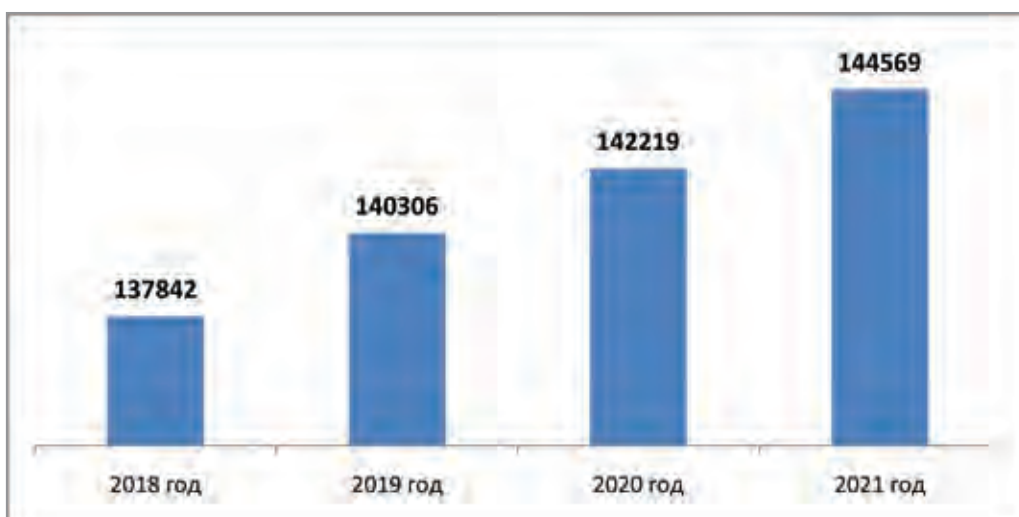
Система образования Кировской области в 2021 году включала 453 общеобразовательные организации (в 2020 году - 455 общеобразовательных организаций).

**Количество
общеобразова-
тельных органи-
заций
в Кировской
области**



Общая численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях Кировской области, в 2021 году составила 144 569 человек, что на 2 350 человек больше к уровню 2020 года (в 2020 году в общеобразовательных организациях обучалось 142 219 школьников).

**Численность
детей, обучаю-
щихся в общеоб-
разовательных
организациях
в Кировской
области**



Конституция РФ и международные обязательства России в области прав человека обязывают государство обеспечить каждому человеку, находящемуся в сфере его юрисдикции, реальную возможность получения образования, или, иными словами, доступность образования.

Из общих положений Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следует, что получение образования предполагает приобретение в ходе образовательного процесса совокупности «знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности» (ст. 2), которые становятся неразрывно связанными с личностью самого человека, определяя в дальнейшем его сознание и действия. Нарушение права на образование может быть основанием для привлечения правонарушителей к ответственности, в том числе административной (ст. ст. 5.57, 19.30 КоАП РФ).

Особое значение обеспечение доступности образования имеет для несовершеннолетних, необходимость социализации и развития личности которых остро ставит вопросы получения ими образования. В соответствии с нормами Конвенции о правах ребенка ООН Российская Федерация признает, что образование ребенка должно быть направлено на развитие личности, талантов, умственных и

физических способностей ребенка, воспитание уважения к родителям, правам и свободам человека, к культурным и национальным ценностям, на его социализацию. Государства обязываются обеспечить осуществление права детей на образование на основе равных для них возможностей (введение бесплатного и обязательного начального образования; поощрение развития различных форм среднего образования, обеспечение его доступности для всех детей; обеспечение доступности информации и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей и др.

Конституционный Суд РФ разъяснил, что «доступность образования» предполагает не только экономическую доступность (в частности, установление бесплатного начального образования), но и физическую доступность, под которой понимают безопасную физическую досягаемость образования либо посредством посещения учебного заведения, находящегося на разумном географическом удалении, либо путем получения доступа к современным технологиям. Применительно к конституционному праву на общедоступное и бесплатное дошкольное образование в системной связи с конституционным принципом равенства это означает, что каждый ребенок имеет равную с другими, не зависящую от социального происхождения, места жительства, а также иных обстоятельств возможность развития личности, а равенство возможностей при получении образования предполагает равный доступ в существующие государственные или муниципальные образовательные учреждения. Хотя позиция Конституционного Суда РФ была высказана по конкретной ситуации, она может быть распространена на иные уровни общего образования (обязательные начальное общее, основное общее, среднее общее), овладение которыми сопровождает жизнь ребенка.

В 2021 году Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного по традиции посещали образовательные организации Кировской области. Данные посещения осуществлялись в рамках проверок с Прокуратурой Кировской области, выездных приемов, а также в рамках проведения мониторинга организации питания в образовательных организациях Кировской области.

Муниципальное образование	Количество государственных общеобразовательных организаций	Количество организаций среднего профессионального образования	Количество муниципальных общеобразовательных организаций	Количество детских садов	Количество дошкольных групп в составе муниципальных общеобразовательных организаций	Всего организаций по району посетил Уполномоченный и сотрудники аппарата
Афанасьевский район	2	0	1	2	0	5
Белохолуницкий район	2	0	4	2	3	11
Верхнекамский район	2	0	1	0	0	3
Зуевский район	1	1	3	1	0	6
Кирово-Чепецкий район	1	0	0	0	0	1
Куменский район	1	0	0	0	0	1
Лузский район	1	0	3	3	0	7
Малмыжский район	0	1	5	4	3	13
Нолинский район	3	0	2	1	0	6
Омутнинский район	1	0	1	4	1	7
Опаринский район	1	0	3	2	1	7
Орловский район	1	0	4	4	1	10

Подосиновский район	2	0	2	2	0	6
Пижанский район	1	0	0	0	0	1
Санчурский район	1	1	2	3	0	7
Слободской район	0	0	2	1	1	4
Сунский район	2	0	0	2	0	4
Тужинский район	2	0	0	2	0	4
Юрьянский район	1	0	2	1	1	5
Г. Киров	0	2	0	5	0	7
Г. Вятские Поляны	1	1	2	2	0	6
Г. Слободской	2	0	4	2	0	8
Г. Кирово-Чепецк	2	0	0	0	0	2
Г. Котельнич	1	0	0	0	0	1
Всего	31	6	41	43	11	132

Как и в предыдущие годы в 2021 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения граждан по вопросу доступности образования и оказания помощи в устройстве ребенка в общеобразовательную организацию.

Так, к Уполномоченному за помощью обратилась Т. по вопросу зачисления сына в общеобразовательную организацию в соответствии с местом регистрации. Заявителем подано заявление на зачисление сына в МБОУ ООШ № 24, на которое получила информацию о том, что в школе свободных мест нет. По просьбе Уполномоченного, департамент образования города Кирова рассмотрел данный вопрос. Несовершеннолетний М. зачислен в 1 класс МБОУ ООШ № 24 города Кирова.

Не всегда вопрос зачисления в школу может быть решен положительно. Основной причиной этому является отсутствие мест в той общеобразовательной организации, куда родитель (законный представитель) желает устроить своего ребенка. В соответствии со ст. 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об образовании в Российской Федерации» правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи и статьей 88 настоящего Федерального закона. В случае отсутствия мест в государственной или муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

К Уполномоченному обратилась С. по вопросу зачисления внуков в общеобразовательную организацию в соответствии с местом регистрации. Заявитель в обращении указала, что семья ее приемной дочери переехала на новое место жительства в мкр Коминтерн и дочь зарегистрировала там своих несовершеннолетних детей: А, 2005 года рождения и К., 2009 года рождения.

При обращении в МБОУ ООШ № 33 города Кирова для устройства детей законный представитель получила отказ, с причиной которого была не согласна. Директор школы отказалась зачислить сына А. в 9 класс по причине того, что он остался на второй года обучения. К., также не была принята в МБОУ ООШ № 33 города Кирова. На вопрос обеспечения А. и К. местом в общеобразовательной организации департамент образования города Кирова Уполномоченному дан ответ, что свободных

мест в 5-х, 9-х классах МБОУ ООШ № 33 нет. Таким образом решить вопрос положительно по переводу детей в МБОУ ООШ № 33 нет возможности в виду отсутствия свободных мест. Однако законному представителю предложены возможные варианты: свободные места были в 5-х классах в МБОУ СОШ № 34, МБОУ СОШ № 16, МБОУ СОШ № 22, МБОУ СОШ с УИОП № 48, свободные места в 9-х классах имелись в МОАУ СОШ с УИОП № 10, МБОУ СОШ № 16, МБОУ СОШ с УИОП № 48.

В период с 01.09.2021 реализация образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, образования осуществлялась с применением электронного обучения и дистанционных технологий в случаях закрытия классов на карантин в связи с болезнью участников образовательного процесса.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «Об образовании в Российской Федерации» в ст. 16 предусматривает реализацию образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. При этом под электронным обучением понимается организация образовательной деятельности с применением содержащейся в базах данных и используемой при реализации образовательных программ информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий, технических средств, а также информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечивающих передачу по линиям связи указанной информации, взаимодействие обучающихся и педагогических работников. Под дистанционными образовательными технологиями понимаются образовательные технологии, реализуемые в основном с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии обучающихся и педагогических работников.

К Уполномоченному обратилась С. по вопросу обеспечения права на образование учеников 6 «б» класса МБОУ СОШ № 57 г. Кирова при организации образовательного процесса в дистанционном формате. Для учеников данного класса с 18.10.2021 было установлено дистанционное обучение. Вместе с тем, С. указала, что в МБОУ СОШ № 57 г. Кирова:

- не определена единая платформа для проведения занятий;
- расписание занятий до родителей и учащихся не доведено;
- ученику невозможно попасть на онлайн урок в случае опоздания. Имели место случаи начала занятия на 20 минут раньше и ограничения доступа до начала занятия, несоблюдение времени проведения урока, отсутствие времени на отдых;
- на неудовлетворительное качество технического оборудования (плохой звук, изображение), длительная настройка технического оборудования во время урока;
- на снижение оценок из-за некачественного оборудования обучающегося;
- на отсутствие связи с учителем по вопросам дистанционного образовательного процесса.

По просьбе Уполномоченного районным прокурором г. Кирова проведена проверка, которой установлено, что приказом директора № 77 от 18.10.2021 учащиеся 1 «а» и 6 «б» классов обучаются дистанционно с 18 по 27 октября 2021 года.

В нарушение ст.ст. 13, 16 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ Положение об организации образовательного процесса с использованием электронного обучения и дистанционных технологий, утвержденное приказом директора № 17 от 09.04.2020 не конкретизирует порядок организации образовательного процесса с учащимися, находящимися на дистанционном образовании, формы учебной деятельности.

Так, пунктом 1.7 Положения перечислены элементы системы электронного обучения: образовательные онлайн-платформы, цифровые образовательные ресурсы, размещенные на образовательных сайтах, видеоконференции, вебинары, «Скуре - общение», однако применительно к школе образовательная онлайн-платформа не выбрана.

Пунктом 1.8 Положения перечислены формы, используемые в образовательном процессе, без учета возраста учащихся, такие как самостоятельная внеаудиторная работа, научно-исследовательская работа, не используемые в общеобразовательной школе.

Таким образом, в локальном акте не определена образовательная онлайн-платформа, формы проведения занятий, порядок взаимодействия ученика с учителем, время выполнения домашних заданий учеником, не указан единый ресурс, на который нужно направлять выполненные учащимися домашние задания, кроме того не указано время проведения занятий и перемен в дистанционном режиме.

В расписании уроков в 6 «б» классе на 2021-2022 учебный год не указано время перемен.

В нарушение ст.ст. 13, 16 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 в случае, если учащийся 6 «б» класса не успел подключиться на площадке Zoom, учитель по русскому языку не пускала ученика на урок, ставила учащимся пропуски, если не отображалось лицо учащегося в веб-камере.

Имели место факты неподключения к уроку учителем математики в течение 10 мин. Во время перемены между уроком русского языка и уроком английского языка учащиеся выполняли задания по русскому языку и скидывали учителю в чат, так как после 10 мин. она его закрывала и тот, кто не успел, считался не выполнившим задание.

В соответствии с п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 № 273-ФЗ государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на принципах: обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования; гуманистический характер образования.

Согласно Примерного положения о нормах профессиональной этики педагогических работников, утвержденного письмом Минпросвещения России, Профсоюза работников народного образования и науки РФ от 20.08.2019 № ИП-941/06/484 педагогические работники, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, призваны уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений; исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей; проявлять доброжелательность, вежливость, тактичность и внимательность к обучающимся, их родителям (законным представителям) и коллегам; соблюдать при выполнении профессиональных обязанностей равенство прав и свобод человека и гражданина, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств; избегать ситуаций, способных нанести вред чести, достоинству и деловой репутации педагогического работника и (или) организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В нарушение указанных требований имелись факты некорректного поведения со стороны учителя школы Б. по отношению к ученикам 6 «б» класса школы. В частности, преподавателем были допущены пренебрежительные выражения в группе учащихся 6 «б» класса в социальной сети «ВКонтакте». Прокуратурой района по результатам проверки внесено представление в МБОУ СОШ № 57 г. Кирова.

59% общеобразовательных организаций от общего числа школ в регионе - это сельские школы. В 2021 году в сельской местности работали 266 школ, в 2020 году на одну школу больше. В сельских школах в 2021 году обучалось 20 646 детей, что составляет 14,3% от общего числа обучающихся детей. Данные показатели остаются стабильными на протяжении двух последних лет.

Демографические, миграционные процессы, социально-экономические условия способствуют тому, что в сельской местности снижается численность трудоспособного населения, соответственно снижается количество детей, посещающих детские сады и школы.

Значительное количество зданий сельского образовательного кластера не обновляются, а лишь поддерживаются в актуальном состоянии, часто многие из них не эксплуатируются, так как новые классы не открываются. Закрытие школ в сельской местности главным образом обусловлено этими факторами. В 2021 году в районах Кировской области были закрыты несколько структурных подразделений общеобразовательных организаций, одна школа.

Так, в с. Кырчаны Нолинского района была закрыта МКОУ НОШ из-за аварийного состояния здания, организован подвоз обучающихся в КОГБУ СШ с УИОП г. Нолинска на школьном автобусе.

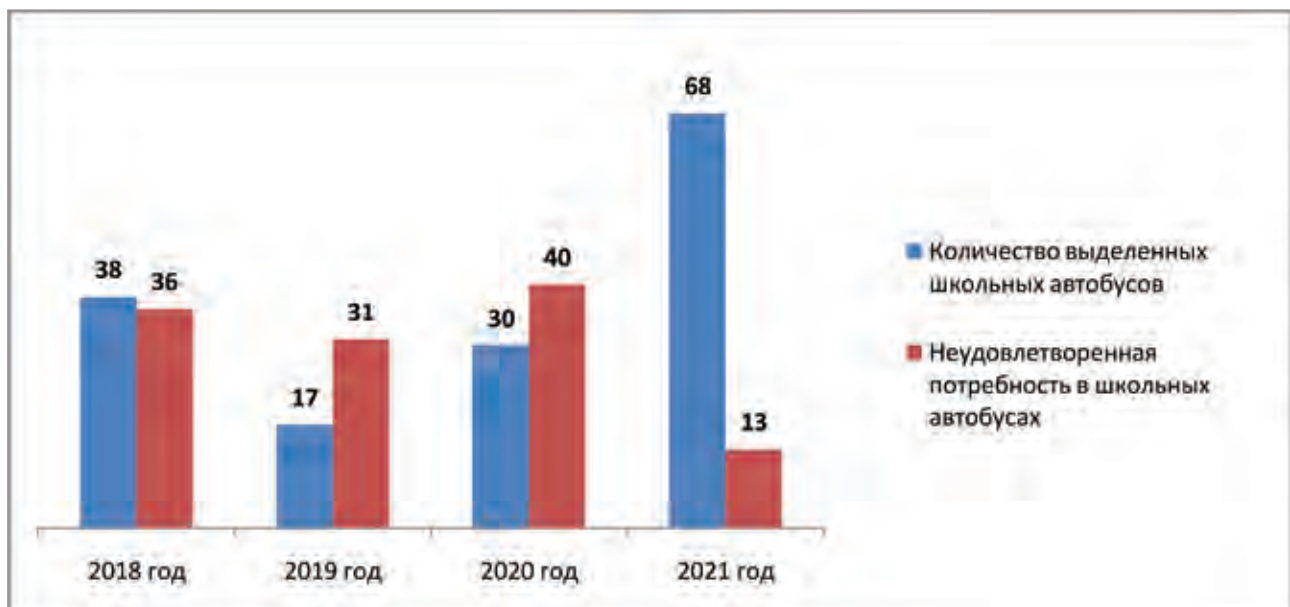
Структурные подразделения образовательных организаций закрыты в Богородском (с. Ошлань), Малмыжском (д. Преображенка, д. Новый Кокуй) районах в связи с сокращением контингента обучающихся, организован подвоз обучающихся на школьном автобусе в ближайшие общеобразовательные организации. В Зуевском районе закрыт филиал МКОУ СОШ с. Суна в д. Мусихи в связи с сокращением контингента обучающихся.

В Афанасьевском, Верхнекамском и Омутнинском районах были реорганизованы четыре образовательные организации. Среди причин - сокращение контингента обучающихся и низкая наполняемость классов на уровне среднего образования.

При реорганизации либо закрытии школ обучающихся переводят в образовательные организации в ближайших населенных пунктах. Подвоз детей осуществляется образовательными организациями на школьных автобусах. В 2021 году для организации подвоза детей выделено 68 автобусов, при этом неудовлетворенная потребность составляет 13 автобусов. В сравнении с уровнем 2020 года показатель обеспеченности образовательных организаций школьными автобусами увеличился в 2,3 раза, неудовлетворенная потребность в школьных автобусах значительно сократилась по сравнению в 2020 годом.

Вместе с тем, в настоящее время, по информации министерства образования Кировской области неудовлетворенная потребность в школьном автобусе имеется в трех школах Афанасьевского района (МБОУ СОШ с. Гордино, МБОУ ООШ д. Московская, МБОУ СОШ с. Пашино), в двух школах Белохолуницкого района (МКОУ СОШ с УИОП им. В.И. Десяткова г. Белая Холуница, МКОУ СОШ д. Подрезчиха), в одной ОО Вятскополянского района (КОГБУ для детей-сирот СШИ г. Сосновки), в одной образовательной организации Малмыжского района (МКОУ ООШ с. Каксинвай), МКОУ ООШ п. Медведок Нолинского района, МОКУ СОШ с. Коршик Оричевского района, МКОУ ООШ д. Безводное Пижанского муниципального округа, МКОУ СОШ № 14 г. Слободского, МБОУ ООШ № 1 г. Кирова, КОГБУ для детей-сирот ШИОВЗ № 1 г. Кирова.

Обеспеченность образовательных организаций в Кировской области школьными автобусами



В январе 2021 года к Уполномоченному поступило обращение Г. по вопросу защиты прав ее внука Ч., учащегося 7-го класса МКОУ СОШ д. Шихово. Из обращения следует, что Ч. проживает в д. Подберезы Слободского района. До школы подросток добирается с родителями, после школы самостоятельно пешком по причине отсутствия школьного автобуса.

В соответствии с п. 2.1.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования до жилых зданий для сельских поселений должно быть не более 1 км.

При расстояниях свыше указанных для обучающихся общеобразовательных организаций и воспитанников дошкольных организаций, расположенных в сельской местности, организуется транспортное обслуживание (до организации и обратно).

В связи с этим Уполномоченный направил запрос главе Слободского района, на который получил ответ, что 26.01.2018 комиссией в составе представителей ОГИБДД МО МВД России «Слободской», администрации Слободского района, директора МКОУ СОШ д. Шихово Слободского района обследован предполагаемый маршрут перевозки учащихся (дер. Шихово - дер. Подберезы - дер. Барамзы - дер. Трушково - дер. Шихово) общей протяженностью 9,7 км. В ходе обследования выявлены недостатки в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги (улицы), не позволяющие в настоящее время организовать по указанному маршруту движение школьного автобуса. Кроме того, не оборудованы остановочные пункты, в том числе в дер. Подберезы и дер. Барамзы.

Таким образом, еще в 2018 году районная администрация имела информацию о ненадлежащем состоянии дороги и отсутствии остановочных павильонов, но мер для решения данных вопросов не принимала. По имеющейся информации, денежные средства на данные мероприятия не выделялись. Кроме того, по информации министерства образования Кировской области, должна быть проведена передача автобуса марки «Газель» в МКОУ СОШ д. Шихово для организации подвоза детей к месту учебы.

От жителей д. Шихово поступала информация, что организация подвоза детей к месту учебы и обратно так и не начала осуществляться в 2021-2022 учебном году.

В связи с этим Уполномоченный вынужден был обратиться к межрайонному прокурору с просьбой провести проверку действия (бездействия) администрации Слободского района по факту нарушения прав обучающихся МКОУ СОШ д. Шихово на подвоз к образовательной организации и обратно, не приведения автодороги по маршруту дер. Шихово - дер. Подберезы - дер. Барамзы - дер. Трушково - дер. Шихово в состояние, необходимое для обеспечения безопасного подвоза учащихся к МКОУ СОШ д. Шихово и обратно, не оборудования остановочных павильонов в дер. Подберезы и дер. Барамзы.

По информации главы Слободского района от 17 ноября 2021 года автомобильная дорога отремонтирована, остановочные павильоны оборудованы, автомобиль марки «Газель» передан в МКОУ СОШ д. Шихово. Организация подвоза осуществлена с 01.12.2021 года.

Также в 2021 году Уполномоченным рассмотрено обращение Ч. по вопросу защиты прав ее сына В., учащегося МБОУ ООШ № 1 г. Кирова.

Семья проживает в п. Сидоровка. До школы подросток добирался школьным автобусом. После новогодних каникул мальчик посещал школу 1 день в связи с отсутствием школьного автобуса. Уполномоченный был вынужден обратиться в департамент образования города Кирова с просьбой принять меры для организации подвоза детей, проживающих в п. Сидоровка города Кирова, до школы и обратно. С 01.02.2021 года подвоз обучающихся МБОУ ООШ № 1 г. Кирова возобновлен и осуществляется в штатном режиме.

В Кировской области создана сеть образовательных организаций, целью которой является эффективное внедрение инновационных технологий и форм работы с одаренными детьми разного уровня и направленности.

В настоящий момент эта сеть представляет собой совокупность различных образовательных организаций и мероприятий. Так, по программам углубленного изучения предметов обучались дети в 15 лицеях, 11 гимназиях.

Численность детей, обучающихся в лицеях и гимназиях, в 2021 году составила 20 646 человек, 14,3% от общего количества обучающихся в школах детей (в 2020 году - 20 766 человек).

В 50 школах с углубленным изучением отдельных предметов обучается 46% от общего количества учащихся.

На территории Кировской области осуществляют свою деятельность 7 негосударственных общеобразовательных организаций, в которых в 2021 году обучалось 637 детей.

1 сентября 2017 года был открыт Кировский кадетский корпус. Он носит имя Героя Советского Союза Александра Яковлевича Опарина.

Образовательные организации кадетского образования нового вида - президентские и казачьи, в отличие от кадетских корпусов военной направленности, осуществляют образовательный процесс в соответствии с основными общеобразовательными программами основного общего, среднего (полного) общего образования и дополнительными образовательными программами различной направленности, обеспечивающими подготовку обучающихся к поступлению в образовательные учреждения высшего образования, т.е. в любые вузы, а не только в военные образовательные организации высшего образования. Сложившаяся система кадетского образования в последующем была закреплена нормами Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ.

Так, ст. 86 Закона об образовании зафиксировала две основные цели обучения по дополнительным общеразвивающим образовательным программам несовершеннолетних обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях:

- 1) подготовка к военной службе;
- 2) подготовка к иной государственной службе (в том числе к государственной службе российского казачества).

Вместе с тем, сложившаяся система образования в образовательных организациях данного профиля не всегда соответствует действующему законодательству. В очередной раз Уполномоченный убедился в этом в 2021 году, когда к нему обратилась Ф., мать кадета, обучающегося в КОГОАУ «Кировский кадетский корпус имени Героя Советского Союза А.Я. Опарина» (далее - кадетский корпус). Несовершеннолетний кадет С., обучающийся в КОГОАУ «Кировский кадетский корпус имени Героя Советского Союза А.Я. Опарина», был подвергнут дисциплинарному взысканию в виде выговора за нарушение Устава и внутреннего распорядка.

С. в течение 5 лет является заместителем командира взвода своего класса. По информации воспитателя класса Х. мальчик успешно учится, замечаний по поведению не имеет. 15 октября 2021 года в 10 классе образовался шестой свободный урок. По разрешению заместителя командира взвода С. класс прибыл в столовую, где работниками столовой для учащихся был организован обед, после которого часть учащихся класса ушла в спальный корпус, часть - в свободный кабинет учебного корпуса.

Заместитель директора по учебной работе Л., исполнявшая в указанный период обязанности директора кадетского корпуса, вынесла дисциплинарные взыскания за нарушение распорядка дня в виде выговора С., и в виде замечания шеф-повару Н.

Изучив обращение, а также локальные акты Кадетского корпуса, Уполномоченный пришел к выводу, что права несовершеннолетнего С. нарушены и приказ о применении к нему дисциплинарного взыскания должен быть аннулирован.

Согласно пункту 2.1 Положения о порядке замещения уроков (воспитательных мероприятий), утвержденного директором 11.01.2021 (далее - Положение о замещении уроков), ответственность за организацию замещения уроков (воспитательных мероприятий) возлагается на заместителя директора по учебной работе и диспетчера по расписанию.

В соответствии с пунктом 2.5 Положения о замещении уроков в тех случаях, когда замена урока невозможна, обучающиеся занимаются самоподготовкой. Контроль осуществляет дежурный администратор.

В соответствии с пунктом 5.1 Положения о порядке применения поощрений и наложении взысканий на обучающихся корпуса, утвержденного директором 05.09.2018 (далее - Положение), при

выборе меры дисциплинарного взыскания директор должен учитывать тяжесть дисциплинарного проступка, причины и обстоятельства, при которых он совершен, а также мнение советов обучающихся, совета родителей.

В нарушение пункта 5.1 дисциплинарное взыскание на С. было наложено без учета мнения совета обучающихся или совета родителей.

В соответствии с пунктом 5.3 того же положения при сокращении количества уроков у обучающихся класса классный руководитель (при условии занятости и в это время) сопровождает обучающихся в гардероб и контролирует их организованный выход из здания ОУ.

Уполномоченным принято решение совместно с представителем министерства образования Кировской области выехать в Кадетский корпус для выяснения ситуации на месте и беседы с администрацией образовательной организации. К тому моменту министерством образования по письму Уполномоченного уже была проведена проверка, за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, выразившееся в нарушении Положения о замещении уроков, приказом директора кадетского корпуса объявлены дисциплинарные взыскания в виде замечания заместителю директора по учебной работе Л. и дежурному администратору С. Приказом директора дисциплинарное взыскание было с кадета С. снято.

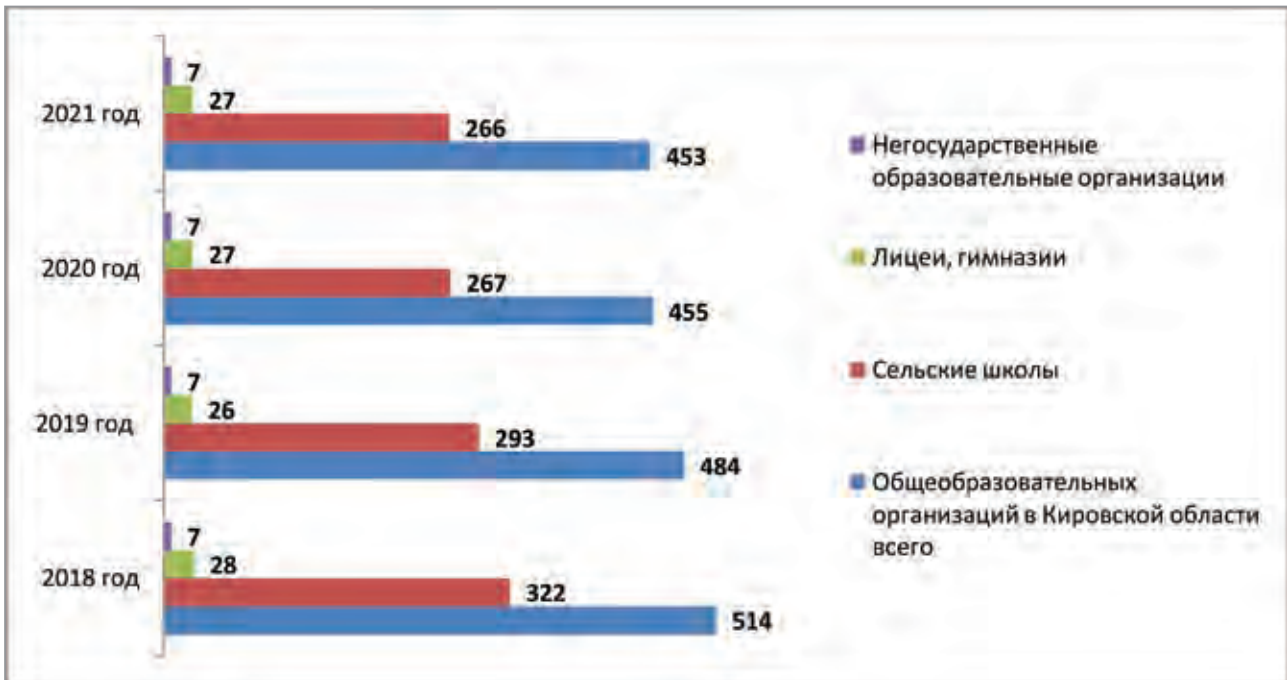
Причина выезда Уполномоченного по месту обучения С. совместно с представителем министерства образования Кировской области состояла в том, что Уполномоченный не был согласен со снятием дисциплинарного взыскания, которое было наложено не законно. По мнению Уполномоченного, незаконно изданный приказ должен был быть аннулирован (отменен). На территории кадетского корпуса вновь изучены локальные акты, Уполномоченным директору и заместителю директора по учебной работе были указаны конкретные положения, на основании которых изданный приказ в отношении несовершеннолетнего С. являлся незаконным. По итогам выезда изданный приказ о наложении дисциплинарного взыскания отменен, также отменен приказ директора о снятии дисциплинарного взыскания.



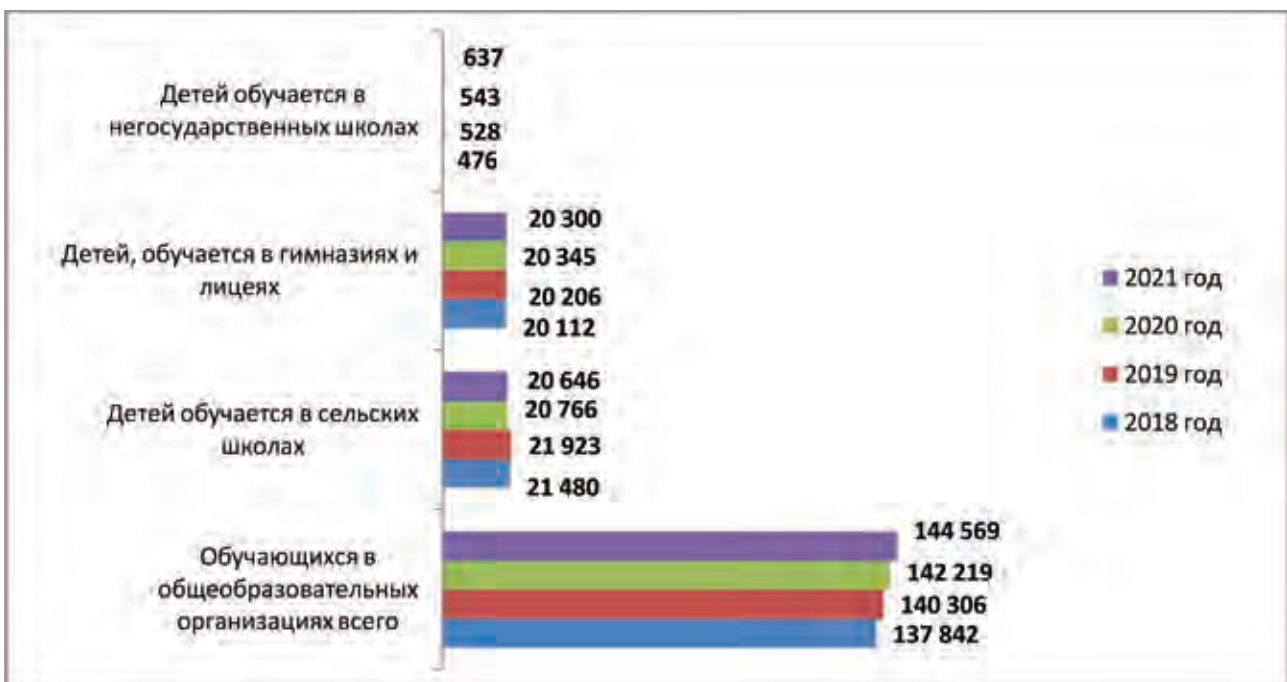
Значительного внимания, по мнению Уполномоченного, требует реализация задач обучения и воспитания детей с особыми потребностями. Получение детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

Задачами такого обучения являются обеспечение условий для реализации прав учащихся с ОВЗ на получение бесплатного образования; организация качественной коррекционно-реабилитационной работы с детьми; сохранение и укрепление здоровья детей с ОВЗ на основе совершенствования образовательного процесса; создание благоприятного психолого-педагогического климата для реализации индивидуальных способностей обучающихся с особыми потребностями; совершенствование системы кадрового обеспечения.

Количество общеобразовательных организаций на территории Кировской области



Численность детей, обучающихся в образовательных организациях Кировской области



Получение образования детьми с ограниченными возможностями здоровья осуществляется по адаптированным образовательным программам либо по общеобразовательным программам при создании ряда специальных условий. К сожалению, приходится констатировать, что процесс образования детей с ОВЗ сопряжен с рядом проблем.

Это необходимость изменения образовательной среды и непосредственно связанная с этим проблема финансирования.

Многие образовательные организации с трудом могут позволить себе организацию инклюзивных классов как раз потому, что есть необходимость в приобретении дополнительных средств обучения, средств для организации безбарьерной среды.

Приходится также констатировать недостаточную подготовленность, либо отсутствие у педагогических работников опыта и психологической готовности принять ребёнка с ОВЗ в обычном классе. Также остро стоит вопрос нехватки специалистов (дефектологов, психологов, сурдологов и т.д.), а организовать полноценное коррекционно-педагогическое сопровождение детей с особыми потребностями здоровья возможно только при слаженной совместной работе всех специалистов.

Немаловажной проблемой является отношение родителей как «обычных» детей, так и родителей детей с ОВЗ к введению программ совместного, инклюзивного обучения в общеобразовательных организациях. Со стороны родителей «особых» детей зачастую возникает ситуация, когда они перестают реально соотносить возможности особого ребенка и перспективы его развития в обычном детском коллективе. Педагоги и родители начинают перекладывать друг на друга ответственность за обучение и воспитание ребенка, хотя очевидно, эту проблему можно решать в тесной взаимосвязи родителей, педагогов и специалистов образовательной организации.

Родители же «обычных» детей не всегда готовы принять детей с особыми образовательными потребностями, проявляя неприязнь и непонимание. Очевидно, что возможность обучения в различных формах для детей с особыми потребностями является решающим условием их социализации и личностного становления и развития.

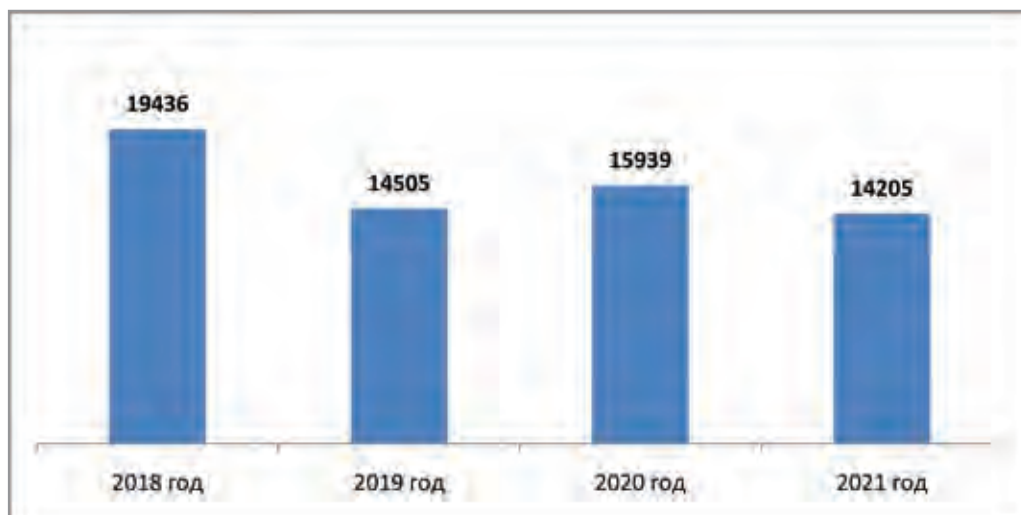
В настоящее время в Кировской области в общеобразовательных организациях обучаются 14 205 детей с ограниченными возможностями здоровья, что составляет 9,8% от общего числа обучающихся общеобразовательных организаций в Кировской области.

В регионе существует сеть специализированных образовательных организаций для обучающихся и воспитанников с ограниченными возможностями здоровья.

В 2021 году в регионе функционировали 25 школ-интернатов для детей с ОВЗ, в которых осваивали адаптированные образовательные программы 2 429 ребенка (в 2020 году - 25 специализированных школ-интернатов, в которых обучались 2 460 детей с особыми потребностями). В системе специального образования в 2021 году, как и в 2020, работали 7 специальных (коррекционных) общеобразовательных школ, где обучались 1 267 детей с ОВЗ (в 2020 году осуществляли свою деятельность 7 школ, где обучались 1 282 ребенка).

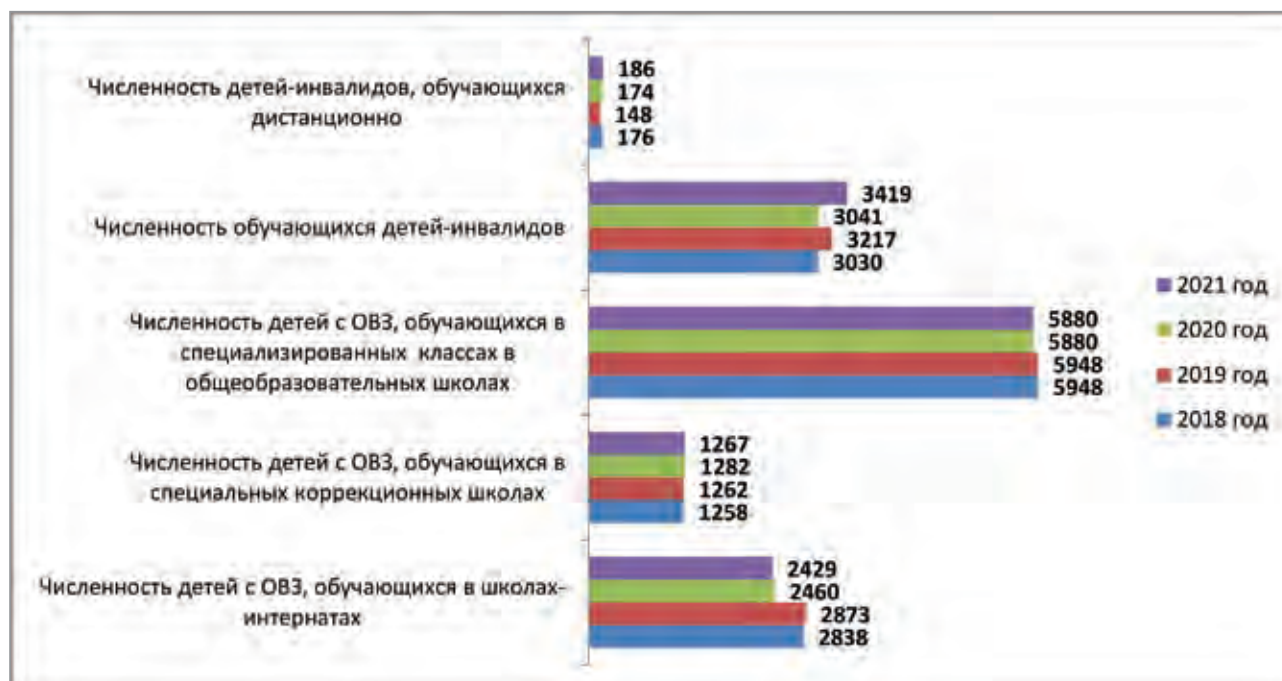
Для удовлетворения образовательных потребностей детей с ограниченными возможностями здоровья в структуре общеобразовательных организациях открыт 601 класс, где осваивали образовательные программы 5 880 обучающихся. Данный показатель остался на уровне 2020 года.

Общая численность детей с особыми потребностями, осваивающих образовательные программы в Кировской области



Общее количество детей-инвалидов, подлежащих обучению и осваивающих образовательные программы в Кировской области, в 2021 году составило 3 419 человек (в 2020 году - 3 041 человек).

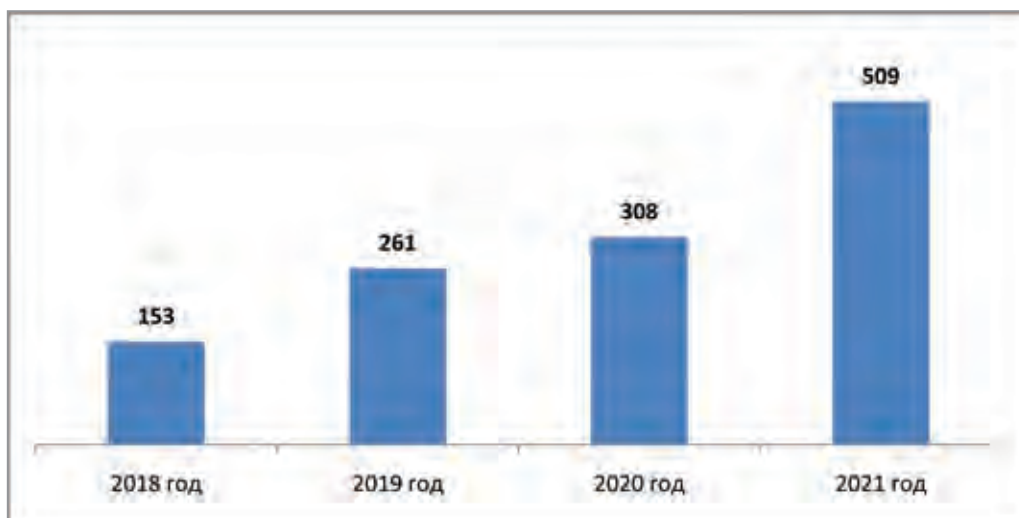
Категории детей с особыми потребностями, осваивающих образовательные программы в Кировской области



Ежегодно увеличивается количество детей, находящихся на семейной форме обучения. В 2021 году 109 образовательных организаций оказывали услуги по сопровождению обучающихся, получающих образование в семейной форме. Количество детей, обучающихся в форме семейного образования, в 2021 году составило 509 человек, что на 201 человека больше к уровню 2020 года. В форме семейного образования дети осваивают образовательные программы по личному заявлению родителей, либо по медицинским показаниям.

Основываясь на анализе обращений, Уполномоченный отмечает, что переход на семейную форму обучения может быть связан, в том числе, с конфликтными ситуациями в образовательной среде, учебной и социальной дезадаптацией детей, индивидуальными особенностями и невозможностью учета данных потребностей при организации образовательного процесса в условиях обучения в школах. Наличие в школе системы оказания психолого-педагогической помощи, учитывающей индивидуальные потребности каждого ребенка, могло бы снизить количество переходов на семейную форму обучения, требующую специальной подготовки.

Количество детей, находящихся на семейной форме обучения в Кировской области



Значительного внимания и комплексного подхода требует проблема организации обучения и сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра (далее - РАС).

Расстройство аутистического спектра является достаточно распространенной проблемой детского возраста и характеризуется нарушением развития коммуникации и социальных навыков. Общими являются аффективные проблемы и трудности развития активных взаимоотношений с динамично меняющейся средой, установка на сохранение постоянства в окружающем и стереотипность поведения детей.

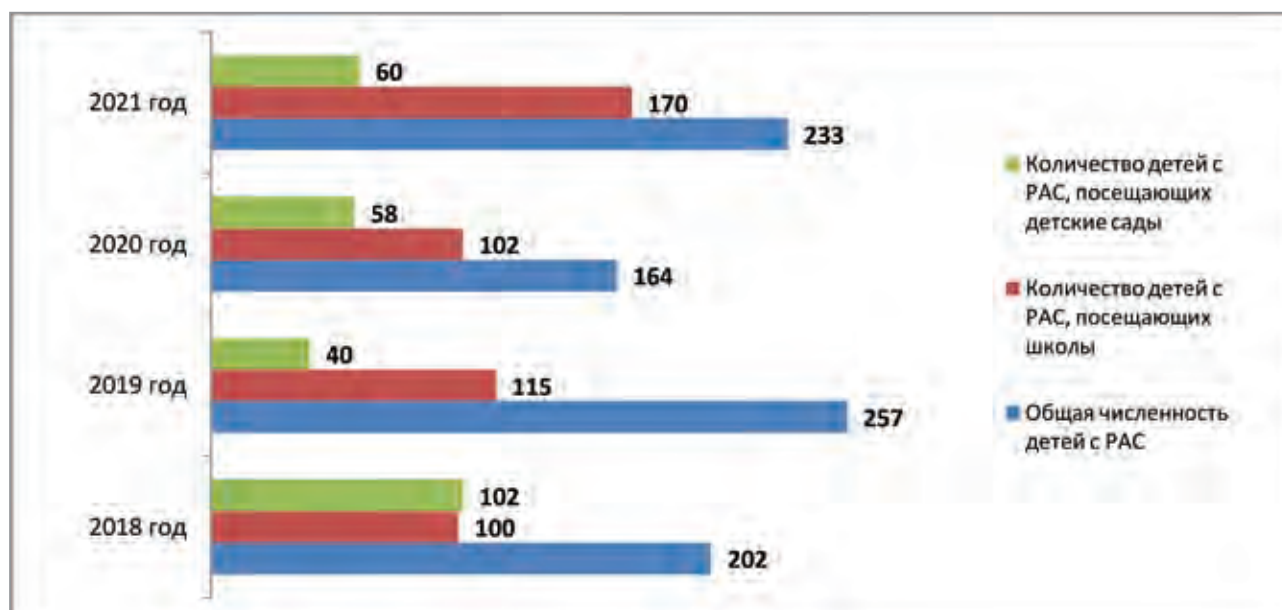
В настоящее время специалисты говорят не только о детском аутизме, но и о широком круге расстройств аутистического спектра. РАС накладывает отпечаток на характер и динамику нарушения психического развития ребенка, определяет сопутствующие трудности, влияет на прогноз социального развития. При этом у многих детей диагностируется легкая или умеренная умственная отсталость, вместе с тем расстройства аутистического спектра обнаруживаются и у детей, чье интеллектуальное развитие оценивается как нормальное и даже высокое. Нередки случаи, когда дети с выраженным аутизмом проявляют избирательную одарённость.

В соответствии с выраженностью проблем РАС выделяют группы детей, различающихся целостными системными характеристиками поведения, обучение которых должно быть организовано особым образом с учетом следующих факторов:

- характером избирательности во взаимодействии с окружающим;
- возможностями произвольной организации поведения и деятельности;
- возможными формами социальных контактов;
- уровнем психоречевого развития.

В 2021 году в Кировской области выявлено 233 ребенка с РАС, посещающих детские сады и школы (в 2020 году - всего 164 ребенка с РАС). В 2021 году дошкольные образовательные организации посещало 60 детей с РАС, в 2020 году в детские сады ходили 58 детей. В 2021 году в школе обучались 170 детей с РАС, в 2020 году - 102 ребенка.

Численность детей с РАС, охваченных различными формами образования в Кировской области



В последние годы наметилась положительная динамика в области диагностики и организации работы по оказанию специализированной помощи таким детям и их семьям. Под организацией оказания помощи детям с таким диагнозом подразумевается, в первую очередь, ранняя диагностика и лечение тех психических нарушений, которые сопутствуют либо осложняют течение аутизма. Акцент же делается на психокоррекционную помощь и реабилитацию, которые способны изменить качество жизни детей-аутистов, их социальную адаптацию и интеграцию в общество сверстников.

По информации министерства образования Кировской области в регионе в 2021 году помощь детям с аутистическими расстройствами оказывалась в 32 общеобразовательных организациях, а также в РООРДИ «Дорогою добра», КОГОБУ «Центр дистанционного образования детей», МКДОУ №№ 37, 107, 109, 119. Для психолого-педагогической реабилитации таких детей разрабатывается индивидуальный образовательный маршрут, адаптированные образовательные программы для детей с РАС. Вместе с тем, опыт показывает, что родители детей с РАС сталкиваются с большим количеством трудностей, оставаясь один на один с ситуацией в решении проблем помощи особому ребенку.

Детям с особыми потребностями для оптимальной интеграции в образовательную среду требуется сопровождение тьюторов. В 2021 году в образовательных организациях обучалось 54 обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютора (в 2020 году - 46 обучающихся нуждались в сопровождении тьютора). Образовательные организации в своем штате имеют только 35 тьюторов, в сравнении с 2020 годом количество специалистов такого профиля осталось на прежнем уровне.

Кроме того, отмечается проблема нехватки специалистов узких специальностей, имеющих дефектологическое образование: сурдопедагогов, тифлопедагогов, олигофренопедагогов и т. д.).

3.1.2 Дошкольное образование

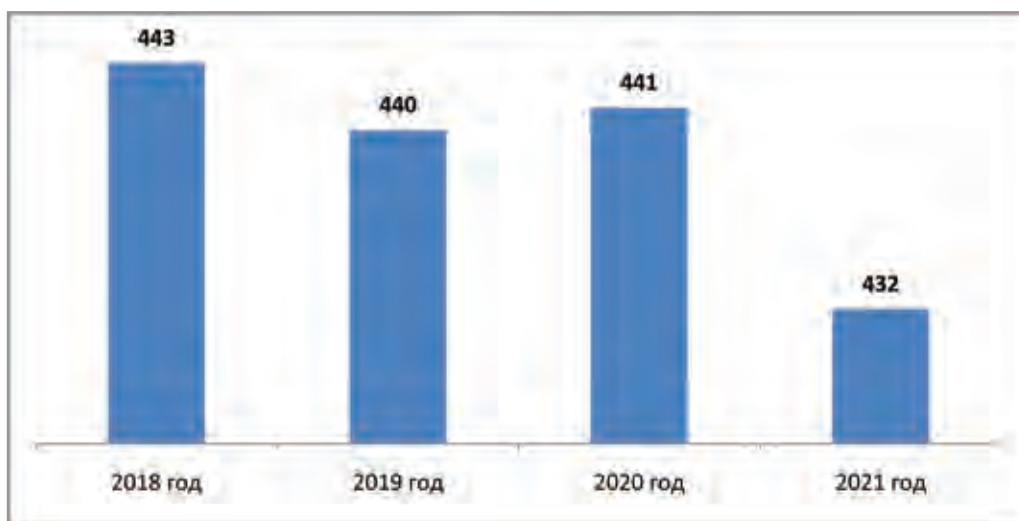
Одной из задач Государственной программы «Развитие образования Кировской области» является создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования детей условий для получения доступного и качественного образования.

Одним из ориентиров государственной политики в сфере образования и молодежной политики в регионе является обеспечение доступности качественного образования, соответствующего задачам развития общества и экономики региона, для каждого жителя области.

Решение указанной задачи осуществляется путем реализации подпрограмм «Развитие общего и дополнительного образования детей». Данная подпрограмма направлена на совершенствование социально-экономических условий для обеспечения равного доступа населения Кировской области к качественным услугам дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования. Реализация права детей на получение дошкольного образования в Кировской области является объектом пристального внимания Уполномоченного по правам ребенка.

В 2021 году количество дошкольных образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность в регионе, составило 432, в 2020 году в регионе работал 441 детский сад. Численность детей, посещавших в 2021 году детские сады, составила 60 035, в 2020 году в детские сады ходили 62 650 дошкольников (снижение на 2 615 человек).

Общее количество дошкольных образовательных организаций в Кировской области



В структуре общеобразовательных организаций в условиях имеющихся демографических тенденций (миграция сельского населения в городскую местность, снижение детского населения в сельских территориях) открываются дошкольные группы в районах. В 2021 году на базе общеобразовательных организаций работали 178 дошкольных групп, которые посещали 2 680 детей. В 2020 году в общеобразовательных организациях работала 181 дошкольная группа, их посещали 3 176 дошкольников.

В 2021 году в регионе осуществляли деятельность 7 частных дошкольных образовательных организаций, все из них имеют лицензию на ведение образовательной деятельности. В 2021 году частные детские сады посещали 1 235 дошкольников, в 2020 году - 1 181 ребенок.

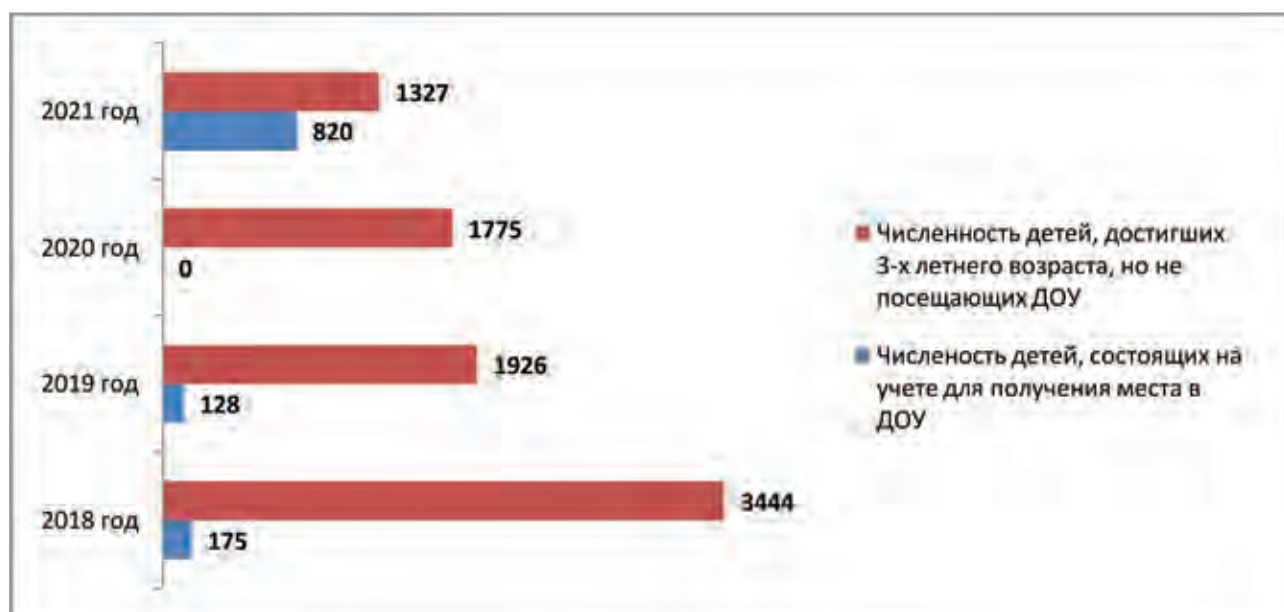
По информации министерства образования Кировской области в регионе в 2021 году работали 45 частных дошкольных организаций, осуществляющих уход и присмотр за детьми, их посещали 1 112 детей.

Доля негосударственных дошкольных образовательных организаций (частные детские сады, имеющие лицензию, осуществляющие уход и присмотр) составляет всего 7,8% от общего количества образовательных организаций, предоставляющих образовательные услуги по образовательным про-

граммам дошкольного образования. Плата за пребывание ребенка в таких организациях является достаточно существенной для молодых семей с невысоким уровнем дохода. По данным оперативного мониторинга стоимость пребывания ребенка в группе полного дня в частных организациях, детских садах на территории г. Кирова варьируется от 10 500 руб. до 24 000 руб. и выше.

По информации министерства образования Кировской области в 2020 году все дети в муниципальных районах и округах были обеспечены местом в дошкольной образовательной организации. В 2021 году численность детей до трех лет, состоящих на учете для получения места в дошкольной образовательной организации в районах и муниципальных округах (кроме г. Кирова) составила 820 человек, численность детей, достигших трехлетнего возраста, но не посещающих ДОО составила 1327 человек, в 2020 году детей данной категории было 1775 человек.

Информация об обеспечении местами в ДОО в районах и муниципальных округах Кировской области в 2018-2021 годах



Для достижения целей повышения доступности дошкольного образования в Кировской области реализуются мероприятия по созданию новых мест в дошкольных образовательных организациях. В 2020 году введены в эксплуатацию 5 новых детских садов (в пгт Оричи, г. Мураши, г. Котельниче, г. Кирово-Чепецке, пгт Фаленки). Велось строительство детского сада в г. Советске. Капитальный ремонт осуществлен в 8 детских садах, в двух ДОО проведено перепрофилирование в группы полного дня.

В 2021 году новые детские сады и группы не открывались, капитальный ремонт не проводился. Правительством Кировской области направлены письма в министерство просвещения России о готовности строительства 8 детских садов в г. Кирове на 1 790 мест, а также на строительство трех детских садов в районах и муниципальных округах Кировской области на 110 мест каждый. Строительство новых зданий детских садов возможно будет начать при условии выделения денежных средств федерального бюджета бюджету Кировской области. Организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования является одной из самых сложно решаемых задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

Приоритетные направления развития системы дошкольного образования в МО «Город Киров» определены постановлением администрации г. Кирова от 14 октября 2019 года № 2530-п «Об утверж-

дении муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Киров» (далее - Программа) (с изменениями на 13 ноября 2020 года).

Одна из приоритетных целей муниципальной Программы - обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Задачи муниципальной программы в сфере развития системы дошкольного образования в МО «Город Киров» определены как: 1) создание организационных условий для получения общедоступного бесплатного и качественного дошкольного образования; 2) развитие сети и увеличение количества мест в дошкольных учреждениях. Подпрограмма «Организация предоставления дошкольного образования в муниципальном образовании «Город Киров» обеспечивает выполнение этих задач.

Сеть муниципальных дошкольных образовательных учреждений, подведомственных департаменту образования администрации города Кирова, на 1 января 2021 года включала 146 образовательных учреждения, реализующих образовательные программы дошкольного образования. Численность детей, посещающих ДОУ, в 2021 году составила 31 827 человек, в 2020 году детские сады посещали 31 866 детей.

По информации департамента образования администрации г. Кирова численность детей, состоящих на очереди в ДОУ, в 2021 году составила 9 275 детей, что на 23,4% меньше к уровню прошлого года (в 2020 году 12 101 ребенок находился в очереди на предоставление места в ДОУ в г. Кирове).

На 22,5% снизилось количество детей в возрасте до трех лет, ожидающих место в дошкольную образовательную организацию (2020 год - 10 614 детей, в 2021 году - 8 222).

По состоянию на 01.01.2022 в региональном информационном ресурсе «Электронная очередь в организации, осуществляющие образовательную деятельность по программе дошкольного образования» состоит на учете 8 952 чел. в возрасте от двух месяцев до семи лет.

- 68 - дети 2015 г.р.;
- 109 - дети 2016 г.р.;
- 125 - дети 2017 г.р.;
- 687 - дети 2018 г.р.;
- 3 760 - дети 2019 г.р.;
- 3 277 - дети 2020 г.р.;
- 926 - дети 2021 г.р.

Итого - 8 952 чел., из них детей в количестве 891, родители (законные представители) которых изъявили желание о предоставлении места в дошкольном учреждении в 2021-2022 учебном году:

- от 0 до 1,5 лет - 0 чел.
- от 1,5 до 3 лет - 891 чел.
- от 3 и старше - 0 чел.

Родителям (законным представителям) данных детей были предложены места в детских садах, где имеются группы для детей раннего возраста с 1,5 до 3 лет (с. Русское, п. Сидоровка и детские сады Новоятского района). Отказы от предложенных детских садов зафиксированы в акте комиссии по комплектованию.

Регистрация заявлений в электронной очереди носит заявительный характер, поэтому ежедневно показатели меняются, так как заявления от родителей (законных представителей) продолжают поступать как при личном обращении, так и в электронном виде в течение всего календарного года (резко увеличилось количество поданных заявлений от родителей (законных представителей) детей 2019-2021 г.р.). Родителям (законным представителям) детей 2015-2018 г.р. неоднократно сообщалось о наличии свободных мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Однако до настоящего времени родителями не принято решение о посещении муниципальных дошкольных организаций, поэтому в электронной очереди имеются заявления вышеуказанной категории детей. На 01.01.2022 группы кратковременного пребывания посещает 81 человек. Вместе

с этим в Аппарат Уполномоченного продолжают поступать обращения об оказании содействия в устройстве в детский сад.

Решить данный вопрос крайне сложно из-за нехватки мест в дошкольных образовательных организациях, департаментом образования распределяются путевки в соответствии с Положением о порядке комплектования муниципальных образовательных организаций города Кирова, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, утв. Постановлением администрации города Кирова от 13.01.2020 № 72-п.

В некоторых случаях удается помочь получить путевку.

Так, Уполномоченный оказал помощь многодетной маме М. в предоставлении путевки в дошкольную образовательную организацию для ее дочери А., 2018 г.р. После обращения Уполномоченного в департамент образования города Кирова, учитывая первоочередное право семьи и преимущественное право, для А. предоставлено место в детском саду № 162.

Также удалось помочь К. в вопросе обеспечения права ее сына Д. на дошкольное образование. К. сообщила, что в соответствии с результатами психолого-медико-педагогической комиссии Кировской области Д. рекомендована адаптированная основная образовательная программа для обучающихся с тяжелыми нарушениями речи. На момент написания обращения Д. посещал детский сад общеразвивающего вида. По просьбе Уполномоченного комиссией по комплектованию групп компенсирующей направленности принято решение о выделении направления для Д. в детский сад № 189.

Также проводится работа по начислению и выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных учреждениях.

Постановлением администрации города Кирова от 08.10.2015 № 3590-П «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия отдельным категориям родителей (законных представителей), имеющих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не посещающих образовательные организации города Кирова, реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования» установлена мера социальной поддержки в виде ежемесячного пособия (далее - пособие) отдельным категориям родителей (законных представителей), имеющих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не посещающих образовательные организации города Кирова, реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования. Размер пособия составляет 2500 рублей на каждого ребенка.

Пособие назначается и выплачивается одному из родителей (законному представителю), имеющему ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, не посещающего образовательные организации города Кирова, реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования, при одновременном соблюдении следующих условий:

- родитель (законный представитель) ребенка является получателем ежемесячного пособия на этого ребенка в соответствии со статьей 4 Закона Кировской области от 10.06.2015 № 546-ЗО «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», либо семья имеет статус многодетной малообеспеченной семьи Кировской области в соответствии с Законами Кировской области от 10.06.2015 № 546-ЗО «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и № 547-ЗО «О статусе многодетной семьи»;

- родитель (законный представитель) ребенка обратился с заявлением о назначении и выплате пособия и представил документы, необходимые для начисления указанного пособия в департамент образования администрации города Кирова;

- ребенок, на которого будет выплачиваться пособие, должен быть зарегистрирован по месту жительства и совместно с заявителем проживает в муниципальном образовании «Город Киров»; поставлен на учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Город Киров»;

- родители (законные представители) ребенка зарегистрированы по месту жительства и проживают в муниципальном образовании «Город Киров».

В 2021 году указанной мерой социальной поддержки воспользовались 810 человек, что на 39,2% меньше к уровню 2020 года. В 2020 году пособие получили 1334 родителей (законных представителей).

В соответствии со ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) образовательные организации обеспечивают безопасность обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В 2021 году Уполномоченным рассмотрено обращение К. по вопросу защиты прав ее несовершеннолетнего сына М. в МКДОУ «Детский сад № 16» г. Кирова. 25.05.2020 года в группе детского сада произошел несчастный случай, в результате которого мальчику причинён вред здоровью. Заявитель в обращении указывала, что родителям ребенка о случившемся не сообщили, о травме они узнали лишь когда пришли вечером за сыном. Мальчик был доставлен на осмотр в КОГКБУЗ «Центр травматологии, ортопедии и нейрохирургии», где выявлены ушибы мягких тканей лица. Сотрудниками детского сада факт травмы был скрыт, меры не предприняты. Также К. указывает, что аналогичный случай произошел в декабре 2020 года, когда М. был избит, по ее версии и словам воспитанников группы «К...», палкой по лицу. По данному случаю воспитателю С. вынесен строгий выговор.

В соответствии с п. 7, 9 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утв. Приказ Мин-обрнауки России от 27.06.2017 № 602 руководитель организации (или уполномоченное им лицо), осуществляющей образовательную деятельность, при наступлении несчастного случая обязан:

а) немедленно организовать оказание первой помощи пострадавшему и, при необходимости, доставку его в медицинскую организацию;

д) проинформировать о несчастном случае с обучающимся Учредителя, а также родителей или законных представителей пострадавшего (далее - родители или законные представители).

При расследования несчастного случая, в результате которого обучающийся получил легкие повреждения здоровья, руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, незамедлительно создается комиссия по расследованию несчастного случая в составе не менее трех человек. Расследование проводится комиссией в течение трех календарных дней с момента происшествия. Акт о расследовании несчастного случая с обучающимся составляется в трех экземплярах и не позднее трех рабочих дней после завершения расследования утверждается руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, и заверяется печатью данной организации (при наличии).

При рассмотрении обращения Уполномоченным выявлены нарушения: родители о происшествии узнали лишь вечером, таким образом, квалифицированная медицинская помощь мальчику была оказана не своевременно; расследование несчастного случая не проводилось.

Уполномоченным направлены запросы в органы полиции, департамент образования города Кирова, прокурору Октябрьского района, в том числе для проведения проверки действий (бездействия) заведующей МКДОУ «Детский сад № 16» г. Кирова по расследованию и учету несчастного случая с М. во время пребывания его в организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также обеспечению безопасности воспитанников в детском саду. В результате, в деятельности МКДОУ «Детский сад № 16» г. Кирова выявлены нарушения ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», ст.ст. 28 и 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а именно: сотрудниками образовательной организации после получения травмы малолетним должных мер по оказанию медицинской помощи не принято, а именно: БСМП не вызвана, законному представителю о случившемся не сообщено, информация в ОП № 1 УМВД России по г. Кирову для организации

доследственной проверки не направлена. По результатам проверки заведующей МКДОУ «Детский сад № 16» г. Кирова внесено представление об устранении нарушений законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, которое рассмотрено и удовлетворено.

3.1.3 Конфликты в образовательных организациях. Психологическое сопровождение обучающихся.

Вопросы разрешения конфликтов в образовательных организациях занимают по количеству одно из первых мест по количеству обращений, поступивших в адрес Уполномоченного.

В 2021 году на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение К. по вопросу защиты прав сына Я., ученика 6 класса МОКУ СОШ им. С.С. Ракитиной г. Мураши. Из обращения следует, что учитель физкультуры Г. допускает в отношении ее сына оскорбительные, унижительные выражения, применение физической силы. Данные действия противоречат принципам государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, а также профессиональной этики педагогических работников. В связи с этим Уполномоченным принято решение об организации рабочей встречи в МОКУ СОШ им. С.С. Ракитиной г. Мураши. На встрече при участии представителя управления образования администрации Мурашинского района был рассмотрен вопрос урегулирования конфликта между Я. и учителем физкультуры Г.

Во время визита в школу выяснились дополнительные обстоятельства, приведшие к конфликту:

1. Освоение образовательной программы по предмету «Английский язык» в 6 классе. Каким образом осуществляется запись обучающимися домашнего задания. Организация встречи с учителем английского языка.
2. Профессиональная этика социального педагога П. Принятие мер директором МОКУ СОШ им. С.С. Ракитиной г. Мураши по недопустимости нарушения прав обучающихся на уважение чести и достоинства в соответствии с подп. 3 ст.1 ст. 48 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

После длительных разговоров, выяснения всех деталей возникшего конфликта, удается на время сгладить негативные последствия, однако Уполномоченный обращает внимание на то, что такая работа должна проводится систематически.

К Уполномоченному обратилась Н., сын которой обучался в МБОУ СОШ № 25. Н. указывала на то, что обучающийся данной общеобразовательной организации, Ф., применяет физическую силу в отношении одноклассников и ее сына, М. Классный руководитель не может справиться с ситуацией, директор школы, по словам заявителя, мер не предпринимает. В подобных случаях Уполномоченный обращается к учредителю образовательной организации для принятия мер.

В соответствии со ст. 34 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся предоставляются академические права на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи.

По просьбе Уполномоченного специалистами департамента образования проведена выездная проверка в МБОУ СОШ № 25 по фактам, указанным в обращении. Состоялась беседа с руководителем МБОУ СОШ № 25, заместителем директора по воспитательной работе, классным руководителем 5 «г» класса. По инциденту, произошедшему между Б. и М., направлена информация в полицию по факту противоправных действий Б. в отношении М. С Б. проводится работа психологом школы, направленная на формирование адекватной самооценки, способности критически относиться к себе и своим поступкам, проведены занятия «Образ моего я», «Мир моих увлечений», «В гармонии с собой». В рамках работы школьной службы примирения проведена серия примирительных встреч между Б. и М., по итогам которых мальчики примирились. В рамках индивидуальной про-

филактической работы с Б. социальным педагогом МБОУ СОШ № 25 проведены беседы по вопросам общественно опасных деяний и правонарушений имущественного характера, систематически проводится мониторинг соцсетей, организована индивидуальная беседа инспектора ПДН в присутствии социального педагога и заместителя директора. Ежедневно контролируется посещаемость и успеваемость несовершеннолетнего социальным педагогом. Б. занимается в Кванториуме в кружке «Автомоделирование».

Классным руководителем 5 «г» класса совместно с психологом и заместителем директора по воспитательной работе скорректирован план воспитательной работы с классом. Классным руководителем 5 «г» класса проведены:

- беседы с учащимися класса о запрете применения физического насилия в отношении окружающих;
- классный час «Частичка общества», направленный на воспитание толерантного отношения к окружающим;
- коллективное оформление классного уголка по темам: «Профилактика конфликта», «Заповеди сплоченного коллектива», «Правила толерантного отношения»;
- размещены памятки в группе для родителей ВКонтакте по темам: «Профилактика буллинга», «Как помочь своему ребёнку наладить взаимоотношения в классе», «Профилактика правонарушений», «Как устранить конфликты между детьми», «Рекомендации по предупреждению детской агрессивности», «Рекомендации по общению с детьми в семье»;
- родительское собрание по теме «Профилактика правонарушений и конфликтов».

В ноябре были запланированы мероприятия с обучающимися: классный час «Конфликты и пути их разрешения»; тренинг на сплочение коллектива «Открытая душа»; «Письмо однокласснику» в рамках внеурочной деятельности по социальному направлению; родительское собрание «Профилактика буллинга (травли) несовершеннолетних, оказание психологической помощи детям, ставшими жертвами буллинга», родительское собрание по теме «Роль семьи в формировании и сплочении классного коллектива».

Руководителю МБОУ СОШ № 25 указано:

1. Усилить контроль со стороны администрации школы за организацией образовательного и воспитательного процесса в 5 «г» классе.
2. Усилить контроль за поведением Б. в школе.
3. Использовать ресурс школьной службы примирения с целью разрешения конфликтной ситуации между обучающимися и родителями (законными представителями).
4. Рекомендовать комиссии по урегулированию споров детально изучать конфликтные ситуации, при необходимости организовывать личные встречи с учащимися и их родителями (законными представителями) с целью устранения всех неразрешенных и спорных моментов.
5. Организовать постоянное взаимодействие администрации МБОУ СОШ № 25 с родительской общественностью по различным аспектам работы школы для совместного решения возникающих проблем.

Хочется заметить, что цикл данных мероприятий проводится лишь по факту произошедшего конфликта, работа по предупреждению конфликтных ситуаций в образовательных организациях не проводится. Именно это показывает мониторинг, проведенный сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области в 2021 году.

Современные научные исследования констатируют неравномерность психического развития в детской популяции, рост числа детей с проблемными вариантами развития различной этиологии, снижение уровней психического и психологического здоровья и физического развития, расширение распространенности функциональных нарушений и хронических заболеваний у обучающихся во все периоды их обучения. В настоящее время актуализируются различного рода риски, такие как рост игровой и интернет-зависимостей; десоциализация, виктимность, явления насилия, агрессии, противоправных действий и антисоциального поведения обучающихся; вовлечение в потребление

психоактивных веществ; суицидальное поведение; раннее начало половой жизни; межэтническая напряженность и межнациональные конфликты; снижение толерантности в общении людей разных культур и разных возрастных групп и другие.

Подобные тенденции связаны, в том числе, с перестройкой семьи как социального института, что порождает новую социальную ситуацию развития обучающихся, а также с расширением границ доступности средств массовой информации и иных ресурсов при низком уровне безопасности информационной среды для обучающихся.

Концепция развития психологической службы в системе образования Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Министром образования и науки Российской Федерации 19 декабря 2017 г.) (далее - Концепция) является действующей в настоящее время и определяет цели, задачи, принципы, основные направления и механизмы реализации государственной политики в сфере развития психологической службы в системе образования Российской Федерации. Цель Концепции - определение стратегии развития психологической службы на основе преемственности позитивного опыта работы и интеграции достижений современной психологической науки и практики с учетом имеющихся региональных практик психологических служб для обеспечения снижения рисков дезадаптации и десоциализации обучающихся.

Концепция развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года развивает положения Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающие реализацию права каждого человека на образование (статья 5); наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по предоставлению психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации (статья 8); предоставление обучающимся условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции (статья 34); оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления (статья 42); организацию получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) (статья 79).

В этой связи функционирование психологической службы любой образовательной организации обеспечивает готовность специалистов работать с различными категориями обучающихся (с одаренными и мотивированными детьми, со слабоуспевающими школьниками, которые обладают пониженной учебной мотивацией, принадлежат к группе ОВЗ, с социально дезадаптированными детьми), а также с родителями (законными представителями) и педагогическим коллективом в целом.

В связи с тем, что педагог-психолог, наряду с учителями-предметниками, является специалистом, обеспечивающим реализацию федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, органам власти субъектов Российской Федерации рекомендуется заявлять данную категорию специалистов в составе педагогических работников образовательных учреждений общего образования, дошкольных образовательных учреждений, которым в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 средняя заработная плата должна быть доведена до средней заработной платы в соответствующем регионе.

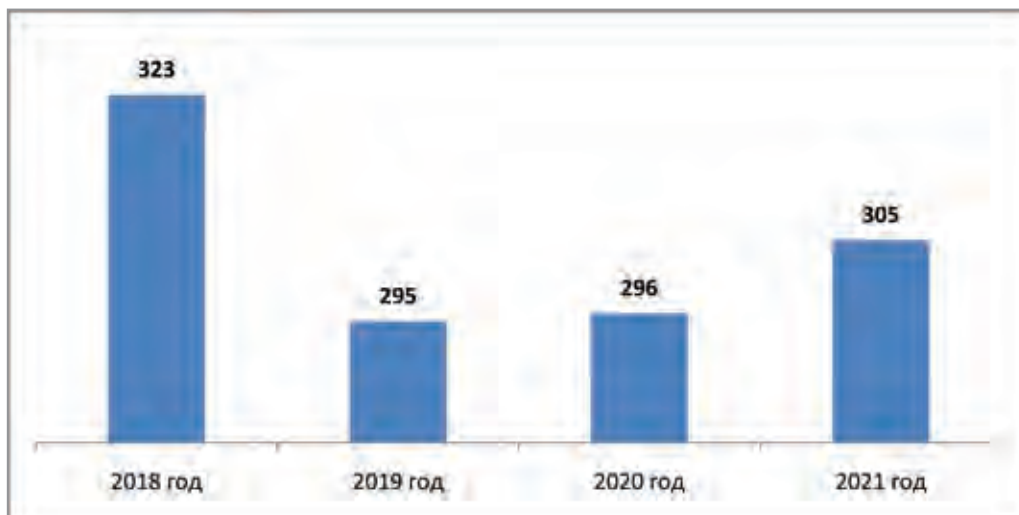
В 2021 году в 305 общеобразовательных организациях отсутствовал школьный психолог, что составляет 67% от общего количества школ.

В настоящее время количество детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, для которых психологическая помощь недоступна, составляет 45 614 человек, 32% от общего количес-

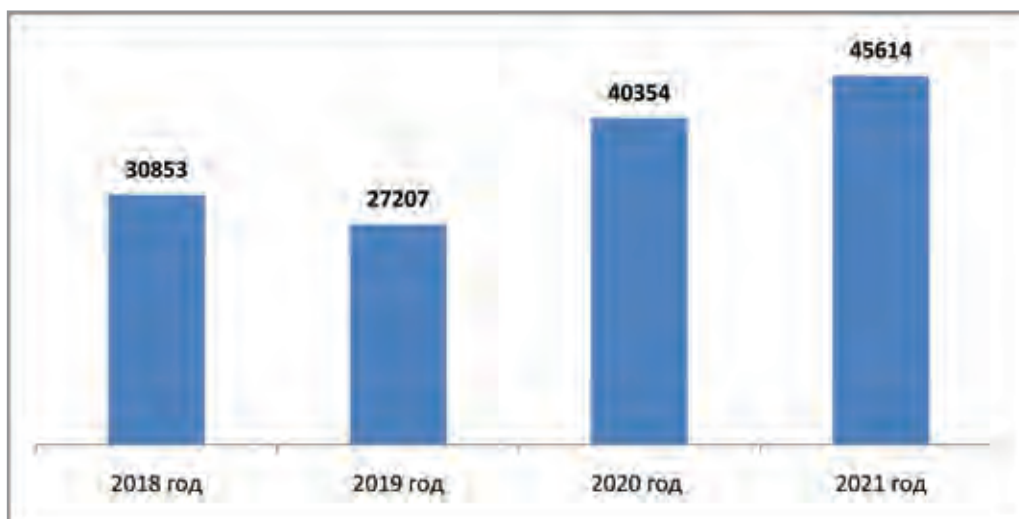
тва обучающихся. В 2020 году данный показатель составлял 28,3% от общего числа детей школьного возраста. Большею частью это дети, обучающиеся в сельских школах в районах области.

Должность педагога-психолога в 2021 году оставалась вакантной в 28 общеобразовательных организациях, где обучались 15 659 детей. В 2020 году ставки школьного психолога оставались вакантными в 26 школах, где обучалось 15 502 школьника.

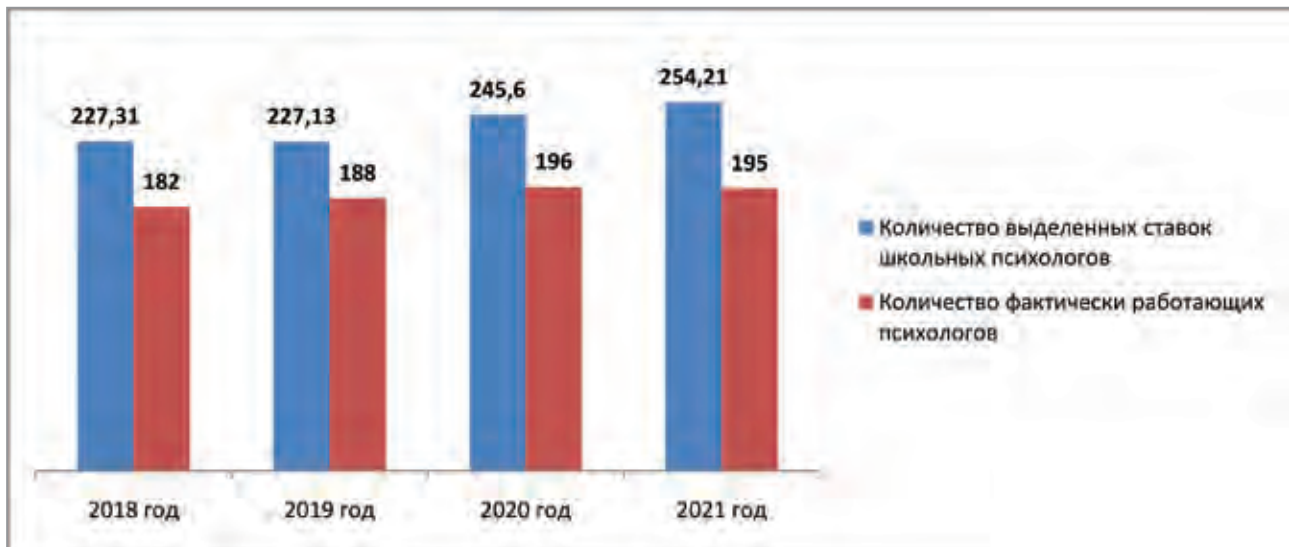
Количество общеобразовательных организаций в Кировской области, в которых отсутствует школьный психолог



Количество детей, обучающихся в школах, где отсутствует школьный психолог



Обеспеченность общеобразовательных организаций Кировской области школьными психологами



Требования к психолого-педагогической деятельности определены в Федеральном законе об образовании.

1. Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления, в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются. Органы местного самоуправления имеют право на создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

2. Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь включает в себя:

- 1) психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;
- 2) коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся;
- 3) комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий;
- 4) помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

3. Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям на основании заявления или согласия в письменной форме их родителей (законных представителей).

4. Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи также оказывает помощь организациям, осуществляющим образовательную деятельность, по вопросам реализации основных общеобразовательных программ, обучения и воспитания обучающихся, в том числе осуществляет психолого-педагогическое сопровождение реализации основных общеобразовательных программ, оказывает методическую помощь организациям, осуществляющим образовательную деятельность, включая помощь в разработке образовательных программ, индивидуальных учебных планов, выборе оптимальных методов обучения и воспитания обучающихся, испытывающих трудности в освоении основных общеобразовательных программ, выявлении и устранении потенциальных препятствий к

обучению, а также осуществляет мониторинг эффективности оказываемой организациями, осуществляющими образовательную деятельность, психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 8 Федерального закона «Об образовании» организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Анализ нормативных правовых актов, а также научно-методических документов в системе образования и социальной защиты населения позволяет выделить основные целевые группы детей, в отношении которых в общеобразовательных организациях психологическими службами, педагогами-психологами реализуются программы адресной психологической помощи.

I. Норма (нормотипичные дети и подростки с нормативным кризисом взросления)

II. Дети, испытывающие трудности в обучении

III. Категории детей, нуждающиеся в особом внимании в связи с высоким риском уязвимости:

1) Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации:

1.1) Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

1.2) Обучающиеся с ОВЗ, дети-инвалиды

1.3) Дети с отклоняющимся поведением (девиантное поведение детей и подростков, суицидальное поведение детей и подростков)

2) Одаренные дети.

Можно кратко охарактеризовать каждую из них и выделить основные направления работы психолога с ними.

I. Целевая группа «Норма (нормотипичные обучающиеся: дети и подростки с нормативным кризисом развития)»

Деятельность психологической службы общеобразовательной организации при работе с данной категорией направлена на развитие личности ребенка, раскрытие потенциала в условиях меняющейся социальной ситуации развития. В этой связи психолого-педагогическое сопровождение этой группы предполагает сопровождение реализации основных и дополнительных образовательных программ, психодиагностику, психологическую экспертизу (оценку) комфортности и безопасности образовательной среды, психологическое консультирование и просвещение субъектов образовательного процесса, коррекционно-развивающую работу, а также психопрофилактику. Важное значение в реализации компетентностного подхода действующих ФГОС НОО, ФГОС ООО, ФГОС СОО приобретает психолого-педагогическое сопровождение формирования метапредметных и личностных результатов освоения ОО, в том числе межпредметных понятий и универсальных учебных действий (регулятивных, познавательных, коммуникативных), их использования в познавательной и социальной практике, самостоятельном планировании и осуществлении учебной деятельности и организации учебного сотрудничества с педагогами и сверстниками, при построении индивидуальной образовательной траектории, овладении навыками учебно-исследовательской, проектной и социальной деятельности.

При этом реализация развивающих психолого-педагогических программ является важным условием развития метапредметных и личностных образовательных результатов, познавательной сферы (памяти, внимания, мышления, воображения), эмоционально-волевой сферы, интеллекта (вербального, невербального, социального, эмоционального), личностного развития, овладения организационными навыками, умением проектировать и создавать. Профилактические психолого-педагогические программы будут содействовать формированию толерантности, коммуникативных навыков, навыков бесконфликтного общения, успешной адаптации к новым ступеням образования.

II. Целевая группа «Дети, испытывающие трудности в обучении»

Требования ФГОС НОО, ФГОС ООО, ФГОС СОО, результаты международных мониторинговых исследований качества образования (PISA), теоретические положения культурно-исторической психологии и деятельностного подхода, инклюзии как нормы современного состояния общего образования позволили систематизировать основные психолого-педагогические проблемы обучающихся в структуре трех основных блоков:

1. Трудности в сфере освоения универсальных учебных действий;
2. Трудности в коммуникативной сфере (проблемы в общении со сверстниками и учителями);
3. Трудности в сфере социальной адаптации.

В возрастном плане в сфере освоения универсальных учебных действий требуется обратить внимание на ряд аспектов развития.

Организуя психолого-педагогическое сопровождение детей младшего школьного возраста, в том числе испытывающих трудности в обучении, необходимо учитывать следующее:

1) в учебной мотивации: невнимательность при принятии и выполнении учебной задачи, отвлекаемость, отказ от выполнения учебных заданий (основные причины: неразвитость познавательных интересов, преобладание социальных (внешних) мотивов учения, несформированность внутренней позиции школьника).

2) в выполнении учебных действий: непонимание условий заданий, потеря цели учебной задачи, затруднения в планировании учебных действий, неуверенность в правильности выполнения учебного задания (основные причины: несформированность знаково-символического мышления, несформированность предпосылок учебной деятельности).

3) в формировании навыков саморегуляции: неумение справиться с заданием без помощи педагога, неумение соотнести цель и средства выполнения учебного действия (основные причины: несформированность произвольности поведения, несформированность навыков самоорганизации, медлительность, гиперактивность).

В коммуникативной сфере важно обратить внимание на следующее:

1) в общении и взаимодействии с учителями: трудности включения в совместную учебную деятельность, организуемую педагогом (основные причины: ограниченность представлений об окружающем мире, дефицит повода и предмета коммуникации, индивидуально-психологические особенности личности).

2) в общении и взаимодействии со сверстниками: трудности выстраивания коммуникаций со сверстниками в учебной и внеучебной деятельности, изолированность, отвержение в классном коллективе, отсутствие прочных дружеских связей с одноклассниками (основные причины: несформированность коммуникативных навыков общения со сверстниками, индивидуально-психологические особенности личности).

В сфере социальной адаптации внимания требуют следующие аспекты:

1) психоэмоциональное неблагополучие: тревожность, страх перед школой, быстрая утомляемость (основные причины: повышенная тревожность, пониженная работоспособность);

2) отклонения от школьных норм поведения: проблемное поведение: агрессивность, импульсивность, повышенная активность, плаксивость; трудности адаптации к правилам школьной жизни, потребность в повышенном внимании к себе или недоверие, напряжение, боязнь; агрессивные действия в отношении сверстников (основные причины: несформированность коммуникативных навыков общения со сверстниками, индивидуально-психологические особенности личности).

При работе с подростками, испытывающими трудности в обучении, в том числе с ненормативным кризисом развития, в освоении универсальных учебных действий рекомендуется обратить особое внимание на следующее:

1) в учебной мотивации: пропуски уроков (основные причины: потеря интереса к школе и личностного смысла учения);

2) в выполнении учебных действий: отставание по основным предметам (основные причины: нежелание и неумение учиться);

3) в формировании навыков саморегуляции: трудности самостоятельного планирования и организации учебной деятельности (основные причины: отсутствие организационных навыков).

В коммуникативной сфере важно обратить внимание на следующие аспекты трудностей развития:

1) в общении и взаимодействии с учителями: конфликтные отношения с отдельными учителями, неготовность проявлять к ним уважение и следовать требованиям (основные причины: отставание по предмету, отсутствие контакта с учителем).

2) в общении и взаимодействии со сверстниками: вовлеченность в буллинг в роли жертвы или агрессора (основные причины: характерологические особенности личности, сложности построения коммуникации со сверстниками).

В сфере социальной адаптации внимания требуют следующие аспекты:

1) отклонения от школьных норм поведения: появление внешкольных интересов, уход в виртуальную реальность (эскапизм) (основные причины: неразвитость чувства взрослости, инфантилизм).

2) асоциальное поведение: членство в асоциальной группе (основные причины: семейное неблагополучие, изолированность в группе, школьная неуспешность).

Выделенные проблемы в жизни конкретных учеников требуют своевременной адресной, индивидуально ориентированной психологической помощи, организации превентивных действий в формате адресных психолого-педагогических программ и технологий (профилактические, просветительские, развивающие, коррекционно-развивающие).

III. Целевая группа «Категории детей, нуждающиеся в особом внимании в связи с высоким риском уязвимости, испытывающие трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации»

1.1) «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей»

При организации психолого-педагогического сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на каждом этапе школьного обучения рекомендуется обратить внимание на возможные трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

1.2) «Обучающиеся с ОВЗ, дети-инвалиды»

При этом в соответствии с Порядком разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм, утвержденным приказом Минтруда России от 13 июня 2017 г. № 486н, заключение о нуждаемости в проведении мероприятий по психолого-педагогической реабилитации или абилитации вносится в ИПРА на основании заключения ПМПК.

1.3) «Дети с отклоняющимся поведением»

Данная целевая группа выделена на основании отнесения детей, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи (дети с разными типами девиантного поведения), к группе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также в соответствии с требованиями по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимися потерпевшими или свидетелями преступления.

Отклоняющееся поведение - это устойчивое поведение личности, отклоняющееся от наиболее важных социальных норм, причиняющее реальный ущерб обществу или самой личности, а также сопровождающееся ее социальной дезадаптацией.

III.2 Целевая группа «Одаренные дети»

Выделение целевой группы «Одаренные дети» позволяет обозначить обучающихся, обладающих высокими познавательными потребностями (мотивацией) и возможностями (способностями), значительно превышающими таковые у их сверстников.

Сложный характер этого взаимодействия затрудняет прогноз последующих достижений детей в учебе и взрослой жизни. В то же время такое понимание природы одаренности является научно обоснованной необходимостью организации психолого-педагогического сопровождения одаренных детей в школе. Особая роль в обеспечении таких условий и организации психологической помощи в преодолении возможных проблем, связанных с особенностями развития одаренных школьников, принадлежит школьной психологической службе.

В 2021 году сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области проведен мониторинг качества оказания психологической помощи в общеобразовательных организациях Кировской области.

В мониторинге участвовали 56 муниципальных общеобразовательных организаций города Кирова, муниципальные общеобразовательные организации Кировской области.

Рассматривались следующие критерии:

1. Количество ставок психолога в общеобразовательной организации. При отсутствии выделенных ставок, предлагалось указать модель оказания психологической помощи иными органами и организациями по договору.

2. Количество человек, фактически замещающих ставки психолога (либо психологов, оказывающих помощь по договору).

3. Должностные обязанности психолога общеобразовательной организации, оказывающего помощь обучающимся, педагогам, законным представителям.

4. Количество детей, выявленных в общеобразовательной организации, в 2020-2021 учебном году по целевым группам:

I. Норма (нормотипичные дети и подростки с нормативным кризисом взросления)

II. Дети, испытывающие трудности в обучении

III. Категории детей, нуждающиеся в особом внимании в связи с высоким риском уязвимости:

1) Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации:

1.1) Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

1.2) Обучающиеся с ОВЗ, дети-инвалиды

1.3) Дети с отклоняющимся поведением (девиантное поведение детей и подростков, суицидальное поведение детей и подростков)

2) Одаренные дети.

IV. Дети, состоящие на внутришкольном учете.

5. Какая работа проводилась с детьми в 2020-2021 учебном году по указанным в п. 4 целевым группам с указанием конкретных методик и техник, рекомендованных Минпросвещения России.

Информацию по пункту 5 необходимо было представить по каждому ребенку из каждой целевой группы, без указания персональных данных. Здесь могли быть указаны, например, способы выявления и педагогической коррекции трудностей ребенка в освоении образовательной программы, развитии, социализации, разработка индивидуального образовательного маршрута, мероприятия по координации участников образовательных отношений в целях успешности конкретного ребенка.

Сотрудники аппарата Уполномоченного обращали внимание департамента образования города Кирова на то, что особое внимание Уполномоченного уделяется именно индивидуальной, адресной работе с ребенком. Так, школьный психолог при проведении диагностики, направленной на выявление трудностей ребенка в разных сферах, может обозначить вопросы, с которыми необходимо проведение коррекции. Это может быть и склонность к суицидальному поведению,

трудности в запоминании учебного материала, трудности в адаптации в детском коллективе, заниженная самооценка, отсутствие мотивации к учебе, быстрая утомляемость, а также множество других вопросов.

Как было указано выше, образовательная организация должна обеспечить обучающемуся оказание помощи, заключающейся в коррекционно-развивающих и компенсирующих занятиях.

Согласно Положению о службе практической психологии в системе Министерства образования Российской Федерации, утв. Приказом Минобрнауки РФ от 22.10.1999 № 636 психологическая коррекция - активное воздействие на процесс формирования личности в детском возрасте и сохранение ее индивидуальности, осуществляемое на основе совместной деятельности педагогов-психологов, дефектологов, логопедов, врачей, социальных педагогов и других специалистов

Правовой статус педагогических работников определен в статье 47 Федерального закона об образовании. Педагог-психолог является педагогическим работником (постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 г. № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»), что определяет его основные права и полномочия в работе с обучающимися и их родителями (законными представителями). Его полномочия в настоящее время определены:

- Федеральным законом об образовании (статья 42 «Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации»);

- профессиональным стандартом «Педагог-психолог (психолог в сфере образования)»;

- приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 536 «Об утверждении особенностей режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» (далее - Особенности режима рабочего времени). Раздел VIII Особенности, утвержденных данным нормативным правовым актом, регулирует рабочее время отдельных педагогических работников. Так, согласно пункту 8.1 Особенности, режим рабочего времени педагогов-психологов в пределах 36-часовой рабочей недели регулируется правилами внутреннего трудового распорядка организации с учетом:

- выполнения индивидуальной и групповой консультативной работы с участниками образовательного процесса в пределах не менее половины недельной продолжительности их рабочего времени;

- подготовки к индивидуальной и групповой консультативной работе с участниками образовательного процесса, обработки, анализа и обобщения полученных результатов консультативной работы, заполнения отчетной документации. Выполнение указанной работы педагогом-психологом может осуществляться как непосредственно в организации, так и за ее пределами.

Следует учитывать, что помимо юридических оснований деятельности педагога-психолога существуют и общественно-профессиональные, отраженные, в частности, в Примерном положении о нормах профессиональной этики педагогических работников (письмо Минпросвещения России, Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации от 20 августа 2019 г. № ИП-941/06/484) и документах тех профессиональных организаций, членом которых является специалист.

В работе с обучающимися и их родителями (законными представителями) важно знать, что права и полномочия педагога-психолога четко обозначены в статьях 34 и 44 Федерального закона об образовании.

Психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям на основании заявления или согласия в письменной форме их родителей (законных представителей).

Из вышеизложенного следует, что основной задачей психолога в школе является психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса в образовательных организациях общего образования, оказание психолого-педагогической помощи лицам с ограниченными возможностями

здоровья, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации. Сюда относится, в том числе, психологическое консультирование субъектов образовательного процесса, коррекционно-развивающая работа с детьми и обучающимися, в том числе работа по восстановлению и реабилитации, а также психопрофилактика (профессиональная деятельность, направленная на сохранение и укрепление психологического здоровья обучающихся в процессе обучения и воспитания в образовательных организациях).

Анализ работы общеобразовательных организаций показал, что в городе Кирове имеются школы, психологами которых не только проводятся коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, требующими внимания с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей, но и используются инновационные методы.

Приведем примеры некоторых из них.

В штате МОАУ «Гимназия имени Александра Грина» г. Кирова имеется 2 ставки педагогов-психологов, которыми проводится следующая работа с норматипичными детьми и подростками с нормативным кризисом взросления:

Консультации по следующим вопросам:

- общение с родителями, познавательные процессы, учебная мотивация, успеваемость, воспитательный аспект, дисциплина и сплочение коллектива, организация более эффективного процесса с учетом психофизиологических особенностей детей, профориентация, организация работы с детьми «группы риска», неуспевающими обучающимися, эмоциональное выгорание на работе, профпригодность, успешность в профессии и т.д.

- детско-родительские отношения, организация режима дня, развитие самостоятельности и ответственности, отношения с сестрами и братьями, появление ребенка в семье, конфликты в классе, детская агрессивность, успеваемость, психофизиологические особенности детей, особенности подросткового возраста, особенности взаимоотношений с опекаемыми детьми и т.д.

- взаимоотношения со сверстниками, с учителями, родителями, снятие психоэмоционального напряжения, учебная мотивация, профориентационное определение, особенности отношений с противоположным полом, успешность, успеваемость, учебная дисциплина, самоконтроль, эмоции и т.д.

При консультировании используются следующие методы и техники, среди которых:

- метафорические ассоциативные карты,
- методы арт-терапии (изотерапия, кинотерапия, музыкотерапия, куклотерапия),
- медиативные технологии,
- методы ролевого проигрывания ситуации,
- анализ ситуации, информирование,
- сказкотерапия.

При проведении профилактической работы психологами использовались следующие методы:

- диспут,
- круглый стол,
- деловые игры,
- познавательная беседа с элементами тренинга,
- тренинги,
- психодрама,
- сказкотерапия,
- поисковая беседа,
- активная лекция.

С детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей проводится работа:

- 1) психологическая оценка адаптированности учащегося к условиям и ситуации обучения и взаимодействия с педагогами и одноклассниками;
- 2) целенаправленное наблюдение за учащимся на уроках и во время перемен;

- 3) диагностика социально-психологического климата в классе;
- 4) диагностика уровня тревожности и мотивации;
- 5) диагностика личностных особенностей учащегося;
- б) рекомендации классному руководителю по взаимодействию с учащимся по результатам диагностики;
- 7) беседы с учащимся по профилактике делинквентного и девиантного поведения, построению взаимоотношений с замещающей семьей, мотивации к обучению.

Беседа с опекуном:

- 1) разъяснены результаты диагностики;
- 2) даны рекомендации по общению, воспитанию, развитию и обучению учащегося;
- 3) даны рекомендации по построению межличностных отношений с опекаемым.

С обучающимися детьми с ОВЗ психологами МОАУ «Гимназия имени Александра Грина» г. Кирова проводится следующая работа:

Сопровождение обучающегося с ОВЗ включает реализацию коррекционного курса «Психокоррекционные занятия» (68 часов) по следующим направлениям:

- отслеживание динамики развития личностных и метапредметных результатов, а также предметных результатов, определяемых требованиями ФГОС НОО с ОВЗ для варианта 7.1. (обучающиеся с задержкой психического развития),

- формирование продуктивных видов взаимодействия с окружающими (в семье, классе) (повышение социального статуса обучающегося в коллективе, формирование и развитие навыков социального поведения, формирование правил и норм поведения в группе, адекватное понимание социальных ролей в значимых ситуациях),

- развитие познавательной сферы и целенаправленное формирование высших психических функций (развитие психомоторики, стимулирование познавательной активности, формирование учебной мотивации, активизация сенсорно-перцептивной, мнемической и мыслительной деятельности, развития пространственно-временных представлений, психомоторная коррекция)

- развитие эмоционально-личностной сферы и коррекция ее недостатков (гармонизация психоэмоционального состояния, формирование позитивного отношения к своему «Я», повышение уверенности в себе, развитие самостоятельности, формирование навыков самоконтроля, создание ситуации успешной деятельности),

- развитие коммуникативной сферы и социальной интеграции (развитие способности к эмпатии, сопереживанию).

На занятиях используются методы психокоррекции, игровые технологии, методы сказкотерапии, методы нейропсихологической коррекции.

В рамках сопровождения были даны рекомендации по правильному построению коррекционного процесса дома.

Проводились консультации с педагогами и классными руководителями для включения обучающихся с ОВЗ в классный коллектив, были даны рекомендации по особенностям детей с ОВЗ, используемым методом для коррекции.

В 2020-2021 году обучающийся с ОВЗ проходил обучение в 4 классе, поэтому в рамках реализации АООП НОО был направлен на прохождение ПМПК для уточнения дальнейшего образовательного маршрута. Было подготовлено психологическое заключение. По итогам прохождения ПМПК для данного обучающегося определено обучение по ООП ООО (вариант нормы).

В МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 71» города Кирова 1 ставку замещает 1 педагог-психолог. В отношении 11 детей, испытывающих трудности в обучении, применена коррекционно-развивающая программа «Звездочка» (авторы Пархомцева И.В., Клязлова М.В.). Четверо обучающихся испытывали трудности в коммуникативной сфере (проблемы в общении со сверстниками и учителями), с ними проводилась работа по коррекционно-развивающей программе «Добрята»

(авторы Левачева В.С., Кузнецова С.А., Смолякова И.В.). Трое испытывали трудности в сфере социальной адаптации, с ними проводилась индивидуальная работа по программе «Психология и Я» (автор Баравкова М.М.), а также коррекционно-развивающая программа для детей 6-11 лет с нарушением саморегуляции деятельности.

Коррекционная работа для ребенка, испытывающего трудности в обучении, в МБОУ СОШ с УИОП № 65 г. Кирова была составлена следующим образом: составлен цикл занятий с психологом, занятия направлены на повышение мотивации учения, а также на развитие познавательных интересов и эмоционально-волевой сферы. Развитие сферы межличностных отношений ребенка эффективнее всего проходит при групповой работе, т.к. в группе ребенок учится коммуницировать, понимать и проявлять свои чувства и эмоции. Занятия проводились в игровом формате, т.к. игровая деятельность все ещё остается ведущей в начальной школе. Для детей всех групп МБОУ СОШ с УИОП № 65 г. Кирова психологом принимались профилактические меры по следующим направлениям:

- школьной неуспешности (тренинги, индивидуальные консультации, занятие на саморегуляцию);
- слабой мотивации к обучению (тренинги),
- кризисов самоопределения (профориентационная работа и работа по предпрофильной ориентации),
- конфликтных отношений в классе (социометрия, мини-лекции по стратегиям разрешения конфликтных ситуаций),
- проблем социализации (социометрия, тренинги, групповая работа, индивидуальные консультации),
- проблем в детско-родительских отношениях (выступления на родительских собраниях, индивидуальные консультации)
- аутодеструктивного поведения (подготовка материалов для учителей и классных руководителей, подготовка памятки)
- буллинга (проведение игр на сплочение класса и интеграцию непринимаемых или незаметных детей, консультация классных руководителей).

С норматипичными детьми и подростками с нормативным кризисом взросления) МБОУ СОШ № 20 города Кирова проводилась коррекционная работа.

Б. - кризис подросткового возраста, высокий уровень агрессии, конфликты. Проведен тест Басса Дарки «Определение уровня агрессии», тест Бека «Уровень депрессии». Проконсультированы родители по особенностям подросткового возраста.

М. - нарушения поведения, сложная сепарация в период подросткового возраста. Проведен тест Орла «Склонность к асоциальному поведению», Шмишека «Акцентуации характера», Бека «Уровень депрессии». Проведена консультация с родителями, проанализированы отношения в семье, особенности подросткового возраста. Проведены занятия по эмоциональному состоянию «Мир моих эмоций», совместные консультации с родителями «Шаг навстречу друг другу».

Ф. - особенности поведения в период кризиса подросткового возраста. Проведена консультация, проективный тест «Рисунок человека», Шмишек «Акцентуации характера». Проведена консультация с родителями и классным руководителем по особенностям характера и изменениям в период подросткового возраста.

У. - особенности поведения в период подросткового возраста. Проведен тест на самооценку, «Рисунок человека», тест Бека «Уровень депрессии». Консультация с родителями по особенностям подросткового возраста.

С. - особенности поведения в период подросткового возраста. Проведен тест на самооценку, «Рисунок человека», тест Бека «Уровень депрессии». Консультация с родителями по особенностям подросткового возраста.

Т. - нарушения поведения в рамках подросткового кризиса, агрессивные взаимоотношения с родителями. Проведен тест на самооценку, «Рисунок человека», тест Баса Дарки «Уровень агрессии»,

отношение с родителями. Консультация с родителями по особенностям подросткового возраста. Предложена работа с психологом.

На примере одного обучающегося с трудностями в освоении образовательной программы ввиду неуспеваемости проведены тесты: память «10 слов», внимание «Корректирующая проба», Лукояновой «Мотивация обучения», проективный тест «Рисунок человека». Проведена консультация с родителями, классным руководителем и учеником по особенностям обучения.

С учеником Р. проводилась работа по причине уходов из дома, нарушения детско-родительских отношений, употребления алкоголя. Проведены тесты «Незаконченные предложения», тест определения особенностей детско-родительских отношений АСВ, тест Орла «Склонность к асоциальному поведению», тест Шмишека «Акцентуации личности», проективная методика «Рисунок человека», «Рисунок семьи», «Кактус», тест Бека «Уровень депрессии». Проходят занятия по программе гармонизации личности и детско-родительских отношений: «Я выбираю мир в гармонии с собой» и «Познай своего ребенка».

С детьми с ОВЗ проводится работа на примере обучающегося-первоклассника Н. (вариант 7.2) Для него организованы занятия по развитию общеинтеллектуальных умений, произвольной регуляции, коммуникативно-эмоциональной сферы. Консультации с классным руководителем и с родителями на актуальные проблемы познавательной и личностной сферы.

С группой обучающихся с вариантом 5.1 организованы занятия по развитию общеинтеллектуальных умений, произвольной регуляции, коммуникативно-эмоциональной сферы. Консультации с классным руководителем и с родителями на актуальные проблемы познавательной и личностной сферы.

С детьми, состоящими на внутришкольном учете, проводится тест Филлипса на уровень тревожности, проективные тесты на самооценку, акцентуации характера. Проведены консультации для родителей и классного руководителя, план работы рассмотрен на административном совете с приглашением учителей-предметников. Проходят занятия по программе «Я в мире других», совместные с родителями «Познай своего ребенка».

В МБОУ ОШ № 25 г. Кирова с норматипичными детьми психологами проводятся индивидуальные занятия с элементами тренинга, игры, упражнения, направленные на создание благоприятного психологического климата в коллективе.

Для детей отдельных категорий проводятся индивидуальные и групповые консультации по вопросам социальной адаптации личности с использованием методов сценарного перепрограммирования, арт-терапии, гештальттерапии. С детьми-инвалидами, детьми с ОВЗ занятия проводятся с использованием игровых методов, методов арт-терапии, сказкотерапии, кинезиологических упражнений, релаксационных упражнений.

Наряду с общеобразовательными организациями, в которых работа психолога (психологов) с детьми, нуждающимися в помощи, проводится в соответствии с нормами Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», профессионального стандарта, при проведении мониторинга выявлены школы, в которых такая помощь не оказывается, либо оказывается ненадлежащим образом.

В 3 школах города Кирова в настоящее время психологическая помощь не оказывается.

Так, в основной школе №1 города Кирова обучающимся и их законным представителям было рекомендовано обращаться за консультационной помощью к специалистам:

1. КОГБУ для детей-сирот «Детский дом «Надежда» ОВЗ г. Кирова
2. МОАУ ДО «ЦРТДЮ г. Кирова»
3. Москвина С.С. (психолог-сексолог)
4. КОГБУ «Центр дистанционного образования детей».

В МБОУ СОШ № 22 имеется психолог, однако для работы с детьми с отклоняющимся поведением, детьми, состоящими на учетах, обучающимся с ОВЗ рекомендуют обратиться для консультаций психиатра в КОГБУЗ «Детский клинический консультативно-диагностический центр», также предостав-

ляют контакт «Детского дома «Надежда» в случае возникновения необходимости психологической помощи. Индивидуальная работа с норматипичными детьми и детьми, испытывающими трудности в обучении, не проводится.

В МБОУ СОШ с УИОП «Железнодорожный образовательный центр» г. Кирова отсутствует психолог. Родителям предлагаются способы оказания психологической помощи:

1. Обращение к психологам КОГАУСО «Кировский центр социальной помощи семье и детям»
2. Обращение для консультирования к психологам Детского дома «Надежда».
3. Обращение к психологам в клуб «Импульс».

4. Приглашение психологов Кировского Центра социально-психологической помощи г. Кирова на родительские собрания.

5. Приглашение психологов клуба «Импульс» на классные часы, тренинги с детьми и родителями.

Обучающиеся МБОУ ООШ № 69 города Кирова направляются на консультацию в «Центр социальной помощи семье и детям».

В ходе мониторинга по вопросу оказания психологической помощи участникам образовательных отношений в муниципальных общеобразовательных школах города Кирова выявлено, что в 11 школах из 56 индивидуальная работа психолога с ребенком не ведется. В лучшем случае психологом проводится диагностическая работа по выявлению проблем у ребенка, коррекционная работа не проводится.

Так, на обозначенные вопросы Уполномоченного МБОУ ХТЛ предоставлена информация о том, что в данной образовательной организации отсутствуют норматипичные дети и подростки с нормативным кризисом взросления. Детей, испытывающих трудности в обучении 15, а одаренных - 129. Однако психологом используются лишь общие методики:

Люшера, Амтхауэра, Филипса, Айзенка, Лири

- Проективная методика (ДДЧ)
- Методика «Неизвестное животное»
- Методика «Переселение»
- Методика «Гомонкулис»
- Методика Шафера «Взаимоотношения детей и родителей».

Психологи 15 из 56 общеобразовательных организаций города Кирова ограничивались беседами и консультациями.

Вместе с тем, в соответствии с основными направлениями психолого-педагогического сопровождения целевых групп определяются конкретные формы и содержание работы педагога-психолога: комплексная диагностика, развивающая и коррекционная деятельность, психологическое консультирование и просвещение педагогов, родителей (законных представителей), других участников образовательных отношений, психологическая экспертиза (оценка) комфортности и безопасности образовательной среды, деятельность по определению и корректировке компонентов индивидуальной образовательной программы (в структуре реализации индивидуального образовательного маршрута). Каждое направление включается в единый процесс сопровождения, обретая свою специфику, конкретное содержательное наполнение в форме программ адресной помощи (далее - психолого-педагогические программы) с учетом вышеуказанных психолого-педагогических проблем, рисков и трудностей детей целевых групп.

Недостаточно только проконсультировать родителя (законного представителя), педагога. Они не обладают теми специальными знаниями, которыми должен обладать педагог-психолог.

На основании проведенного мониторинга можно сделать вывод, что конкретное содержание трудовой деятельности педагога-психолога регламентируется профессиональным стандартом «Педагог-психолог (психолог в сфере образования)», федеральными государственными образовательными стандартами общего образования и требует следующего:

- экспертизы психолого-педагогических условий реализации ФГОС ООО;
- сопровождения программы формирования универсальных учебных действий (УУД);

- сопровождения программы индивидуализации и дифференциации обучения на всех ступенях общего образования для обучающихся, испытывающих трудности в обучении;
- сопровождения предпрофильного и профильного образования;
- сопровождения процессов подготовки и проведения итоговой аттестации обучающихся.

Психологическое сопровождение процессов воспитания и социализации включает:

- сопровождение процесса адаптации детей к обучению в образовательной организации;
- сопровождение внутришкольной работы по формированию культуры здорового образа жизни;
- сопровождение внутришкольной работы по формированию культуры безопасного образа жизни;
- профилактику социальных рисков;
- сопровождение деятельности детских объединений.

Соответственно профессиональному стандарту это требует от педагога-психолога общеобразовательной организации:

- участия в разработке программ формирования универсальных учебных действий, программ воспитания и социализации обучающихся, воспитанников;
- разработки и реализации планов развивающей работы с обучающимися с учетом их индивидуально-психологических особенностей;
- сопровождения обучающихся, испытывающих трудности в обучении;
- разработки совместно с педагогом индивидуальных учебных планов обучающихся с учетом их психологических особенностей;
- скрининговых обследований (мониторинга) с целью анализа динамики психического развития, определение лиц, нуждающихся в психологической помощи;
- сопровождения обучающихся с нормативными и ненормативными кризисами взросления;
- ознакомления педагогов и администрации общеобразовательных организаций с современными исследованиями в области профилактики социальной адаптации;
- информирования о факторах, препятствующих развитию личности обучающихся, о мерах по оказанию им различного вида психологической помощи;
- выявления условий, неблагоприятно влияющих на развитие личности обучающихся;
- планирования и реализации совместно с педагогом превентивных мероприятий по профилактике возникновения социальной дезадаптации, аддикций и девиаций поведения;
- консультирования педагогов общеобразовательных организаций при выборе образовательных технологий с учетом индивидуально-психологических особенностей и образовательных потребностей обучающихся;
- консультирования педагогов по вопросам разработки и реализации индивидуальных программ для построения индивидуального образовательного маршрута с учетом особенностей и образовательных потребностей конкретного обучающегося;
- разработки и реализации планов проведения коррекционно-развивающих занятий для детей и обучающихся, направленных на развитие интеллектуальной, эмоционально-волевой сферы, познавательных процессов, снятие тревожности, решение проблем в сфере общения, преодоление проблем в общении и поведении;
- организации и совместного осуществления педагогами, учителями-дефектологами, учителями-логопедами, социальными педагогами психолого-педагогической коррекции выявленных в психическом развитии детей и обучающихся недостатков, нарушений социализации и адаптации.

Психологи 29 общеобразовательных организаций города Кирова из 56 (51%) не выполняют вышеуказанные нормы, а также должностные инструкции, подписанные ими при поступлении на работу.

Необходимость эффективного решения проблем обучения, воспитания и развития детей, адресного решения проблем социально уязвимых категорий детей, а также проблем, обусловленных вызовами и рисками социальной среды, ставит перед общеобразовательной организацией задачу активного участия специалистов психолого-педагогического профиля в реализации программ развития

предметных, метапредметных и личностных образовательных результатов, участия этих специалистов в разработке программ воспитания и социализации школьников, в формировании атмосферы позитивного взаимодействия и развития всех участников образовательных отношений.

Приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 г. № 373, от 17.12.2010 г. № 1897, от 17.05.2012 г. № 413 об утверждении и введении в действие федеральных государственных образовательных стандартов общего образования в перечень психолого-педагогических условий реализации основных образовательных программ общего образования включены вариативность направлений психолого-педагогического сопровождения участников образовательного процесса, диверсификация уровней психолого-педагогического сопровождения (индивидуальный, групповой, уровень класса, уровень организации), вариативность форм психолого-педагогического сопровождения участников образовательного процесса (профилактика, диагностика, консультирование, коррекционная работа, развивающая работа, просвещение, экспертиза). Указанные условия могут быть реализованы профильными специалистами, подготовленными в соответствии с профессиональным стандартом «Педагог-психолог (психолог в сфере образования)», утвержденным приказом Минтруда России от 24.07.2015 г. № 514н. Иными словами, педагог-психолог, наряду с учителями-предметниками, является специалистом, обеспечивающим реализацию федеральных государственных образовательных стандартов общего образования.

На протяжении ряда лет оказание качественной психологической помощи участникам образовательных отношений в общеобразовательных организациях Кировской области остается нерешенной проблемой, предложения по внесению структурных качественных изменений были неоднократно высказаны Уполномоченным в ежегодных докладах. На основании анализа поступающих к Уполномоченному обращений, а также результатов проводимого мониторинга можно сделать вывод о том, что все участники образовательных отношений нуждаются в квалифицированной психологической помощи. Круг вопросов, с которыми родители, дети и педагоги обращаются к психологам, выходит далеко за рамки учебной деятельности. Анализ показал, что это и межличностные конфликты, и эмоционально-психологические состояния, требующие сиюминутной, а не отсроченной психологической помощи, и состояния, требующие длительной корректировки и сопровождения, и коррекционная работа, и личностные кризисы, и профессиональные ситуации, и процессуальная психологическая поддержка и помощь, консультативно-диагностическая работа, разработка индивидуальных программ по выведению из кризисных состояний, реализация примирительных процедур и так далее.

В рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 сентября 2018 г. № 10 разработаны и утверждены методические рекомендации по системе функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях в субъектах РФ (Распоряжение от 28.12.2020 г. № Р-193 Министерства просвещения Российской Федерации «Об утверждении методических рекомендаций по системе функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях»).

В соответствии с Концепцией развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года в настоящее время в каждом субъекте Российской Федерации осуществляется модернизация психологической службы образования как инструмента развития всей системы образования.

Психологическая служба субъекта Российской Федерации в ответ на вызовы времени призвана существенно обновить цели и задачи, ценностно-смысловые и организационные основы своей деятельности, определяя адекватные объективным требованиям приоритеты, содержание, технологии и стандарты качества психологических услуг.

Уполномоченным изучен опыт регионов РФ по организации системы психолого-педагогического сопровождения всех участников образовательных отношений, в частности рекомендованный Министерством просвещения России.

Так, например, в Липецкой области создана Региональная ресурсная психологическая служба (далее - Региональная психологическая служба), которая представлена тремя уровнями:

1. Во всех образовательных организациях организована психолого-педагогическая служба (дошкольные образовательные организации, школы, средние профессиональные организации, коррекционные учреждения, учреждения дополнительного образования детей, центры поддержки детей-сирот).

2. Муниципальный уровень включает педагогов-психологов образовательных организаций на уровне муниципальных образований Липецкой области (городские и районные) и консультационные пункты психолого-педагогической, социальной и методической помощи на базе территориальных отделений Г(О)БУ Центра «Семья», а также содействие в деятельности Службы муниципальных органов управления образованием.

3. Областной уровень включает Экспертно-методический совет под руководством Управления образования и науки Липецкой области, Региональный ресурсный центр психологической службы в системе образования Липецкой области, вузы региона (по психологическому направлению подготовки), Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, Центр «Семья».

Уровни организационной структуры являются звеньями иерархической вертикали, находящиеся в постоянном взаимодействии.

Высшей инстанцией Службы является экспертно-методический Совет психологической службы в системе образования Липецкой области, который определяет концептуальные основы развития и деятельности службы, количество ставок педагогов-психологов в образовательных организациях согласно установленной потребности. В ведении Совета находится разработка типовой документации для обеспечения работы педагога-психолога и психолога в образовательной организации, координация деятельности психологических служб разных уровней, организация мониторинга развития Службы, организация и реализация инновационных проектов в области психолого-педагогического сопровождения образовательных отношений, профессиональной психологической экспертизы методик, инструментария, программ индивидуальной работы.

Ресурсный центр проводит мониторинг развития службы, региональные исследования с использованием психологических методов диагностики с целью оценки индивидуально-психологических и возрастных особенностей участников образовательных отношений, профессиональную психологическую экспертизу методик, инструментария, программ, используемых педагогами-психологами образовательных организаций. Ресурсным центром осуществляется разработка методических рекомендаций с перечнем психодиагностических инструментов и комплексов для применения в работе педагогами-психологами, учебных и учебно-методических комплексов, пособий, рекомендаций, психолого-педагогических программ, реализуемых и разработанных для использования в работе специалистами Службы, рекомендаций по организации психологического сопровождения образовательного процесса, оказания психологической помощи обучающимся при реализации основных образовательных программ в урочное и внеурочное время.

Ресурсный центр психологической службы Липецкой области проводит конференции, научно-практические семинары, тренинги и иные мероприятия, направленные на повышение профессиональных компетенций педагогов-психологов. Ресурсный центр реализует задачу информационного наполнения веб-портала Службы, открытия территориальных отделений Г(О)БУ «Семья» в каждом муниципалитете региона. Создан институт главных внештатных психологов муниципальных районов Липецкой области.

Г(О)БУ Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (Центр ППМСП) осуществляет координацию деятельности психолого-педагогических консилиумов (ППК) в образовательных организациях и их взаимодействие с ПМПК, в структуру которой входят Центральная ПМПК и территориальные ПМПК.

В структуру Центра ППМСП входят:

- Служба по работе с несовершеннолетними в преодолении различного рода зависимостей;
- Консультативная служба (детский телефон доверия);
- Служба психолого-педагогического сопровождения детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- Региональный ресурсный центр мониторинга здоровья обучающихся;
- Региональный оператор социально-психологического тестирования.

Высшие учебные заведения Липецкой области, реализующие программы подготовки бакалавров, специалистов, магистров по психологическому направлению, также участвуют в процессе подготовки и переподготовки, повышения квалификации педагогов-психологов в системе образования Липецкой области.

Психолого-педагогические службы образовательных организаций, а именно педагоги-психологи находятся в межпрофессиональном взаимодействии с руководителем, педагогами, другими специалистами образовательной организации и родителями (законными представителями).

Структура межведомственного взаимодействия Службы предполагает активное сотрудничество с различными ведомствами и их учреждениями.

В структуре психологической службы Липецкой области работает 465 педагогов-психологов, 106 социальных педагогов, 338 логопедов, 112 дефектологов, 73 тьютора. Количество участников образовательных отношений, которым оказана профессиональная помощь в 2020-2021 учебном году: 5627 родителей (законных представителей), 2805 обучающихся, 108 детей-сирот и лиц из их числа (300 консультаций), воспитатели, наставники - 94 человека (292 консультации).

Многоуровневая система психолого-педагогического сопровождения образования, обеспечения эффективной помощи всем субъектам образовательного процесса в образовательных организациях создана и функционирует в Самарской области. Опыт деятельности Самарской области также был рекомендован Министерством просвещения РФ для изучения и тиражирования в данном направлении.

В структуру системы психолого-педагогического сопровождения образования входят:

- педагоги-психологи государственных и муниципальных образовательных организаций Самарской области;
- государственные бюджетные учреждения - центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;
- государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования Самарской области «Региональный социопсихологический центр» (далее - Центр);
- психолого-медико-педагогические комиссии в системе образования;
- отделы психолого-педагогического сопровождения ресурсных центров;
- подразделения вузов, занимающиеся подготовкой, повышением квалификации и переподготовкой специалистов для системы психологического обеспечения.

ГБУ ДПО Региональный социопсихологический центр обеспечивает психологическими услугами общеобразовательные учреждения городских округов Тольятти и Самара (40% от общего количества ОО) и ряд общеобразовательных организаций малых городов и районов области (охват составляет более 60%). Услуги по психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса оказываются на условиях аутсорсинга. Между Центром и каждой образовательной организацией, которой оказываются услуги, заключен договор о безвозмездном оказании услуг, согласован план работы специалистов и циклограмма рабочего времени. Школа предоставляет помещение, оборудованное необходимой мебелью. Диагностический инструментарий, бланки для проведения необходимых обследований, другие расходы, связанные с материальным обеспечением деятельности специалистов, берет на себя Центр. В зоне ответственности Центра также находится методическое обеспечение специалистов, повышение их квалификации. Педагог-психолог является штатным сотрудником Центра, рабочее место - образовательная организация.

В структуру Центра входят:

- два отдела психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса в г.о. Самара;
- два отдела психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса в г.о. Тольятти;
- два отдела психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса в ОУ городов и сельских районов области;
- отдел социально-педагогического сопровождения образовательного процесса в ОУ;
- отдел профилактики деструктивного поведения обучающихся;
- территориальная психолого-медико-педагогическая комиссия;
- кафедра социально-гуманитарных наук;
- лаборатория практической психологии в системе образования;
- методический отдел Центра и т.д.

Помощь, оказываемая участникам образовательных отношений, включает психологическую диагностику, психологическое консультирование, психологическую коррекцию и развитие, психологическую профилактику и просвещение.

В большинстве территориальных образовательных Самарской области действуют Центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (16 центров). Психолого-педагогическое сопровождение образовательных организаций осуществляется специалистами этих центров также на условиях аутсорсинга по договору о безвозмездном оказании психолого-педагогических услуг.

Финансирование данных услуг осуществляется из бюджета Самарской области в формате государственного задания. Объем трудозатрат рассчитывается в соответствии с региональными нормативами, утвержденными постановлением правительства региона.

Данная форма психолого-педагогического обеспечения реализуется в образовательных организациях, где количество обучающихся не превышает 700 человек. Достоинством такой формы является то, что все специалисты указанного профиля имеют единое профессиональное соподчинение.

Наряду с этим в образовательных организациях, где количество обучающихся превышает 700 человек, и в ДОУ педагоги-психологи являются штатными сотрудниками ОО, административно подчиняясь директору, профессионально их курирует ГБУ ДПО «Региональный социопсихологический центр». В школах с численностью обучающихся менее 100 человек в сельской местности специалистами Центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обеспечивается психолого-педагогическое сопровождение на базе консультационных пунктов по утверждаемому графику.

По данным мониторинга за 2021 год в системе психолого-педагогического обеспечения образования Самарской области работает 3248 специалиста: 1360 педагогов-психологов, 245 социальных педагогов, 1303 учителя логопеда, 340 учителей-дефектологов.

Специалистами ГБУ ДПО «Региональный социопсихологический центр» в 2011 году был разработан и по настоящее время реализуется комплекс психолого-педагогических методик, направленных на диагностику сформированности универсальных учебных действий у обучающихся на различных этапах обучения, подготовлены рекомендации по его использованию, вносятся изменения с учетом новых тенденций в системе образования. В 2014 году разработаны и внедрены методические рекомендации по комплексной оценке качества реализации психологических услуг в образовании, это позволило определить единый стандарт услуг по психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса. В Самарской области разработан и внедрен единый алгоритм деятельности педагога-психолога по оказанию психологической помощи ребенку, его родителям в трудных жизненных ситуациях, образовательной организации, в которой обучается ребенок, включая ситуации проявления суицидального поведения.

Кроме приведенных примеров, Уполномоченным был изучен опыт Хабаровского края, Ленинградской области, города Москвы, Свердловской, Кемеровской, Калининградской областей, Республики Чувашия, Республики Башкортостан, Пермского края. Ключевыми особенностями действующих ре-

гиональных моделей Психологической службы субъектов РФ, фактически сложившимися в рамках существующего нормативно-правового поля, являются:

- законодательно закрепленное право обучающегося, воспитанника на получение бесплатной доступной качественной психологической помощи в общеобразовательной организации;
- вариативность систем управления структурными подразделениями Психологической службы субъекта РФ со стороны органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере образования;
- концептуальное единообразие подразделений Психологической службы субъекта РФ, обеспечивающих оказание психологической помощи:
 - на уровне образовательной организации - психологическая служба общеобразовательной организации, психолого-педагогический консилиум и/или педагог-психолог;
 - на уровне муниципального образования - муниципальные ППМС-центры и муниципальные (территориальные) ПМПК;
 - на уровне субъекта - региональные ППМС-центры и центральные ПМПК.

По информации министерства образования Кировской области, функционирование психологических служб на уровне общеобразовательных организаций осуществляется в установленном нормативными документами порядке в условиях имеющихся ресурсов. Министерством образования Кировской области на базе КОГОАУ ДПО «Институт развития образования Кировской области» организовано научно-методическое сопровождение работы психологических служб образовательных организаций по следующим направлениям:

- профессиональная переподготовка с присвоением квалификации «Педагог-психолог»;
- методическая деятельность (проведение областных вебинаров, семинаров);
- деятельность единой Региональной методической службы, в рамках которой работает областное методическое объединение педагогов-психологов;
 - распространение психолого-педагогического опыта;
 - организация конкурсного и олимпиадного движения;
 - реализация информационно-методической поддержки через издательскую деятельность (в период с 2019 по 2021 год было разработано, опубликовано для использования в работе пять наименований методических рекомендаций и материалов научно-практических конференций и научно-практических семинаров).

В 2021 году в целях своевременного выявления детей с особенностями в физическом и психическом развитии, отклонениями поведения, их комплексного психолого-медико-педагогического обследования и оказания своевременной помощи на территории региона функционируют два центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи: КОГБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее - КОГБУ Центр ППМС помощи) и МКУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи г. Кирова». На базе КОГБУ Центр ППМС помощи открыто два структурных подразделения - территориальных психолого-медико-педагогических комиссий в г. Котельниче и в г. Слободском. Ежегодно обследование в центрах проходят более 6 тысяч детей.

На базе КОГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом «Надежда» для детей с ограниченными возможностями здоровья» (далее Детский дом «Надежда») в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» создана и функционирует региональная служба психолого-педагогической, методической, консультационной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей. Детский дом «Надежда» является главной площадкой и координатором службы, взаимодействующей с базовыми площадками, функционирующими на территории г. Кирова и районов области. Консультационные услуги оказываются на безвозмездной основе в очной и дистанционной форме, организованы выездные консультации

в районы области и образовательные организации г. Кирова. По информации регионального министерства образования в период с 2019 по 2021 год службой было оказано 35 000 услуг.

На базе КОГОБУ «Центр дистанционного образования детей» г. Кирова создана областная служба психолого-педагогической помощи обучающимся и их родителям и педагогам. В рамках деятельности по созданию Службы было выделено семь ставок психологов, закрепленных территориально за семью образовательными округами Кировской области. Территориально 4 психолога находятся в отделах образовательных округов, три - в Центре дистанционного образования детей г. Кирова. По заявкам общеобразовательных организаций формируется план оказания психологической помощи участникам образовательных отношений в образовательных организациях, где штатным расписанием не предусмотрена ставка (часть ставки) психолога. Помощь оказывается в дистанционном и очном форматах. В зоне внимания психологов большей частью оказываются обучающиеся первых, пятых классов в период адаптации к новой образовательной среде, к новому детскому коллективу, обучающиеся 9-х и 11-х классов в период подготовки к государственной итоговой аттестации, в кризисных состояниях, в ситуациях, требующих повышенного внимания. Ежегодно оказывают помощь более 1000 детей, обучающихся в 60 школах из 23 районов Кировской области. В 2021 году психологическая помощь оказана 1520 обучающимся, 215 педагогам и родителям.

Функции психологической службы Кировской области реализуют психологические лаборатории и кафедры вузов Кировской области.

Консультативная помощь на территории региона оказывается в дистанционном формате по телефонам: детский телефон доверия (8-800-2000-122), телефон доверия Кировской области (8(8332) 33-22-33) и др.

Очная психологическая помощь представлена в центрах помощи детям: КОГАУСО «Кировский центр социальной помощи семье и детям», КОГКУСО «Кировский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Вятушка», ЧУДОРСП «Центр социально-психологической помощи детям, подросткам и молодежи».

Территориальные психолого-медико-педагогические комиссии - ПМПК КОГБУ Центр ППМС помощи, МКУ Центр ППМС помощи.

Несмотря на то, что в Кировской области проводится работа по оказанию психолого-педагогической помощи детям и семьям, для значительного количества детей психологическая помощь не является доступной.

Проведенный мониторинг имеющегося состояния системы оказания психологической помощи участникам образовательных отношений в Кировской области обнаруживает следующие тенденции:

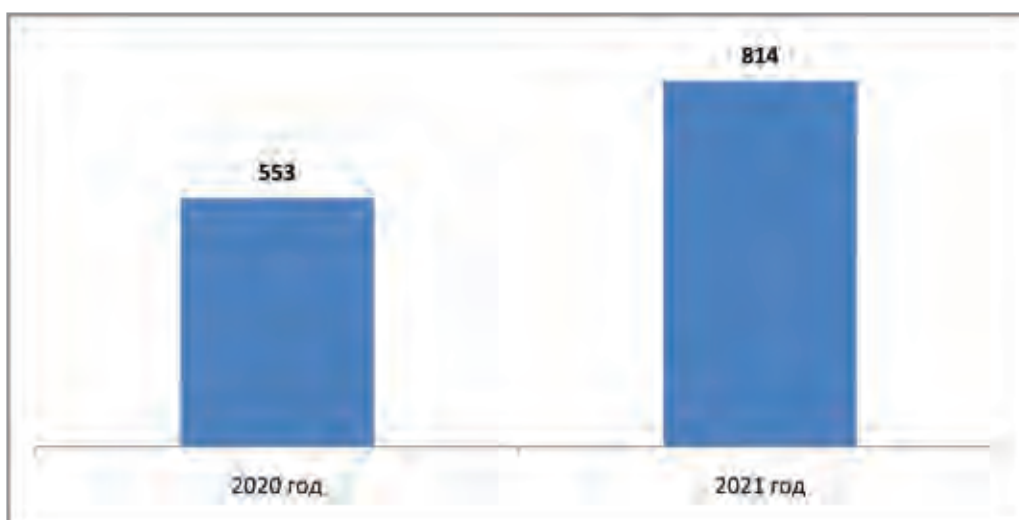
- несформированность единой системы взаимодействия при оказании психологической помощи на разных уровнях образования;
- значительная неравномерность уровня и качества оказания психологической помощи в городской и сельской местности, а также неравномерность ее инфраструктуры в муниципальных районах и округах;
- отсутствие единого подхода в определении целей, задач, содержания, методов работы педагогов-психологов в образовательных организациях, места и статуса психолога в общеобразовательных организациях;
- отсутствие регионального стандарта оказания психолого-педагогической помощи, включая единый диагностический инструментарий для работы специалистов в общеобразовательных организациях с детьми различных целевых групп;
- отсутствие единого алгоритма деятельности педагога-психолога по оказанию психологической помощи ребенку, его родителям, в трудных жизненных ситуациях, образовательной организации;
- недостаточное количество психологов, педагогов-психологов в системе образования региона.

3.1.4 Дополнительное образование

Организации дополнительного образования - активные участники реализации Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов. Поддерживая стремление детей приобщаться к культуре, искусству, занятиям спортом, государство определяет вектор развития дополнительного образования с учётом потребностей страны.

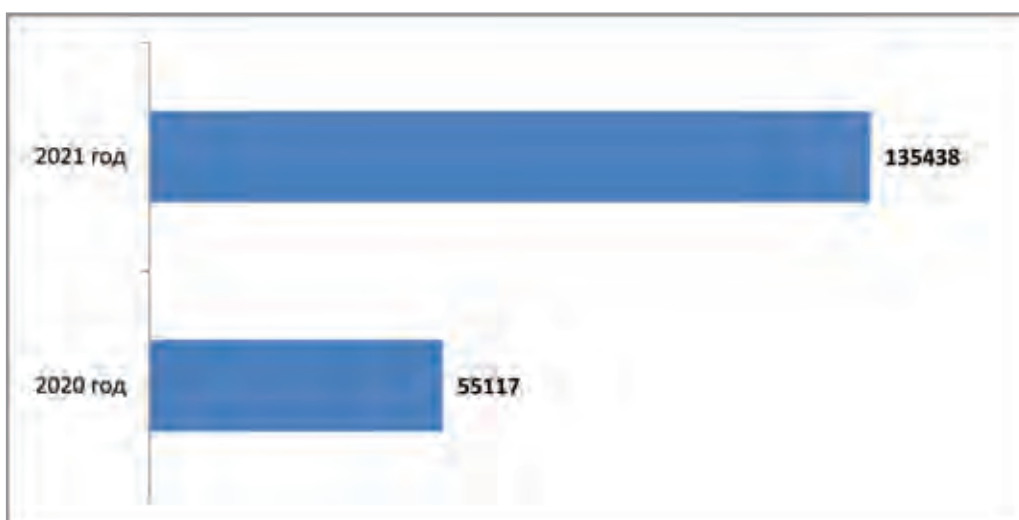
В системе образования Кировской области дополнительное образование детей является важной составляющей единого образовательного пространства и, по информации министерства образования Кировской области, в 2021 году было представлено 814 учреждениями, реализующими программы дополнительного образования. Согласно статистической информации, представленной региональным министерством, количество образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования детей в сравнении с 2020 годом выросло на 47% (в 2020 году - 553 организации, реализующих программы дополнительного образования детей).

Количество организаций, реализующих программы дополнительного образования в Кировской области



Количество детей, охваченных различными формами дополнительного образования, в 2021 году в сравнении с 2020 годом возросло в 2,45 раза (2021 год - 135 438 детей, обучались по программам дополнительного образования, в 2020 году - 55 117 детей).

Численность детей, охваченных различными формами дополнительного образования в Кировской области

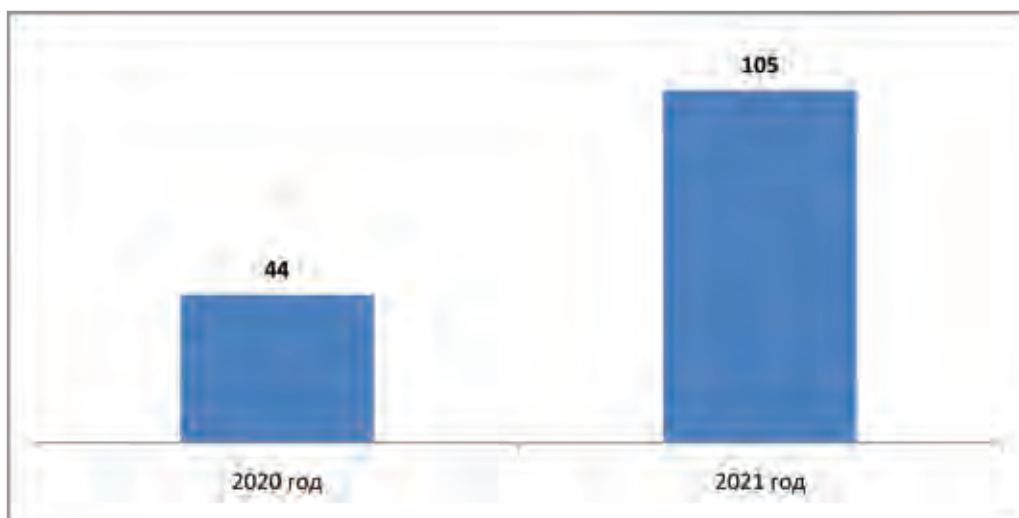


В 2021 году Уполномоченным рассмотрено обращение С. по вопросу зачисления дочери А. в детский волейбольный клуб «Исток» КОГБУ ДО «Дворец творчества-Мемориал». А. было отказано в продолжении занятий в указанном клубе в 2021-2022 учебном году по причине непрохождения отбора. Уполномоченным достигнута договоренность с министерством образования Кировской области и, по информации КОГБУ ДО «Дворец творчества-Мемориал», А. получила возможность продолжить обучение в детском волейбольном клубе «Исток» в 2021-2022 учебном году.

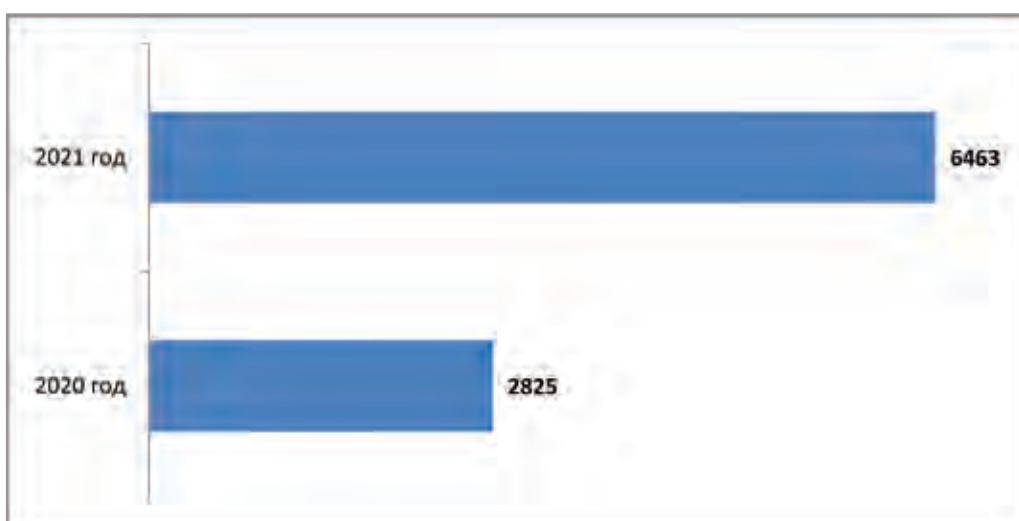
Количество образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования, в которых обучаются дети с ОВЗ, увеличилось в 2021 году в 2,4 раза (с 44 в 2020 году до 105 в 2021 году).

В 2,3 раза в сравнении с уровнем 2020 года в 2021 году возросло количество детей с ограниченными возможностями здоровья, вовлеченных в различные формы дополнительного образования. В 2020 году кружки и творческие объединения различной направленности посещали 2825 детей с ОВЗ, в 2021 году в объединениях и кружках учреждений системы дополнительного образования занимались 6 463 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Количество организаций, реализующих программы дополнительного образования, в которых обучаются дети с ОВЗ в Кировской области



Численность детей с ОВЗ, охваченных различными формами дополнительного образования в Кировской области



Одним из основных мероприятий в рамках национального проекта «Образование» является внедрение целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей.

В рамках создания Целевой модели в 2020-2021 годах в области в муниципалитетах внедряется система персонифицированного финансирования дополнительного образования. Внедрение персонифицированного финансирования дополнительного образования дает возможность получить качественное дополнительное образование всем детям от 5 до 18 лет, независимо от места жительства и благосостояния семей. Согласно этой системе каждый ребенок получает именной сертификат дополнительного образования. За именным сертификатом закрепляются бюджетные средства для оплаты занятий в кружках и секциях по выбору ребенка или его родителей. Средства на сертификате будут ежегодно пополняться.

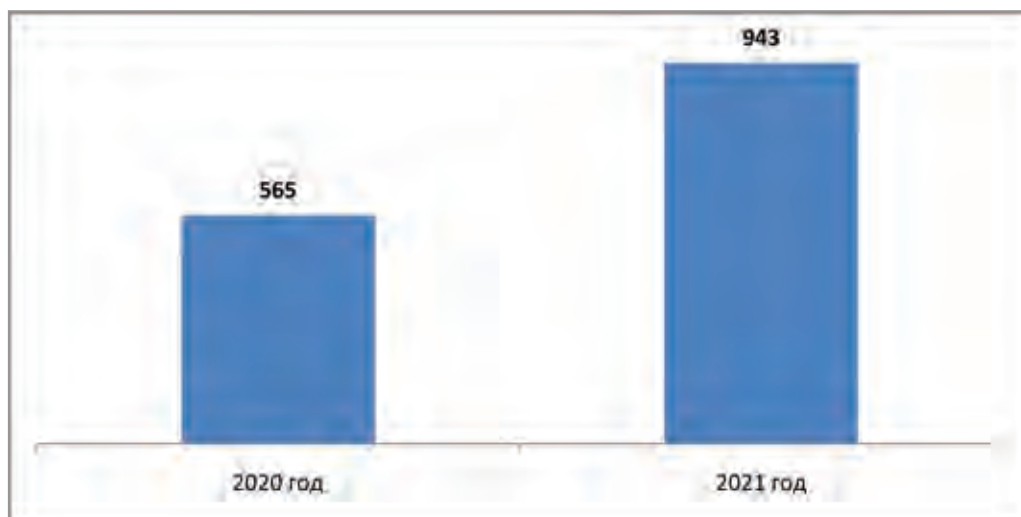
Для координации этой деятельности в области создан региональный модельный центр на базе Дворца творчества-Мемориала.

Задачи в сфере дополнительного образования на 2020-2021 учебный год:

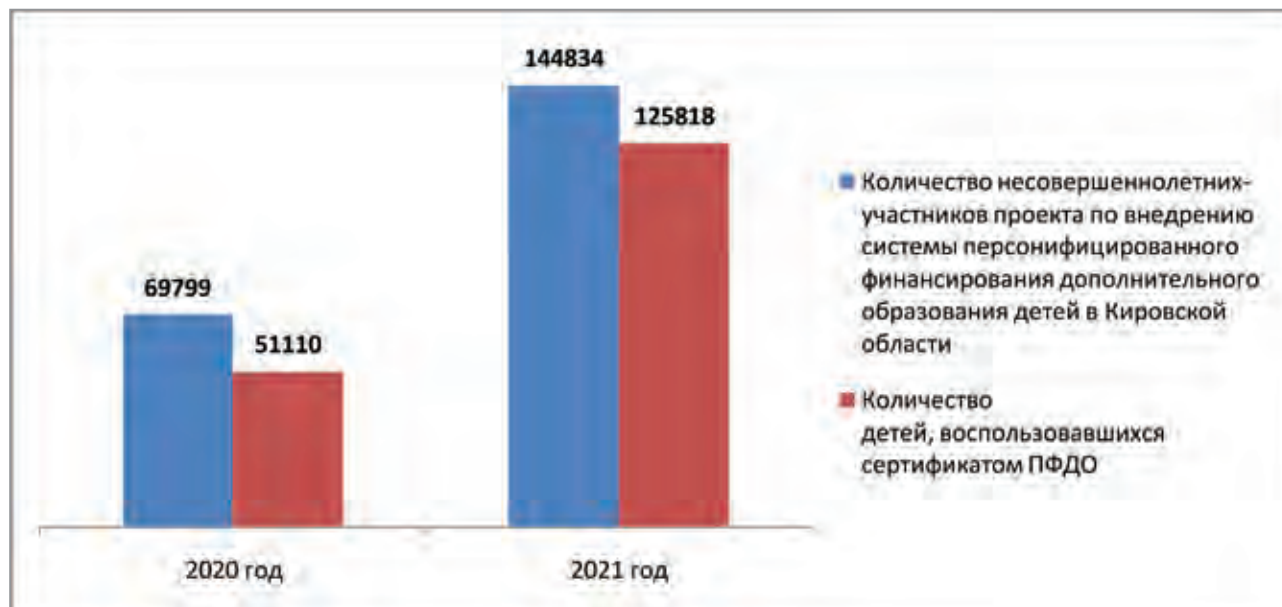
- повышение охвата детей дополнительными общеобразовательными программами;
- повышение доступности дополнительного образования для детей, находящихся в сложной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей из малообеспеченных семей;
- обновление содержания и технологии дополнительного образования, развития проектной и исследовательской деятельности, формирование у детей современных концепций;
- внедрение новых форм и методов обучения, в том числе средствами дистанционных образовательных технологий;
- увеличение численности участников региональных этапов всероссийских и международных мероприятий различной направленности от Кировской области.

С 1 сентября 2020 года проект был внедрен в 24 муниципалитетах, с 1 сентября 2021 года - в 21 муниципальном образовании.

Количество организаций, участников проекта по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Кировской области



Информация об использовании сертификатов ПФДО детей в Кировской



По вопросу получения и использования именного сертификата к Уполномоченному обратился Ф., который не смог своевременно получить и использовать его для своих детей. В связи с недостатком информации о порядке и условиях получения сертификатов дополнительного образования, а также основания для отказа в его получении Уполномоченный обратился в департамент образования города Кирова.

Приказом Министерства просвещения России от 03.09.2019 № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования» предусмотрено получение детьми от 5 до 18 лет дополнительного образования по сертификатам дополнительного образования (далее - сертификат) у исполнителей образовательных услуг, программы которых размещены в региональном навигаторе дополнительного образования.

В Кировской области предусмотрено использование сертификатов в двух статусах:

- При зачислении детей на программы из реестра «бюджетные» (значимые, иные) сертификат используется в статусе учета, не измеряется в денежном эквиваленте, так как обучение по этим программам предлагают муниципальные и государственные учреждения и это обучение уже профинансировано им за счет средств бюджета города (области) в рамках установленного муниципального (государственного) задания.

- При зачислении детей на программы из реестра «сертифицированные» сертификат используется в статусе «персонализированного финансирования», имеет денежный эквивалент. В реестр «сертифицированных» программ входят программы государственных и муниципальных учреждений сверх установленного муниципального (государственного) задания, федеральных, частных организаций, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на дополнительное образование. Обучение детей по программам, входящим в реестр «сертифицированных», оплачивается за счет финансовых средств, выделенных из муниципального бюджета и заложенных на сертификат. Средства с сертификата в статусе «персонализированного финансирования» передаются в то учреждение, где обучается ребенок по сертифицированной программе. Таким образом, предусмотрена реализация права выбора ребенком дополнительной образовательной программы в любой организации (государственной, муниципальной, частной).

Число сертификатов в статусе «персонализированного финансирования» в муниципальном образовании устанавливается: для городских округов - не менее 5% от численности детей от 5 до 18 лет,

проживающих на территории муниципального образования.

Изложенные выше положения содержатся в Правилах ПФДО Кировской области.

В соответствии с п. 6 Порядка установления гарантий по оплате дополнительного образования детей, включенных в систему ПФДО (Приложение № 1 к Правилам ПФДО Кировской области), приказом начальника департамента образования администрации города Кирова от 25.02.2021 № 7-68 «Об утверждении программы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «Город Киров» на период с 1 сентября 2021 года по 31 августа 2022 года и о внесении изменений в приказ начальника департамента образования администрации города Кирова от 09.09.2020 № 7-479» утверждено число сертификатов в статусе «персонифицированного финансирования» в количестве 4 078 единиц с нормативом обеспечения 9 013 рублей на период с 01.09.2021 по 31.08.2022, что составляет 5,2% от численности детей от 5 до 18 лет, проживающих на территории муниципального образования «Город Киров».

С введением системы сертификатов дополнительное образование детей, которое раньше для семьи было бесплатным, остается бесплатным, но применение сертификатов в статусе «учета» позволяет государству в лице органов управления в сфере образования осуществлять контроль выполнения учреждениями установленного им муниципального (государственного задания).

Введение сертификатов в статусе «персонифицированного финансирования» расширяет возможности семьи в получении бесплатного дополнительного образования детьми в федеральных, частных организациях, у индивидуальных предпринимателей, в государственных и муниципальных учреждениях по программам, предлагаемым ими сверх установленного государственного (муниципального) задания.

Данная возможность предусмотрена нормативно-правовыми документами как право, но не как гарантированная возможность, т.к. число сертификатов в статусе «персонифицированного финансирования» в муниципальном образовании устанавливается в ограниченном количестве, а именно в количестве не менее 5% от численности детей от 5 до 18 лет, проживающих на территории муниципального образования.

На момент обращения Ф. все сертификаты в статусе «персонифицированного финансирования» использованы при зачислении детей на программы из реестра «сертифицированные», поэтому заявитель видел в личном кабинете ребенка следующее сообщение: «Вы не можете использовать денежные средства сертификата, т.к. достигнут установленный вашим муниципалитетом лимит непосредственного денежного обеспечения сертификатов. Попробуйте записаться на программу, предполагающую использование услуг, а не денежных средств сертификата». Данное сообщение информирует о том, что в данное время невозможно записать ребенка на программы, входящие в реестр «сертифицированных», а можно только выбирать программы из реестра «значимых» или «иных», т.е. невозможно воспользоваться сертификатом в статусе «персонифицированного финансирования», а можно только использовать сертификат в статусе «учета».

Если родители (законные представители) нуждаются в помощи поиска программ, соответствующих интересам и возможностям его ребенка, входящих в реестр «значимых» или «иных», то они могут обратиться в муниципальный опорный центр дополнительного образования детей. Таким образом, наличие сертификата не означает автоматическую возможность им воспользоваться.

3.1.5 Организация питания в образовательных организациях Кировской области

В непрерывном режиме на протяжении нескольких лет Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области уделяет особое внимание организации питания в образовательных организациях, а также регулярно проводит мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних в образовательных организациях на полноценное питание.

Уполномоченным принято решение о выделении вопроса организации питания в отдельный раздел доклада в связи с тем, что в 2021 году сотрудниками аппарата Уполномоченного проводился отдельный мониторинг качества питания в образовательных организациях Кировской области.

Обязанность школ заботиться о питании обучающихся закрепляется в законе № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012. Статья 37 закона возлагает организацию питания школьников на образовательные организации.

Организация питания в образовательных организациях г. Кирова и Кировской области играет важную роль не только для развития и роста учащихся, сохранения их здоровья, но также успешного усвоения знаний. Вместе с тем, по-прежнему выявляется большое количество нарушений при организации питания школьников и воспитанников детских садов.

Оптимальное (здоровое) питание детей является необходимым условием обеспечения их здоровья, устойчивости к воздействию инфекций и других неблагоприятных факторов и способности к обучению во все возрастные периоды их жизни. Большинство детей посещают образовательные учреждения, где они получают с пищей значительную часть пищевых веществ и энергии. При этом организация питания в детских образовательных учреждениях регламентируется среднесуточными наборами продуктов питания, обеспечивающими детей необходимым количеством энергии и нутриентов, в зависимости от длительности пребывания. Среднесуточный рацион питания должен удовлетворять физиологические потребности в энергии и пищевых веществах для детей всех возрастных групп.

Мониторинг организация питания в образовательных организациях Кировской области

Порядок организации питания в общеобразовательной организации (школе) регулируется:

- Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организации общественного питания населения СанПиН 2.3/2.4.3590-20, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее - Санитарные требования к организации питания);

- Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи СП 2.4.3648-20, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее - Санитарные правила для учебных организаций);

- МР 2.4.0179-20. 2.4 «Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020) (далее - Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций).

Кроме того, Приказом Минздравсоцразвития России № 213н, Минобрнауки России № 178 от 11.03.2012 утверждены Методические рекомендации по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений (далее - Методические рекомендации по организации питания).

В соответствии с п. п. 8.1 - 8.4 Санитарных требований к организации питания при организации общественного питания детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, должны, в том числе, соблюдаться следующие требования:

- общественное питание детей должно осуществляться посредством реализации основного (организованного) меню, включающего горячее питание, дополнительного питания, а также индиви-

дуальных меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании с учетом требований. Исключение горячего питания из меню, а также замена его буфетной продукцией не допускаются;

- в организации, в которой организуется питание детей, должно разрабатываться меню. Меню должно утверждаться руководителем организации. Меню должно предусматривать распределение блюд, кулинарных, мучных, кондитерских и хлебобулочных изделий по отдельным приемам пищи (завтрак, второй завтрак, обед, полдник, ужин, второй ужин);

- для предотвращения размножения патогенных микроорганизмов готовые блюда должны быть реализованы не позднее 2 часов с момента изготовления;

- организации, осуществляющие питание детей в организованных коллективах, должны размещать в доступных для родителей и детей местах (в обеденном зале, холле, групповой ячейке) следующую информацию:

- а) ежедневное меню основного (организованного) питания на сутки для всех возрастных групп детей с указанием наименования приема пищи, наименования блюда, массы порции, калорийности порции;

- б) меню дополнительного питания (для обучающихся общеобразовательных организаций и организации профессионального образования) с указанием наименования блюда, массы порции, калорийности порции;

- в) рекомендации по организации здорового питания детей;

- в целях контроля за качеством и безопасностью приготовленной пищевой продукции на пищеблоках должна отбираться суточная проба от каждой партии приготовленной пищевой продукции;

- при организации дополнительного питания детей в детских организациях ассортимент дополнительного питания (буфетной продукции) должен приниматься с учетом ограничений, изложенных в Приложении № 6 к Санитарным требованиям к организации питания. Соки, напитки, питьевая вода должны реализовываться в потребительской упаковке промышленного изготовления; разливать соки, напитки, питьевую воду в буфете не допускается;

- в детских организациях, а также при проведении массовых мероприятий с участием детей должно осуществляться обеспечение питьевой водой, отвечающей обязательным требованиям. Питьевой режим должен быть организован посредством установки стационарных питьевых фонтанчиков, устройств для выдачи воды, выдачи упакованной питьевой воды или с использованием кипяченой питьевой воды. При организации питьевого режима с использованием упакованной питьевой воды промышленного производства, установок с дозированным розливом упакованной питьевой воды (кулеров), кипяченой воды должно быть обеспечено наличие посуды из расчета количества обслуживаемых (списочного состава), изготовленной из материалов, предназначенных для контакта с пищевой продукцией, а также отдельных промаркированных подносов для чистой и использованной посуды; контейнеров - для сбора использованной посуды одноразового применения и др.

В соответствии с п. 2.4.6 Санитарных правил для учебных организаций при организации питания хозяйствующими субъектами в том числе должны соблюдаться следующие требования:

- в составе комплекса помещений для приготовления и раздачи пищи, работающих на сырье, должны быть предусмотрены следующие помещения: загрузочный цех, горячий цех, холодный цех, мясо-рыбный цех, цех первичной обработки овощей, цех вторичной обработки овощей, моечная для кухонной посуды, моечная для столовой посуды, кладовые и складские помещения с холодильным оборудованием;

- в составе комплекса помещений для приготовления и раздачи пищи, работающих на полуфабрикатах, должны быть предусмотрены следующие помещения: загрузочный цех, помещения, предназначенные для доготовки полуфабрикатов, горячий цех, холодный цех, моечная для кухонной посуды, моечная для столовой посуды, кладовые и складские помещения с холодильным оборудованием;

- в составе комплекса помещений буфетов-раздаточных должны быть: помещение для приема и раздачи готовых блюд и кулинарных изделий, помещение для мытья кухонной и столовой посуды, помещение (место) для хранения контейнеров (термосов, тары);

- помещения для приготовления и приема пищи, хранения пищевой продукции оборудуются технологическим, холодильным и моечным оборудованием, инвентарем в соответствии с гигиеническими нормативами, а также в целях соблюдения технологии приготовления блюд, режима обработки, условий хранения пищевой продукции;

- оборудование, инвентарь, посуда и тара должны быть выполнены из материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, а также предусматривающих возможность их мытья и обеззараживания. Допускается использование одноразовой столовой посуды и приборов;

- посуда для приготовления блюд должна быть выполнена из нержавеющей стали. Инвентарь, используемый для раздачи и порционирования блюд, должен иметь мерную метку объема в литрах и (или) миллилитрах;

- кухонная посуда, столы, инвентарь, оборудование маркируются в зависимости от назначения и должны использоваться в соответствии с маркировкой;

- обеденные залы оборудуются столовой мебелью (столами, стульями, табуретами, скамьями), имеющей без дефектов и повреждений покрытие, позволяющее проводить обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств, и др.

Согласно п. 6 Методических рекомендаций по организации питания обучающихся рекомендуется обеспечивать всеми пищевыми веществами, необходимыми для нормального роста и развития, обеспечения эффективного обучения и адекватного иммунного ответа с учетом физиологических норм потребностей в пищевых веществах и энергии, рекомендуемых среднесуточных рационов (наборов) питания для соответствующих образовательных учреждений.

В соответствии с п. п. 10-12 Методических рекомендаций по организации питания интервалы между приемами пищи обучающихся рекомендуется составлять не менее 2-3 часов и не более 4-5 часов.

Образовательным учреждениям рекомендуется использовать цикличное меню на 10, 14, 20, 28 дней.

В образовательных учреждениях рекомендуется предусмотреть централизованное обеспечение питьевой водой, отвечающей гигиеническим требованиям, предъявляемым к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения.

Согласно п. п. 2.2, 2.3 Рекомендаций по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций обучающиеся в зависимости от режима (смены) обучения обеспечиваются горячим питанием в виде завтрака и (или) обеда. Продолжительность перемены для приема пищи должна составлять не менее 20 минут. Обучающиеся первой смены обеспечиваются завтраком во вторую или третью перемены. Завтрак должен состоять из горячего блюда и напитка, рекомендуется добавлять ягоды, фрукты и овощи.

Обучающиеся во вторую смену обеспечиваются обедом. Не допускается замена обеда завтраком (п. 2.4 Рекомендаций по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций).

Меню разрабатывается на период не менее двух учебных недель, с учетом требуемых для детей поступления калорийности, белков, жиров, углеводов, витаминов и микроэлементов, необходимых для их нормального роста и развития (п. 2.5 Рекомендаций по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций).

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области в 2021 году провели мониторинг соблюдения законодательства, регулирующего порядок организации питания в образовательных организациях Кировской области. С указанной целью сотрудники аппарата посетили 78 образовательные организации.

Муниципальное образование	Государственные общеобразовательные организации	Муниципальные общеобразовательные организации	Муниципальные дошкольные организации	Дошкольные группы	Всего
г. Киров	0	0	5	0	5
Кирово-Чепецкий район	1	0	0	0	1
г. Кирово-Чепецк	1	0	0	0	1
Афанасьевский район	2	1	2	0	5
Белохолуницкий район	2	4	2	3	11
Верхнекамский район	2	1	0	0	3
Лузский район	1	3	3	0	7
Нолинский район	3	2	1	0	6
Омутнинский район	1	1	4	1	7
Опаринский район	1	3	2	1	7
Орловский район	1	4	4	1	10
Подосиновский район	2	2	2	0	6
Сунский район	2	0	2	0	4
Юрьянский район	1	2	1	1	5
Всего	20	23	28	7	78

Пристальное внимание уделялось таким вопросам как наличие разработанного в образовательной организации примерного меню, а также размещено ли оно на сайте; соответствие примерного меню ежедневному; соответствие ежедневного меню установленной калорийности, соответствие блюд установленной граммовке; наличие на сайте образовательной организации информации о необходимости предоставления родителями сведений, в случае наличия у ребенка заболевания, связанного с его пищевыми особенностями; разрабатывается ли в образовательной организации индивидуальное меню для таких детей в зависимости от их заболевания; размещается ли индивидуальное меню на сайте образовательной организации; каким образом производится замена запрещенного блюда (исключение, замена продукта, замена блюда); наличие в образовательной организации суточных проб, условия их отбора и хранения; наличие суточных проб по индивидуальному меню.

Уполномоченный обращает внимание на то, что сотрудники аппарата Уполномоченного не имели возможности посетить все образовательные организации указанных муниципальных образований. Выборочный мониторинг проходил в 78 из 219.

Также проведен анализ сайтов представленных в таблице образовательных организаций муниципальных образований Кировской области.

Муниципальное образование	Сайты общеобразовательных организаций/из них государственных	Сайты дошкольных образовательных организаций и дошкольных групп
Афанасьевский район	21/2	7
Белохолуницкий район	11/2	8
Верхнекамский район	10/2	12
Лузский район	6/1	10
Нолинский район	9/3	11
Омутнинский район	13/2	18
Опаринский район	7/2	9
Орловский район	8/1	5
Подосиновский район	10/3	9
Сунский район	2/2	6
Юрьянский район	9/1	11
Город Киров	0	5
Город Кирово-Чепецк	1/1	0
Кирово-Чепецкий район	1/1	0
Всего	108/23	111

1. Наличие разработанного в образовательной организации примерного меню, а также размещено ли оно на сайте.

П. 2.7 МР 2.4.0179-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций.

Информация о питании детей, в том числе меню, доводится до родителей и детей любым доступным способом (размещается в обеденном зале, на доске (стенде) информации, на сайте общеобразовательной организации и т.п.).

В школе должно разрабатываться меню, которое утверждается руководителем школы. В случае привлечения предприятия общественного питания (ИП, оказывающего соответствующие услуги) к организации питания детей в школе меню должно утверждаться руководителем предприятия общественного питания (ИП) и согласовываться руководителем школы.

Меню должно разрабатываться на период не менее двух недель (с учетом режима школы) для каждой возрастной группы детей по рекомендуемому образцу, с учетом требуемых для детей поступления калорийности, белков (в том числе животного происхождения), жиров, углеводов, витаминов и микроэлементов, необходимых для их нормального роста и развития. Питание детей должно осуществляться в соответствии с утвержденным меню.

Допускается замена одного вида пищевой продукции, блюд и кулинарных изделий на иные виды пищевой продукции, блюд и кулинарных изделий в соответствии с таблицей замены пищевой продукции с учетом ее пищевой ценности (п. 8.1.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20; п. 2.5 МР 2.4.0179-20).

По общему правилу для обучающихся должно быть организовано горячее питание, исключение горячего питания из меню и замена его буфетной продукцией не допускаются.

При проведении мониторинга сотрудники аппарата внимательно анализировали сайты образовательных организаций того района, куда выезжали. Анализ проходил до выезда в район и уже после того, как на местах проводилась разъяснительная работа, передавалась информация в виде памятки

для школ и детских садов о том, какая информация должна содержаться на сайтах данных организаций на предмет условий и организации питания детей.

Хочется отметить, что по результатам выездов не все общеобразовательные организации района имели на сайте примерное меню, утвержденное руководителем. Так, например, на момент выезда в Белохолуницкий район только 2 общеобразовательные организации (15%) из 13 размещали на своих сайтах примерное утвержденное меню. По окончании мониторинга - 8 из 13 школ (61%). В декабре 2021 года Уполномоченным осуществлен выезд в КОГОАУ «Кировский кадетский корпус имени Героя Советского Союза Д.Я. Опарина» (далее - кадетский корпус), при этом выявлено, что на официальном сайте кадетского корпуса размещается утвержденное главным врачом филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кировской области» в Кирово-Чепецком районе двухнедельное меню. Фактическое меню на сайте отсутствует. Кроме того, установлено, что в нарушение п. 8.1.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 фактическое меню не соответствует утвержденному.

2. Размещение на сайте образовательной организации ежедневного меню

П. 2 ст. 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

При организации питания детей образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления обязаны размещать на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об условиях организации питания детей, в том числе ежедневное меню.

При проведении анализа сайтов установлено, что большинство общеобразовательных организаций размещают ежедневное меню. Однако давать оценку данному факту не совсем корректно: одни школы выставляют ежедневно фактическое меню, у других школ меню только за отдельные дни 2021 года (на момент мониторинга ежедневное меню было на сайте, на момент написания доклада - нет), другие - на момент 02.02.2022 года имеют на сайте меню только до 14.01.2022.

3. Соответствие примерного меню, утвержденного руководителем общеобразовательной организации, ежедневному

П. 8.1.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Питание детей должно осуществляться в соответствии с утвержденным меню.

Не во всех случаях удалось установить соответствие примерного меню ежедневному (даже с возможностью замены, установленной СанПиН 2.3/2.4.3590-20). Это связано с отсутствием на сайте либо примерного, либо ежедневного меню. На некоторых сайтах при входе по вкладке FOOD отображается информация:





Таким образом, родители не всегда могут увидеть то актуальное меню, в соответствии с которым кормят их ребенка.

Примерное меню КОГОБУ СШ пгт Демьяново Подосиновского района на все вторники в соответствии с разработанным 20-дневным меню.

Школа Отд./корп День

Прием пищи	Раздел	№ рец.	Блюдо	Выход, г	Цена	Калорийность	Белки	Жиры	Углеводы
Завтрак	гор.блюдо	436	Жаркое по домашнему	170	39,84	334	25	26	23
	гор.напиток	358	Напиток любительский	200	6,54	92	0	0	23
	хлеб	1	Хлеб пшеничный	40	4,40	102	4	8	16
Завтрак 2	фрукты	1	Мандарин	80	14,52	53	1	0	1
		1	Печенье к чаю	30	3,10	37	3	3	8
Обед	закуска								
	1 блюдо								
	2 блюдо								
	гарнир								
	сладкое								
	хлеб бел.								
	хлеб черн.								

Школа Отд./корп День

Прием пищи	Раздел	№ рец.	Блюдо	Выход, г	Цена	Калорийность	Белки	Жиры	Углеводы
Завтрак	гор.блюдо	413	Котлета мясная	80	21,45	110	5	10	0
		297	Рис отварной	250	9,48	334	6	7	61
		51	Салат из свеклы с яблоками	80	12,13	62	1	4	6
		600	Соус сметанный	50	5,10	26	0	2	2
	гор.напиток	693	Какао на молоке	200	10,10	94	3	3	14
	хлеб	1	Хлеб пшеничный	40	4,40	102	4	1	2
Завтрак 2	фрукты	1	Конфеты к чаю	20	15,00	224	4	25	57
Обед	закуска								
	1 блюдо								
	2 блюдо								
	гарнир								
	сладкое								
	хлеб бел. хлеб черн.								

Школа Отд./корп День

Прием пищи	Раздел	№ рец.	Блюдо	Выход, г	Цена	Калорийность	Белки	Жиры	Углеводы
Завтрак	гор.блюдо	462	Тефтели из говядины с рисом	50	22,60	123	6	8	7
		297	Гречка отварная	180	18,44	288	10	7	45
	гор.напиток	631	Компот из яблок	200	7,00	68	0	0	17
	хлеб	1	Хлеб пшеничный	40	4,40	103			
Завтрак 2	фрукты								
		1	Салат «Смачный»	50	12,00	33	0	2	4
		1	Конфета к чаю	25	16,56				
Обед	закуска								
	1 блюдо								
	2 блюдо								
	гарнир								
	сладкое								
	хлеб бел. хлеб черн.								

Школа

КОГОБУ СШ пгт Демьяново Подосиновский р-н

Отд./
корп

День

вторник

Прием пищи	Раздел	№ рец.	Блюдо	Выход, г	Цена	Калорийность	Белки	Жиры	Углеводы
Завтрак	гор.блюдо	163	Котлета «Здоровье»	100	34,10	203	15	12	8
			Гречка отварная	180	18,00				
		593	Соус томатный	50	3,50	50	1	2	3
	гор.напиток	694	Кофейный напиток на сгущенном молоке	200	10,00	81	2	1	16
	хлеб	1	Хлеб пшеничный	40	4,40	102	7	4	9
Завтрак 2	фрукты								
		1	Пирожное фруктовое	100	15,00	92	4	3	3
Обед	закуска								
	1 блюдо								
	2 блюдо								
	гарнир								
	сладкое								
	хлеб бел.								
	хлеб черн.								

Ежедневное меню КОГОБУ СШ пгт Демьяново Подосиновский р-на на 01.02.2022

Школа

КОГОБУ СШ пгт Демьяново Подосиновский р-н

Отд./
корп

День

01.02.2022

Прием пищи	Раздел	№ рец.	Блюдо	Выход, г	Цена	Калорийность	Белки	Жиры	Углеводы
Завтрак	гор.блюдо	205	Котлеты куриные	60		316	15	21	16
		332	Рожки отварные	180		230	7	5	40
		593	Соус томатный	50		37	1	2	3
	гор.напиток	630	Чай с молоком	200		61	1	1	11
	хлеб	1	Хлеб пшеничный	40		102	3	6	6
Завтрак 2	фрукты	1	Сыр порциями	20		107	5	3	15
		1	Конфеты к чаю	15		65	0	0	10
Обед	закуска								
	1 блюдо								
	2 блюдо								
	гарнир								
	сладкое								
	хлеб бел.								
	хлеб черн.								

Как видно из приведенного примера, ежедневное меню на 01.02.2021 (вторник) не совпадает ни с одним меню вторника из примерного утверждённого меню.

При посещении КОГОБУ ШИ ОВЗ г. Светлополянска Верхнекамского района выявлено несоответствие примерного меню фактическому.

Так, на 13.09.2021:

Примерное меню	Фактическое меню	Изменения
<u>Завтрак</u> Каша рисовая молочная жидкая Икра кабачковая Бутерброд с маслом и сыром Чай с сахаром Хлеб пшеничный Груша	<u>Завтрак</u> Каша рисовая молочная жидкая Икра кабачковая Бутерброд с маслом и сыром Чай с сахаром Хлеб пшеничный Груша	
<u>Обед</u> Щи из свежей капусты и картофеля Курица отварная Капуста тушеная Яйцо вареное Помидор свежий Компот из смеси сухофруктов Хлеб ржаной/пшеничный	<u>Обед</u> Щи из свежей капусты и картофеля Курица отварная Капуста тушеная Компот из смеси сухофруктов Хлеб ржаной/пшеничный	Из примерного меню удалено яйцо вареное и помидор свежий
<u>Полдник</u> Булочка сдобная Кофейный напиток	<u>Полдник</u> Булочка Кофейный напиток	
<u>1 ужин</u> Шницель Пюре картофельное Огурец свежий Груша Сок фруктовый Хлеб ржаной/пшеничный	<u>1 ужин</u> Шницель Пюре картофельное Чай с сахаром Хлеб ржаной/пшеничный	Из примерного меню удален огурец свежий и сок фруктовый
<u>2 ужин</u> Йогурт Кондитерское изделие	<u>2 ужин</u> Йогурт	Из примерного меню удалено кондитерское изделие

На 14.09.2021

Примерное меню	Фактическое меню	Изменения
<u>Завтрак</u> Суп молочный с макаронными изделиями Салат из квашенной капусты Бутерброд с маслом и сыром Какао на молоке сгущённом Хлеб пшеничный Яблоко	<u>Завтрак</u> Суп молочный с макаронными изделиями Салат из квашенной капусты Яйцо вареное Какао на молоке сгущённом Хлеб пшеничный Яблоко	Бутерброд с маслом и сыром заменен на яйцо вареное
<u>Обед</u> Борщ с капустой и картофелем Тефтели из говядины Свежий помидор Каша рисовая рассыпчатая Компот из свежих плодов Хлеб ржаной/пшеничный	<u>Обед</u> Борщ с капустой и картофелем Тефтели из говядины Каша рисовая рассыпчатая Соус томатный Компот из свежих плодов Хлеб ржаной/пшеничный	Из примерного меню помидор свежий заменен на соус томатный

<u>Полдник</u> Дучмаки с творогом Молоко кипяченое	<u>Полдник</u> Печенье Молоко кипяченое	Дучмаки с творогом заменены на печенье
<u>1 ужин</u> Рыба, тушеная в томате с овощами Картофель отварной с маслом Апельсин Омлет с зеленым горошком Сок фруктовый Хлеб ржаной/пшеничный	<u>1 ужин</u> Суфле рыбное Картофель отварной Сок фруктовый Хлеб ржаной/пшеничный	Рыба, тушеная в томате с овощами заменена на суфле рыбное Картофель отварной без масла в фактическом меню Из примерного меню удалены апельсин и омлет с зеленым горошком
<u>2 ужин</u> Йогурт Кондитерское изделие	<u>2 ужин</u> Йогурт	Из примерного меню удалено кондитерское изделие

На 09.09.2021

Примерное меню	Фактическое меню	Изменения
<u>Завтрак</u> Каша молочная «Дружба» Салат из квашеной капусты Бутерброд с маслом и сыром Какао с молоком Хлеб пшеничный	<u>Завтрак</u> Каша молочная «Дружба» Салат из квашеной капусты Какао с молоком Хлеб пшеничный Банан	Из примерного меню убран бутерброд с маслом и сыром
<u>Обед</u> Суп крестьянский с крупой Азу Каша рисовая рассыпчатая Огурец свежий Компот из свежих плодов Хлеб ржаной/пшеничный	<u>Обед</u> Суп крестьянский с крупой Азу Каша рисовая рассыпчатая Компот из свежих плодов Хлеб ржаной/пшеничный	Из примерного меню удален огурец свежий
<u>Полдник</u> Кондитерское изделие Сок Апельсин	<u>Полдник</u> Пряник Сок Конфета шоколадная	Апельсин заменён на конфету шоколадную
<u>1 ужин</u> Рыба, запечённая в омлете Пюре картофельное Пудинг овощной Чай с сахаром Хлеб ржаной/пшеничный	<u>1 ужин</u> Суфле рыбное Пюре картофельное Чай с сахаром Хлеб ржаной/пшеничный	Рыба, запечённая в омлете заменена на суфле рыбное Из примерного меню удален пудинг овощной
<u>2 ужин</u> Йогурт Кондитерское изделие	<u>2 ужин</u> Йогурт	Из примерного меню удалено кондитерское изделие

На 10.09.2021

Примерное меню	Фактическое меню	Изменения
Завтрак Каша пшеничная молочная жидкая Горошек зеленый/яйцо вареное Бутерброд с маслом сыром Чай с сахаром Хлеб пшеничный Апельсин	Завтрак Каша пшеничная молочная жидкая Горошек зеленый/яйцо вареное Бутерброд с сыром Чай с сахаром Хлеб пшеничный Апельсин	Бутерброд с маслом сыром заменен на бутерброд с сыром
Обед Рассольник домашний Фрикадельки мясные Рагу из овощей Огурец свежий Компот из смеси сухофруктов Яблоко Хлеб ржаной/пшеничный	Обед Рассольник домашний Котлета мясная Пюре гороховое Компот из смеси сухофруктов Хлеб ржаной/пшеничный	Фрикадельки мясные заменены на котлету мясную Рагу из овощей заменено на пюре гороховое Из примерного меню удалено яблоко
Полдник Дучмаки с творогом Молоко кипяченое	Полдник Вафли/печенье Сок Конфета шоколадная/ яблоко	Дучмаки с творогом заменены на вафли Молоко кипяченое заменено на сок и конфету шоколадную
1 ужин Котлета рубленая из птицы Макароны изделия отварные Соус томатный Помидор свежий Сок фруктовый Хлеб ржаной/пшеничный	1 ужин	Нет сведений
2 ужин Кефир Кондитерские изделия	2 ужин	Нет сведений

4. Соответствие ежедневного меню установленной калорийности
 Приложение № 10 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20

Показатели	Потребность в пищевых веществах			
	1 - 3 лет	3-7 лет	7-11 лет	12 лет и старше
энергетическая ценность (ккал/сут)	1400	1800	2350	2720

Общие принципы здорового питания детей, которые могут обеспечить наиболее эффективную роль алиментарного фактора в поддержании их здоровья, следующие:

- адекватная энергетическая ценность рационов, соответствующая энергозатратам детей;
- сбалансированность рациона по всем заменимым и незаменимым пищевым факторам, включая белки и аминокислоты, пищевые жиры и жирные кислоты, витамины, минеральные соли и микроэлементы;
- максимальное разнообразие рациона, являющееся основным условием обеспечения его сбалансированности;

- г) оптимальный режим питания;
- д) адекватная технологическая и кулинарная обработка продуктов и блюд, обеспечивающая их высокие вкусовые достоинства и сохранность исходной пищевой ценности;
- е) учет индивидуальных особенностей детей (в т.ч. непереносимость ими отдельных продуктов и блюд);
- ж) обеспечение санитарно-гигиенической безопасности питания, включая соблюдение всех санитарно-эпидемиологических требований к состоянию пищеблока, поставляемым продуктам питания, их транспортированию, хранению, приготовлению и раздаче блюд.

В соответствии с этими принципами рационы питания дошкольников и школьников должны включать все основные группы продуктов, а именно - мясо и мясопродукты, рыбу и рыбопродукты, молоко и молочные продукты, яйца, пищевые жиры, овощи и фрукты, хлеб и хлебобулочные изделия, крупы, макаронные изделия и бобовые, сахар и кондитерские изделия. Только в этом случае можно обеспечить детей всеми пищевыми веществами. И, наоборот, исключение из рациона тех или иных из названных групп продуктов или, напротив, избыточное потребление каких-либо из них неизбежно приводит к нарушениям в состоянии здоровья детей.

Детям не рекомендуется ряд продуктов и блюд. К ним относятся продукты, содержащие облигатные аллергены, эфирные масла, значительные количества соли и жира, и, в частности, копченые колбасы, закусочные консервы, жирные сорта говядины, баранины и свинины, некоторые специи (черный перец, хрен, горчица).

Среднесуточный рацион питания должен удовлетворять физиологические потребности в энергии и пищевых веществах для детей всех возрастных групп.

Большинство детей посещают образовательные учреждения, где они получают с пищей значительную часть пищевых веществ и энергии. При этом организация питания в детских образовательных учреждениях регламентируется среднесуточными наборами продуктов питания, обеспечивающими детей необходимым количеством энергии и нутриентов, в зависимости от длительности пребывания в образовательных учреждениях.

Во время пребывания в дошкольных организациях основную часть суточного рациона питания (не менее 70%) ребенок получает именно в этих учреждениях.

Согласно примерного меню, размещенного на сайте образовательной организации, завтрак 8 дня школьника 1-4 класса МКОУ ООШ п. Гирсово Юрьянского района состоит из:

Салат из свежих помидоров со сладким перцем
Котлета рыбная (горбуша)
Пюре из бобовых и картофеля
Компот из яблок
Хлеб пшеничный

Вместе с тем энергетическая ценность завтрака составляет 464,72 ккал.

В соответствии с приложением № 10 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 энергетическая потребность у детей 7-11 лет составляет 2350 ккал в сутки. Указанным СанПиН установлено, что для детей в общеобразовательных организациях и организациях профессионального образования с односменным режимом работы (первая смена) доля суточной потребности в энергии должна составлять 20-25%.

Таким образом, 25% от 2350 ккал составляет 587,5 ккал в сутки. По факту энергетическая ценность завтрака по меню 8 дня, как уже было указано выше, 464,7 ккал.

Школа

МКОУ ООШ п. Гирсово

Отд./
корп

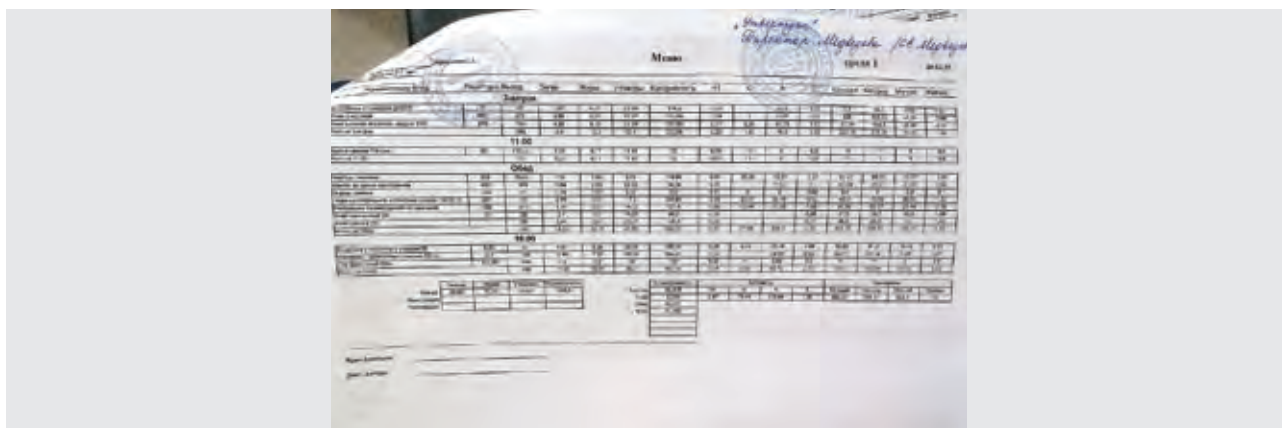
День

02.02.2022

Прием пищи	Раздел	№ рец.	Блюдо	Вы- ход, г	Цена	Кало- рий- ность	Белки	Жиры	Углеводы
Завтрак	гор.блюдо	27	Салат из свежих помидоров со сладким перцем	60	18,95	44	1	4	2
	гор.напиток	93	Котлета рыбная (горбуша)	80	34,45	132	14	5	7
	хлеб	200	Пюре из бобовых и картофеля	150	10,37	203	9	7	26
		188	Компот из яблок и вишни	200	9,07	43	0	0	10
			Хлеб пшеничный	20	1,25	42,72	2	0	10
Завтрак 2	фрукты								
Обед	закуска								
	1 блюдо								
	2 блюдо								
	гарнир								
	сладкое								
	хлеб бел.								
	хлеб черн.								

Ежедневное меню за 02.02.2022 совпадает с фактическим, представленным выше, из чего можно сделать вывод о том, что в образовательной организации не соблюдается статья 25.1. Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О качестве и безопасности пищевых продуктов» требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов для питания детей, которая указывает, что пищевая ценность пищевых продуктов для питания детей должна соответствовать функциональному состоянию организма ребенка с учетом его возраста. Пищевые продукты для питания детей должны удовлетворять физиологические потребности детского организма, быть качественными и безопасными для здоровья детей.

При посещении КОГОБУ СШ п. Мурыгино выявлено также занижение энергетической ценности питания школьников 1-4 класса, которая составила 392,68 ккал за завтрак.



Меню КОГОБУ СШ п. Мурыгино

Еще один пример.

Школа Отд./корп День

Прием пищи	Раздел	№ рец.	Блюдо	Выход, г	Цена	Калорийность	Белки	Жиры	Углеводы
Завтрак	гор.блюдо	210	макароны с сыром	150	24,46	281	7	16	27
	гор.напиток								
	хлеб	3	бутерброд с сыром	34	11,95	84	4	4	8
	напиток	438	напиток яблочный	200	6,20	108		0	26
Завтрак 2	фрукты		апельсины	280	43,00	95			
			кекс столичный	75	21,40	295			
Обед	закуска								
	1 блюдо								
	2 блюдо								
	гарнир								
	сладкое								
	хлеб бел.								
	хлеб черн.								

Калорийность завтрака в данной образовательной организации увеличена за счет высококалорийных блюд: кекс столичный, макароны, бутерброд с сыром. Вместе с тем, санитарными правилами предусмотрены среднесуточные наборы пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 18 лет, куда должны входить и крупы, и овощи, и мясо, и молочные продукты.

Калорийность блюд на завтрак на 02.02.2022 составила в данной образовательной организации 863 ккал.

Детских садах и дошкольных группах наблюдается аналогичная ситуация.

Для того, чтобы показать, каким образом производился расчет необходимой калорийности, приведем пример меню на 21.01.2022 дошкольной группы МКОУ СОШ с. Всехсвятское Белохолуницкого района, в которой соблюдаются нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

№ рецепта	Прием пищи	Масса порции (гр)	Пищевые вещества, в гр.			Энергетич. ценность (ккал)	Масса порции (гр)	Пищевые вещества, в гр.			Энергетич. Ценность (ккал)
			Б	Ж	У			Б	Ж	У	
	21.01.2022										
	Завтрак										
62-1994	Суп молочный с рисом	150г	2,7	3,4	90,3	114	200г	3,6	4,6	120,3	152
630-1994г	Чай с молоком	150г	1,2	1,2	13	65	200г	1,6	1,6	17,4	87
	Хлеб пшеничный (батон)	25г	1,9	0,2	12,3	58,75	40г	3,04	0,32	19,68	94
22-1997г	Масло сливочное	5г	0	4,2	0	37	10г	0	8,2	0	74,8
	Итого:		5,8	9	115,6	274,75		8,24	14,72	157,38	407,8

Обед											
1-1997	Салат из свежей моркови до 01.03.	40г	0,6	2,2	4,5	27	50г	0,7	2,6	5,6	33,7
31-1994г	Суп картоф. с рыбой св/мор	180г	2,2	1	7,6	110	200г	2,2	1,1	8,4	122,4
20-1994г	Рулет с луком и яйцом	60г	9,3	6,3	4,8	125,8	80г	12,4	8,5	6,4	167,7
69-1994	Макароны отварные	100г	4,1	2,8	21,6	142	130г	5,3	3	28,1	184,6
528-1994г	Соус красный основной	30г	0,7	0,9	2,3	19,5	50г	1,1	1,5	3,8	33
91-1994г	Кисель из концентрата	150г	0	0	25	89	200г	0	0	30,6	119
	Хлеб ржаной	25г	1,32	0,24	6,84	36,2	40г	1,76	0,32	9,12	48,26
	Итого:		18,22	13,44	72,64	549,5	0	23,46	17,02	92,02	708,66
Полдник											
702-1994г	Компот из сухофруктов	150г	0,5	--	26,6	105	200г	0,6	--	35,4	140
	Хлеб пшеничный (батон) с повидлом	20/18г	1,73	2,71	19,95	111,23	30/30г	2,74	4,29	31,51	175,64
	Итого:		2,23	2,71	46,55	216,23		3,34	4,29	66,91	315,64
	Всего за день:		26,25	25,15	234,79	1040,48		35,04	36,03	316,31	1432,1

При этом энергетическая ценность блюд для детей 1-3 года 1400 ккал в сутки, 3-7 лет - 1800 ккал в сутки.

Тип организации	Прием пищи	Доля суточной потребности в пищевых веществах и энергии
Дошкольные организации, организации по уходу и присмотру, организации отдыха (труда и отдыха) с дневным пребыванием детей	завтрак	20%
	второй завтрак	5%
	обед	35%
	полдник	15%
	ужин	25%

Исключив ужин, доля суточной потребности в энергии для детей указанных категорий составит 75%.

Таким образом, для детей 1-3 лет необходимо 1050 ккал в сутки, для детей 3-7 лет 1350 ккал.

5. Соответствие блюд ежедневного меню установленной массе

Приложение № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 масса порций для детей в зависимости от возраста (в граммах).

Блюдо	Масса порций			
	от 1 года до 3 лет	3 - 7 лет	7 - 11 лет	12 лет и старше
Каша, или овощное, или яичное, или творожное, или мясное блюдо (допускается комбинация разных блюд завтрака, при этом выход каждого блюда может быть уменьшен при условии соблюдения общей массы блюд завтрака)	130 - 150	150 - 200	150 - 200	200 - 250
Закуска (холодное блюдо) (салат, овощи и т.п.)	30 - 40	50 - 60	60 - 100	100 - 150
Первое блюдо	150 - 180	180 - 200	200 - 250	250 - 300
Второе блюдо (мясное, рыбное, блюдо из мяса птицы)	50 - 60	70 - 80	90 - 120	100 - 120
Гарнир	110 - 120	130 - 150	150 - 200	180 - 230
Третье блюдо (компот, кисель, чай, напиток кофейный, какао-напиток, напиток из шиповника, сок)	150 - 180	180 - 200	180 - 200	180 - 200
Фрукты	95	100	100	100

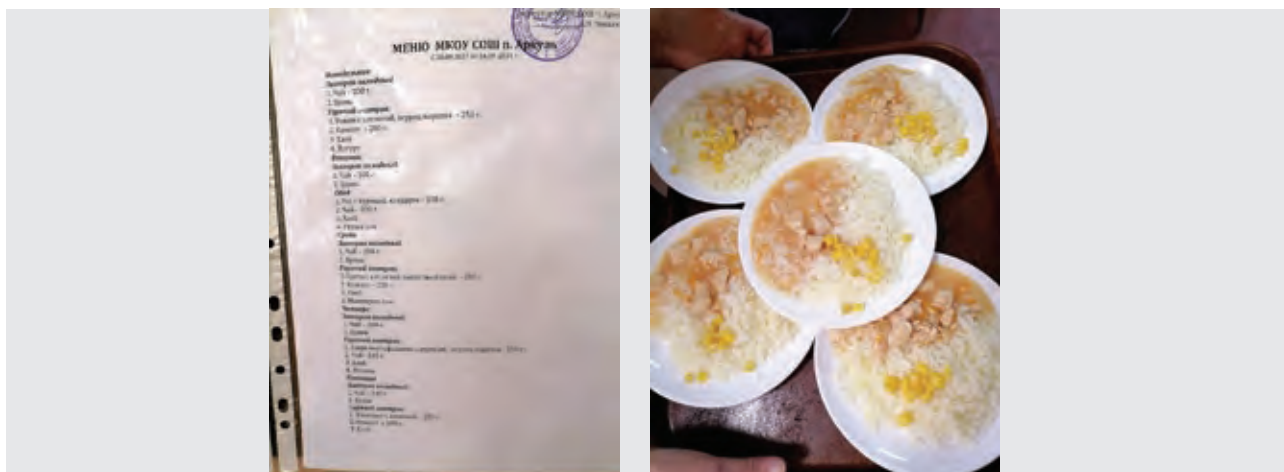
Чаще всего сотрудники аппарата Уполномоченного сталкивались с ситуаций уменьшения массы взятого сырья для приготовления второго блюда (мясное, рыбное, блюдо из мяса птицы), не соблюдения технологии приготовления, и как результат не соблюдение массы порции.

Школа Отд./корп День

Прием пищи	Раздел	№ рец.	Блюдо	Выход, г	Цена	Калорийность	Белки	Жиры	Углеводы
Завтрак	гор.блюдо	682	Оладьи	150	8,80	385	5	11	6
	гор.напиток	628	Чай с сахаром	200	1,52	35	0	0	9
	хлеб								
Завтрак 2	фрукты								
Обед	закуска	43	Салат из свежих помидоров	60	12,19	81	1	8	3
	1 блюдо		Рассольник ленинградский	200	13,27	79	2	4	12
	2 блюдо	591	Кура отварная	75	40,71	222	18	17	0
	гарнир	417	Гречка отварная	150	9,00	222	6	10	28
	сладкое		Компот из сухофруктов		5,94	72	1	0	18
	хлеб бел.								
	хлеб черн.			Ржаной	45	2,70	142	4	0

В меню за 02.02.2022 для детей 1-4 классов МКОУ Ленинская ООШ с. Заречье предусмотрена кура отварная 75 гр., норма согласно Приложения № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 90 - 120 гр.

При посещении МКОУ СОШ п. Аркуль Нолинского района установлено, что ежедневное меню, которое вывешивается для информирования учеников в помещении школьной столовой, составлено таким образом, что непонятна масса порций одного блюда. Так, на обед по меню на 21.09.2021 детям предлагался рис с курицей и кукурузой, масса всего указанного блюда 200 гр. Вместе с тем, исходя их норм Приложения № 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20, если суммировать массу второго блюда и закуска должно получиться: гарнир 150 гр, мясное блюдо 90 гр, закуска 60 гр. Итог: 300 гр. По факту порция выглядела так, как представлено ниже.



Организация питания в МКОУ СОШ п. Аркуль Нолинского района

В МКДОУ детский сад «Солнышко» с. Курчум Сунского района отсутствовало и отсутствует на момент написания доклада разработанное и утвержденное руководителем примерное меню, выявлено несоответствие блюд для питания детей установленному объему.

Так, в меню на обед 22.09.2021 присутствовала закуска сельдь с луком 40 гр. на ребенка. Однако приготовлено к выдаче было по 14,5 гр. на ребенка. По словам сотрудников пищеблока, дети плохо кушают селедку, поэтому ими принято решение уменьшить массу порции. Упаковка пресервы сельди была обнаружена в холодильнике детского сада.

В МКОУ СОШ п. Аркуль по меню на 01.02.2022 масса гарнира и мясного блюда не соответствует СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Школа Отд./корп День

Прием пищи	Раздел	№ рец.	Блюдо	Выход, г	Цена	Калорийность	Белки	Жиры	Углеводы
Завтрак	гор.блюдо								
	гор.напиток								
	хлеб								
Завтрак 2	фрукты		Яблоко	0					
Обед	закуска	38	Салат из	60		52	1	3	5
			белокачанной капусты						

	1 блюдо								
	2 блюдо	591	Сосиска	50		123	8	11	0
	гарнир	679	Греча	120		108	3	9	17
	сладкое								
	хлеб бел.		Хлеб пшеничный	25		0	2	1	13
	хлеб черн.		Хлеб дарницкий	20		0	1	0	9
	напиток	859	Компот	200		109	0	0	22
			ИТОГО		57,00	504	15	25	67

При посещении КОГОАУ «Кировский кадетский корпус имени Героя Советского Союза А.Я. Опарина» выявлено, что среднесуточные наборы пищевой продукции для организации питания кадетов и масса порций для кадетов не соответствуют нормам, установленным СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Наименование блюда	Фактическая масса порций для кадетов любого возраста	СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»	
		5 - 8 класс	9 - 11 класс
Закуска (холодное блюдо)	50	100 - 150	100 - 150
Второе блюдо (мясное, рыбное, блюдо из мяса птицы)	75-100	100 - 120	120 - 150
Гарнир	150	180 - 230	200 - 250
Фрукт	0	250 - 300	300 - 350

Как пояснил директор кадетского корпуса, уменьшение массы порций и соответственно калорийности блюд произошло по причине нехватки денежных средств, выделяемых учредителем на питание. Новое экспертное заключение от 19.03.2021 г. о соответствии санитарным правилам двухнедельного меню не может быть реализовано на выделяемую сумму. По результатам посещения ежедневное меню приведено в соответствие к утвержденному 14-дневному меню КОГОАУ «Кировский кадетский корпус», имеющему заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кировской области» от 19.03.2021 (далее - 14-дневное меню). Рацион питания обучающихся дополнен фруктами и творожными продуктами. Ежедневное меню составляется специалистами образовательной организации с учетом возраста обучающихся. Выход блюд в граммах стал соответствовать нормируемой массе порций для кадетов в зависимости от возраста обучающихся согласно требованиям СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

В целях исполнения Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» на сайте образовательной организации размещена информация об условиях организации питания детей в КОГОАУ «Кировский кадетский корпус», в том числе ежедневное меню.

В целях изучения вопросов организации питания в КОГОАУ «Кировский кадетский корпус» министерством образования Кировской области сформирована рабочая группа, состав которой утвержден распоряжением министерства образования Кировской области от 27.12.2021 № 1963 «Об изучении организации питания обучающихся в Кировском областном государственном общеобразовательном автономном учреждении «Кировский кадетский корпус имени Героя Советского Союза А.Я. Опарина». Членами рабочей группы по итогам работы подготовлена справка, содержащая рекомендации по устранению выявленных нарушений в организации питания обучающихся в КОГОАУ «Кировский кадетский корпус».

По фактам допущенных нарушений в организации питания обучающихся директор КОГОАУ «Кировский кадетский корпус» привлечен к дисциплинарной ответственности на основании приказа министерства образования Кировской области.

Постановлением Правительства Кировской области от 21.07.2021 № 378-П «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 84-П» внесены изменения, учитывающие увеличение стоимости питания обучающегося, проживающего в интернате кадетского корпуса, в день на 14% с 208 рублей до 238 рублей, которые вступают в силу с 01.01.2022.

Средства на увеличение питания обучающихся в КОГОАУ «Кировский кадетский корпус» на 2022 год предусмотрены Законом Кировской области от 21.12.2021 № 25-ЗО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в полном объеме и составляют 12 178,5 тыс. рублей на 215 обучающихся КОГОАУ «Кировский кадетский корпус».

Вместе с тем, Уполномоченный обращает внимание на то, что первичные нарушения в организации питания кадетов выявлены еще в марте 2021 года, когда фактическая суточная калорийность была значительно меньше установленных санитарными нормами. Внесение изменений в постановление Правительства Кировской области от 20.11.2017 № 84-П, в части увеличения стоимости питания до 238 рублей только с 01.01.2022 повлекло за собой нарушение прав обучающихся КОГОАУ «Кировский кадетский корпус» с марта по декабрь 2021 года.

6. Наличие на сайте образовательной организации информации о необходимости предоставления родителями сведений, в случае наличия у ребенка заболевания, связанного с его пищевыми особенностями.

П. 2 ст.25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»

При организации питания детей в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления обязаны:

учитывать представляемые по инициативе родителей (законных представителей) сведения о состоянии здоровья ребенка, в том числе об установлении, изменении, уточнении и (или) о снятии диагноза заболевания либо об изменении иных сведений о состоянии его здоровья.

Письмо министерства образования Кировской области от 28.08.2020 за № 4621-42-04-01.

П.3.1 МР 2.4.0162-19. 2.4. Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях).

Для постановки ребенка на индивидуальное питание в организованном детском коллективе родителю ребенка (законному представителю) рекомендуется обратиться к руководителю образовательной (оздоровительной) организации с заявлением (обращением или иной принятой в организации формой) о необходимости создания ребенку специальных (индивидуальных) условий в организации питания по состоянию здоровья, представив документы, подтверждающие наличие у ребенка заболевания, требующего индивидуального подхода в организации питания.

Школьное питание должно быть сбалансированным, помогать детям восполнить энергию и способствовать их физическому развитию, отвечая при этом всем стандартам и требованиям безопасности. При этом должны учитываться индивидуальные особенности в здоровье школьника, требующие особого подхода к организации питания (сахарный диабет, фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз, пищевые аллергии).

При посещении образовательных организаций руководители обращали внимание на возникающие вопросы при организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании.

В соответствии с п. 3.1. МР 2.4.0162-19. 2.4. Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях) для постановки ребенка на индивидуальное питание в организованном детском коллективе родителю ребенка (законному представителю) рекомендуется обратиться к руководителю образовательной (оздоровительной) организации с заявлением (обращением или иной принятой в организации формой) о

необходимости создания ребенку специальных (индивидуальных) условий в организации питания по состоянию здоровья, представив документы, подтверждающие наличие у ребенка заболевания, требующего индивидуального подхода в организации питания.

Уполномоченный обратился в министерство образования, министерство здравоохранения и управление Роспотребнадзора по Кировской области с просьбой сообщить, какой документ (форму) необходимо представить в образовательную организацию для постановки ребенка на индивидуальное питание; какой специалист должен выдать справку; какие данные должен содержать данный документ; имеет ли право образовательная организация поставить ребенка на индивидуальное питание по просьбе родителя, без предоставления справки из учреждения здравоохранения, но при наличии пищевой аллергии у ребенка на отдельные продукты; а также кто должен участвовать в разработке циклического и индивидуального ежедневного меню для ребенка с пищевыми особенностями. Если данный специалист отсутствует, каким образом должен поступить руководитель образовательной организации.

По информации министерства образования по Кировской области, в целях организации специального питания для детей с заболеваниями, требующими индивидуального подхода к организации питания, родителям (законным представителям) обучающегося необходимо предоставить руководителю образовательной организации медицинскую справку с назначениями лечащего врача согласно требованиям санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32.

По информации министерства здравоохранения Кировской области медицинская справка выдается лечащим врачом или врачом педиатром по результатам заключения консилиума врачей на основании записей в медицинской документации пациента либо по результатам медицинского обследования.

Медицинская справка содержит информацию о состоянии здоровья обучающегося, диагнозе и назначениях (рекомендациях) лечащего врача. Данные медицинской справки заносятся медицинским работником образовательной организации в «Медицинскую карту ребенка для образовательных учреждений дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, учреждений начального и среднего профессионального образования, детских домов и школ-интернатов» (форма № 026/у-2000).

Индивидуальное меню для питания детей с заболеваниями, требующими индивидуального подхода, должно быть разработано специалистом-диетологом с учетом заболевания ребенка (по назначениям лечащего врача).

Организация индивидуального питания обучающегося при наличии пищевой аллергии на отдельные продукты питания без предоставления в образовательную организацию медицинской справки не допускается.

Роспотребнадзор по Кировской области также сослался на действующие санитарные нормы. В соответствии с требованиями Пункта 8.2.1. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20) для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть организовано лечебное и диетическое питание в соответствии с представленными родителями (законными представителями ребенка) назначениями лечащего врача.

Форма документа, предоставляемого в образовательную организацию для постановки на питание ребенка, нуждающегося в лечебном и диетическом питании, не регламентируется санитарными правилами.

Руководствуясь пунктом 8.2.1. указанных санитарных правил образовательная организация предоставляет индивидуальное питание ребенку только в соответствии с назначениями лечащего врача.

Согласно абз. 2 пункта 8.2.1. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 индивидуальное меню должно быть разработано специалистом-диетологом с учетом заболевания ребенка (по назначениям лечащего врача).

В случае отсутствия данного специалиста руководители организаций, предприятий общественного питания, индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги горячего питания детей в образовательных учреждениях, вправе обратиться в организации, оказывающие услуги в разработке меню.

При разработке меню необходимо учитывать рекомендации МР 2.4.0179-20 «Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций», МР 2.4.0162-19 «Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях)» и требования СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Разработанное меню должно утверждаться руководителем организации. В случае привлечения предприятия общественного питания к организации питания детей в детских организациях, меню должно утверждаться руководителем предприятия общественного питания, согласовываться руководителем организации, в которой, организуется питание детей.

В случае если в организации питания детей принимает участие индивидуальный предприниматель, меню должно утверждаться индивидуальным предпринимателем, согласовываться руководителем организации, в которой организуется питание детей.

Информация о количестве детей 0-11 лет, страдающих заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании по информации министерства здравоохранения Кировской области по информации образовательных организаций:

Муниципальное образование	Количество детей 0-11, страдающих заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании по информации министерства здравоохранения Кировской области	Количество детей 0-11, страдающих заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании, по информации образовательных организаций
Афанасьевский район	2	2
Белохолуницкий район	1	0
Верхнекамский район	8	0
Лузский район	2	5
Нолинский район	3	3
Омутнинский район	5	17
Опаринский район	0	4
Орловский район	2	0
Подосиновский район	8	1
Сунский район	3	1
Юрьянский район	6	0

Расхождения в данных образовательных организаций и министерства здравоохранения Кировской области может быть связано со следующим:

1. нежелание родителя (законного представителя) информировать образовательную организацию о наличии заболевания у его ребенка;
2. информирование родителем (законным представителем) образовательной организации о наличии заболевания, сопровождающегося ограничениями в питании, но не предоставление руководителю образовательной организации документа, подтверждающего наличие у ребенка заболевания, требующего индивидуального подхода в организации питания.

Таким образом, и родители (законные представители), и руководители образовательных организаций сталкиваются с проблемами с подтверждением заболевания, при наличии которого ребенок имеет право на индивидуальное питание.

7. Разрабатывается ли в образовательной организации индивидуальное меню для детей в зависимости от их заболевания; размещается ли индивидуальное меню на сайте образовательной организации; каким образом производится замена запрещенного блюда (исключение, замена продукта, замена блюда);

П.3.4 МР 2.4.0162-19. 2.4. Гигиена детей и подростков. Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях)

Планируемое (на цикл) и фактическое (на день) меню, вместе с технологическими картами и продуктами рекомендуется размещать на сайте образовательной (оздоровительной) организации.

Серьезной проблемой является избыточное потребление сахара и кондитерских изделий, жира и продуктов с высоким содержанием поваренной соли на фоне сохраняющегося дефицита ряда микронутриентов и, в частности, витаминов особенно С, В2 и β-каротина; железа, кальция (у 30-40% детей); йода (у 70-80% детей), а также ПНЖК, пищевых волокон.

У детей дошкольного и школьного возраста отмечается высокая частота болезней обмена веществ (в первую очередь, ожирения), анемий; заболеваний желудочно-кишечного тракта, распространенность которых значительно увеличилась за последние годы. В среднем по всем половозрастным группам детей распространенность избыточной массы тела и ожирения составили 19,9% и 5,6% соответственно.

Недостаточное использование рыбы, кисломолочных продуктов, растительных масел, овощей и фруктов ведет к снижению потреблению ПНЖК, низкому потреблению пищевых волокон, микронутриентов: витаминов (особенно С, В2 и β-каротина), кальция, железа, йода, цинка.

На начало проведения мониторинга ни одна образовательная организация не размещала на своем сайте информацию о возможности родителю (законному представителю) обратиться к руководителю школы (детского сада) с заявлением о предоставлении его ребенка индивидуального питания согласно диагноза с приложением подтверждающих документов. По результатам проведенного мониторинга 47 сайтов образовательных организации из 219 проанализированных имеют такую информацию, что составляет 21%. Сотрудниками аппарата в каждой из посещенных 78 образовательных организации проведена разъяснительная беседа о необходимости такого размещения, приведены нормы, регламентирующие эту обязанность, а также даны пояснения по всем встречающимся вопросам родителей. На момент окончания мониторинга лишь три детских сада Омутнинского района размещали на своем сайте индивидуальное меню.

Хочется особо их отметить.

На сайте МКДОУ д/с «Рябинка-ЦРР» г. Омутнинска (далее-Центр) после проведения сотрудниками аппарата Уполномоченного мониторинга и разъяснительной работы с сотрудниками Центра появилось индивидуальное 10-дневное меню для детей с пищевыми особенностями на 2021-2022 учебный год (технологические карты для приготовления блюд - сборник «Картотека блюд и кулинарных изделий для пищеблоков детских дошкольных учреждений» (Департамент образования Кировской области, г. Киров, 2005 г.):

- 10-дневное меню для воспитанника с атопическим дерматитом (замена блюд, содержащих рыбу)
- 10-дневное меню для воспитанника с атопическим дерматитом (повышенной чувствительностью к яичному белку) (замена блюд, содержащих яичный белок, выпечка без яиц)
- 10-дневное меню для воспитанника с атопическим дерматитом, пищевой сенсibilизацией (яйцо, яблоко), дисфункцией билиардного тракта
- 10-дневное меню для воспитанника с атопическим дерматитом (исключение продуктов, содержащих глютен)
- таблица замены пищевой продукции в граммах (нетто) с учетом их пищевой ценности (приложение № 11к СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Ежедневное меню для детей с особенностями питания также размещено на сайте МКДОУ детский сад «Аленушка» г. Омутнинск, МКДОУ детский сад № 17 «Чебурашка» г. Омутнинск.

8. Наличие в образовательной организации суточных проб, условия их отбора и хранения; наличие суточных проб по индивидуальному меню.

П. 7.1.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»

В целях контроля за качеством и безопасностью приготовленной пищевой продукции на пищеблоках медицинской организации должна отбираться суточная проба от каждой партии приготовленной пищевой продукции. Важно правильно отбирать и хранить суточную пробу:

- отбор осуществляется сразу после приготовления готовой продукции из емкости, в которой продукция готовилась, чистыми руками, стерильными (прокипяченными ложками), в чистую посуду (прокипяченную);

- гарниры помещаются в отдельную посуду;

- порционные блюда отбираются в полном объеме; салаты, первые и третьи блюда, гарниры - не менее 100 гр.;

- банки сразу закрываются крышками (прокипяченными), маркируются (с указанием наименования приема пищи и даты отбора);

- банки с пробами помещают в специальный холодильник (или специальное место в холодильнике) с температурой от +2 до +6°C на 48 часов.

Суточная проба нужна не только для контроля соблюдения технологии приготовления блюд, но и для того, чтобы в случае возникновения групповых заболеваний острыми кишечными инфекциями в образовательной организации исследовать эти пробы на наличие патогенной микрофлоры и установить истинные причины заболевания или исключить пищевой путь передачи инфекции.

При проведении мониторинга выявлены случаи ненадлежащего отбора и хранения суточной пробы.

В 55 случаях выявлено ненадлежащее хранение суточной пробы. Температура хранения суточной пробы в некоторых образовательных организациях не соответствовала установленной СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

В МКОУ НОШ с. Яхреньга Подосиновского района и дошкольной группе выявлены нарушения хранения суточных проб: производился забор не полной порции (расчет велся на количество присутствующих детей, однако, суточная проба бралась из порций детей, что привело к ее уменьшению).

В холодильнике для хранения суточных проб школьников температура +10°C (должна быть +2-6°C). В холодильнике для хранения суточных проб дошкольников температура +10°C (должна быть +2-6°C).

В дошкольной группе МКОУ СОШ п. Климковка Белохолуницкого района суточная проба в нарушение п. 7.1.4 СанПиН на момент посещения хранилась на горячей плите без маркировки, в холодильнике для хранения суточных проб температура составила +13°C. Пробы второго блюда (рис, курица отварная в соусе и салат из огурцов) от 11.10.2021 хранились в одной баночке.



МКОУ СОШ п. Климковка Белохолуницкого района

В МКДОУ детский сад «Светлячок» пгт Подосиновец в холодильнике для хранения суточных проб $+15^{\circ}\text{C}$, при норме $+2-6^{\circ}\text{C}$, суточные пробы не промаркированы. Отсутствовал журнал для регистрации температуры в холодильнике для суточных проб, на складе для хранения сыпучих продуктов отсутствовал гигрометр.

В суточных пробах МКДОУ детский сад Золотой ключик д. Кузнецы Орловского района за 18.10 нет напитка с завтрака (чай), рыба под омлетом не соответствует заявленной в меню порции.

Суточные пробы в КОГОБУ СШ с УИОП г. Белая Холуница хранятся при температуре $+13^{\circ}\text{C}$ (при норме $+2-6^{\circ}\text{C}$), некоторые пробы без баночки, разложены на подносе.

9. Использование в питании детей продуктов, не отвечающим требованиям безопасности.

Продукты, используемые в питании детей в детских организованных коллективах, должны быть качественными, безопасными и соответствовать требованиям действующего законодательства. Питание должно быть щадящим как по способу приготовления (ограничение жареных блюд), так и по своему химическому составу (ограничение пищевых добавок, поваренной соли, специй и др.).

Как показал мониторинг, не всеми образовательными организациями соблюдаются нормы безопасности пищевых продуктов.

1. Используются продукты, которые не допускается использовать в детском питании.

Приложением № 6к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 предусмотрен перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей.

В ходе проведения мониторинга выявлено использование следующей запрещенной продукции:

1. Пищевая продукция без маркировки и (или) с истекшими сроками годности и (или) признаками недоброкачества.

2. Пищевая продукция, не соответствующая требованиям технических регламентов Таможенного союза.

3. Яйца с загрязненной и (или) поврежденной скорлупой, а также яйца из хозяйств, неблагополучных по сальмонеллезам.



КОГОБУ СШ с УИОП г. Белая Холуница

4. Пищевая продукция домашнего (не промышленного) изготовления.
5. Сырокопченые мясные гастрономические изделия и колбасы.
6. Острые соусы, кетчупы, майонез.
7. Овощи и фрукты консервированные, содержащие уксус.
8. Кулинарные, гидрогенизированные масла и жиры, маргарин (кроме выпечки).
9. Молочная продукция и мороженое на основе растительных жиров.
10. Холодные напитки и морсы (без термической обработки) из плодово-ягодного сырья.

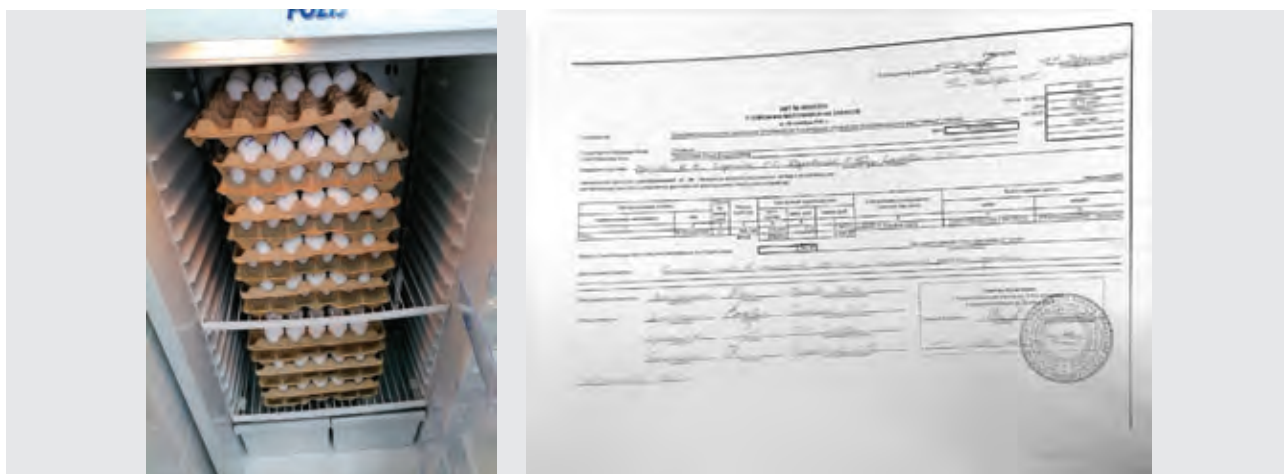
При посещении КОГОБУ СШ г. Мурыгино выявлено следующее:

Меню ООО «Школьное питание», осуществляющего организацию питания в данной образовательной организации, включает в себя продукты, которые не допускаются в питании детей: колбаса, сосиски.

Суточная проба хранится при температуре +9°C, проба хлеба не в баночке, а в пакете полиэтиленовом. В холодильнике выявлено хранение пюре, оставшегося от обеда. В овощном цехе выявлено хранение почищенного на следующий день лука. В холодильнике (+1°C) выявлено хранение 168 штук яиц от 24.09, срок хранения 25 суток, срок вышел 19.10.2021, просрок составил 1 день.

В питании воспитанников МКДОУ детский сад «Солнышко» с. Курчум Нолинского района используются печенье и конфеты с пальмовым маслом, огурцы, маринованные в уксусе.

На пищеблоке МКДОУ ДСОРВ «Калинка» г. Орлов выявлено хранение яиц от 30.09.2021. При температуре 0-20°C срок хранения составляет 25 суток (в холодильнике +3°C). На момент проведения мониторинга с указанного срока прошло 19 дней. В соответствии с представленными документами, на остатке оставалось 830 шт. Согласно меню, до 25.10.2021 (последний срок реализации) будет использовано примерно 300 шт. Остальные, 630 шт. оставались бы просрочены.



МКДОУ ДСОРВ «Калинка» г. Орлов

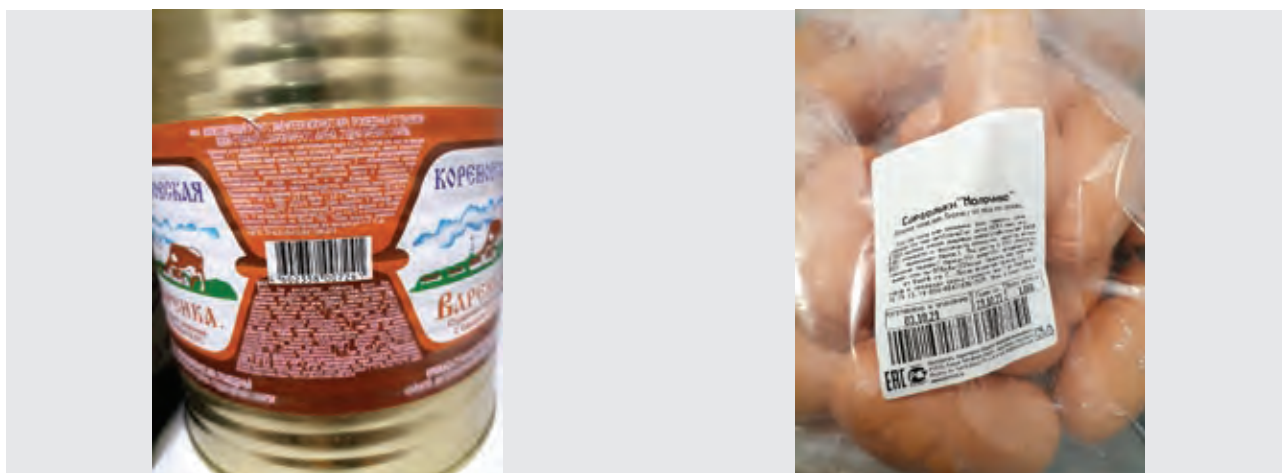
В холодильнике для хранения суточных проб температура +7°C, за предыдущий день проба отсутствовала. В холодильнике для хранения суточных проб выявлено хранение яиц (90 шт.) от 15.10.2021. Срок хранения 25 суток, до 09.11.2021. просрок 1 день.

В МКОУ СОШ п. Заря Опаринского района выявлено хранение продуктов, которые не допускаются в детском питании (сельдь в масле, 500 гр.- 6 уп., в состав которой входит уксусная кислота).



МКОУ СОШ п. Заря Опаринского района

При посещении КОГОБУ СШ пгт Опарино выявлено использование продуктов, которые не допускаются при организации питания детей согласно Приложения № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20: «Варенка» сгущенное молоко с сахаром (молокосодержащий продукт с заменителем молочного жира), в состав которого входят рафинированные дезодорированные растительные масла в натуральном и модифицированном виде: пальмовое и его фракции, подсолнечное.



КОГОБУ СШ пгт Опарино

МКДОУ детский сад №20 «Росинка» г. Омутнинск

В МКДОУ детский сад № 20 «Росинка» г. Омутнинск в питании детей используются сардельки.

В дошкольной группе МКОУ СОШ с. Залазна Омутнинского района сметана в суп кладется из баночки перед подачей, следовательно, не проходит термическую обработку.

В холодильнике для хранения молочных продуктов КОГОБУ СШ с УИОП г. Белая Холуница 13.10.2021 при температуре +11°C хранился сыр голландский (4±2), творог «Вятушка» сроком до 13.10.2021, при этом на текущий день пища для детей уже приготовлена, таким образом 14.10.2021 творог имел бы просрок 1 день. Используются продукты, которые не допускаются при организации питания детей согласно Приложения № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20: маринованные огурцы. На складе +23°C, при этом хранится сгущенное молоко от 20.05.2020, при условии хранения при температуре 11-23°C - 12 месяцев. Таким образом, срок его хранения истек 20.05.2021 года.



КОГОБУ СШ с УИОП г. Беляя Холуница

При посещении 21.09.2021 года КОГОБУ СШ г. Нолинска в морозильной камере вместе с замороженными полуфабрикатами обнаружено 86 шт. шницелей «Селяночка» с печенью, приготовленных 10.09.2021. Шницели заморожены и хранились с неизвестной целью. В помещении для хранения яиц выявлено хранение 3 коробок по 360 шт. яиц от 23.08.2021 сроком хранения при температуре до +20°C 25 суток. В помещении зарегистрирована температура воздуха +21°C. Просрок 1080 шт. яиц составил 4 дня.



КОГОБУ СШ г. Нолинска

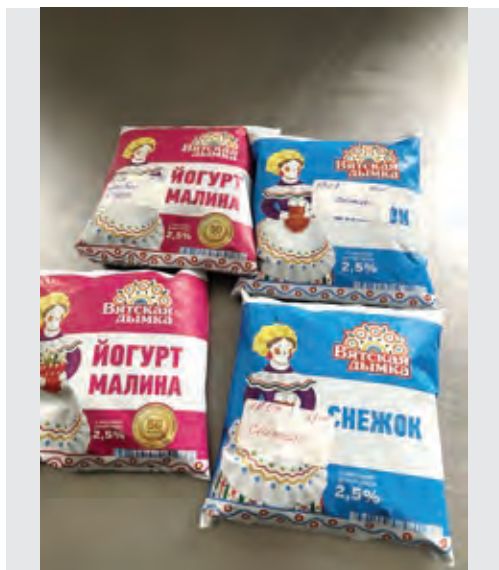
Бульон мясной от 21.09.2021 приготовлен для употребления в пищу детей на 22.09.2021. Капуста маринованная, в состав которой входит уксус, использована для приготовления детям винегрета. Овощи (картофель, лук, морковь) почищены и приготовлены на 22.08.2021. Зажарка из моркови с луком также приготовлена на 22.09.2021. В питании детей используется маргарин для выпечки с пальмовым маслом. Выявлено использование сыра в грязной упаковке.



КОГОБУ СШ г. Нолинска

Организацию питания осуществляло ООО «Диетобед».

21.09.2021 года в КОГОБУ ШИ ОВЗ № 2 г. Нолинска в холодильнике «Кисломолочная продукция» в месте хранения суточных проб за 21.09.2021 выявлено 2х0,5 л йогурта (срок годности до 20.09.2021) и 2х0,5 л. снежка (срок годности до 20.09.2021). Затем эти пакеты были переложены в холодильник для продуктов, не утилизированы.

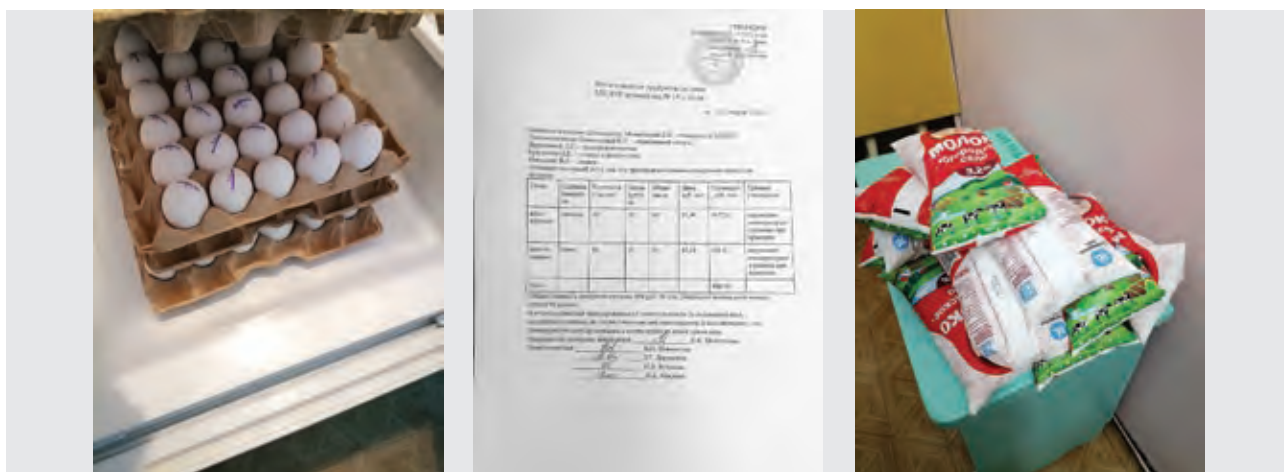


КОГОБУ ШИ ОВЗ №2 г. Нолинска

В питании детей МОКУ МОШ пгт Лальск использовалась «Варенка» с заменителем молочного жира.

20.10.2021 года в холодильнике для хранения молочной продукции МКДОУ детский сад «Солнышко» с. Загарье Юрьянского района выявлено хранение молока «Богородское», 0,9лх2 сроком до 19.10. просрок 1 день (подвержено частичной заморозке). Также выявлено хранение снежка, 6 литров, сроком хранения до 22.10.2021. Из дальнейших объяснений сотрудников детского сада: «Снежок» был выдан 22.10.2021 г. детям на второй завтрак (9 утра). 2 ребенка по 120 гр (240 гр) и 11 детей по 160 гр (1760 гр). Таким образом, использовано 2 литра, на 22.10.2021 на просроке, не было использовано 4 литра снежка.

12.11.2021 года в МКДОУ детский сад № 14 г. Луза выявлено хранение яиц 90 шт. при температуре +4°C, срок изготовления 28.09, продукт необходимо было использовать до 23.10. Просрок составил 21 день. При этом, 12.11 часть уже выдана и использована при приготовлении выпечки на полдник.



МКДОУ детский сад № 14 г. Луза

В холодильнике выявлено хранение молока «Богородское» - 10 л, частично заморожено.

В МКДОУ ДС № 8 пгт Лальск выявлено хранение моркови натертой и замороженной и кабачков замороженных. Выявлено хранение яйца «Деревенское» 30 шт при температуре +1°C от 27.09, сроком до 23.10. Просрок 21 день. Выдача на выпечку была в последний раз 12.11.2021. Лук находится на складе без подтоварника. На складе 2-ого пищеблока бытовая химия хранится вместе с продуктами питания, в том числе овощами.



МКДОУ ДС №8 пгт Лальск

При посещении КОГОБУ СШ с УИОП г. Кирса выявлено, что в детском питании используются:

1. Полуфабрикаты промышленного производства ОАО «Слободского мясокомбината», а также АО «Агрофирма «Дороничи».

При этом в состав полуфабрикатов входит:

- говядина жилованая 1 сорта;
- свинина жилованая не жирная;
- свинина жилованая полужирная;
- мясо котлетное свиное;
- мясо котлетное говяжье;
- мясная обрезь, жир-сырец.

Согласно СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» среднесуточный набор пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 18 лет должен включать мясо 1-й категории.

Изделия из мясной обрези относятся, согласно Приложение № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20, к продукции, которая не допускается при организации питания детей кроме того, в детском питании не допускается пищевая продукция, не соответствующая требованиям технических регламентов Таможенного союза.

П.9 Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 (ред. от 24.12.2019) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» устанавливает, что при производстве (изготовлении) пищевой продукции для детского питания для детей дошкольного и школьного возраста не допускается использование следующих видов продовольственного (пищевого) сырья:

- говядина жилованная с массовой долей соединительной и жировой ткани более 20 процентов;
- свинина жилованная с массовой долей жировой ткани более 70 процентов.



КОГОБУ СШ с УИОП г. Кирса

2. Колбасные изделия.

При посещении образовательной организации на складе выявлено хранение сосисок молочных (ОАО «Слободского мясокомбината»), в меню за 15.09.2021 присутствует сосиска отварная.

Кроме того, в связи с тем, что в КОГОБУ СШ с УИОП г. Кирса отсутствуют технические условия для приготовления овощных блюд, овощи образовательная организация не закупает, супы, овощные салаты, овощные гарниры в меню отсутствуют.

СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» устанавливает, что среднесуточные наборы пищевой продукции для организации питания детей от 7 до 18 лет должны включать овощи (свежие, мороженые, консервированные), включая соленые и квашеные (не более 10% от общего количества овощей), в т.ч. томат-пюре, зелень.

Согласно п. 2.4. МР 2.4.0179-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций, обучающиеся во вторую смену, обеспечиваются обедом. Обед должен включать закуску (салат или свежие овощи), горячее первое, второе блюдо и напиток.

По фактам выявленных нарушений в организации питания несовершеннолетних в КОГОБУ СШ с УИОП г. Кирс министерством образования Кировской области приняты следующие меры.

Пищевая продукция, запрещенная к использованию при организации питания детей, исключена из рациона обучающихся КОГОБУ СШ с УИОП г. Кирс. В целях поставки мясных продуктов руководи-

телем школы заключен новый контракт с ОАО «Слободской мясокомбинат» на поставку продуктов питания, состав которых соответствует требованиям санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32.

Меню для организации питания обучающихся 1-4 классов КОГОБУ СШ с УИОП г. Кирс откорректировано и приведено в соответствие с требованиями действующего законодательства. Из рациона питания обучающихся школы исключены колбасные изделия. Меню дополнено блюдами из овощных салатов и свежих овощей.

Хочется обратить внимание на наличие в меню многих образовательных организаций колбас, сосисок и сарделек.

Принимая во внимание то, что Приложением № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-2021 установлено, что при организации питания детей не допускаются сырокопченые мясные гастрономические изделия и колбасы, Уполномоченный обратился в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кировской области с вопросом, допускаются ли в питании детей в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях вареная колбаса и сосиски, относится ли п. 21 Приложения № 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-2021 лишь к сырокопченым колбасам, либо в нем идет речь о сырокопченых изделиях и колбасах любого вида. Из полученного ответа следует, что в организации питания детей запрещены любые виды колбас.

При посещении КОГОБУ ШИ ОВЗ г. Светлополянска Верхнекамского района выявлены нарушения в технологии приготовления блюд. На 15.09.2021 года повару на 67 детей и 2 сотрудников выдано 12 кг творога, закупленного 14.09.2021. В соответствии с технологической картой расход на 1 порцию запеканки 163 г творога. По словам повара, все 12 кг были использованы без остатка. Вместе с тем, на 69 порций должно быть израсходовано $69 \times 163 = 11247$ г. Таким образом, примерный остаток при соблюдении рецептуры должен составить 753 г.

По фактам выявленных нарушений в организации питания несовершеннолетних в КОГОБУ ШИ ОВЗ г. Светлополянска министерством образования Кировской области приняты следующие меры. На поставку пищевых продуктов в КОГОБУ ШИ ОВЗ г. Светлополянска заключен контракт с ООО «Простор». В целях соблюдения технологии приготовления блюд из творога руководителем образовательной организации принято решение закупать данный продукт более мелкой фасовкой. В связи с расхождением утвержденного меню от фактического меню кладовщику школы-интерната, диет-сестре школы-интерната за несоблюдение требований санитарных норм и правил при организации питания обучающихся, а также за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей приказами руководителя КОГОБУ ШИ ОВЗ г. Светлополянска вынесены дисциплинарные взыскания. В настоящее время поставка продуктов питания находится под личным контролем руководителя КОГОБУ ШИ ОВЗ г. Светлополянска.

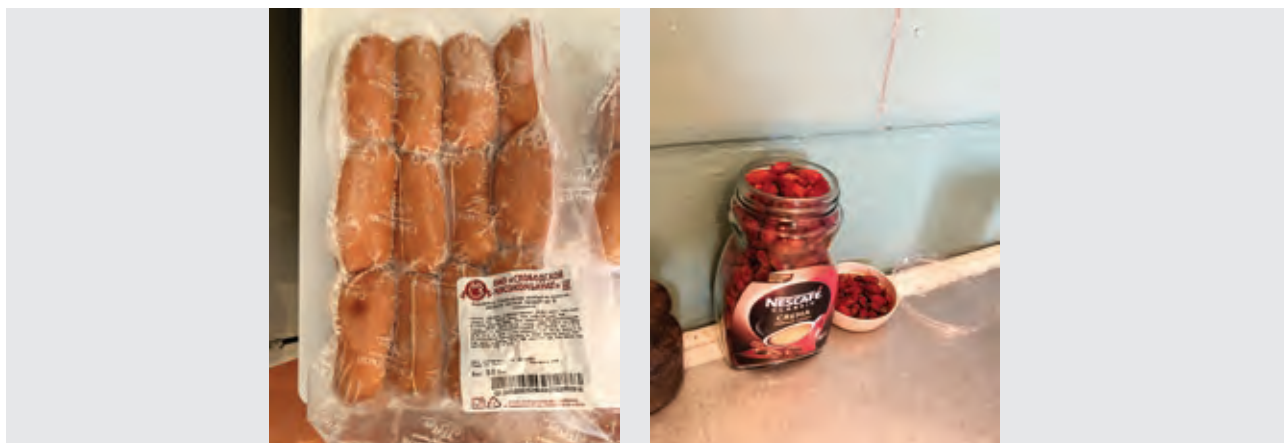
В холодильнике МКОУ СОШ п. Климковка Белохолуницкого района выявлено хранение тефтелей без маркировки. В дошкольной группе МКОУ СОШ п. Климковка выявлено хранение продуктов домашнего приготовления и майонеза.



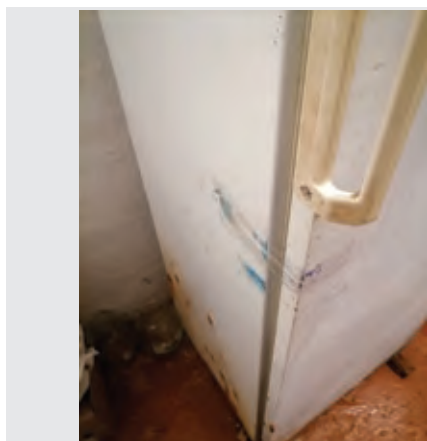
МКОУ СОШ п. Климковка Белохолуницкого района

В МКОУ СОШ с. Троица Белохолуницкого района в питании детей используются маринованные огурцы.

В дошкольной группе МКОУ СОШ с. Троица в питании детей используются сардельки, а также продукты, принесенные родителями из дома (ягоды).



МКОУ СОШ с. Троица Белохолуницкого района



*МКДОУ д/с «Сказка» п. Заря
Опаринского района*

Холодильник для хранения мяса МКДОУ д/с «Сказка» п. Заря Опаринского района на момент выезда в детский сад был не исправен, закрывается с помощью скотча, для уплотнения ставилась трехлитровая банка с водой.

По результатам выезда Уполномоченный обратился к главе администрации Опаринского района с просьбой принять меры для обеспечения МКДОУ д/с «Сказка» п. Заря исправным холодильным оборудованием. Данной дошкольной организации денежные средства были выделены, покупка должна быть осуществлена в феврале 2022 года.

В результате проведенного мониторинга организации питания в образовательных организациях Кировской области выявлены следующие нарушения.

Нарушения, выявленные при проведении мониторинга

Муниципальное образование	Нарушения условий хранения	Выявление пищевой продукции с истекшим сроком годности	Использование продуктов, которые не допускаются в питании детей	Нарушения отбора и хранения сточных проб	Нарушения технологии приготовления	Несоответствие массы блюда	Всего нарушений
Афанасьевский район	4	0	1	1	2	0	8
Белохолуницкий район	9	1	4	4	0	1	19
Верхнекамский район	3	0	1	3	2	0	9
Лузский район	4	2	3	1	0	2	12
Нолинский район	2	2	2	3	1	0	10
Омутнинский район	4	0	3	3	1	0	11
Опаринский район	1	2	0	3	0	0	6
Орловский район	5	2	4	6	0	3	20
Подосиновский район	2	0	2	7	1	2	14
Сунский район	0	0	1	2	2	1	6
Юрьянский район	1	3	1	3	0	1	9
Город Киров	3	2	0	0	0	0	5
Город Кирово-Чепецк	0	0	0	0	1	0	1
Кирово-Чепецкий район	0	0	0	0	0	1	1
Итого	38	14	22	36	10	11	131

Всего в течение 2021 года Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного в рамках выездных приемов и в рамках вышеуказанного мониторинга были посещены 132 образовательных организации.

В каждой из них особое внимание обращалось на организацию и качества питания.

Выявленные нарушения в организации питания в образовательных организациях Кировской области

	Образовательных организаций, где выявлены нарушения	Процент от общего количества по- сещенных образовательных организаций (132)
Нарушения условий хранения продуктов	71	54%
Выявление продукции с истекшим сроком годности	25	19%
Использование продуктов, которые не допускаются в питании детей	30	23%
Нарушения отбора и хранения суточных проб	56	42%
Нарушения технологии приготовления блюд	13	10%
Не соответствие массы блюда	11	9%

Питание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

Также как и в 2020, особое внимание в 2021 году Уполномоченным было уделено вопросу обеспечения питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 01.01.2021 года размер расходов на материальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в областных государственных организациях был увеличен на 10 процентов. Это единственное повышение указанных расходов с 2018 года.

Распоряжением министерства образования Кировской области от 15.09.2021 № 1217 «Об утверждении размеров расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в областных государственных организациях» утверждены размеры расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в областных государственных организациях:

Размер расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, дошкольного возраста, пребывающим в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 81428 рублей на одного человека в год.

Размер расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, школьного возраста, пребывающим в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 88 276 рублей на одного человека в год.

Размер расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, - 94 647 рублей на одного человека в год.

Указанным распоряжением размер стоимости питания не выделяется отдельно, руководители организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, сами решают, какой объем денежных средств может быть выделен на питание такой категории детей, исходя из размеров, установленных распоряжением министерства образования Кировской области от 15.09.2021 № 1217.

Далее в таблице представлена информация о повышении размеров расходов на материальное обеспечение на одного ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Год	Областные государственные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (дошкольники)			Областные государственные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (школьники)			Областные государственные профессиональные образовательные организации (где обучаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа)		
	Количество организаций	Количество детей	Размеры расходов на материальное обеспечение на одного сироту	Количество организаций	Количество детей	Размеры расходов на материальное обеспечение на одного сироту	Количество организаций	Количество детей	Размеры расходов на материальное обеспечение на одного сироту
2015	2	84	67295	12	690	72955	35	189	78221
2016	2	101	67295	12	572	72955	35	191	78221
2017	2	90	74025	10	541	80251	35	144	86043
2018	2	77	74025	10	519	80251	34	127	86043
2019	2	96	74025	10	323	80251	34	125	86043
2020	2	71	74025	10	418	80251	34	118	86043
2021	2	57	81428	10	393	88276	34	126	94647
2022 на 01.03.2022	2	57	81428	10	424	88276	34	109	94647

Сотрудниками аппарата Уполномоченного проведен мониторинг обеспечения прав на питание для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в областных государственных организациях. Запросы о предоставлении информации о размере государственного обеспечения были направлены также Уполномоченным в регионах Российской Федерации.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - это предоставление им за время пребывания в соответствующей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, проживания в жилом помещении без взимания платы или возмещение их полной стоимости, а также бесплатное оказание медицинской помощи.

Вот несколько примеров предоставления государственного обеспечения в различных регионах.

В Удмуртской Республике предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (далее дети-сироты), осуществляется в соответствии с Законом Удмуртской Республики № 2-ПЗ от 06.03.2007 года.

Учитывая, что вид организаций для детей-сирот в Удмуртской Республике имеет смешанный тип, то размер расходов на предоставление полного государственного обеспечения не подразделяется на возрастные группы.

Так, в 2021 году полное государственное обеспечение на содержание одного ребенка, находящегося в организациях для детей-сирот, до достижения ими возраста 18 лет составило **868 900 рублей** (с учетом затрат на содержание здания и заработной платы сотрудников).

Средняя стоимость питания на одного ребенка в сутки составляет - **323,7 рублей**.

Средняя стоимость расходов на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря на одного ребенка, находящегося в организациях для детей-сирот, составляет 78 615 рублей в год.

Постановлением Правительства Камчатского края от 08.09.2014 № 376-П «Об утверждении натуральных и денежных (средних денежных) норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Камчатском крае» установлен размер выделяемых денежных средств на бесплатное питание для учащихся и воспитанников организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для детей-сирот в период обучения по очной форме: в 2021 году - 512 рублей в день, в 2022 году - 532,50 рублей в день. Денежные нормы обеспечения питанием обучающихся в возрасте от 7 до 11 лет в 2022 году **484,20 рублей в день**, обучающимся (воспитанникам) с 3 до 7 лет в 2022 году будет выделено по **402,9 рубля в день** на питание.

Размеры расходов в среднем на предоставление полного государственного обеспечения в Костромской области:

1. Размер расходов в среднем на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей дошкольного возраста, пребывающим:

- в центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей для детей сирот - 94 695,0 рублей на одного человека в год, в том числе на питание - **67 047,0 рублей**;

- в детском доме-интернате для умственно-отсталых детей - 61 152,0 рублей на одного человека в год, в том числе на питание - 48 333,0 рублей.

2. Размер расходов в среднем на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей школьного возраста, пребывающим:

- в центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей для детей сирот - 116 450,0 рублей на одного человека в год, в том числе на питание - **88 802,0 рублей**;

- в детском доме-интернате для умственно-отсталых детей - 111 515,0 рублей на одного человека в год, в том числе на питание - **93 886,0 рублей**.

3. Размер расходов на предоставление полного государственного обеспечения лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях составляет 131 690,0 рублей в год, в том числе на питание - **109500,0 рублей**.

Значение базового норматива затрат на оказание государственной услуги «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Пензенской области (ГБУ «Спасский детский дом», ГБОУ «Неверкинская школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам») составляет 609 949,0 рублей в год на 1 воспитанника. В целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета Пензенской области на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, применяются коэффициенты выравнивания.

Ежемесячный размер денежных средств на содержание каждого из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служа-

щих, зачисленных на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам, с 1 февраля 2021 года составил 14 850,0 рублей.

Объем средств, направленных в 2021 году на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей дошкольного и школьного возраста, а также лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях в Ямало-Ненецком автономном округе:

Для детей дошкольного возраста: **158 050 рублей в год на человека** (в т.ч. на питание 92 700 рублей),

Для детей школьного возраста: **158 050 рублей в год на человека** (в т.ч. на питание 92 770 рублей),

Для обучающихся по очной форме обучения в СПО: **254 340 рублей в год на человека** (в т.ч. на питание 84 810 рублей).

Размер расходов на предоставление полного государственного обеспечения (на одного человека в год) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя в Ленинградской области составил в 2021 году - **196 350 рублей в год**, в том числе на питание из расчета 283 рубля в учебные дни, 312 рублей - в выходные, праздничные, каникулярные дни.

Нормативы, применяемые для расчета объема расходов на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих или единственного родителя, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся за счет средств бюджета Самарской области, предусмотренных министерством образования и науки Самарской области:

На питание школьников, проживающих в образовательных организациях: **236 рублей в день** на человека.

На питание студентов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях: **236 рублей в день** на человека.

Из приведенных примеров следует, что размер расходов на питание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пребывающих в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Кировской области ниже, чем в ряде регионов Российской Федерации.

Кроме того, Уполномоченный обращает внимание на необходимость увеличения средств на указанные выше расходы в связи с ростом цен на потребительские товары в Кировской области.

В результате проведенного мониторинга организации качественного питания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в областных государственных организациях, а также проанализировав рост цен на отдельные виды потребительских товаров в Кировской области за 2018, 2019, 2020, 2021 годы можно сделать вывод, что рост цен на основные потребительские товары превышает показатель в 10%.

Так, согласно информации руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставленной министерством образования Кировской области, стоимость мяса говядины 1 категории повысилась с 2018 по 2021 годы от 15 до 76%.

Стоимость мяса птицы 1 категории повысилась от 15 до 71%, стоимость творога (5%-9% м.д.ж.) от 12 до 50%, стоимость масла сливочного от 13 до 95%, стоимость яйца куриного от 40 до 80%, гречи от 246 до 352%, бананов от 7 до 64%, яблок от 4 до 78%, картофеля от 55 до 210%, моркови от 8 до 81%.

При этом, согласно п. 8.1.2.8. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, питание детей должно быть организовано 5-6 разовое в сутки по месту фактического пребывания ребенка. Таблицей 3 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 предусмотрены среднесуточные наборы пищевой продукции для организации питания детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей от 1 года, куда входят продукты, указанные выше.

С целью анализа потребности детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в полноценном питании и достаточности выделяемых в настоящее время денежных средств на их государственное обеспечение, в том числе на питание, Уполномоченным и сотрудниками аппарата Уполномоченного проведен выборочный мониторинг и изучена стоимость детодня в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (стоимость питания ребенка в день) (далее - Организации).

Организациями произведен подсчет стоимости порций для детей в возрасте с 12 лет и старше по утвержденному двухнедельному меню осень-зима. Так, приведем пример расчета стоимости порции и стоимости питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте с 12 лет и старше в осенне-зимний период 2022 года КОГОБУ для детей-сирот ШИ ОВЗ г. Слободского.

1. На 14 дней согласно основному (организованному) меню

День	Наименование приема пищи	Суммарный объем блюд за прием пищи, гр.	Стоимость, руб.
1-й ПН	Завтрак	556	42,59
	Обед	910	70,91
	Полдник	350	42,25
	Ужин	652	86,55
	2-й ужин	210	21,12
	Итого за день	2678	263,42
2-й ВТ	Завтрак	565	25,58
	Обед	850	87,10
	Полдник	350	39,10
	Ужин	675	86,06
	2-й ужин	210	14,28
	Итого за день	2650	252,12
3-й СР	Завтрак	556	37,06
	Обед	850	104,96
	Полдник	350	56,00
	Ужин	605	65,51
	2-й ужин	210	21,90
	Итого за день	2571	272,96
4-й ЧТ	Завтрак	565	39,93
	Обед	830	78,64
	Полдник	350	57,25
	Ужин	625	86,95
	2-й ужин	210	29,50
	Итого за день	2580	292,27
5-й ПТ	Завтрак	565	43,19
	Обед	850	93,10
	Полдник	350	42,25
	Ужин	765	88,13
	2-й ужин	210	20,70
	Итого за день	2740	287,37
6-й СБ	Завтрак	565	39,64
	Обед	880	97,63
	Полдник	400	41,10
	Ужин	695	60,91
	2-й ужин	210	15,48
	Итого за день	2750	254,76
7-й ВС	Завтрак	565	56,90
	Обед	880	83,03
	Полдник	400	46,25
	Ужин	695	64,49
	2-й ужин	210	28,30
	Итого за день	2750	278,97

8-й ПН	Завтрак	556	40,41
	Обед	880	86,06
	Полдник	350	58,00
	Ужин	710	86,29
	2-й ужин	210	21,90
	Итого за день	2706	292,66
9-й ВТ	Завтрак	565	41,94
	Обед	850	82,60
	Полдник	350	55,25
	Ужин	705	62,16
	2-й ужин	210	16,38
	Итого за день	2680	258,33
10-й СР	Завтрак	556	36,56
	Обед	860	86,31
	Полдник	350	39,10
	Ужин	602	86,31
	2-й ужин	210	20,70
	Итого за день	2578	268,98
11-й ЧТ	Завтрак	565	43,19
	Обед	880	81,21
	Полдник	350	42,25
	Ужин	740	106,91
	2-й ужин	210	30,40
	Итого за день	2745	303,96
12-й ПТ	Завтрак	565	33,52
	Обед	880	77,13
	Полдник	350	56,00
	Ужин	655	89,01
	2-й ужин	210	15,48
	Итого за день	2660	271,14
13-й СБ	Завтрак	586	38,29
	Обед	850	92,68
	Полдник	465	66,30
	Ужин	675	57,34
	2-й ужин	210	22,80
	Итого за день	2786	277,41
14-й ВС	Завтрак	595	59,05
	Обед	880	86,20
	Полдник	350	39,10
	Ужин	645	84,75
	2-й ужин	210	28,30
	Итого за день	2680	297,40

2. Средняя стоимость питания из расчета на 1 день

Наименование приема пищи	Суммарный объем блюд за прием пищи, гр.	Стоимость, руб.
Завтрак	566	41,27
Обед	866	86,25
Полдник	365	48,58
Ужин	675	79,38
2-й ужин	210	21,95
Итого за день	2682	277,43

Расчет стоимости порции и стоимости питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте с 12 лет и старше в осенне-зимний период 2022 года КОГОВОУ «Средняя школа-интернат г. Сосновки Вятскополянского района»:

1. На 14 дней согласно основному (организованному) меню

День	Наименование приема пищи	Суммарный объем блюд за прием пищи, гр.	Стоимость, руб.
1-й ПН	Завтрак	640	42,73
	Обед	1035	24,53
	Полдник	330	114,4
	Ужин	775	63,25
	2-й ужин	200	16,0
	Итого за день	2980	260,91
2-й ВТ	Завтрак	540	29,23
	Обед	980	97,02
	Полдник	500	31,53
	Ужин	675	45,76
	2-й ужин	230	18,0
	Итого за день	2925	241,54
3-й СР	Завтрак	530	42,13
	Обед	975	93,36
	Полдник	350	21,53
	Ужин	800	104,81
	2-й ужин	200	16,0
	Итого за день	2855	278,23
4-й ЧТ	Завтрак	610	51,44
	Обед	955	129,74
	Полдник	725	36,4
	Ужин	625	68,18
	2-й ужин	200	16,0
	Итого за день	3115	301,76
5-й ПТ	Завтрак	540	46,13
	Обед	1060	77,71
	Полдник	500	39,93
	Ужин	775	68,18
	2-й ужин	200	16,0
	Итого за день	3075	247,95
6-й СБ	Завтрак	640	41,43
	Обед	950	98,32
	Полдник	500	47,93
	Ужин	925	61,13
	2-й ужин	230	20,6
	Итого за день	3245	269,31
7-й ВС	Завтрак	530	48,63
	Обед	1235	115,74
	Полдник	330	21,93
	Ужин	625	72,58
	2-й ужин	200	16,0
	Итого за день	3245	274,88
8-й ПН	Завтрак	630	45,83
	Обед	1080	135,36
	Полдник	500	42,63
	Ужин	675	79,21
	2-й ужин	230	20,6
	Итого за день	3115	323,63

9-й ВТ	Завтрак	550	40,83
	Обед	1075	99,95
	Полдник	315	21,93
	Ужин	750	58,51
	2-й ужин	200	16,0
	Итого за день	2890	237,22
10-й СР	Завтрак	610	66,14
	Обед	1005	90,08
	Полдник	330	24,53
	Ужин	745	125,18
	2-й ужин	200	16,0
	Итого за день	2890	321,93
11-й ЧТ	Завтрак	530	42,63
	Обед	950	92,61
	Полдник	500	39,93
	Ужин	675	82,93
	2-й ужин	230	18,0
	Итого за день	2885	276,10
12-й ПТ	Завтрак	540	50,43
	Обед	1035	127,92
	Полдник	500	42,63
	Ужин	775	43,74
	2-й ужин	215	20,6
	Итого за день	3065	285,32
13-й СБ	Завтрак	610	66,64
	Обед	1075	77,75
	Полдник	330	21,93
	Ужин	605	56,04
	2-й ужин	200	16,0
	Итого за день	2820	238,41
14-й ВС	Завтрак	530	42,13
	Обед	1035	101,98
	Полдник	500	31,53
	Ужин	800	117,1
	2-й ужин	215	18,0
	Итого за день	3080	310,74

2. Средняя стоимость питания из расчета на 1 день

Наименование приема пищи	Суммарный объем блюд за прием пищи, гр.	Стоимость, руб.
Завтрак	540	48,29
Обед	1031	103,71
Полдник	427	32,06
Ужин	737	74,76
2-й ужин	198	17,41
Итого за день	2933	276,23

Таким образом, можно сделать расчет суммы, которая необходима на питание одного ребенка в возрасте старше 12 лет.

В КОГОБУ для детей-сирот ШИ ОВЗ г. Слободского: $277,43 \times 365 = 101\ 261,95$ на ребенка в год.

В КОГОБУ «Средняя школа-интернат г. Сосновки Вятскополянского района»: $276,23 \times 365 = 100\ 823,95$ на ребенка в год.

В КОГОБУ ШИ ОВЗ имени Г.С. Плюснина с. Верховонданка Даровского района средняя стоимость питания из расчета на 1 день составила 276,20. Соответственно: $276,20 \times 365 = 100\ 813,26$ на ребенка в год.

В КОГОБУ для детей-сирот «Спинцинский детский дом» средняя стоимость питания из расчета на 1 день составила 282,11. Соответственно: $282,11 \times 365 = 102\ 970,93$ на ребенка в год.

При этом еще раз отметим, что распоряжением министерства образования Кировской области от 15.09.2021 № 1217 «Об утверждении размеров расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в областных государственных организациях» размер расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, школьного возраста, пребывающим в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - 88 276 рублей на одного человека в год. По результатам мониторинга потребность в денежных средствах только на питание детей составляет сумму свыше 100 000 рублей на ребенка в год.

Постановлением Правительства Кировской области от 12.03.2007 № 87/108 (ред. от 29.06.2021) «О материальном обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» утверждены:

- нормы обеспечения питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, воспитывающихся, содержащихся и (или) обучающихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях профессионального образования, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в областных государственных общеобразовательных организациях;

- нормы материального обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до трех лет в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

- нормы материального обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте с трех лет, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациях профессионального образования;

- нормы однократного материального обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, - выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- нормы материального обеспечения одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в областных государственных общеобразовательных организациях.

Кроме того, расчет полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, включает в себя бесплатный проезд на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы, приобретение предметов личной гигиены и хозяйственного инвентаря. В случае болезни лекарственные средства приобретаются организацией для детей-сирот согласно рецепту врача за счет средств, предусмотренных в смете учреждения на содержание и материальное обеспечение.

Выделяемая сумма на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в областных государственных организациях не может обеспечить в настоящее время удовлетворение в полном объеме всех их потребностей с учетом вышеуказанных норм.

Уполномоченный обратился к первому заместителю Председателя Правительства Кировской области с просьбой рассмотреть возможность увеличения размера расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в областных государственных организациях с учетом актуальных цен на питание, одежду, обувь, лекарственные средства, средства гигиены, проезд и предполагаемого уровня инфляции. В ответе сообщается, что с 01.01.2021 года расходы на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в областных государственных организациях, увеличены на 10%, о чем сообщалось выше. Вместе с тем, в адрес министерства финансов Кировской области направлены предложения об увеличении затрат на полное государственное обеспечение детей-сирот и обучающихся с ОВЗ, проживающих в школах-интернатах, в том числе на приобретение продуктов питания.



РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Кировской области:

- увеличить размер расходов на предоставление полного государственного обеспечения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в областных государственных организациях с учетом актуальных цен на питание, одежду, обувь, лекарственные средства, средства гигиены, проезд и предполагаемого уровня инфляции, а также потребности организаций для детей указанной категории;

Министерству образования, администрациям муниципальных образований Кировской области:

- разработать и утвердить методические рекомендации по организации индивидуальной психологической работы с обучающимися различных целевых групп, установленных Минпросвещения России;
- актуализировать и систематизировать с использованием имеющихся ресурсов работу по оказанию психологической помощи всем участникам образовательных отношений в Кировской области в соответствии с Концепцией развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года;
- обеспечить надлежащие условия питания детей в образовательных организациях в соответствии с действующим законодательством и санитарными требованиями;
- уделить особое внимание организации питания детей с пищевыми особенностями;
- проводить мониторинг качества оказания образовательных и психологических услуг участникам образовательных отношений и проводить регулярное повышение уровня квалификации сотрудников образовательных организаций, при необходимости их профессиональную переподготовку;

Руководителям образовательных организаций:

- обеспечить надлежащую охрану жизни и здоровья обучающихся;
- обеспечить надлежащие условия организации питания обучающихся, в том числе детей с пищевыми особенностями;
- при приеме на работу учитывать требования трудового законодательства, а также требования к уровню и профилю образования в соответствии с профессиональным образовательным стандартом и видом трудовой деятельности.

3.2 ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

В силу развития информационных технологий и современных демографических процессов практически каждому человеку обеспечен доступ к любой информации, удовлетворяющей различного рода потребности. Интернет пространство, как совокупность компьютерных сетей и информации, в первую очередь представляет собой множество людей, активно взаимодействующих между собой в виртуальном пространстве, в котором создается собственная культура, иерархия ценностей и особого языка.

Дети начинают использовать интернет с 5-7 лет, детская аудитория сегодня достигла своего пика, при этом увеличилась до абсолютного максимума продолжительность пребывания несовершеннолетних в виртуальном мире. В онлайн формат переводятся школьные занятия, формируется система дополнительного образования в интернет формате.

Тотальная вовлеченность в интернет-пространство детей и подростков создает новые угрозы, что, несомненно, является зоной пристального внимания экспертов. Родители не могут обеспечить контроль и надлежащую информированность несовершеннолетних о возможных киберугрозах в силу того, что большая их часть имеет низкую интернет активность, невысокий уровень цифровой грамотности. Психологические факторы, социальная дезадаптация приводят к тому, что дети уходят от груза накопившихся противоречий в виртуальную реальность. Подростки становятся жертвами киберпреступлений, деструктивных групп, вырабатывается зависимость от виртуального пространства, трансформирующаяся в реальной жизни в психосоматические расстройства, клинические проявления заболеваний, девиантное поведение, формирование асоциальных стереотипов выживания, потерю навыков реальной коммуникации и т.д.

Профилактика таких негативных последствий заключается в обеспечении соблюдения интересов несовершеннолетних в сфере физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного развития при получении неограниченной в доступе или обороте информации.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в Кировской области распоряжением Правительства Кировской области от 24.09.2020 № 281 утверждена региональная программа обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних в Кировской области на 2021-2027 годы (далее - Программа).

Целью Программы является создание безопасной информационной среды для защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

Реализация мероприятий программы направлена на решение следующих задач:

- защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью, несовместимой с задачами гражданского становления детей и направленной на распространение антиобщественных тенденций, а также внедрение систем исключения доступа к противоправной информации, в том числе средств фильтрации и иных аппаратно-программных и технико-технологических устройств;

- формирование у несовершеннолетних навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде путем обучения их способам защиты в информационном пространстве и профилактика негативных проявлений, предотвращение совершения подростками правонарушений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

- информационное просвещение граждан о возможностях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

- создание технических, организационно-правовых механизмов по поддержке и развитию безопасного информационного контента федерального и регионального уровней для детской аудитории;

- внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности детей в информационном пространстве.

Уполномоченным по правам ребенка реализуется комплекс мероприятий, направленных на формирование навыков безопасного поведения несовершеннолетних в глобальной сети, принимаются меры по обеспечению безопасности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети.

Особенностью 2021 года стало то, что в связи с распространением новой коронавирусной инфекции значительное количество мероприятий переведено в онлайн и дистанционный формат. Мероприятия проводились для различных целевых групп: педагогические работники, специалисты, работающие с детьми, родители (законные представители), обучающиеся образовательных организаций, студенты колледжей и вузов. Проводимые мероприятия имели различную направленность.

Ежегодно Уполномоченным в рамках выездных приемов в районах Кировской области при посещении образовательных организаций проводится мониторинг соблюдения требований законодательства в области защиты детей от информации, представляющей угрозу их здоровью и развитию, мониторинг работы сайтов школ. В 2021 году мониторинг проведен в 28 образовательных организациях (Более подробно в разделе «Выездные приемы»).

Проблемы безопасности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной среде и поиски мер защиты детей от негативного влияния интернета обсуждаются на различных уровнях экспертами, представителями научного сообщества, студенческими исследовательскими коллективами.

Уполномоченным проводятся круглые столы, дискуссионные площадки, проблемные дискуссии, рабочие встречи с целью обсуждения проблем и поиска оптимальных путей реализации задач профилактики негативных последствий влияния интернета на детей. В настоящее время проблема кибербуллинга становится одной из самых актуальных. Большое количество детей становится жертвами такого негативного явления, особенно если травля переходит в интернет пространство.

Так, 9 апреля 2021 года при информационной и организационной поддержке Уполномоченного по инициативе кафедры конституционного, административного права и правового обеспечения государственной службы Вятского государственного университетов в рамках мероприятий Международного Дня молодежных действий за права человека прошла панельная дискуссия «Кибербуллинг в молодежной среде».

Кибербуллинг в различных формах от оскорбления, преследования, шантажа, домогательства, до клеветы, распространения личных данных, попавших в глобальную сеть, долгое время наносит психологическую травму жертве.

Выступая перед участниками встречи, Уполномоченный отметил, что Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года определяет приоритеты государственной политики в области воспитания и социализации детей, основных направлений и механизмов развития институтов воспитания, формирования общественно-государственной системы воспитания детей в России, учитывающих интересы детей, актуальные потребности современного российского общества и государства, глобальные вызовы и условия развития страны в мировом сообществе. В современном обществе Интернет представляет собой огромный информационный банк, основы ис-

пользования которого очень многогранны. Сеть Интернет дает огромную возможность пользователям, но вместе с этим дает неограниченную свободу для создания различной информации, которая может нанести вред другим людям и может быть опасной особенно для подрастающего поколения, не владеющего основами информационной безопасности. Все это способствует возникновению нового феномена интернет коммуникации - кибербуллинга, который представляет собой отчетливую социальную проблему и нуждается в обсуждении и поиске методов решения.

Проектная группа студентов юридического института Вятского государственного университета (далее - ВятГУ), проводившая среди студентов ВятГУ опрос по данной тематике, ознакомила участников мероприятия с результатами данного исследования. Проектная группа пришла к выводу, что распространенность Интернета и привязанность подростков к общению в социальных сетях сочетается у них с отсутствием пользовательской компетентности и осознания необходимости соблюдения этики общения в сети. Отсутствие этических границ и гарантированность анонимности приводит к появлению асоциальных и агрессивных моделей общения в Интернет-пространстве.

Цель таких мероприятий - формирование у студентов прикладных компетенций обеспечения информационной безопасности как составной части задач обеспечения личной безопасности в Интернет-пространстве и социальных сетях.



*Со студентами проектной группы юридического института
Вятского государственного университета*

Задача формирования ключевых компетенций в области информационной безопасности несовершеннолетних реализуется в рамках ежегодных областных творческих конкурсов для обучающихся образовательных организаций Кировской области, проводимых Уполномоченным по правам ребенка.

Так, в 2021 году Уполномоченным организованы и проведены Конкурс сочинений «Мой безопасный интернет» и конкурс творческих работ обучающихся «Меди@компас». В 2021 году в конкурсе школьных сочинений приняло участие 65 школьников. На конкурс «Меди@компас» творческие работы направили 51 школьник не только из районов Кировской области, но и из г. Самара, Евпатория, республики Казахстан, г. Хургада (Египет, детское телевидение «Юная планета»). Лучшие видеоролики, интерактивные игры, лонгриды, комиксы, созданные ребятами, могут быть рекомендованы для использования их в качестве готового дидактического материала при организации мероприятий в школах, учреждениях дополнительного образования. Более подробная информация о конкурсах представлена в разделе «Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению».

С целью информирования детей и родителей, а также методической помощи педагогам при проведении мероприятий Уполномоченным разработана памятка «ИНТЕРНЕТ: «НЕЛЬЗЯ!», «ОСТОРОЖНО!», «МОЖНО!», в которой рассказывается о правилах безопасного пребывания в социальных сетях, построения интернет этикета, опасностях и возможностях противостояния компьютерным вирусам, правилах пользования социальными сетями, создании своей цифровой репутации, безопасном поведении в виртуальных играх и т.д.

участие в работе творческих мастерских слета в онлайн формате. Тематической площадкой, в которой принимали участие девочки, была площадка, посвященная мерам по противодействию угрозам в информационном пространстве, безопасному поведению в глобальной сети.

Большое внимание Уполномоченный уделяет вопросам, возникающим в процессе организации дистанционного образования несовершеннолетних, которое стало реалией сегодняшнего дня из-за распространения новой коронавирусной инфекции и, как следствие, частых эпизодов перевода образовательного процесса в онлайн формат. Проблемы, возникающие при использовании дистанционных образовательных технологий, обсудили участники Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, который прошёл 26-27 января 2022 года в онлайн формате. Тема форума: «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения». Уполномоченный выступил на дискуссионной площадке «Цифровая образовательная среда: новые возможности и родительские тревоги» по проблемам, возникающим в процессе организации образовательной деятельности с использованием дистанционных образовательных технологий. Предложения площадки вошли в итоговую резолюцию съезда.

Для создания условий информационной среды, для позитивной социализации и индивидуализации, социального, личностного, познавательного и физического развития, сохранения психического и психологического здоровья ребенка, формирования позитивного мировосприятия государственная политика в области обеспечения информационной безопасности детей должна основываться на поиске новых форм организаций деятельности по профилактике негативного влияния интернета на несовершеннолетних.

Ресурс Уполномоченный видит в привлечении и актуализации следующих форм работы:

- использование ресурсных возможностей представителей регионального современного медиарынка, например, организация и проведение тематических занятий, курсов, лагерей, заочных академий на базе представительств СМИ региона;
- активное привлечение психолого-педагогического экспертного сообщества и экспертного сообщества в области художественного образования к работе с детьми и родителями в форматах конференций, конкурсов, исследовательских проектов;
- трансляция опыта детских медиастудий, пресс-центров, объединений юных журналистов по проведению мероприятий по кибербезопасности несовершеннолетних и формированию положительного контента на детские коллективы;
- создание регионального ресурса киберконсультантов - психологов по вопросам выхода из кризисных состояний (психологические и эмоциональные дестабилизации, аутодеструктивные поведенческие реакции, социальные дезадаптации: травля, буллинг и др.);
- использование активных форм социального творчества (социальные спектакли) в формировании правильных навыков поведения в информационно-коммуникационной среде у детей и подростков.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2021 году Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области продолжил деятельность по реализации государственной политики в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей, а также принимал дополнительные меры по улучшению положения детей и семей с детьми, по защите прав каждого ребенка.

В рамках своей деятельности Уполномоченный использовал полномочия, предоставленные ему действующим законодательством. Уполномоченный принимал сигналы, касающиеся вопросов соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка, занимался просвещением детей и их родителей.

Несмотря на имеющиеся отдельные факты нарушения прав ребенка, отдельные проблемы в реализации прав и интересов ребенка имевшие место в 2021 году, ситуацию соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в регионе Уполномоченный оценивает как удовлетворительную. Вместе с тем, по отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления Кировской области. Соответствующие рекомендации Уполномоченный представил в настоящем Докладе.

Уполномоченный по правам ребенка предлагает органам государственной власти и местного самоуправления, правоохранительным органам, гражданскому сообществу рассматривать Доклад о деятельности Уполномоченного и о соблюдении прав и законных интересов детей как механизм независимой оценки и контроля реализации государственной политики в области защиты семьи, материнства и детства в Кировской области.

Уполномоченный выражает надежду на то, что материалы, выводы и рекомендации Доклада о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области и о соблюдении прав и законных интересов детей в 2021 году будут приняты во внимание и использованы в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, ведомств, организаций и учреждений Кировской области, реализующих свои полномочия в сфере детства.

Уполномоченный выражает признательность и благодарность органам исполнительной власти региона, федеральным органам исполнительной власти, правоохранительным, контрольно-надзорным органам, органам местного самоуправления, общественным организациям, неравнодушным и активным гражданам за сотрудничество в интересах детей, а также участие в восстановлении прав ребенка, за содействие Уполномоченному в выполнении возложенных на него задач, предоставление достоверных информационно-аналитических сведений, реализацию проектов в интересах семьи и детства, а также журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области.

Уполномоченный по правам ребенка и в будущем продолжит свою работу по защите прав и законных интересов детей и будет всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка в Кировской области.



Встреча с воспитанниками Пермской воспитательной колонии



Встреча со студентами ВятГУ по проблеме кибербуллинга



Встреча со студентами МГЮА



«Зеленый марафон»



Межведомственная рабочая встреча с Уполномоченным по правам ребенка в Ярославской области



Межведомственный круглый стол по Всероссийской акции «Безопасность детства»



Мониторинг школьных мастерских



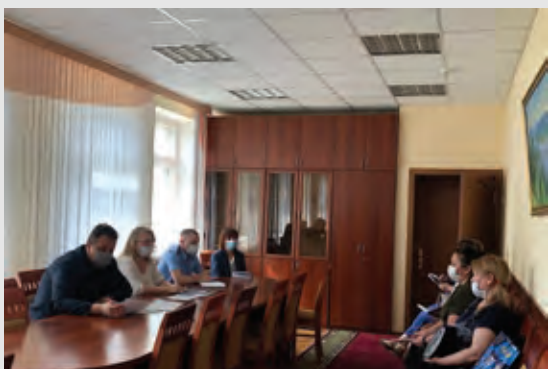
Посещение Пермской воспитательной колонии



Празднование Дня отца



Представление ежегодного доклада депутатам ЗСКО



Прием граждан в г. Вятские Поляны



Прием граждан в Тужинском районе



Прием граждан в Санчурском районе



Радиоэфир с Бровченко Д.Л.



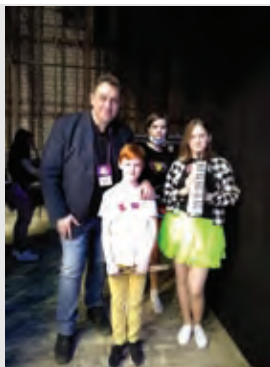
С воспитанниками Орловского СУВУ



С коллегами в Институте развития образования Кировской области



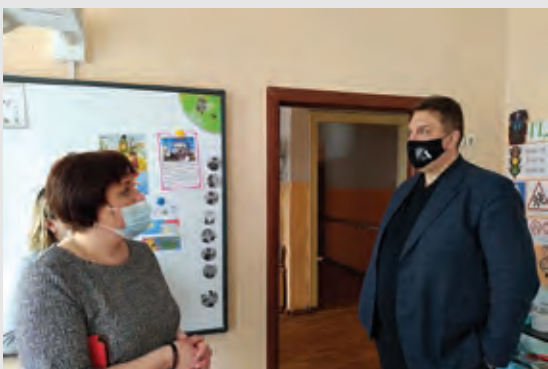
С Уполномоченным по правам человека. Акция «Елка желаний»



С участниками фестиваля «Серебряные струны»



С коллегами при посещении Пермской воспитательной колонии



Совместный выезд с прокуратурой в КОГОБУ ШИОВЗ г. Котельнич



Совместный прием граждан в прокуратуре Кировской области



Уполномоченный возглавляет делегацию Кировской области на конференции родительских объединений ПФО в г. Ульяновске



Участие в межрегиональном форуме поисковых отрядов



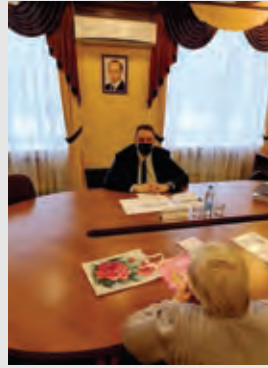
Встреча с заявителями г. Котельнич



Выезд по обращению с. Залазна Омутнинского района



Мониторинг качества жилья для детей-сирот



Прием граждан в приемной Президента РФ



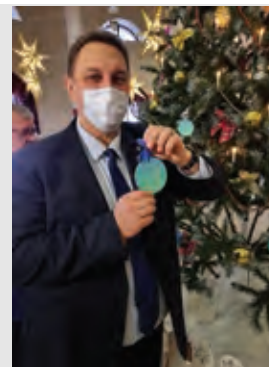
Проект «Ты не один»



Участие в работе круглого стола по ресоциализации и адаптации осужденных граждан



Совместные учения с ПСО «Лиза Алерт»



Участие в проекте «Елка желаний»



Классные встречи с РДШ



Уполномоченный и участник «Зеленого марафона»



Совместное посещение Орловского СУВУ с Уполномоченным по правам ребенка в Ярославской области



Выступление на стратегической сессии Форума «Вектор детства», г. Кемерово



Награждение детей-победителей Международного конкурса «Письмо солдату. О детях войны.»



Мониторинг качества питания в учреждениях СПО



Уполномоченный проводит заседание рабочей группы по совершенствованию системы психологической помощи в Кировской области





Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области
Шабардин Владимир Валерьевич

Почтовый адрес: 610000, г. Киров, ул. Дзержинского, 23, кабинет 403;
Телефоны: 8 (8332) 64-10-85, 70-84-68 (факс);
Электронная почта: deti-43@yandex.ru
Официальный сайт: pravarebenka43.ru